De Gemeenschappelijke regelingen

Wat verandert er?

Gemeente Kerkrade

Inhoud

- Welke gemeenschappelijke regelingen?
- De wetswijziging
- Wijzigingen op 1 juli 2022 rechtstreeks in werking getreden
- Uniforme wijzigingsvoorstellen met conceptbepalingen vanuit Boels Zanders
- Handreiking raadsgriffiers en brieven gemeenten met memo legal opinions vanuit Boels Zanders
- Zienswijze
- De specifieke wijzigingen
- Werkafspraken
- Vragen?

Gemeente Kerkrade

De gemeenschappelijke regelingen

- BsGW
- Omnibuzz
- GGD Zuid-Limburg
- Het Gegevenshuis
- RUD Zuid-Limburg
- Veiligheidsregio Zuid-Limburg
- RD4
- WSP Parkstad
- WOZL
- Kredietbank Limburg

- Stadregio Parkstad komt later aan bod

Gemeente Kerkrade

De wetswijziging

- De **gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen** is op 1 juli 2022 in werking getreden

- Alle gemeenschappelijke regelingen moeten vóór 1 juli 2024 zijn aangepast

- Doel: Versterking positie gemeenteraad

- Samenwerking met Boels Zanders Advocaten

Gemeente Kerkrade

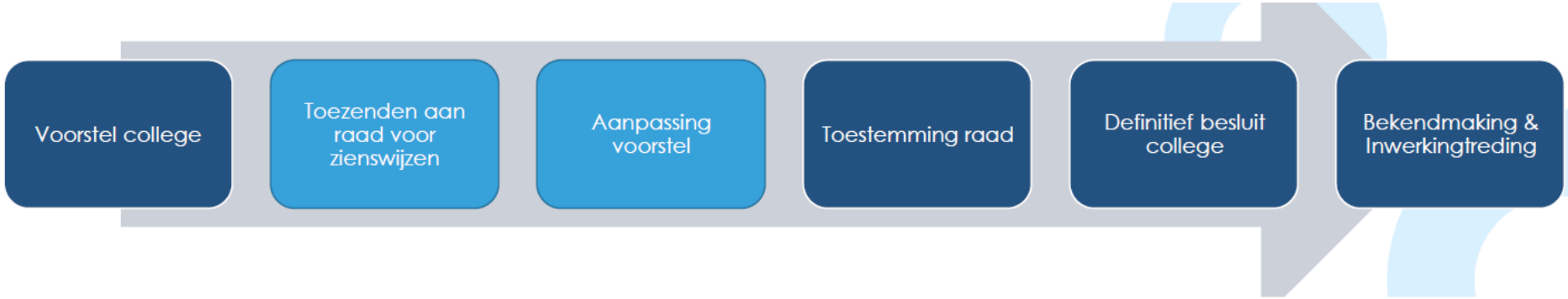
Wijzigingen op 1 juli 2022 in werking getreden

Deze wijzigingen behoeven geen afweging → vloeien rechtstreeks voort uit de wet

- Zienswijzemogelijkheid voor de raad → treffen, wijzigen, toetreden en uittreden
- Mogelijkheid tot instellen regionale raadsadviescommissie
- Reactie op zienswijzen begroting en langere termijnen P&C cyclus
- Mogelijkheid tot instellen regionaal enquêterecht
- Versterking positie rekenkamer

Gemeente Kerkrade

Wijziging collegeregelingen



Art. 1 lid 1 Wgr	Art. 1 lid 2 en 3 Wgr		Art. 1 lid 4 Wgr Art. 10:32 Awb	Art. 1 lid 1 Wgr	Art. 26 Wgr Art. 3:40 Awb
Voorstel voor gemeenschappelijke regeling Geen initiatiefrecht raad	Raad heeft 8 weken om zienswijzen te geven	Verwerking van de zienswijzen (incl. regionale afstemming)	Raad moet toestemming verlenen of onthouden Geen recht van amendering	College kan voorstel nog redactioneel wijzigen (indien alle colleges dat doen)	Bekendmaking besluit tot treffen én gemeenschappelijke regeling (in Gemeenteblad) Inwerkingtreding te regelen in de gemeenschappelijke regeling (na bekendmaking)

Gemeente Kerkrade

Nieuwe P&C Cyclus

Kadernota	Ontwerpbegroting	Vaststelling begroting
De kadernota moet voor 30 april worden verzonden aan de raden (voorheen 15 april).	De ontwerpbegroting moet 12 weken (voorheen 8 weken) voordat deze aan het AB wordt aangeboden, naar de raden worden verzonden.	Het AB stelt de begroting vast.
	Gedurende deze 12 weken kunnen de raden zienswijze indienen bij het DB.	De begroting moet binnen 2 weken na vaststelling, maar uiterlijk 15 september (voorheen 1 augustus) worden toegezonden aan de Gedeputeerde Staten.
	Het DB reageert voor vaststelling door het AB schriftelijk én gemotiveerd op de ingediende zienswijzen door de raad.	

Uniforme wijzigingen

Deze vergen een politieke afweging

- Conceptbepalingen opgesteld door Boels Zanders Advocaten in afstemming met de GR-en, gemeenten, griffiers.

Gemeente Kerkrade

Conceptbepaling inlichtingenplicht

Het algemeen / dagelijks bestuur / gemeenschappelijk orgaan geeft de raden van de deelnemende gemeenten schriftelijk alle inlichtingen die de raden nodig hebben voor de uitoefening van hun taken.

Gemeente Kerkrade

Conceptbepaling zienswijzemogelijkheid

Het algemeen bestuur onderscheidenlijk het dagelijks bestuur besluit niet tot het vaststellen van meerjarige strategische plannen dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten gedurende twaalf weken in de gelegenheid zijn gesteld om schriftelijk hun zienswijzen op het concept bij het dagelijks bestuur naar voren te brengen.

Gemeente Kerkrade

Conceptbepaling zienswijzemogelijkheid

De gemeenschappelijke regeling kan worden opgeheven met instemming van alle deelnemers minus één. Het besluit tot opheffing wordt niet genomen voordat de raden van de deelnemers gedurende twaalf weken in de gelegenheid zijn gesteld om schriftelijk op de voorgestelde opheffing hun zienswijze bij het college naar voren te brengen.

Gemeente Kerkrade

Conceptbepaling uittredingsregeling

- Uittreding is mogelijk met een eenzijdig besluit van de betreffende deelnemer tot uittreding;
- Er geldt een opzegtermijn van 2 jaar;
- AB wijst onafhankelijk adviseur aan die uittredingsplan opstelt;
- Inhoud uittredingsplan:
  - Uittreedsom;
  - Financiële, juridische, personele en organisatorische gevolgen van uittreding;
  - Risico-opslag van 5% voor onvoorziene kosten
- Gezamenlijke verantwoordelijkheid om de uittreedsom zo laag mogelijk te houden;
- AB stelt uittreedsom vast en uittreder betaalt binnen 6 maanden.

Gemeente Kerkrade

Conceptbepaling participatie

1. Ingezetenen van de gemeenten en belanghebbenden kunnen via de reguliere procedures bij de colleges en de raden van de deelnemende gemeenten betrokken worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid.
2. In afwijking van het eerste lid kan het dagelijks bestuur besluiten dat bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid met ingrijpende gevolgen een apart participatietraject wordt doorlopen.
3. Het dagelijks bestuur informeert de deelnemers zo spoedig mogelijk omtrent zijn voornemen tot het mogelijk maken van inspraak als bedoeld in het tweede lid en de wijze waarop deze inspraak voor ingezetenen van de gemeenten en belanghebbenden zal worden vormgegeven.

Gemeente Kerkrade

Conceptbepaling evaluatie

De werking van de regeling zal geëvalueerd worden indien het algemeen bestuur daartoe besluit. Het dagelijks bestuur zal dan een onderzoeksvoorstel aan de deelnemers voorleggen.

Gemeente Kerkrade

Zienswijze

- In de afgelopen maanden zijn er vanuit verschillende gemeenten/colleges, de griffiers van Zuid-Limburg en de griffiers van Noord- en Midden Limburg reacties gegeven op de concept regelingen.

- De concept zienswijzen die zijn aangeboden aan uw commissie zijn hierop gebaseerd.

- Reactie Boels Zanders 4 september 2023: memo ‘legal opinion zienswijze raden’.

Gemeente Kerkrade

Concept zienswijze

Basis van de zienswijze:

- Een zienswijzeprocedure wordt ingesteld als tenminste 1/5e deel van de deelnemende gemeenteraden hiertoe oproept, onder de voorwaarde dat het minimaal twee deelnemende gemeenteraden betreft;
- De werking van de regeling zal geëvalueerd worden als ten minste twee gemeenteraden daartoe besluiten. De gemeenteraad zal het onderzoeksvoorstel aan het AB voorleggen;
- Oproep voor werkafspraken in 1e helft 2024 te maken en raden hierover te informeren.

Gemeente Kerkrade

Concept zienswijze

N.a.v. memo ‘legal opinion’ Boels Zanders – 4 september:

Voorstel wijziging (gelijk aan de teksten in de memo ‘legal opinion’):

- Een zienswijzeprocedure wordt ingesteld als tenminste 1/5e deel van de deelnemende gemeenteraden hiertoe oproept, onder de voorwaarde dat het minimaal twee deelnemende gemeenteraden betreft;
- Toevoegen aanvullende afspraken burgerparticipatie:

- het dagelijks bestuur kan beslissen bij ingrijpende besluiten om een extra traject voor inspraak te doorlopen. Belanghebbenden, inwoners en maatschappelijke organisaties krijgen dan de kans op inspraak over het besluit;
- een extra inspraaktraject wordt ook doorlopen als minimaal twee deelnemende gemeenten dit willen;
- het dagelijks bestuur informeert de colleges en het algemeen bestuur zo snel mogelijk over het voornemen om meer inspraak mogelijk te maken en doet een voorstel voor een eensluidende werkwijze in alle deelnemende gemeenten.

- De werking van de regeling zal geëvalueerd worden als ten minste twee gemeenteraden daartoe besluiten. De gemeenteraad zal het onderzoeksvoorstel aan het AB voorleggen.
- De gemeenteraad kan zich vinden in de tekstvoorstellen zoals voorgesteld in de Legal opinion, 4 september 2023, ten aanzien van bovengenoemde onderwerpen.

Gemeente Kerkrade

Specifieke wijzigingen

Enkel voor bepaalde gemeenschappelijke regelingen

- Dit betreffen inhoudelijke en niet-inhoudelijke wijzigingen

- Niet inhoudelijke wijzigingen (bijvoorbeeld):
  - Toevoeging van gemeenten bij BsGW (Mook en Middelaar)
  - Toetreding van Waterschap aan het Gegevenshuis
  - Naamswijziging RUD → Omgevingsdienst Zuid-Limburg
  - Koppelteken toegevoegd aan GGD Zuid-Limburg
  - Aanpassing in lijn met andere wetswijzigingen, bijvoorbeeld Gemeentewet, Omgevingswet
  - Schrappen van passages die niet meer actueel zijn → zoals terminologie of zaken die inmiddels in wetgeving al zijn geregeld.
  - Vereenvoudiging van tekst en redactionele aanpassingen

- Wel inhoudelijke wijzigingen; volgen hierna per GR

Gemeente Kerkrade

Specifieke wijzigingen

Enkel voor bepaalde gemeenschappelijke regelingen

Kredietbank Limburg

- De delegatie van bevoegdheden is in de regeling duidelijker omschreven in overeenstemming met de daadwerkelijke uitvoering van de GR.
- Stemverhoudingen en bestuurssamenstelling zijn aangepast in verband met uittreding gemeente Heerlen. Hierbij is gewaarborgd dat de Parkstadgemeenten voldoende invloed behouden en de twee grootste gemeenten dus niet kunnen overrulen.

Gemeente Kerkrade

Specifieke wijzigingen

Enkel voor bepaalde gemeenschappelijke regelingen

Omnibuzz

- Nieuw artikel: “ingezetenen van de gemeenten en belanghebbenden kunnen via het door het algemeen bestuur ingestelde cliëntenpanel betrokken worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid”.
- De zienswijzemogelijkheid op de jaarrekening wordt geschrapt naar aanleiding van de uniformering.

Gemeente Kerkrade

Specifieke wijzigingen

Enkel voor bepaalde gemeenschappelijke regelingen

RD4

- Het quorum is verlaagd van drie naar twee leden → Jaren geleden is de omvang van AB leden teruggebracht naar 1 vertegenwoordiger per gemeente. Het quorum is hierop aangepast.

Gemeente Kerkrade

Specifieke wijzigingen

Enkel voor bepaalde gemeenschappelijke regelingen

Gegevenshuis

- In aanvulling op de procedure bij uittreding is aanvullend opgenomen dat dezelfde procedure geldt bij substantiële vermindering van de afname van producten en diensten.

Gemeente Kerkrade

Specifieke wijzigingen

Enkel voor bepaalde gemeenschappelijke regelingen

WSP en WOZL

- Zienswijze op meerjarige strategische plannen ook bij wijzigingen.
- Wijze waarop inlichtingen worden verstrekt → aansluitend op praktijk.
- Uittredingsregeling met forfaitaire bedragen in plaats van een risico-opslag.

Gemeente Kerkrade

Specifieke wijzigingen

Enkel voor bepaalde gemeenschappelijke regelingen

Veiligheidsregio

- CAR-UWO Veiligheidsregio's van toepassing.
- Artikel over zienswijze op concept jaarrekening geschrapt → aansluiting bij uniforme regeling.
- Begrotingswijzigingen die het budgetrecht van de deelnemers raken, worden voor zienswijze aangeboden.

Gemeente Kerkrade

Werkafspraken gemeenten – GR

- Wijze waarop instellen adviescommissie wordt vormgegeven
- Wijze van informatievoorziening → actieve informatieplicht
- Ontwerpbegroting + kadernota aanleveren vóór 30 april

Gemeente Kerkrade

Werkafspraken gemeente Kerkrade

- 1x per 2 jaar werking GR-en evalueren
- Kadernota herijken

Gemeente Kerkrade

Vragen?

Gemeente Kerkrade