Raadsvoorstel

Zaaknummer: 1999866
Steller: J. Eilander - Blom
Datum commissie:
Datum raadsvergadering:

Team: JA
Teammanager: R. Stöcker
Portefeuillehouder: A. Helling
E-mail: j.eilander@hoorn.nl

Onderwerp
Zienswijze Kadernota 2024 Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Agendering
Ter besluitvorming

Bijlagen

1	Aanbiedingsbrief
2	Kadernota 2024 Omgevingsdienst Noord-Holland Noord
3	
4	
5	

De raad besluit

1. Een positieve zienswijze af te geven op de Kadernota 2024 OD NHN, met inachtneming van het volgende aandachtspunt: te onderzoeken of het mogelijk is om in de Begroting 2024 OD NHN meer duidelijkheid te hebben over de mogelijke financiële gevolgen van het Onderzoek effecten Omgevingswet;
2. De voorgestelde loon- en prijsindexatie en de gevraagde bijdrage voor de Woo (Wet open overheid) verzoeken te verwerken in de kadernota van de gemeente Hoorn van 2023.

Samenvatting

In regionaal verband is afgesproken dat de Gemeenschappelijke Regelingen (GR-en) zoals de Omgevingsdienst Noord Holland Noord (OD NHN), een Kadernota naar de gemeenteraden sturen. De raden kunnen hierop een reactie geven, waarna het Algemeen Bestuur (AB) de Kadernota vaststelt. In de Kadernota wordt, naast de jaarlijkse verhoging voor de loon- en prijsindexatie, een extra bijdrage gevraagd voor het afhandelen van Woo verzoeken. Om ervoor te zorgen dat Woo verzoeken binnen de wettelijke termijn kunnen worden afgehandeld is extra capaciteit nodig. Op grond van deze ontwikkelingen stijgt de bijdrage van de gemeente Hoorn van € 1.507.754 naar €1.645.475 per jaar. Het gaat om een indexatie voor een bedrag van € 109.450 en een bedrag van € 28.271 voor de Woo verzoeken.
Voorgesteld wordt om een positieve zienswijze met een aandachtspunt af te geven op de Kadernota 2024 van de OD NHN. Ook wordt voorgesteld om de bijdrage vanaf 2024 te verwerken in de Kadernota 2023. Dit raadsvoorstel heeft een nadelig financieel effect op het begrotingsjaar 2024 en verder van € 137.721 structureel.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding
De OD NHN heeft de raad gevraagd een zienswijze te geven op de Kadernota 2024.

Belang
Het algemeen bestuur (AB) van de OD NHN neemt een besluit over de Kadernota. Hierbij worden de zienswijzen van de raden betrokken. Het is van belang dat de raad haar zienswijze kenbaar maakt. De reactie van de raad wordt namelijk betrokken bij de besluitvorming over de Kadernota.

Centrale vraag
Welke zienswijze wil de raad geven over de Kadernota 2024 van de OD NHN?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat
Een veilige en duurzame leefomgeving in de gemeente Hoorn

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie
In de Kadernota 2023 staan de bijdragen van de OD NHN aan de duurzaamheidsambitie omschreven. De OD NHN is betrokken bij duurzaamheidsvraagstukken in de uitvoering van milieutaken maar ook met betrekking tot mogelijk beleid heeft de dienst een rol.

4. Kaders
- *De Wet gemeenschappelijke regelingen*:
De wet bevat regels voor de inrichting en het functioneren van de samenwerking.

- *De gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Noord-Holland Noord*:
hierin zijn de afspraken voor de samenwerking tussen de deelnemende gemeenten vastgelegd.

- *Raadsbesluit 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' van 19 december 2017:*
Met dit raadsbesluit is de notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' van de Regietafel Gemeenschappelijke Regelingen Noord-Holland Noord (regietafel) vastgesteld. De regietafel zorgt voor eenduidige financiële afspraken over indexaties bij de gemeenschappelijke regelingen in Noord-Holland Noord. Doel van de notitie is dat de raden beter geïnformeerd worden over en actiever betrokken worden bij de nieuwe financiële en beleidskaders van een aantal GR-en, zoals de Omgevingsdienst NHN. Een van de verzoeken aan de GR-en is om vanaf 2019 jaarlijks voor 1 januari een kadernota naar de raden te sturen waarop voor 1 maart zienswijzen gegeven kunnen worden. Het AB van een GR besluit over de kadernota, waarbij de zienswijzen worden betrokken.

5. Argumenten
In regionaal verband is afgesproken dat de Gemeenschappelijke Regelingen, zoals de OD NHN, een Kadernota naar de gemeenteraden sturen. De raden kunnen hierop een reactie geven, waarna het Algemeen Bestuur (AB) de Kadernota vaststelt. De Kadernota is het startsein voor de begroting 2024. In de Kadernota staan de financiële en beleidsmatige kaders die van toepassing zijn op het samenstellen van de begroting 2024.

Hieronder staan de hoofdpunten (financieel) uit de Kadernota 2024.

<u>Indexatie</u>
De OD NHN ontvangt als GR ieder jaar een brief over de hoogte van de indexatie vanuit de regietafel namens de gemeenten. In deze brief is een indexatiepercentage voor lonen opgenomen

van 7,5% en een indexatiepercentage voor overige kosten van 6,1%. Dit betekent dat het gemiddelde percentage 7,26% is. Met dit percentage is gerekend in deze kadernota.
De indexatie volgens de Financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (FUGR) heeft standaard de verhouding 70/30. Bij de OD is de loon/prijsverhouding in 2024 en verder berekend op 82,8/17,2 (loonkosten/overige kosten). Het voorstel om hier nu vanaf te wijken komt door de (in verhouding tot voorgaande jaren) hoge indexatie.

De bijdrage van de gemeente Hoorn wordt structureel € 1.645.475.

Als de in de FUGR voorgestelde loon/prijsverhouding aangehouden wordt (door alle gemeenten), dan zorgt dit voor een structurele lagere gemeentelijke bijdrage per jaar van € 146.145.
De OD NHN moet dan in de eigen begroting bezuinigen, dit is gezien de verwachte ontwikkelingen (o.a. omgevingswet/ Woo-verzoeken) onhaalbaar. In de FUGR is opgenomen, dat met een duidelijke financiële onderbouwing afgeweken kan worden van de standaard loon/prijsverhouding. De indexatie is onderbouwd en ook een autonome ontwikkeling, daarom wordt voorgesteld om een positieve zienswijze af te geven.

Wet Open Overheid en Woo- verzoeken
In de periode 2019 – 2022 is het aantal Woo-verzoeken meer dan verdubbeld. De OD NHN kan nauwelijks meer garanderen dat de Woo-verzoeken binnen de wettelijke termijn van vier weken deskundig worden afgehandeld.
De Woo geeft iedereen het wettelijk recht op toegang tot publieke informatie en verplicht de overheid tot actieve transparantie. Om de Woo-verzoeken deskundig binnen de wettelijke termijn af te handelen, wordt door de OD NHN om een extra bijdrage gevraagd.
De OD NHN heeft al verschillende malen aangegeven dat er onvoldoende capaciteit is voor Woo verzoeken. Om hieraan structureel invulling te geven is het ophogen van de bijdrage noodzakelijk.

Onderzoek effecten Omgevingswet (OW)
Op dit moment is het nog onduidelijk wat de exacte financiële consequenties zullen zijn voor de OD NHN. Deze verwachting is dan ook opgenomen als P.M.-post. Op dit moment is dat realistisch.
Naast de extra kosten bestaat onder de OW de mogelijkheid om leges te heffen voor bepaalde milieuproducten. Met het vaststellen van de legesverordening onder de OW is hiervoor aandacht.

Dekking extra gevraagde middelen
Op grond van deze ontwikkelingen stijgt de bijdrage van de gemeente Hoorn van € 1.507.754 naar €1.645.475 per jaar. Het gaat om een indexatie voor een bedrag van € 109.450 en een bedrag van € 28.271 voor de Woo verzoeken.

Conclusie
Voorgesteld wordt om een positieve zienswijze af te geven op de Kadernota 2024 OD NHN met het volgende aandachtspunt: te onderzoeken of het mogelijk is om in de Begroting 2024 OD NHN meer duidelijkheid te hebben over de mogelijke financiële gevolgen van het Onderzoek effecten Omgevingswet.

6. Maatschappelijk draagvlak
Het maatschappelijk draagvlak is niet onderzocht.

7. Financiële consequenties
Dit voorstel heeft een negatief effect op het resultaat 2024 van structureel € 137.721.

GEMEENTE HOORN

8. Communicatie

De door de gemeente Hoorn ingebrachte zienswijzen worden teruggekoppeld aan de voorzitter van het Dagelijks Bestuur van de OD NHN.

9. Realisatie

De ingebrachte zienswijze wordt door de OD NHN betrokken bij de besluitvorming.

Hoorn, 10 JAN 2023

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,

de secretaris, de burgemeester,