



Adviesnota raad – openbaar

Onderwerp	Nota Reserves en Voorzieningen gemeente Doesburg 2025
Zaakdossier	Z/25/059296 - D/25/191835
Portefeuillehouder	Wethouder B. van Veldhuizen
Raadsprogramma	5. Algemene dekkingsmiddelen
Datum collegebesluit	7 oktober 2025
Afdeling	Externe en interne dienstverlening
Functie	Adviseur financiën

Voorstel

Inhoudelijk beslispunt

1. De Nota Reserves en Voorzieningen gemeente Doesburg 2025 vast te stellen.
2. Als minimale waarde voor de weerstandsratio 2,0 vast te stellen.
3. Het college te mandateren onttrekkingen te doen uit de bestemmingsreserve Mobiliteitsfonds parkeercapaciteit voor het realiseren van vervangende parkeerplaatsen.

Financieel beslispunt

4. In te stemmen met het opheffen of verlagen van de aangegeven bestemmingsreserves.
5. De ontvangen vergoedingen voor degeneratie van wegen niet langer toe te voegen aan de bestemmingsreserve Rehabilitatie wegen, maar deze vergoedingen vanaf boekjaar 2025 toe te voegen aan de bestemmingsreserve (groot onderhoud) wegen.
6. In te stemmen met overheveling van de resterende bedragen uit de aangegeven bestemmingsreserves naar de algemene reserve.

Inleiding

Periodiek worden de kaders ten aanzien van reserves en voorzieningen van de gemeente Doesburg vastgesteld door de gemeenteraad. In de nota Reserves en voorzieningen 2025 worden voorstellen gedaan om de kaders zoals deze zijn vastgesteld in o.a. de nota Reserves en voorzieningen 2019 op een aantal punten aan te passen. Daarnaast wordt in de nota o.a. ingegaan op wettelijke kaders, de relatie tussen reserves en weerstandsratio en worden de aanwezige reserves en voorzieningen per 31-12-2024 nader toegelicht.

Doel / meetbaar effect

Deze nota is een uitwerking van artikel 16 van de financiële verordening 2023. De nota reserves en voorzieningen is primair bedoeld als instrument ten behoeve van de kader stellende rol van de raad. Het doel van deze nota is:

1. Informatie geven over de richtlijnen van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) over reserves en voorzieningen;
2. Afspraken maken over welke reserves en voorzieningen worden ingesteld en hoe deze in de gemeentelijke administratie moeten worden vastgelegd en verantwoord;



3. Het vaststellen van duidelijke kaders en spelregels met betrekking tot het instellen, gebruiken en opheffen van bestemmingsreserves, dit draagt bij aan een transparant, consistent en doelmatig financieel beleid. Hiermee wordt tevens de kader stellende en controlerende rol van de raad versterkt, doordat vooraf heldere afspraken worden gemaakt over de inzet en beoordeling van bestemmingsreserves.

Argumenten

1.1 Vaststelling van de Nota Reserves en Voorzieningen gemeente Doesburg 2025 versterkt het budgetrecht van de gemeenteraad.

Door de actualisatie van de kaders en het terugbrengen van het aantal bestemmingsreserves wordt het budgetrecht van de gemeenteraad versterkt. Daarnaast draagt dit bij aan een beter inzicht in de financiële positie van de gemeente en aan een transparanter en beter stuurbaar financieel beleid.

2.1 Door het vaststellen van een minimale weerstandsratio van 2.0 wordt bepaald bij welke ondergrens maatregelen moeten worden genomen voor het versterken van de weerstandsratio.

Binnen gemeente Doesburg zijn op dit moment nog geen formele afspraken gemaakt over een minimale weerstandsratio. Door een ondergrens vast te stellen van 2,0 wordt duidelijk op welk punt maatregelen noodzakelijk zijn om de weerstandsratio te versterken.

Een weerstandsratio lager dan 2,0 betekent dat de financiële risico's toenemen en/of de capaciteit om financiële tegenvallers op te vangen afneemt. Door te bepalen dat bij een weerstandsratio van minder dan 2,0 maatregelen moeten worden voorgesteld ter verbetering, wordt tijdig gestuurd op het behoud van voldoende financiële veerkracht.

3.1 Door het college te mandateren onttrekkingen te doen uit de bestemmingsreserve Mobiliteitsfonds parkeercapaciteit voor het realiseren van vervangende parkeerplaatsen kan een efficiëntere en tijdbesparende werkwijze worden gehanteerd bij het aanleggen van compenserende parkeerplaatsen.

Het realiseren van dergelijke parkeerplaatsen is in de praktijk voornamelijk een uitvoerende aangelegenheid. Op dit moment is voor elke afzonderlijke onttrekking een raadsvoorstel nodig, wat leidt tot vertraging en extra administratieve lasten. Door het college hiervoor mandaat te verlenen, kan sneller en slagvaardiger worden opgetreden.

Uiteraard blijft het college verplicht om jaarlijks verantwoording af te leggen over de gedane onttrekkingen uit de bestemmingsreserve.

4.1 Opheffen van de bestemmingsreserves Openbare verlichting, Groot onderhoud kapitaalgoederen, Digitaal werken en SW bedrijven en verlagen van de bestemmingsreserves BUIG en Omgevingswet wonen leidt tot een verlaging van het totaal bedrag aan bestemde reserves.

Met het opheffen van bovengenoemde bestemmingsreserves kan een bedrag van ruim € 835.000 worden overgeheveld naar de algemene reserve. Voor nadere onderbouwing van het opheffen van deze bestemmingsreserves wordt verwezen naar de Nota Reserves en Voorzieningen gemeente Doesburg 2025, die als separate bijlage bij deze raadsadviesnota is gevoegd.

4.2 Door het aantal bestemmingsreserves te verminderen wordt het inzicht in het bestemde deel van de reserves van Doesburg vergroot.

Door het aantal bestemmingsreserves – waar mogelijk- te verminderen, wordt het inzicht in het bestemde deel van het eigen vermogen van Doesburg vergroot. Deze werkwijze sluit aan bij het beleidsuitgangspunt om terughoudend om te gaan met het instellen van bestemmingsreserves. Hiermee wordt voorkomen dat middelen onnodig langdurig worden vastgelegd, wat de flexibiliteit in de inzet van financiële middelen ten goede komt.

5.1 Door de ontvangen vergoedingen voor degeneratiekosten toe te voegen aan de bestemmingsreserve onderhoud wegen, kunnen deze direct worden ingezet bij het groot onderhoud van de wegen.

Van nutsbedrijven ontvangt de gemeente vergoedingen voor zogenaamde degeneratiekosten: schade aan wegen die in de toekomst kan ontstaan als gevolg van graafwerkzaamheden die nu plaatsvinden.

Door deze vergoedingen toe te voegen aan de bestemmingsreserve Onderhoud wegen, kunnen de middelen doelgericht worden ingezet voor groot onderhoud aan de betreffende wegen.

In 2025 wordt een nieuw beheerplan wegen ter vaststelling aan de raad aangeboden. Na vaststelling van dit beheerplan kan de huidige bestemmingsreserve worden omgezet in een voorziening. Vanaf dat moment kunnen de herstelkosten van schade aan wegen als gevolg van graafwerkzaamheden rechtstreeks ten laste van deze voorziening worden gebracht.

6.1 Overhevelen van de restant bedragen uit de op te heffen en te verlagen bestemmingsreserves versterkt de algemene reserve.

Het opheffen van de bestemmingsreserves Openbare verlichting, Groot onderhoud kapitaalgoederen, Digitaal werken en SW-bedrijven en het verlagen van de bestemmingsreserves BUIG en Omgevingswet leidt tot een versterking van de algemene reserve. Door het vrijvallen van deze middelen kan een bedrag van ruim € 835.000 worden overgeheveld naar de algemene reserve. Hiermee ontstaat meer flexibiliteit in de inzet van middelen.

Kanttekeningen

4.1 Door opheffing van bestemmingsreserves wordt onvoldoende recht gedaan aan de oorspronkelijke doelen van deze bestemmingsreserves.

De oorspronkelijke doelen van de bestemmingsreserves, waarvan wordt voorgesteld deze op te heffen, zijn inmiddels gerealiseerd of de financiering van deze doelen is op een andere wijze geborgd. Daarmee vervalt de noodzaak om de middelen langer als bestemmingsreserves aan te houden.

Financiën

Als gevolg van de voorgestelde besluitvorming kan een bedrag van ruim € 835.000 via de exploitatie worden toegevoegd aan de algemene reserve. Onttrekkingen aan bestemmingsreserves verlopen volgens de financiële systematiek via de exploitatie. De daadwerkelijke verwerking van dit bedrag zal plaatsvinden bij het opmaken van de balans in de jaarstukken 2025. Met dit voorstel zelf zijn verder geen extra kosten gemoeid.



Uitvoering

Planning

Verwerking van de besluiten zal plaatsvinden bij het opmaken van de balans in de jaarstukken 2025.

Communicatie

n.v.t.

Evaluatie

n.v.t.

Bijlage(n)

- Bijlage 1: Nota Reserves en voorzieningen 2025



**GEMEENTE
DOESBURG**