

Jaarverslag 2025

Beste lezer,



Voor u ligt het tweede jaarverslag van de regio Kop van de Veluwe. Met dit verslag informeren wij alle betrokkenen binnen het samenwerkingsverband over de activiteiten en resultaten van 2025.

Na het inrichten van de regionale organisatie in 2024, hebben we in 2025 volop kunnen werken aan de doelen en opgaven uit de samenwerkingsagenda. In dit jaarverslag laten we zien dat we niet alleen processen in gang hebben gezet, maar ook concrete producten hebben opgeleverd.

Een belangrijk deel van onze inzet lag bij het versterken van de interne organisatie: het beter op elkaar afstemmen van processen en het verder inregelen van randvoorwaarden. Het meest zichtbare resultaat hiervan is de invoering van het nieuwe logo en de bijbehorende huisstijl.

Ook inhoudelijk zijn in 2025 grote stappen gezet. De oriëntatiefasen van de verschillende gebiedsopgaven zijn verder gebracht, er is een integrale kaart opgeleverd, en er is gewerkt aan een Economische Monitor. Daarnaast is het werkcafé in Elburg geopend als onderdeel van de regionale werkcentra van Regio Zwolle.

Ik ben trots op de stappen die zijn gezet door het regiobureau en door alle betrokken medewerkers van gemeenten, waterschap en provincie. Samen maken we de regio.

Sinds december ben ik als kersverse voorzitter nog nauwer betrokken bij deze samenwerking. Met veel plezier heb ik het voorzitterschap overgenomen van mijn voorganger Jan Nathan Rozendaal. Dankzij zijn inzet in de afgelopen jaren staan we waar we nu staan. Vanaf deze plaats wil ik hem daarvoor nogmaals hartelijk bedanken.

Veel leesplezier bij de mooie resultaten van 2025!

Hartelijke groet,

Marleen Sanderse
Voorzitter Kop van de Veluwe

01. Inleiding

Voor u ligt het jaarverslag van 2025 van de activiteiten en resultaten van de samenwerking binnen de Kop van de Veluwe. De samenwerkingsagenda 2024–2028 is eind 2023 vastgesteld en daarmee het uitgangspunt voor de verschillende activiteiten en onderwerpen. In 2025 is doorgewerkt op de basis die in 2024 is gelegd. Het samenwerken binnen de regio is verder doorontwikkeld en een aantal onderdelen zijn gestructureerd, dit heeft geresulteerd in een samenwerkingsovereenkomst (SOK) die begin december door alle partijen is ondertekend. Elk kwartaal is een kwartaalverslag opgeleverd aan de Kopgroep om de voortgang van de gestelde doelen te monitoren. Voor dit jaarverslag zijn alle kwartaalverslagen tot één document samengevoegd en is de tabel uit het jaarplan toegevoegd waarin alles bij elkaar komt.

We kijken met voldoening terug op het jaar 2025 waarin een groot deel van de voorgenomen activiteiten behaald zijn. Slechts enkele onderdelen kennen een langere doorloop of zijn door tijdige prioritering doorgeschoven naar een later moment. Eind 2025 zijn er nog belangrijke besluiten genomen in de Kopgroep, zo is besloten om met het thema Energie een vierde inhoudelijke tafel in te richten. En zijn er besluiten genomen over de invoering van het nieuwe logo en doorvoeren van de huisstijl.

We zijn daarnaast erg trots op de vele producten die we als Kop gemaakt hebben afgelopen jaar. De Economische Monitor met veel basisinformatie over de staat van de economie en arbeidsmarkt in onze regio. De Integrerende Kaart, waarop de informatie vanuit de diverse thema's bij elkaar komen en de knelpunten en uitdagingen zichtbaar worden. De Regiodeal,

de aanvraag die gezamenlijk vanuit de 5 gemeenten is gedaan en eind 2025 is gehonoreerd voor het pleinenplan. Hierdoor krijgen 21 pleinen een impuls in leefbaarheid de komende jaren.

Er zijn enkele personele veranderingen geweest eind 2025, zo is het voorzitterschap van de Kopgroep gewisseld van Jan Nathan Rozendaal naar Marleen Sanderse. Ook wisselde de rol van coördinerend secretaris. Daarnaast zien we binnen gemeenten ook regelmatig wisselingen in deelnemers aan verschillende tafels en binnen het regiobureau vonden personele wijzigingen plaats.

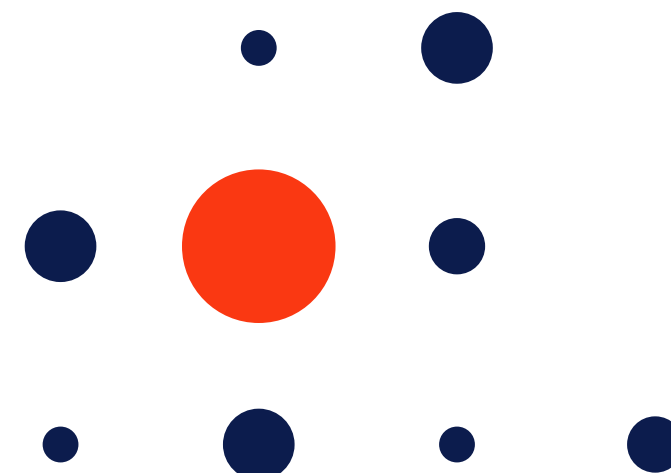
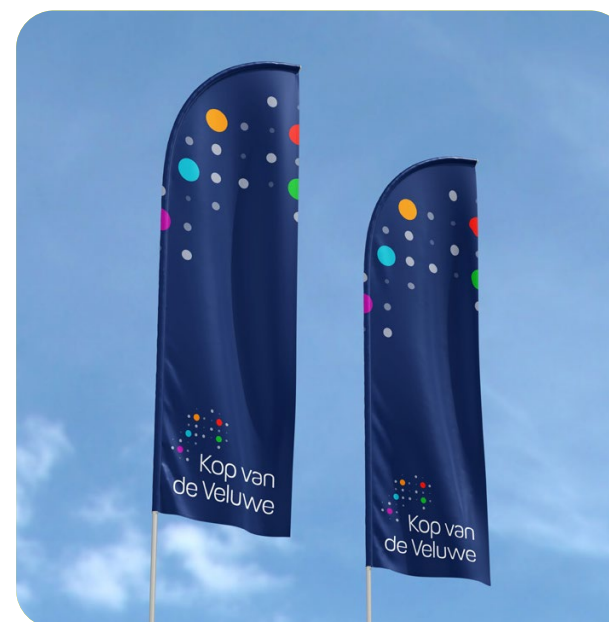
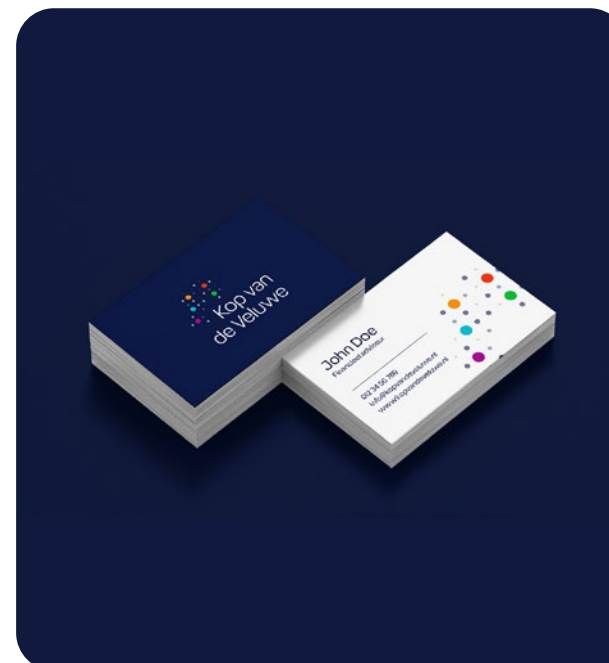
Het jaar 2026 zal in het teken staan van nog verder doorbouwen aan de regionale samenwerking waarin we met de nieuwe raadsleden en colleges verder gaan.

Communicatie

In het afgelopen jaar is er actief ingezet op het versterken van onze communicatie. Een belangrijk hoogtepunt was de introductie van de nieuwe huisstijl en het bijbehorende logo, waarmee we onze uitstraling hebben gemoderniseerd en eenduidiger hebben gemaakt. Daarnaast hebben we met de Molecaten Ruiterdag een zichtbaar en aansprekend moment gecreëerd om de relaties in het netwerk te verstevigen. Ook is de zichtbaarheid op LinkedIn vergroot door regelmatige en gerichte communicatie, wat heeft bijgedragen aan een sterker en consistent profiel.

Netwerk en lobby

Op het gebied van positionering en lobby zijn in 2025 de eerste stappen gezet door onder andere te bouwen aan het merk Kop van de Veluwe door de nieuwe huisstijl. Daarnaast is in Regio Zwolle verband de lobby en PA agenda gevuld en is er vanuit de Kop van de Veluwe hier actief op meegedaan. In de Kopgroep van september is een lobby/PA document voor de Kop van de Veluwe vastgesteld, waarin stappen beschreven worden die komende periode gezet moeten worden. Vanuit het versterken van de relaties met de bureaus is er in november een werkbezoek gebracht aan de gemeente Kampen. De Kopgroep heeft hier gesproken met de leden van het college van Kampen over thema's lobby, mobiliteit en economie.



02. Ruimte

In 2025 is aan de tafel Ruimte gewerkt aan diverse projecten en dossiers zoals vermeld in het jaarplan 2025. Daarnaast is geanticipeerd op nieuwe beleidsontwikkelingen op provinciaal en nationaal niveau. Hieronder een overzicht van de belangrijkste resultaten en werkzaamheden van 2025.

Ruimtelijk Arrangement Gelderland

We hebben ambtelijk en bestuurlijk input geleverd vanuit de Kop van de Veluwe voor het Ruimtelijk Arrangement van de provincie Gelderland. Op deze manier proberen we te borgen dat onze belangen goed worden meegewogen in de afspraken tussen Rijk en provincie. In juni is het Arrangement getekend door het Rijk en de provincie Gelderland. In het Arrangement staan afspraken over veilig wonen, watervdeling, natuurherstel, energietransitie en economische ontwikkeling.

Integrale regionale kaart

Dit jaar is veel inzet gepleegd in het opstellen van de integrale regionale kaart. Het belang van de kaart is toegenomen vanuit de wetenschap dat deze kaart voor de samenhang gaat zorgen tussen de diverse thema's en gebiedsopgaven en het een belangrijke stap is richting het bepalen van de toekomstrichting voor ons gebied. Adviesbureau Must heeft opdracht gekregen tot het uitwerken van de eerste fase van de kaart. Er is gewerkt aan de opbouw van diverse kaartlagen:

1. Basiskaart: Ondergrond – Netwerk – Occupatie
2. Plannenkaart
3. Confrontatiekaart

Naast een technische inventarisatie van gegevens zijn er diverse brede sessie georganiseerd waar diverse specialisten van de 5 gemeenten, provincie en waterschap input hebben geleverd voor de diverse kaartlagen. De kaarten zijn in september 2025 opgeleverd in oktober is het pakket bestuurlijk geaccordeerd. In de laatste maanden is gewerkt aan een voorstel voor de volgende fase van de kaart waarbij wordt ingezet op doorontwikkeling naar een Toekomstbeeld voor de regio.

Gebiedsopgaven

In de eerste maanden van 2025 is er veel tijd en energie gaan zitten in het opstellen en afronden van de stukken voor de oriëntatiefase van de gebiedsopgaven. Voor 4 van de gebiedsopgaven is de afronding van deze fase voorbereid (Corridor Veluwe–Flevoland, Hup 't Harde, Kop van de Kop, Horsthoek). Over de Randmeerkust is besloten dat dit voorlopig niet als gebiedsopgave binnen de regio

wordt opgepakt. Definitieve besluitvorming hierover heeft plaatsgevonden in de Kopgroep van mei. In de tweede helft van 2025 is de voorbereiding van volgende fase opgepakt waarbij de organisatie en financiering van de gebiedsopgaven is vormgegeven binnen de 'Coalition of the willing'. Voor de opgaven Kop van de Kop en Horsthoek is een gezamenlijke financiering en governance uitgewerkt, waarbij de gemeente Hattem penvoerder is. Voor de opgave Corridor Veluwe–Flevoland zijn deze stappen ook gezet.

De gemeente Elburg is hier de penvoerder. Tenslotte zijn voor de opgaven uitvragen gedaan voor projectleiding en is provinciale subsidie aangevraagd, zodat begin 2026 gestart kan worden met de daadwerkelijke invulling en uitwerking van de gebiedsopgaven. Voor verdere stappen bij de gebiedsopgave Hub 't Harde is afgesproken eerst de uitkomsten uit handelingsperspectief 3 af te wachten, deze zijn begin 2026 bekend.

Gebiedsarrangement t.b.v. Regiodeal

In het eerste kwartaal heeft besluitvorming plaatsgevonden over het gebiedsarrangement als onderlegger voor de aanvraag Regiodeal regio Zwolle. De ruimtelijke thema's staan centraal in deze subsidieronde en daarom is dit onderdeel voorbereid vanuit de tafel Ruimte. Het arrangement is verder opgemaakt en het totale pakket van de subsidieaanvraag is ingediend bij de Regio Zwolle/provincie Overijssel. Eind oktober is duidelijk geworden dat het project Pleinenplan een groot deel van de aangevraagde subsidie toegekend heeft gekregen.

Input NOVEX programma's Regio Zwolle

Vanuit de Kop is in 2025 meegedacht over de opzet van de het programma Vitale Kernen en Gezonde Buurten. Ook bij het programma Mobiliteitsstrategie zijn de belangen vanuit de Kop groot om goed betrokken te blijven. De Kop van de Veluwe is aangehaakt op pakket B – Regionale hubs en pakket regionale bereikbaarheid (voorheen pakket C). In afstemming met Noord–Veluwe Bereikbaar kijken we hoe we onze mobiliteitsprojecten zo goed mogelijk positioneren. Tenslotte is met de oplevering van de regionale Sponsstrategie voor de Kop van de Veluwe een belangrijke stap gezet.

Stikstof

Op het gebied van stikstof hebben we de ontwikkelingen op nationaal en provinciaal niveau nauwlettend gevolgd. Daar waar in 2024 een relatieve stilstand was op dit thema gingen de ontwikkelingen in 2025 hard. De provinciale besluitvorming over de zonering (strokenbeleid) en nieuwe stikstofnormen heeft impact op ons gebied en de ambities die wij als regio hebben geformuleerd in de Samenwerkingsagenda. De regio Kop van de Veluwe is (ambtelijk) vertegenwoordigd in het programmateam Aanpak Veluwe waar de plannen voor stikstofreductie en natuurherstel op de Veluwe worden gecoördineerd. In september heeft binnen Kop besluitvorming plaatsgevonden over extra inzet vanuit de regio voor de aanpak van het stikstofdossier. Dit heeft geleid tot het versterken van het regioteam in de vorm van een senior expert op het gebied van stikstof/landelijk gebied in de persoon van

Sander Clemens. Ook is een regionale werkgroep gestart met stikstofcollega's van gemeenten en provincie om te zorgen dat regionale en lokale kennis en capaciteit zo efficiënt mogelijk ingezet wordt. De inzet in de laatste maanden is vooral gericht op het scherp krijgen van de gevolgen van de nieuwe stikstofregels en het meepraten over de invulling van stikstofreductieplannen binnen en buiten de stroken.

Nota Ruimte en Omgevingsvisie Gelderland

De tafel Ruimte heeft input geleverd voor zowel nationaal als provinciaal ruimtelijk beleid. De input voor de Nota Ruimte is in afstemming met de Regio Zwolle en provincie Gelderland tot stand gekomen. Zowel de provincie Gelderland als de Regio Zwolle hebben een zienswijzen ingebracht o.a. met input van de Kop van de Veluwe. De inhoudelijke inbreng voor de Omgevingsvisie Gelderland heeft in 2025 vooral op ambtelijk niveau plaatsgevonden. In 2026 zal dit een bestuurlijk vervolg krijgen.

Defensie

Rondom het thema Ruimtevraag Defensie zijn er relevante ontwikkelingen geweest in de eerste maanden van 2025. Het explosieterrein ten westen van Wapenveld komt er niet, maar de uitbreiding en intensivering van het ASK vraagt de nodige aandacht. De zienswijzen van de 5 gemeenten op het Ontwerp Nationaal Programma Ruimte voor Defensie (NPRD) zijn onderling afgestemd, maar wel per gemeente ingebracht.

Omgevingsvisie Zwolle

We kijken met de gemeente Zwolle mee in de aanpassing van hun Omgevingsvisie. Op de thema's ruimte en mobiliteit zijn er sessies geweest waarbij onder andere een goede aanhaking op de gebiedsopgave Kop van de Kop voor Kop van de Veluwe relevant is.

03. Economie & Bedrijventerreinen

De tafel Economie en bedrijventerreinen heeft in 2025 gewerkt via verschillende acties en de opgaven uit het RPW: Regionaal Programma Werklocaties. Er zijn diverse onderzoeken gedaan en er is verder gebouwd aan de netwerkstructuur en het organiserend vermogen op de bedrijventerreinen.

Netwerkbijeenkomst onderwijs, ondernemers, overheid en organisaties (opgaven samen met Menselijk Kapitaal)

De netwerkbijeenkomst heeft in Q1_2025 plaatsgevonden. Samen met coördinatoren van de sectortafels Bouw & Infra, Techniek & Energie, Zorg en Kind & Educatie uit de regio Zwolle hebben wij gesprekken gevoerd met partners vanuit ondernemers, onderwijs, organisaties en overheid. In Q3 hebben wij de opbrengst van de netwerkbijeenkomst geëvalueerd met de tafel Menselijk Kapitaal en zijn vervolgacties besproken die in het jaarplan van 2026 bij beide tafels zijn opgenomen.

De vervolgacties hebben ook een relatie met de uitkomsten van de Economische Monitor (zie volgend onderwerp) en de afspraken die zijn gemaakt tijdens het werkbezoek van gedeputeerde Helga Witjes in Q3_2025 aan het bedrijf Van Werven Infra & Recycling in Oldebroek worden meegenomen. Tijdens het bezoek stond de toekomst van emissieloos en circulair bouwen centraal en zijn concrete afspraken gemaakt over intensievere samenwerking. Kennis van koplopers moet beter benut worden in regionaal beleid en uitvoering.

Opstellen van een Economische Monitor

In de kwartalen Q1 tot en met Q3_2025 is er gewerkt aan het opleveren van een Economische Monitor Kop van de Veluwe. Op 9 september is de monitor gelanceerd tijdens een bijeenkomst. Professor Henri de Groot heeft een inspirerende toelichting gegeven op regionaal economisch werken en het belang van inzicht in deze kerncijfers voor een regio om goed te kunnen sturen. Colleges, Bedrijfsleven en andere overkoepelende organisaties waren uitgenodigd bij de lancering. De bijeenkomst is positief ontvangen. En de economische monitor geeft ons inzichten waar wij de komende jaren meer op moeten inzetten in ons gebied. Dit is inmiddels meegenomen in het jaarplan 2026 voor de tafel Economie en Menselijk Kapitaal.

In 2025 heeft er geen bijeenkomst met de winkeliersvereniging plaatsgevonden, ondanks de opgave om deze jaarlijks te laten plaatsvinden in samenhang met de recreatieve sector. Voor 2026 staat deze bijeenkomst al wel

gepland.

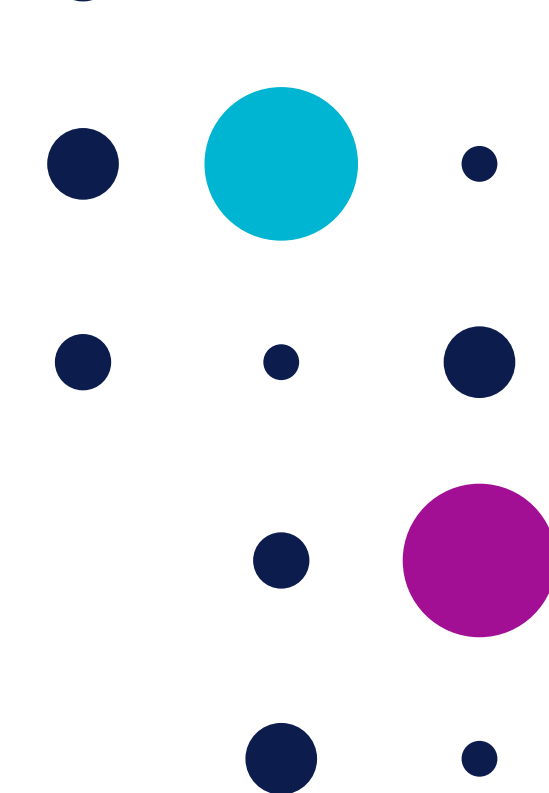
Start uitrol Erfcoaches

In het Gebiedsarrangement dat de Kop van de Veluwe heeft ingediend voor de Regiodeal Regio Zwolle was het project 'Zorg voor de agrarische sector' opgenomen. Binnen dit project zouden agrarische ondernemers in de gemeenten Heerde, Oldebroek en Elburg worden ondersteund bij hun transitie naar een toekomstbestendig bedrijfsmodel. Daarvoor zouden ervencoaches worden ingeschakeld. Eind oktober maakte de provincie Overijssel bekend dat aan dit project geen Regiodeal geld zou worden toegekend. Dit op basis van het onafhankelijke advies van de adviescommissie Regiodeal Regio Zwolle.

Dit betekend dat een aanvullende financiering van dit project is weggefallen en er ook geen vervangende cofinanciering voorhanden is. In Q1_2026 zal een voorstel aan de bestuurders van Economie en Bedrijventerreinen worden voorgelegd om de opgave 'Zorg voor de agrarische sector' in de voorgestelde vorm van Erfcoaches niet verder op te pakken. Wel willen wij de verbinding houden en versterken met nieuwe provinciale en regionale initiatieven die hierop aansluiten. Op deze manier zorgen we ervoor dat de doelstelling, het ondersteunen van agrarische ondernemers bij hun transitie naar een toekomstbestendig bedrijfsmodel, niet verloren gaat.

Opstellen afweegkader regionale meerwaarden RPW KvdV

In de periode Q1 t/m Q4_2025 is er gewerkt aan een afweegkader regionale meerwaarden RPW KvdV (RPW= Regionaal Programma Werklocaties KvdV). Dit traject is doorlopen in afstemming met de adviseur Werklocaties van de provincie Gelderland. In het bestuurlijke overleg Economie en Bedrijventerreinen van 12 november 2025 is het afweegkader vastgesteld. Met het vaststellen van dit kader voldoen wij aan afspraak 25 uit ons RPW. Het afweegkader is een handreiking dat functioneert als een raamwerk voor het maken van lokale afspraken bij uitgifte van bedrijfsgrond. De afspraken uit het RPW zijn erin verwerkt, waarbij het alle gelegenheid biedt om lokaal te kunnen sturen naar eigen inzicht.



Opstellen communicatieplan en toolbox RPW KvdV

In de periode Q1 t/m Q4_2025 is er ambtelijk gewerkt aan het opstellen van een communicatieplan RPW KvdV. In het RPW zijn verschillende afspraken opgenomen om de ontwikkeling van bedrijventerreinen gezamenlijk als regio te coördineren en te sturen. Niet alleen om 'voldoende' ruimte te creëren maar ook 'duurzame' ruimte te creëren waarbij rekening wordt gehouden met factoren als leefbaarheid, bereikbaarheid en duurzaamheid ofwel we werken aan Toekomst bestendige Bedrijventerreinen.

Om deze kansen te vertalen naar uitvoering is een afspraak opgenomen dat ondernemers door de gemeente worden geïnformeerd over alle gemaakte afspraken in dit RPW, inclusief uitleg van de beweegredenen. Er is afgesproken om hiervoor een Communicatieplan en Toolbox op te stellen. In verband met prioritering van andere opgaven dit jaar, is de oplevering van het communicatieplan doorgeschoven naar Q1_2026. De oplevering en uitvoering is opgenomen in het jaarplan 2026.

Onderzoek Beter Bestaand Benutten RPW KvdV

Dit onderzoek is gestart in Q2 en in Q4_2025 is de concept rapportage opgeleverd. In het RPW is de afspraak opgenomen dat er onderzoek wordt gedaan naar mogelijkheid van verdichting op bestaande bedrijventerreinen. Ook beter benutten van de percelen op de bedrijventerreinen is een opgave. Het onderzoek is uitgevoerd door bureau Stec met financiering vanuit de begroting Kop van de Veluwe en 50%

bijdrage vanuit de provincie Gelderland. Tijdens het onderzoek heeft er ook een individuele werksessie per gemeente plaatsgevonden. De concept rapportage is besproken in het bestuurlijke overleg van 17 december 2025, waarbij met een paar kleine aanvullingen is ingestemd met het rapport. Het onderzoek wordt eind Q1 of begin Q2_2026 opgeleverd waarna het ter kennisgeving wordt aangeboden aan de colleges en de raden. Dit onderzoek zal daarna ook worden gedeeld met de Kop van de Veluwe Bedrijven en er zal afstemming plaatsvinden met de tafel Ruimte hoe we mogelijke kansen wellicht met instrumenten vanuit de Omgevingswet kunnen oppakken. Samen met de provincie Gelderland wordt er een bijeenkomst voorbereid hoe wij aanpak en aandachtspunten kunnen oppakken in het kader van 'ruimte voor economie'.

Koplopersproject

De verkenning voor het koplopersproject is gestart in Q1_2025 samen met collega's duurzaamheid uit de 5 gemeenten en afvaardiging van het landelijke team van het Koploperproject. Aanleiding was de opgave Stimuleren van duurzaam ondernemen en innovatiekracht. In Q2 is de verkenning omgezet naar een projectaanvraag met als doel om twee keer een groep van max. 10 ondernemers te laten starten met een doorlooptijd van 2026 t/m 2028. In het Gebiedsarrangement dat de Kop van de Veluwe heeft ingediend voor de 2e ronde Regiodeal Regio Zwolle was dit 'Koplopersproject' ook opgenomen. Hiervoor was een bijdrage gevraagd van 50% van de deelname kosten. Eind oktober maakte de provincie Overijssel bekend dat aan dit project geen Regiodeal geld zou worden toegekend. Dit op basis van het onafhankelijke advies van de adviescommissie Regiodeal Regio Zwolle. Reden was het feit, dat dit project in de 1e ronde van de regiodeal aanvragen ingediend had moeten worden vanwege de economische grondslag om ondernemers te stimuleren.

Dit betekend dat een aanvullende financiering van dit project is weggefallen. Wel is in Q2 tot en met Q4_2025 gewerkt aan de voorbereiding om ondernemers/bedrijven te werven en aan het verkrijgen van extra cofinanciering op dit project. Er ligt nu toezegging van de Rabobank en de Van der Zeestichting voor een bijdrage op dit project van bijna 1/3 deel van de deelnemerskosten. Eind Q4_2025 is besloten om uiterlijk Q1_2026 definitief besluit te nemen of wij doorgaan met dit project en er voldoende animo is van bedrijven en de kosten ook volledig gedekt kunnen worden met een eigen bijdrage vanuit de ondernemers/bedrijven

Start organiserend vermogen bedrijventerreinen

In 2024 hebben wij samen met VNO NCW een projectaanvraag voorbereid voor het verkrijgen van SPUK-gelden voor de Kop van de Veluwe voor de regionale aanpak verduurzaming bedrijventerreinen. De subsidie heeft als doel om de bedrijventerreinen die waren aangemeld te ondersteunen in deze opgave en die nog geen organiserend vermogen kenden. Voor de Kop van de Veluwe hebben wij 12 terreinen aangemeld, waarvan er uiteindelijk 9 terreinen meedoen. In Q1_2025 is individueel per terrein gestart met de verkenningsgesprekken van het opzetten van organiserend



vermogen. Dit is in Q2_2025 verder uitgebreid naar de laatste bedrijventerreinen/-clusters/-strip die waren opgenomen in de projectaanvraag. De uitvoering wordt gefinancierd uit de ontvangen SPUK-gelden voor de Kop van de Veluwe met als penvoerder/kassier is VNO NCW). De verkenning op de terreinen is in verschillende stadia en wordt ook door verschillende parkmanagers die al actief waren binnen de Kop van de Veluwe getrokken. De uitvoering loopt door tot 1 mei 2027. Dit is einddatum van de subsidieperiode en moet de eindverslag worden opgeleverd. In Q1_2026 wordt de stand van zaken opgemaakt hoe het loopt en zal er afstemming plaatsvinden met de penvoerder/kassier VNO NCW over de inzet van gelden die door hun als werkzaamheden zijn opgevoerd voor onze regio.

Onderdeel van het organiserend vermogen en de verkregen SPUK-gelden is ook de samenwerking van de aanwezige parkmanagers op de terreinen. Dit Parkmanagementoverleg bedrijventerreinen in de Kop van de Veluwe (waar organiserend vermogen inmiddels staat of al verder in de uitvoeringsfase is) loopt al langer en is in 2025 verder gecontinueerd en vorm gegeven. Parkmanagers bespreken met elkaar de ontwikkeling van de opgaven die er spelen op de bedrijventerreinen in de Kop van de Veluwe en delen kennis om zo met elkaar in gezamenlijkheid te werken aan de grote opgaven. Daarnaast levert dit overleg ook een afvaardiging aan het overleg Kop van de Veluwe Overheid, Bedrijven en Parkmanagement. Zie hiervoor Netwerkstructuur met ondernemers.

In Q3 & Q4_2025 zijn naast de zaken die doorlopen zoals hiervoor benoemd, geen bijzonderheden te noemen. Via het overleg wordt gekeken hoe het loopt op de verschillende terreinen en hoe de samenwerking verloopt. In Q4_2026 zal de balans opnieuw worden opgemaakt waar we staan met de uitvoering van de SPUK-gelden.

Netwerkstructuur met ondernemers

Het ontstaan van een netwerkstructuur Kop van de Veluwe tussen de 4 O's is belangrijk om samen de Kop van de Veluwe te laten groeien in haar economische kracht. Dit is in 2025 uitgerold via verschillende platforms. Zie hiervoor al de Netwerkbijeenkomst, de Economische Monitor, het Koploperproject en het Organiserend vermogen op bedrijventerrein. Verder is in Q2_2025 het overleg Kop van de Veluwe Overheid, Bedrijven en Parkmanagement opgestart. In dit overleg zit één afgevaardigde vanuit Parkmanagementoverleg, één afgevaardigde vanuit bestuur Kop van de Veluwe Bedrijven en ambtelijke afvaardiging vanuit de Kop van de Veluwe Overheid. Het overleg is bedoeld om afstemming te krijgen tussen de 3 partijen die werken aan opgaven op bedrijventerreinen en aan bredere economische opgaven. Doel is, hoe houden wij met elkaar grip op de opgaven en subsidiestromen. Verder concretisering op sectoren en thema's is meegenomen voor het jaarplan 2026 om hier verder invulling aan te geven.

Start ontwikkelen Energy HUBS bedrijventerreinen

Voor een 5-tal bedrijventerreinen in de Kop van de Veluwe

is via de 1e RegioDeal Zwolle, programma Werklocaties een projectaanvraag ingediend voor het verkennen van het Energievraagstuk/ ontwikkelen van Energy HUBS. In Q2_2025 is duidelijk geworden dat uiteindelijk voor een 3-tal bedrijventerreinen in de Kop van de Veluwe via de 1e ronde RegioDeal Zwolle, programma Werklocaties een projectaanvraag is ingediend voor het krijgen van een definitieve beschikking. De projectaanvragen hebben betrekking op het verkennen en/of het opzetten van het Energievraagstuk/ ontwikkelen van Energy HUBS. Al deze 3 projectenaanvragen ontvangen een vergoeding uit de regiodeal gelden. Naast deze 3 projecten voor ontwikkeling van Energy Hubs in de 1e ronde regio deal, zijn er ook nog 3 projectaanvragen ingediend via VNO NCW bij de kassier voor 'beveiliging', 'vergroening' en 'circulariteit'.

Eind Q3_2025 is de beschikking verleend door de kassier provincie Overijssel voor het totale programma voor Werklocaties. Op dat moment werd bekend dat er in totaal een bedrag van € 341.875,00 is toegekend vanuit de regiodeal aan onze projecten in de Kop van de Veluwe. In Q2_2025 zijn verschillende projecten ook gestart met de uitvoering. De uitvoering verloopt individueel per project/terrein en de verantwoording hierover vindt plaats via de penvoerder VNO NCW aan de kassier. Via het overleg Kop van de Veluwe Overheid, Bedrijven en Parkmanagers vindt ook afstemming met elkaar plaats over de voortgang en kan ook kennis worden uitgewisseld. Dit is een doorlopende opgave voor de gehele uitvoeringsperiode van deze Samenwerkingsagenda tot Q4_2028

Bedrijvenregister

In Q1_2025 is de Kop van de Veluwe Bedrijven gestart met het opzetten van het bedrijvenregister voor de Kop van de Veluwe. Hiervoor hebben zij een bijdrage ontvangen vanuit de Kop van de Veluwe begroting. De opzet is dat bedrijven in de Kop van de Veluwe zich kunnen inschrijven in dit register en dat de gemeenten dit register gebruiken voor het zoeken van bedrijven voor het wegzetten van inkoop/opdrachten voor producten of diensten. Bedrijven kunnen dit register ook onderling gebruiken om inkopen/opdrachten weg te zetten. Doel is om met elkaar meer lokaal/boven lokaal in te kopen waar dat mogelijk is. Het register moet het zoeken naar ondernemers/bedrijven in onze regio die het gezochte product, dienst of werk kan leveren eenvoudiger maken.

In Q3_2025 is het bedrijvenregister gelanceerd en opengesteld voor gebruik. In Q4_2025 is vooral aandacht besteed aan het communicatietraject naar ondernemers en intern voor de gemeenten. Deze opgave is afgerond in 2025. Wel zal in 2026 er nog volop aandacht zijn voor het communicatietraject om het bedrijvenregister ook tot een 'succes' te maken.

04. Menselijk kapitaal

Voor Kop van de Veluwe blijft het thema menselijk kapitaal een sleutel tot het versterken van brede welvaart. Het gaat om initiatieven die niet alleen strategisch van belang zijn, maar ook direct merkbare effecten hebben op het leven van inwoners en ondernemers. In dit hoofdstuk geven we weer wat er ten aanzien van dit thema in 2025 is gebeurd.

Programmalijn 1.5

Leven Lang Ontwikkelen en inzet op leercultuur.

Communicatieplan Groei Vooruit en Upgrade Jezelf

In het eerste halfjaar is het communicatieplan voor de Kop van de Veluwe ontwikkeld en vastgesteld. Het plan richt zich op het vergroten van bewustwording en participatie onder inwoners en ondernemers, met speciale aandacht voor de regelingen **Groei Vooruit** en **Upgrade Jezelf**. Deze programma's stimuleren scholing, ontwikkeling en loopbaanondersteuning om een toekomstbestendige arbeidsmarkt te realiseren.

In het communicatieplan is de uitvoering geregeld van o.a.

- Maandelijkse socialmediacampagnes en artikelen in huis-aan-huisbladen.
- Aandacht in ondernemersnieuwsbrieven en deelname aan regionale netwerkbijeenkomsten.
- Samenwerking met Regio Zwolle voor gedeelde verhalen en communicatietools.

Naast de acties in het communicatieplan wordt het Ontwikkelfonds via de accountmanagers bedrijven, de adviseurs van het Werkgeversservicepunt en via de Regio Zwolle ondernemerspeiling – belactie actief onder de aandacht gebracht bij ondernemers.

De inzet heeft geleid tot een sterke groei in scholingsdeelname. In de vijf gemeenten zijn in 2025 meer dan 300 scholingsaanvragen geregistreerd van inwoners. Ten opzichte van 2021 is het aantal aanvragen in alle gemeenten toegenomen. In Heerde en Oldebroek is het aantal verdubbeld en in Hattem zelfs verdrievoudigd. Deze ontwikkeling laat zien dat inwoners steeds actiever investeren in hun eigen ontwikkeling en dat de ingezette aanpak van gerichte communicatie om scholing toegankelijker te maken duidelijk effect heeft.

Een aantal mooie voorbeelden uit de Kop van de Veluwe gemeenten, die ook breed gecommuniceerd zijn via lokale media, leest u hieronder.

- Marloes uit de gemeente Elburg: van regieverpleegkundige naar master in innovatie – Groei vooruit/bijtscholen
- Bedrijf uit de gemeente Hattem: medewerker volgt een basisopleiding Schrijven – Upgrade Jezelf/bijtscholen
- Brenda uit de gemeente Heerde: van kinderopvang naar eigen massagepraktijk – Groei vooruit/omscholen
- Bedrijf uit Nunspeet: ICT- medewerkers volgen opleiding didactische en communicatieve vaardigheden – Upgrade Jezelf/bijtscholen
- Henriët uit de gemeente Oldebroek: Van zorgmedewerker tot vrachtwagenchauffeur – Groei vooruit/omscholen

Innovatielab Welzijn en Zorg

Het Innovatielab Welzijn & Zorg is voortgekomen uit de intentieverklaring van december 2023 en ondertekend door alle colleges in de Kop van de Veluwe. In het afgelopen jaar is er intensief samengewerkt binnen een stuurgroep van zorg- en welzijnsorganisaties, onderwijs en overheid. Binnen de regio is veel overlap met activiteiten die vanuit het zorglab geïnitieerd zouden worden. Dat is niet effectief. Na evaluatie op 13 januari 2025 is besloten het lab te beëindigen. De activiteiten worden wel gecontinueerd vanuit de verschillende initiatieven die inmiddels ontstaan zijn (o.a. vanuit IZA/AZWA, HCA-agenda regio Zwolle).

Programmalijn 1.6

Versterken en uitbreiden arbeidsmarkt en infrastructuur

Netwerkbijeenkomst

Op 20 maart kwamen ondernemers, overheid, onderwijs en andere organisaties samen tijdens een netwerkbijeenkomst in de Kop van de Veluwe. Het doel was: regionale samenwerking versterken en kennis delen om gezamenlijke uitdagingen op het gebied van economie en menselijk kapitaal aan te pakken.

Tijdens deze bijeenkomst werden specifieke thema's besproken, zoals techniek, zorg, educatie en energietransitie. Via gesprekstafels kwamen onderwerpen als innovatieve oplossingen voor personeelstekorten, technologische ontwikkelingen in de zorg en nauwere samenwerking tussen onderwijs en bedrijfsleven uitgebreid aan bod. Deze gesprekken leverden waardevolle inzichten op, bijvoorbeeld

meer inzicht geven aan ondernemers over initiatieven zoals 'Upgrade jezelf' en trajecten voor zij-instroom. En meer investeren in technologische oplossingen zoals cobots, AI en VR-brillen.

De evaluatie van de bijeenkomst is uitgevoerd in samenhang met de resultaten van de Economische Monitor. Op basis van deze analyse is besloten om de komende periode extra aandacht te besteden aan de sectoren Bouw & Infra, Techniek & Industrie en Zorg & Welzijn, vanwege hun strategische belang voor de regio. Voor deze sectoren worden acties opgenomen in het jaarplan voor 2026

Regionaal Werkcentrum (Werkcafé Elburg)

In 2025 is het Werkcafé in Elburg gelanceerd als subregionale pilot van het Regionaal Werkcentrum. Het doel: inwoners en ondernemers ondersteunen bij vragen over werk, scholing en loopbaanontwikkeling.

- Start & Opening: Op 21 mei opende het Werkcafé in MFC 't Huiken, met wekelijkse inloop op woensdagochtend. De officiële opening vond plaats op 19 juni.
- Bezoekers & Activiteiten: In 2025 bezochten 76 inwoners het Werkcafé, vooral uit Elburg en Nunspeet. Daarvan kwamen 7 bezoekers specifiek voor het Ontwikkelfonds Groei Vooruit. 10 bezoekers die niet bekend waren met Groei vooruit zijn hiernaar doorverwezen. De overige vragen varieerden van werk en opleiding tot sollicitatietips.
- Deze cijfers geven echter een enigszins vertekend beeld. Inwoners uit Hattem en Oldebroek kunnen ook gebruik maken van de inlooplocatie in Zwolle en inwoners uit Heerde kunnen terecht bij Stip Heerde of bij de fysieke RWC locatie in Apeldoorn.
- Extra activiteiten: Ontbijtsessie voor werkgevers over statushouders, informatieochtend techniek, wervingsactie Omrin, training 'Harrie helpt'. Daarnaast was er promotie tijdens de Botterdagen in Elburg en een specifieke actie vanuit de gemeente Oldebroek met Groei Vooruit.
- Evaluatie & Vooruitblik: In Q4 zijn de inlooplocaties in de Regio Zwolle geëvalueerd. Begin 2026 volgen verbeteracties en gesprekken met subregio's om de dienstverlening verder te versterken en binnen de Regio Zwolle te kijken naar een passende invulling van de inlooplocaties vanaf 2027 (ingangsdatum wetgeving Regionaal Werkcentrum).

Programmalijn 1.7

Talenten, binden en boeien

Impuls geven aan praktijkleren

Bij wijze van pilot in Hattem is in Q3 een traject gestart waarbij een combinatie wordt gemaakt tussen de praktijkcomponent van het inburgeringstraject en praktijkleren. Als deze pilot succesvol is sluit de inburgeraar het inburgeringstraject af en is de Praktijkverklaring behaald, waardoor de kansen op de arbeidsmarkt worden vergroot. We monitoren dit in de komende periode.

Vorbereiding op de nieuwe wet Van School naar Duurzaam Werk

De wet Van School naar Duurzaam Werk geeft scholen, gemeenten en doorstroompunten de wettelijke opdracht om jongeren tot 27 jaar te begeleiden bij de overgang van school naar werk. De arbeidsmarktregio Zwolle is partner voor 3 doorstroompuntregio's: IJssel-Vecht (o.a. Hattem en Heerde), Zuidwest-Drenthe en Noordwest-Veluwe (o.a. Nunspeet, Elburg en Oldebroek), zodat jongeren ook over regiogrenzen heen goed worden ondersteund.

De doorstroomregio's zijn verantwoordelijk voor regionale programma's met afspraken en maatregelen die betrekking hebben op drie elementen: 1) de juiste hulp op de juiste plek, 2) optimaal samenwerken; doorlopende ondersteuning en 3) kennis en kunde op peil (houden).

Om de arbeidsmarktregio Zwolle goed vertegenwoordigd te hebben in de doorstroompuntregio's sluit vanaf het derde kwartaal vanuit de NEO-gemeenten wethouder Simonse (Elburg) aan bij het bestuurlijk overleg van het Doorstroompuntregio Noordwest-Veluwe. Bestuurlijke besluitvorming over de regionale programma's is beoogd voor begin 2026.

Programmalijn 1.8 Inclusie

Training of Potentials (voorheen School of the Nation)
In 2025 is de pilot 'School of the Nation' verder uitgewerkt tot 'Training of Potentials (TOP)'. Vanaf 2026 starten Defensie en Apeldoorn met dit traject voor jongeren (18-28 jaar) zonder werk of onderwijs. TOP biedt intensieve begeleiding richting opleiding en werk bij Defensie, inclusief een pre-traject (18 weken) en basisopleiding (10 weken). Bij succesvolle afronding volgt instroom in een artillerie-eenheid in 't Harde.

De toelatingseisen zijn o.a. VOG, geen verslaving of problematische schulden en minimaal VMBO-basisdiploma. Gemeenten dragen kosten van het traject (€4.200 per deelnemer, excl. uitkering).

De pilot richt zich nu op jongeren uit Apeldoorn. Op basis van de resultaten bekijken zij of het project een vervolg krijgt. KvdV volgt de pilot en beoordeelt op basis van resultaten of aansluiting wenselijk is bij een eventueel vervolg.

Initiatieven vanuit de Regio Zwolle

In 2025 heeft de Kop van de Veluwe actief deelgenomen aan diverse overleggen in de Regio Zwolle. Zowel bestuurlijk als ambtelijk. Naast de reguliere overleggen participeren we in de verschillende werkgroepen om samenwerking te versterken en kennisuitwisseling te bevorderen. Deze inzet sluit aan bij de programmalijn Inclusie, binnen de arbeidsmarktregio Zwolle. In deze regio werken zestien gemeenten en het UWV samen om werkgevers en werkzoekenden te ondersteunen met een gezamenlijke dienstverlening, zoals voorgeschreven door de Wet Structuur Uitvoeringsorganisatie Werk en Inkomen (SUWI).

De werkgroepen richten zich op thema's die direct bijdragen aan een inclusieve arbeidsmarkt en een betere aansluiting tussen vraag en aanbod. Door deze gezamenlijke inspanningen wordt gewerkt aan een arbeidsmarkt waarin iedereen kan meedoen en waarin werkgevers sneller en effectiever gekwalificeerd personeel kunnen vinden.

Door deelname kunnen we invloed uitoefenen op regionale afspraken, knelpunten signaleren en gezamenlijk oplossingen ontwikkelen.

De werkgroepen zijn o.a.

- Social Return On Investment (SROI) – gericht op het vergroten van bewustzijn en toepassing van SROI bij partners en het structureel borgen van afspraken.
- Nieuwkomers en Werk – ontwikkelt vraaggerichte oplossingen voor de arbeidsinpassing van nieuwkomers, inclusief pilots vanuit landelijke subsidieregelingen.
- Harmonisatie werkgeversinstrumenten – zorgt voor eenduidige dienstverlening richting werkgevers.
- GGZ en Werk – werkt aan integrale ondersteuning voor mensen met psychische kwetsbaarheid, onder andere via IPS-trajecten.
- Verbetering Uitwisseling Matchingsgegevens (VUM) – richt zich op het verbeteren van de kwaliteit en beschikbaarheid van gegevens die nodig zijn om werkzoekenden en vacatures effectief aan elkaar te koppelen.
- Expertgroep Werk – platform waarin gemeenten, UWV en arbeidsmarktregio's samenwerken om kennis te delen, uitvoering te verbeteren en landelijke ontwikkelingen te verbinden met regionale praktijk.
- Kernteam Arbeidsmarkt – dit bestaat uit een brede vertegenwoordiging van alle deelnemende partners. Het kernteam richt zich op advisering van de BOARD arbeidsmarkt
- Verbinding arbeidsmarktregio Zwolle met Doorstroompuntregio Noordwest Veluwe in verband met de Wet van School naar Duurzaam Werk per 1 januari 2026.



05. Tabel uit jaarplan 2025

Tafel Ruimte	Kwartaal	Opmerkingen	Besluitvorming
Afronding oriëntatiefasen gebiedsopgaven	1	5 gebiedsopgaven	Besluit in Kopgroep 19 mei
Vorbereiden Preverkenningen	1		Gereed. Behandeld in AO en BO
Bestuurlijke consultatie Ruimtelijk Arrangement	1		Kopgroep 19 mei
Gezamenlijke aanpak Defensieopgave Kop van de Veluwe	1	Overkoepelend met meerdere tafels input en afhankelijk van route Defensie	Kopgroep 19 mei
Oplevering SPONS strategie Kop van de Veluwe	1	Nav worden deelopgaven geformuleerd	Kopgroep 19 mei
Regioparagraaf afronden tbv Ruimtelijk Arrangement	2		Gereed. RA vastgesteld in BOL juni
Besluitvorming en start preverkenningen gebiedsopgaven	2		BO Ruimte 30 juni
Start ontwikkeling regionale structurerende kaart	2		Start in juni geweest
Start project erfdelen	3		Niet gestart, geen toekenning vanuit Regiodeal
Oplevering eerste versie regionale structurerende kaart	2/3		Besluitvorming Kopgroep 8 december
Start preverkenningen	3		Vorbereidingen zijn gestart in de Coalition of the willing
Opgaven Energie nader definiëren	3		Besluit 8 dec Kopgroep tot nieuwe Tafel Energie

Tafel Economie en Bedrijventerreinen	Kwartaal	Opmerkingen	Besluitvorming
Organisatie Netwerkevent	1	Samen met MK op 20 maart	Gereed
Start organiserend vermogen bedrijfsleven	1	Doorlopend proces tot 2027	Loopt
Opzetten netwerkstructuur met ondernemers	1		Gereed in 2e kwartaal
Start ontwikkelen EnergyHubs bedrijventerreinen	1	Mede afhankelijk van toekenning Regiodeal 2e tranche. Doorlopend proces tot Q2 2028.	Loopt
Opstellen afweegkader regionale meerwaarden	1/2	RPW uitwerking	BO besluit 12 november
Communicatieplan opstellen	1/2	RPW uitwerking	Doorgeschoven naar Q1 2026
Opleveren Economische Monitor	2		Is opgeleverd, 9 september
Opleveren onderzoek verdichten bestaande bedrijventerreinen	2		Concept rapportage besproken in BO december
Start koploperstraject	2/3/4	Afhankelijk van toekenning regiodeal 2e tranche	Geen toekenning vanuit Regiodeal. Voorbereidingen zijn gestart, in Q1 2026 besluitvorming over uitvoering
Erfcoaches, start uitrol	3	Afhankelijk van regiodeal 2e tranche	Geen toekenning uit regiodeal 2e tranche
Organisatie bijeenkomst Winkeliersverenigingen	3/4	Terugkerend bijeenkomst per jaar	Heeft niet plaatsgevonden.
Opleveren onderzoek verplaatsen lichte functies bedrijventerreinen	4	RPW uitwerking – lokale opgave	Is gecombineerd met onderzoek verdichten bestaande bedrijventerreinen

Tafel Menselijk Kapitaal	Kwartaal	Opmerkingen	Besluitvorming
Communicatieplan benutting Ontwikkelfonds opleveren	1		Vastgesteld in BO MK
voorzitter/ netwerkregisseur sectortafels uitnodigen bij AO	1		Is gebeurd in voorjaar
Organisatie Netwerkevent	1	Samen met Economie, op 20 maart	Is gerealiseerd
Besluit aansluiten kvdV bij School of the nation	3	Afhankelijk van uitkomsten pilot	Pilot is verlengd, nog geen besluitvorming mogelijk
Uitwerking gidsfunctie Regionaal Werkcentrum RZ	4		Pilot regionaal werkcentrum is verlengt tot juli 2026. Gidsfunctie is onderdeel hiervan.

Overkoepelend	Kwartaal	Opmerkingen	Besluitvorming
Indienen gebiedsarrangement Regiodeal Regio Zwolle 2e tranche	1	Trekkers Regiodeal	Is ingediend op 19 mei
Opstellen afweegkader verdeling toekenning Regiodeal/ cofinanciering provincie	1	Trekkers Regiodeal afgestemd met regioteam	Kopgroep maart
Voortgangsrapportage	2/3	Regioteam	Kopgroep 23 juni
Monitoring Regiodeal Projecten	4	Trekkers regiodeal	Late besluitvorming regiodeal maakt dat start later is

Organisatie	Kwartaal	Opmerkingen	Besluitvorming
Implementatie organisatiemodel	1/2		Doorlopende opgave
Start ontwikkelen SOK	1		Start is geweest
Capaciteitsraming	2	Hebben we voldoende capaciteit om de UP en SWA doelen te bereiken / wat hebben we nodig	Opgeleverd
Besluit inbedding Thema Energie	2/3		Kopgroep 23 juni, 8 december
Afronden en besluitvorming SOK	3		Ondertekening 8 december
Maken jaarplan en begroting 2026	4		Besluitvorming in januari 2026

Begroting	Kwartaal	Opmerkingen	Besluitvorming
Indienen subsidieaanvraag 2025 bij provincie	1		Is gebeurd april
Opstellen jaarrekening, accountantsverklaring, vaststellen jaarrekening 2024	2	Voorstel hoe om te gaan met surplus 2024	Kopgroep 19 mei
Verantwoording subsidie 2024	3	Incl. accountantsverklaring	Voor 1 oktober gereed en ingediend.

Communicatie	Kwartaal	Opmerkingen	Besluitvorming
Uitzetten opdracht Huisstijl	1		Start in zomer, oplevering eind 2025
Programma communicatie activiteiten tbv lobby agenda	2/3		Is aanzet in Kopgroep van september geweest
Afweegkader deelname evenementen	3	Nav lobbyagenda en benoemde doelen	Doorgeschoven naar 2026
Richtlijnen Social Media	3		Afgerond met huisstijltraject

