Gemeente Meppel

Memo

Kenmerk	: 1840490/1840492
Aan	: Gemeenteraad
Van	: College van burgemeester en wethouders
Datum	: 27 november 2023
Onderwerp	: Motie: Inzicht in kostenstijging school Nieuwveense Landen
Afschriften voor	:

Tijdens de begrotingsbehandeling op donderdag 9 november heeft uw raad een motie aangenomen, waarin u het college oproept de kostenstijging voor de bouw van het integraal kindcentrum in Nieuwveense Landen nader te duiden. Met dit memo geven we uitvoering aan deze motie en informeren we u over:

- Oorzaken die ten grondslag liggen aan de kostenstijging;
- Stand van zaken met betrekking tot het bewegingsonderwijs;
- Onderzoek naar een mogelijke tijdelijke onderwijsvoorziening.

Integraal huisvestingsprogramma (IHP)
Met het vaststellen van het Integraal Huisvestingsplan primair onderwijs 2020-2035 op 28 mei 2020 heeft uw raad ingestemd met de realisatie van een integraal kindcentrum (IKC) in Nieuwveense Landen. Het IKC moet ruimte bieden aan twee scholen voor primair onderwijs en kinderopvang.

Het investeringskrediet in het IHP ging uit van een school voor in eerste instantie 350 leerlingen (prijspeil 2019) die modulair kan worden uitgebreid als de groei van de wijk daar om vraagt. In het krediet was nog geen rekening gehouden met ruimte voor kinderopvang en bewegingsonderwijs. In het IHP is het uitgangspunt voor kinderopvang dat de gemeente bereid is te faciliteren in ruimte voor voorschoolse voorzieningen, mits het daar een minimaal kostendekkende vergoeding voor ontvangt. De andere mogelijkheid is dat kinderopvangorganisaties zelf investeren in ruimte.

Actualisatie investeringskrediet
De afgelopen maanden hebben schoolbesturen en kinderopvang in samenspraak met de gemeente een programma van eisen (PvE) opgesteld. Dit PvE wordt in een later stadium uitgewerkt in een voorlopig ontwerp van de school. Nu steeds duidelijker wordt wat nodig is, heeft het college in de perspectiefnota 2024-2027 en de begroting 2025 het investeringskrediet geactualiseerd op basis van de meest actuele omstandigheden. De stijging van het benodigde investeringskrediet wordt veroorzaakt door een combinatie van factoren:

Bouwkosten en normvergoedingen
Het investeringskrediet betreft in deze fase een raming gebaseerd op de VNG-normvergoedingen voor onderwijshuisvesting. Deze normbedragen zijn tussen 2019 en heden fors gestegen. Waar in 2019 nog uitgegaan werd van een vergoeding van

€1.654/m2 ligt de normvergoeding in 2023 op €2.415/m2. Daarbij dient aangemerkt te worden dat deze normvergoedingen in de praktijk achterlopen op de daadwerkelijke bouwkosten. Ook de bouwkosten zijn de afgelopen jaren fors gestegen.

Groei van de wijk
Een tweede factor in de kostenstijging ligt in het feit dat de raming uitgaat van een grotere school dan de 350 leerlingen die in het IHP werd verondersteld. Het aantal gezinnen in de wijk is de afgelopen jaren flink gegroeid. De leerlingprognoses van Pronexus (mei 2023) laten zien dat het aantal van 350 leerlingen binnen 3 tot 4 jaar bereikt zou worden. Gefaseerde bouw ligt daarom niet langer voor de hand. In de huidige raming is daarom uitgegaan van een school van 500 leerlingen. Dat is gezien de beschikbare ruimte op de beoogde locatie de maximaal te realiseren capaciteit. Vertaald in vierkante meters betekent dat het investeringskrediet uitgaat van circa 3.000m2 onderwijsruimte (exclusief kinderopvang), waar in het IHP nog werd uitgegaan van 2.200 m2. In het IHP was al voorzien dat de school bij aanvang wel eens groter zou kunnen zijn dan op dat moment werd aangenomen.

Kinderopvang
Passend bij de uitgangspunten in het IHP is er bij het opstellen van het PvE voor gekozen dat de gemeente faciliteert in ruimte voor kinderopvang. Dat vraagt aan de voorkant een investering van de gemeente van circa € 2 miljoen. Het faciliteren in ruimte leidt niet tot een verhoging van de jaarlijkse kapitaalslasten omdat deze wordt gedekt door een minimaal kostendekkende huur.

Bewegingsonderwijs
Op dit moment is het toekomstperspectief voor sporthal de Eendracht en de gymzaal Princes Marijkestraat nog niet helder. Voor het onderzoek naar De Eendracht geldt dat geldt dat verschillende maatschappelijke partijen uit Nijeveen (sportverenigingen, de dorpsvereniging, de handelsvereniging en de kerken) zelf onderzoek doen naar de mogelijkheden voor een nieuw te bouwen multifunctioneel centrum inclusief twee nieuwe sporthallen. Voor de Prinses Marijkestraat wordt onderzocht wat het meest wenselijke scenario is: herbouw op de huidige locatie of elders in Meppel. Dit onderzoek bevindt zich in de verkennende fase.

De gemeente heeft een wettelijke zorgplicht voor het bieden van bewegingsonderwijs. Voor het basisonderwijs geldt dat het bewegingsonderwijs bij voorkeur binnen 1.000m hemelsbreed van de school kan plaatsvinden. Voor alle basisscholen in Meppel geldt dat aan die norm wordt voldaan. Voor de school in Nieuwveense Landen geldt dat er nu geen binnensportaccommodatie aanwezig is binnen deze normafstand (De Eendracht is 2,5 km, Princes Marijkestraat is 2,2km, De Aanloop is 1,4km).

Omdat het toekomstperspectief voor de gymvoorzieningen in Nijeveen en Prinses Marijkestraat nog niet helder is, is in het PvE rekening gehouden met ruimte voor bewegingsonderwijs. Omdat het college uw raad een zo actueel mogelijke raming

heeft willen geven, is ook in het investeringskrediet de VNG-normvergoeding voor bewegingsonderwijs opgenomen (€1,4 mln). Indien bovenstaande onderzoeken (op korte termijn) alsnog aanleiding geven om opgaven te combineren dan is er nog alle ruimte om daar in de verdere planvorming op te anticiperen.

Planning en vervolg
Zoals gezegd betreft het investeringskrediet in deze fase nog een raming op basis van de VNG-normvergoedingen voor onderwijshuisvesting. In de praktijk blijkt vaak dat deze normbedragen achterblijven bij de actuele bouwkosten. Of dat ook voor de school in Nieuwveense Landen geldt, weten we nu nog niet. De komende maanden vindt de aanbesteding plaats van een bouwprojectmanager en architect. Daarna wordt het programma van eisen uitgewerkt in een voorlopig ontwerp, inclusief een eerste financiële doorrekening. Zodra we hier meer inzicht in hebben, komen we op passende wijze terug bij uw raad. De planning is vooralsnog dat de nieuwe school medio 2026 gereed zal zijn.

Tijdelijke onderwijsvoorziening
Tot slot brengen we u graag op de hoogte van het feit dat het college, op verzoek van de twee schoolbesturen, onderzoekt of het mogelijk is om in aanloop naar de nieuwbouw een tijdelijke onderwijsvoorziening in de wijk in te richten. Met de groei van de wijk neemt de vraag naar thuisnabij onderwijs toe. Daarnaast laten de prognoses van Pronexus zien dat de verwachte piek van het aantal leerlingen tijdelijk hoger is dan de maximale capaciteit van de nieuwe school. In 2033 ligt die piek op 620 leerlingen, waar de school ruimte biedt aan maximaal 500. Deze piek neemt daarna geleidelijk weer af naar het aantal leerlingen dat past bij de capaciteit van de school.

Met een tijdelijke onderwijsvoorziening kan niet alleen eerder worden begonnen met het aanbieden van onderwijs, maar deze zou ook kunnen dienen als oplossing voor de extra capaciteit die in de toekomst tijdelijk benodigd is. Daarmee voorkomt een tijdelijke voorziening ook dat er geïnvesteerd moet worden in permanente onderwijsruimte die op termijn niet nodig is. Op dit moment worden eventuele mogelijkheden onderzocht. Mocht deze situatie zich aandienen dan komen we met een voorstel naar uw raad.