Advies aan B&W

Onderwerp

Realisatie Urban Sports Park

Datum	11-10-2022	**Naam en telefoon**	J. van Roon
Afdeling	MM/MO	**Portefeuillehouder**	Jacco-Peter Hooiveld

Advies

1. Een bruto-investeringsbedrag van € 675.000,- op te nemen in het MeerjarenInvesteringsPlan voor de realisatie van de Urban Sports Park
2. Dit integraal af te wegen bij de begroting 2023-2026De Stichting Urban Ox Park een eenmalige subsidie van maximaal € 50.000,- te verlenen voor uitvoering van voorbereidende activiteiten
3. De raad middels bijgevoegde Raadsinformatiebrief te informeren

Aanleiding

In 2020 heeft de initiatiefgroep Urban Ox Park het college gevraagd om een Urban Sports Park te realiseren in Oss. Een park met skatebaan, pumptrack en Calisthenics. De initiatiefgroep komt voort uit verschillende bewonersinitiatieven die elkaar hebben gevonden in hun gezamenlijk wens.
Op 8 maart 2022 heeft het college besloten om de initiatiefgroep te ondersteunen en om samen met hun te onderzoeken of een Urban Sports Park haalbaar is. Dit heeft een haalbare optie opgeleverd in het Sibeliuspark in Oss.

Dit advies doen we met oog op de komende begrotingsbehandelingen.

Uitgangspunten voor realisatie

U heeft voor het onderzoek naar de haalbaarheid en een geschikte locatie op 8 maart 2022 uitgangspunten en voorwaarden vastgesteld (zie bijlage). Deze is ter kennisgeving gestuurd aan de adviescommissie Sociaal Bestuur van 12 mei 2022. Ze zijn van belang voor zowel de initiatiefnemers als voor ons. Wij ondersteunen en faciliteren dit als een responsieve overheid. Dit betekent dat de gemeente primair kijkt naar wat de bedoeling is en hoe dat tot stand kan worden gebracht; dat het globale kaders stelt en de haalbaarheidsonderzoek daaraan toetst en dat de initiatiefnemers eigenaar blijven van het proces en zoveel mogelijk ook van het resultaat.

Haalbaarheidsonderzoek

Het haalbaarheidsonderzoek heeft 33 locaties bekeken en het Sibeliuspark als meest geschikte locatie aangewezen op basis van uitgangspunten en voorwaarden uit het uitwerkingskader.
De locatie is goed bereikbaar, open en toegankelijk en biedt bovendien de beste kansen voor een snelle realisatie. De locatie Sibeliuspark is onderdeel van de ontwikkeling Talentencampus Sibeliuspark. Daarin zijn al urban sports voorzien.

De ontwikkelaars Park&People hebben de plannen voor de Urban Sports Park getoetst aan de bredere uitgangspunten van het te ontwikkelen gebied en concluderen dat dit haalbaar is. De gemeente en Park&People gaan in november richting de wijkraden om de bewoners te informeren over de plannen met het Sibeliuspark.

Stichting Urban Ox Park

De initiatiefnemers hebben zich verenigd in de Stichting Urban Ox Park. Met deze Stichting maken wij afspraken over hun rol en inzet bij de realisatie, het sociale beheer en de promotie van het Urban Sports Park. De Stichting heeft binnen het uitwerkingskader ook een taakstelling van 20% voor het werven van fondsen en sponsors als bijdrage aan de financiering van het park.
De Stichting wordt direct betrokken bij de realisatie van het park. Het gaat dan om inzet bij het verkrijgen van draagvlak voor het park, het betrekken van jongeren, fondsenwerving, het vormgeven van de ontwerpen en deelname aan de aanbesteding van leveranciers.

Wij adviseren de Stichting voor het bovenstaande een eenmalige subsidie te verlenen van maximaal € 50.000,-. Dit om een gezamenlijke realisatie mogelijk te maken. De Stichting heeft nog eigen inkomsten en kan hierdoor direct taken van ons overnemen. De nog nader te bepalen omvang van de subsidie kan worden gedekt uit de beschikbare middelen in de lopende begroting.

Inspraak tot op dit moment

De gemeenteraad en inwoners zijn tot op heden als volgt geïnformeerd:

- Introductiebijeenkomsten van de Urban Ox Park voor bewoners op 9 en 16 april;
- Het haalbaarheidsonderzoek is gepresenteerd op de Podiumbijeenkomst van 16 juni;
- Het haalbaarheidsonderzoek is gestuurd naar alle wijk- en dorpsraden en de raden zijn uitgenodigd om aan te geven als ze daarover willen doorpraten. De initiatiefnemers hebben met twee wijkraden gesproken: wijkraad Ruwaard en wijkraad Oss-Zuid.
- In november starten de gemeente en Park&People gesprekken met de wijkraden en bewoners over de inrichting van het gehele park;
- De adviescommissie Sociaal Bestuur is via de commissievergadering van 12 mei in kennis gesteld van het collegebesluit van 8 maart;
- Verschillende artikelen in de media.

Argumenten voor:

- Het college heeft in het coalitieakkoord afgesproken te werken aan meer bewegen in de openbare ruimte en ziet daarbij het Urban Sports Park als positief voorbeeld. Het park biedt mogelijkheden voor meerdere doelgroepen;
- Het haalbaarheidsonderzoek wijst het Sibeliuspark als meest geschikte locatie aan op basis van uitgangspunten en voorwaarden van zowel het college als de initiatiefnemers;
- De Urban Sports Park heeft een positieve invloed op onze regionale uitstraling. De urban sports bieden mogelijkheden voor nationale en regionale wedstrijden.

Aan welke opdracht draagt dit advies bij?

Het Urban Sports Park past in de ambities van het coalitieakkoord en van het Osse Sportakkoord om meer inwoners meer te laten sporten & bewegen. Dat draagt bij aan een gezondere leefstijl en een beter welzijn van inwoners. Daarnaast is in het concept Omgevingsplan Stedelijk Gebied uitgesproken dat de gemeente de komende jaren wil streven naar het beter toegankelijk maken van het openbaar gebied voor sporten & bewegen.
Naast de aansluiting bij gemeentelijk beleid vinden we het belangrijk dat inwoners zelf initiatief nemen en betrokkenheid tonen voor hun leefomgeving. Door dit initiatief te ondersteunen laten we zien dat we als gemeente meer richting een netwerkende en responsieve overheid willen bewegen.

Welk resultaat willen we bereiken?

Het in samenwerking met inwoners zo snel mogelijk realiseren van een publieke voorziening wat past binnen het beleid en waarvoor draagvlak is. Dit passend bij onze rol als netwerkende en responsieve overheid. De Urban Ox Park beschouwen we als een voorbeeld, waarbij we – overeenkomstig de nieuwe participatietrajecten vanuit de Omgevingswet– inwonersinitiatieven met een algemeen belang mogelijk willen maken.

Tegenargumenten:

- /De internationale ontwikkelingen hebben effecten op verschillende markten, mogelijk ook op de markten die voor de realisatie van toepassing zijn. Dit kan leiden tot vertraging in de realisatie of een financiële tegenvaller. De asfaltprijs per m2 is bijvoorbeeld vanwege deze reden gestegen.
- Ondanks grote betrokkenheid en inzet bij de initiatiefnemers blijft de gemeente verantwoordelijk voor het park. Ook juridisch. Dit vanwege het openbare karakter. Het gaat om verantwoordelijkheden die voor personen individueel redelijkerwijs niet te dragen zijn.
- Een dergelijke open voorziening in de publieke ruimte vraagt om aandacht voor de openbare orde. De voorziening moet toegankelijk blijven voor iedereen die er gebruik van wil maken, maar ook draagbaar zijn voor andere mensen in het Sibeliuspark en omwonenden. Over toezicht en handhaving en ieders rol daarin moeten nadere afspraken worden gemaakt.

Waar moeten we rekening mee houden?

a. Financiën

De investering in het Urban Sports Park bedraagt voor ons bruto € 675.000,-.

- Daarvan wordt mogelijk € 135.000,- via fondsen, subsidies en bijdragen van derden afgedekt.
- Daarnaast gaat Park&People een financiële bijdrage leveren. De hoogte daarvan is nog niet bekend en wordt vastgesteld in de Stuurgroep van Talentencampus Sibeliuspark.

Het aan te vragen krediet voor het meerjareninvesteringsplan is € 675.000,-. De netto investering bedraagt nu € 540.000,-. Dat kan op basis van het bovenstaande dus lager uitvallen en daarmee ook de onderstaande structurele lasten.

Kapitaallasten en beheer
De looptijd van 25 jaar en een rentepercentage van 1,1% resulteert in een structurele kapitaallast van € 27.540,- per jaar. De beheer- en onderhoudskosten begroten wij op € 32.460,- per jaar. Hiermee dekken wij de technische beheerkosten die bestaan uit het specifieke (niet reguliere) groenonderhoud, de wettelijke inspecties en de bijbehorende voorziening voor onderhoud van de toestellen en ondergrond. Ook reserveren wij vanuit dit budget vervanging van toestellen en ondergrond. Voor het sociaal beheer aangaande het schoon houden van de urban sports en het sociale toezicht maken wij afspraken met de Stichting.

Er is in de huidige begroting € 130.000,- beschikbaar vanuit de rijksmiddelen voor leefstijl. Vanuit dit budget financieren wij voorbereidingskosten die nodig zijn om het park te realiseren, zoals het gerealiseerde haalbaarheidsonderzoek en de subsidie voor de Stichting.

b. Communicatie
Communicatie verzorgen we in samenwerking met de Stichting. Uiteraard zullen we de gemeenteraad informeren over de voortgang. Daarnaast zorgen we dat intern binnen de gemeente de relevante afdelingen geïnformeerd worden.

c. Uitvoering
- Na akkoord informeren wij de Raad via de Raadsinformatiebrief over de besluitvorming
- Na vaststelling van de begroting sturen we een separaat voorstel aan de Raad.
- De realisatie van het Urban Sports Park doet de gemeente, bij akkoord Raad, in samenwerking met de Stichting. De realisatie bestaat onder andere uit een aanbesteding voor de urban sports, waarbij de Stichting direct betrokken wordt. Zowel de gemeente, de Stichting als de uiteindelijke leverancier kunnen een bijdrage leveren in het beheer.

d. Overlegd met
- Programmamanager Sport, cultuur en ontmoeten, Peter Noten
- Afdeling Mens en Maatschappij: Marrie van Rijn, Katja Brooijmans en Mark Megens
- Planning & Control: Ronald Arts, Peter Corstjens, Sjef de Block
- Wijkcoördinatoren gemeente Oss:
Marie-Claire van de Wiel, Peggy Mulderij, Noortje Spierings en Lieke Verbruggen
- Afdeling Vastgoed gemeente Oss, Sandra Hofman
- Afdeling Inrichting Beheer Openbare Ruimte, Richard Davids en Sam Bressers
- Afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling, Martin Hagreis, Patrice Kuypers

Bijlagen

- Raadsinformatiebrief
- Haalbaarheidsonderzoek
- B&W-advies van 8 maart 2022

Samenvatting

Het bewonersinitiatief Urban Ox Park wil een Urban Sports Park realiseren in Oss. Een park met een skatebaan, een pumptrack en calisthenics. Ze hebben het college gevraagd om dit mogelijk te maken en te ondersteunen. Het college heeft op 8 maart 2022 besloten om de initiatiefgroep te ondersteunen bij het haalbaarheidsonderzoek. Dit heeft een haalbare optie opgeleverd in het Sibeliuspark. Wij adviseren het college om de investering voor de realisatie op te nemen in het meerjareninvesteringsplan en om de gemeenteraad hierover te informeren.

Uitwerkingskaders Urban Ox Park

Bijlage bij B&W-besluit "Afsprakenkader inwonersinitiatief Urban Ox Park van 8 maart 2022

Aanleiding.
Er is een inwonersinitiatief ontstaan om te komen tot de aanleg van een multifunctionele sport- en beweeggelegenheid in het openbaar gebied van Oss. Dit gaat uit van een aantal 'urban sports' bijeen op één plek; laagdrempelige manieren van sporten & bewegen in de openbare ruimte. Het gewenste park van de initiatiefnemers gaat uit van:

• Skatepark (1000 m2)
• Pumptrack (1500m2)
• Calisthenics park (200m2)
• Aandachtpunten bij de inrichting en mogelijke toekomstige aanvullingen van het Urban Ox Park zijn: parkachtige omgeving, aanwezigheid watertappunt, aandacht voor verlichting, aandacht voor (sociale) veiligheid.

De initiatiefgroep wil graag gaan samenwerken met de gemeente, urban sporters en andere partijen om tot een definitieve uitwerking te komen.

Haalbaarheidsonderzoek.
De gemeente is positief over het initiatief, wil daarbij ondersteunen en heeft daarom onlangs besloten de initiatiefgroep te faciliteren bij het uitvoeren van een haalbaarheidsonderzoek. Het haalbaarheidsonderzoek zal opgebouwd zijn uit 3 onderdelen;
• Behoefteanalyse
• Locatieverkenning en analyse
• Financiële aspecten

Uitwerkingskaders.
Het college wil naast het faciliteren van het haalbaarheidsonderzoek nog een stap extra doen om de realisatie van het Urban Ox Park snel en makkelijk mogelijk te maken. Echter om dit te realiseren is het wel noodzakelijk dat de aangedragen voorkeur vanuit het haalbaarheidsonderzoek voldoet aan de onderstaande kaders:

- De initiatiefgroep heeft zelf de regie gevoerd over het gehele haalbaarheidsonderzoek
- Toekomstige gebruikers in verschillende doelgroepen zijn betrokken tijdens de uitwerking waardoor differentiatie, samenwerking en multifunctioneel gebruik geborgd zijn
- De optie is zo openbaar mogelijk om toegankelijkheid te bevorderen
- De optie heeft voldoende draagvlak bij omwonenden en wijk-/dorpsraden
- De optie past in de huidige bestemmingsplannen
- De optie kan voor ongeveer 20%-30% gefinancierd worden vanuit de initiatiefgroep
- De optie is voorzien van een goede structuur voor beheer en onderhoud