E-mail gemeente@oss.nl
www.oss.nl

Postbus 5
5340 BA Oss

Wilt u bij uw reactie de datum van deze brief en ons kenmerk vermelden?

Datum: 12-06-2024 Ons kenmerk Behandeld door: M. Wolters Doorkiesnummer

Onderwerp: artikel 41 vragen - Facturen Stichting Thuis in Oss

Geachte mevrouw mevrouw van Hattum,

Op 12 mei ontvingen wij uw artikel 41 vragen.

Wij zullen uw vragen punt voor punt beantwoorden. We kiezen er voor om voor een goed begrip van de afwegingen van het college de beantwoording van vraag 1 zeer volledig te onderbouwen en te verwijzen bij de andere vragen naar die beantwoording.

1.) Geeft het college toestemming aan FVD Oss om alle facturen van stichting Thuis in Oss in te zien? Zo ja, kan dat dan op zeer korte termijn (binnen 2 weken)? Zo, nee, waarom niet?

Het college geeft FVD Oss geen toestemming om alle facturen in te zien.

Wat zegt de wetgeving (Gemeentewet en Wet open overheid)
De gemeenteraad moet kunnen beschikken over alle informatie die zij nodig heeft om haar kaderstellende, controlerende en vertegenwoordigende rol te kunnen vervullen. Dit betekent dat de gemeenteraad in ieder geval moet kunnen beschikken over de informatie die inwoners kunnen opvragen op grond van de Woo. Het inlichtingenrecht van (individuele leden van) de raad is in algemene zin ruimer dan het recht van burgers om informatie te ontvangen op grond van de Wet open overheid (art. 4.1 van de Woo). Op grond van de Woo zal niet altijd alle informatie gegeven kunnen worden op grond van wettelijke beperkingen (art. 5.1 van de Woo). Bij toepassing van art. 5.1 van de Woo zullen alle personalia, dit geldt ook de bij de betreffende personen behorende financiële informatie, niet openbaar gemaakt worden.

Anders dan bij de burger kan de raad geheimhouding worden opgelegd met betrekking tot verstrekte informatie. Dit betekent dat in de gevallen van art. 5.1 Woo de informatie aan de raad niet zonder meer geweigerd behoeft te worden.

Inlichtingen mogen geweigerd worden als er sprake is van strijd met het openbaar belang (art. 169, 3e lid, van de Gemeentewet). Dit geldt overigens niet ten aanzien van de verantwoordingsplicht van het college, maar dat is hier niet het geval. In onderhavige situatie doet zich namelijk de situatie voor dat de gevraagde inlichtingen niet gevraagd zijn met het oog op de verantwoordingsplicht van het college. Die financiële informatie wordt immers verantwoord via de jaarrekening. Daarnaast is op een aantal malen reeds aanvullende informatie verstrekt.

De wetgever heeft met het begrip '*openbaar belang'* bewust gekozen voor een criterium wat inhoudelijke invulling vraagt. Het is aan het college om zich te beroepen op strijd met het openbaar belang indien zij van opvatting is dat dit aan de orde is. Het is vervolgens aan de raad om te beoordelen of de weging aanvaardbaar is.

Wat zegt de Algemene Verordening Gegevens
De AVG geeft een overkoepeld kader voor gegevensbescherming. De Europese wetgeving is algemeen verbindend en daarmee rechtstreeks van toepassing in lidstaten. De Gemeentewet blijft binnen de kaders van de AVG en biedt een grondslag voor de verstrekking van gegevens. In beginsel is het verstrekken van inlichtingen (waaronder dus persoonsgegevens) aan de Raad mogelijk.
In algemene zin geldt wel dat hoe algemener het kader, hoe kleiner de mogelijkheid is om vertrouwelijke en/of gevoelige/bijzondere persoonsgegevens te verstrekken. De AVG hanteert de beginselen noodzaak, proportionaliteit en subsidiariteit.

Bij de toepassing van uw verzoek wegen wij of het nationale kader (de Gemeentewet) toereikend is voor de verstrekking van gegevens. Wij wegen daarbij of:

- De verstrekking past binnen het doel (noodzaak): in dit geval bijvoorbeeld; ziet het inlichtingenrecht ook op de bedrijfsvoering van een externe organisatie?
- Is de verstrekking proportioneel voor dat doel: bijvoorbeeld: is het nodig individuele inkomensgegevens te verstrekken of kan het ook de totale loonsom zijn? Is het nodig om inkomensgegevens te verstrekken? En als dit wordt verstrekt, moet dit dan openbaar?

- Subsidiariteit: Kan het ook op een andere manier? Bij voorbeeld de verklaring van accountant of andere deskundige partij?

Welke informatie heeft het College tot nu toe verstrekt

13 december 2023 Jan Cunenzaal, *Frits Nordsiek (DDO), Nick Raadgever (FvD)*
Tijdens een eerste bijeenkomst met deze burgerleden heeft onze controller een presentatie gegeven hoe de financiën rondom vluchtelingen tot stand komen, welke systemen worden gebruikt en hoe de administratie wordt gevoerd en gerapporteerd. Aan de inkomstenkant is besproken wat de kaders en afspraken zijn en hoe we opbrengsten ramen. Denk aan wet- en regelgeving ontheemden Oekraïne, afspraken met het COA en overige vergoedingen, waaronder transitiekosten. Aan de uitgavenkant is toegelicht hoe we tot schattingen en de begroting komen. Daarbij heeft de controller de achtergrond geschetst van de grote posten in die begroting waaronder gebouwenexploitatie, personele ondersteuning, leefgelden en overige uitgaven. Op iedere post is vervolgens een aparte korte toelichting gegeven.

Aansluitend is de investering in de nieuwe opvanglocatie besproken. De totstandkoming van het investeringsbedrag is verklaard en ook is uitgelegd hoe gemeente Oss de kapitaallasten opvangt binnen de begroting. Ook heeft de controller de financiële actualiteit en ontwikkelingen geschetst. De controller heeft op kostensoortniveau getoond hoe de begroting en de facturen worden verwerkt in het financieel systeem Key2Financiën. De presentatie is achteraf gedeeld met de burgerleden.

25 april 2024 Trouwzaal, *Frits Nordsiek (DDO), Nick Raadgever (FvD)*
Tijdens de tweede bijeenkomst, waarin de burgerleden meer details wilden zien, hebben wij inzage geboden in het financieel systeem. Onze controller heeft o.a. met de grootboekrekening de gebouwenexploitatie in detail getoond en toegelicht. Op verzoek hebben we een sortering gemaakt van grote naar kleine bedragen. Een aantal van de grootste facturen zijn op het scherm getoond waardoor de burgerleden een beeld kregen van de omvang van de activiteiten die nodig zijn voor de opvanglocatie. Denk hierbij aan 24/7 beveiliging en energielasten. Op voorhand was aangegeven dat de grootboekrekening met lonen- en salarissen niet in detail zou worden getoond. Dat is ook gerespecteerd. Tot slot heeft de controller op diverse punten toelichting gegeven op de financiële cyclus van de gemeente en de processen.

Afwegingen

- Op basis van de inmiddels verstrekte informatie is het college van mening dat de verstrekte informatie de gemeenteraad in staat stelt het handelen van Thuis in Oss te controleren op het niveau dat past bij haar verantwoordelijkheid.
- Door de wijze waarop u zich uitlaat over Thuis in Oss en haar medewerkers, hebben we oprecht zorg of de persoonlijke levenssfeer van medewerkers gerespecteerd wordt. Het college vindt dit een dilemma: de Raad moet kunnen beschikken over alle informatie die zij nodig heeft haar werk te doen. De overheid heeft echter ook de plicht om de persoonlijke levenssfeer van haar inwoners te respecteren en te beschermen.
- De gemeenteraad heeft diverse controle mechanismen tot haar beschikking: het inzien van jaarverslagen, accountant rapportages, het instellen van een onderzoek van de Rekenkamer. Deze middelen zijn effectief en doen geen of minder inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van inwoners en betrokkenen.
- De eventuele keus om gegevens wel ter beschikking te stellen heeft precedentwerking voor andere organisaties waarmee de gemeente samenwerkt.
- De Wet normering topinkomens (WNT) bepaald dat er slechts 2 functies bestaan waarvan het salaris in de jaarrekening van de gemeente vermeld moet worden, zijnde de gemeentesecretaris en griffier.

Op basis van deze afwegingen zijn wij als college van opvatting dat er onvoldoende grond bestaat om informatie op persoonsniveau beschikbaar te stellen. Ook niet onder geheimhouding. Er zijn voor de gemeenteraad voldoende middelen beschikbaar om de rechtmatigheid van het College rondom haar rol ten opzichte van Thuis in Oss te beoordelen.

Nu u de discussie door het indienen van een motie in de Raad heeft gebracht, is er een afweging door de Raad op dit onderwerp gemaakt. Het College acht daarmee het onderwerp voldoende behandeld en afgerond.

2.) Kan het college uitsluiten dat de directeur van Stichting Thuis in Oss, de heer Schuurmans, direct of indirect, via één van zijn B.V. ’s inkomsten kan genereren of genereert vanuit de opvangvoorzieningen van ‘Thuis in Oss’?

Het is de taak van het bestuur van de Stichting om haar directeur te controleren. Het college controleert op haar beurt, binnen de mogelijkheden van het college, de stichting. Het college kan in die zin nooit volledig uitsluiten dat dit plaatsvindt. Het college heeft echter op dit moment geen aanleiding om dit nader te bekijken.

3.) Als we kijken naar artikel 169, lid 3 Gemeentewet dan moet het college ons voorzien van informatie tenzij het algemeen belang (privacy) in het geding komt. Maar die weigergronden dienen wel goed gemotiveerd te worden en dat is tot heden niet gebeurd.
Kan het college haar weigergronden zo snel mogelijk en goed mogelijk motiveren aan ons? Of ziet het college in dat wij als FVD onze controlerende taak zo goed mogelijk dienen te vervullen en krijgen wij daarom alsnog toestemming om alle facturen van Stichting Thuis in Oss in te zien?

Zie de beantwoording van vraag 1.

4.) Mocht u geen toestemming geven als college om ons inzage te verlenen voor de opgevraagde facturen, wilt u dan toestemming verlenen om de beoogde facturen onder geheimhouding in te laten inzien? Zo ja, wanneer? Zo nee, waarom niet?

Het college zal de beoogde facturen niet onder geheimhouding laten inzien.
Zie de beantwoording van vraag 1.

5.) Graag zou FVD Oss ook inzage krijgen in alle aanbestedingen m.b.t. Stichting Thuis in Oss. Is het college bereid om hier inzage voor te verlenen en zo ja, wanneer?

De gemeente verstrekt thuis in Oss een subsidie en heeft geen inkooprelatie met Thuis in Oss.

6.) Graag zou FVD Oss inzage krijgen in alle communicatie tussen Stichting Thuis in Oss en het college en de gemeentesecretaris. Is het college bereid om deze communicatie met ons te delen? Zo ja, wanneer zou dat kunnen? Zo nee, waarom niet?

Het college is niet bereid deze communicatie ter beschikking te stellen. Het uitzoeken van alle communicatie is zeer arbeidsintensief. We menen dat in de raad de proportionaliteit van dergelijke vragen vanuit de raad aan de orde is geweest. Met de discussie die de raad hierover heeft gevoerd zien we geen aanleiding dit anders te wegen.

Burgemeester en wethouders van Oss.



De burgemeester
drs. W.J.L. Buijs-Glaudemans