Voorstel aan de raad

Nummer: 25.452

Portefeuille:	P. van Dijk
Programma:	8 Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing
Taakveld:	8.1 Ruimtelijke ordening

Onderwerp: Vaststelling Wijziging Omgevingsplan gemeente Lelystad: Technische transitie fase 2

Voorgesteld besluit

1. Het wijzigingsbesluit '*Wijziging Omgevingsplan gemeente Lelystad: Technische transitie fase 2'* zoals opgenomen in de link https://rx-base.nl/viewer/e0bed6f2-a45d-4499-96b3-c9b5bbe9dbdf/decision vast te stellen;

2. Deze wijziging samen te voegen met het bestaande omgevingsplan en integraal te publiceren conform de wettelijke voorschriften.

Urgentie Raad

Geen urgentie: Er is geen datum waarvoor dit besloten moet zijn door de raad. Voorstel kan in reguliere procedure.

Voorgaande besluitvorming

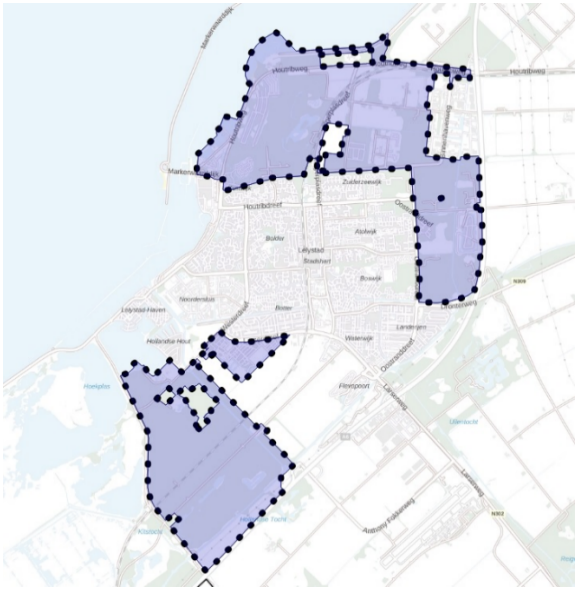
Plan van aanpak transitie omgevingsplan Lelystad (RB 2021, 278), d.d. 7-12-2021

Informatienota Voortgang transitie omgevingsplan (24.302), d.d. 10-09-2024

Inleiding

In mei 2025 is de Wijziging Omgevingsplan gemeente Lelystad: Technische transitie fase 1 door de raad vastgesteld (25.142).

Fase 2 van de technische transitie van het omgevingsplan gaat over het Stadsrandgebied en Warande. Deze wijziging ziet op het gebied zoals weergegeven in figuur 1 en betreft een beleidsarme omzetting van de regels vanuit de bestaande ruimtelijke plannen op locatie naar het omgevingsplan.



Figuur 1: Wijzigingsgebied technische transitie fase 2

Op 8 juli 2025 heeft het college besloten een ontwerp van deze wijziging, in navolging van overleg met de ketenpartners (artikel 2.2 Omgevingswet), voor een ieder ter inzage te leggen gedurende zes weken. De terinzagelegging was vanaf 11 augustus 2025 tot 21 september 2025. In die periode kon een ieder zienswijzen ten aanzien van de voorgenomen wijziging indienen. Tijdens deze periode zijn er twee zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen zijn in de bijgevoegde Nota van zienswijzen en wijzigingen van een reactie voorzien. Daarnaast is er ten opzichte van het ontwerp aanleiding om enkele ambtelijke wijzigingen door te voeren, die vooral van redactionele aard zijn. Deze ambtshalve wijzigingen zijn tevens opgenomen in de bijgevoegde Nota van zienswijzen en wijzigingen.

Met het aflopen van de terinzagelegging van de ontwerpfase dient de wijziging voorgelegd te worden aan de gemeenteraad voor vaststelling. Voor het wijzigen van het omgevingsplan is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (uitgebreide procedure) van toepassing (Afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht). Met dit voorstel wordt de volgende stap gezet in de formele procedure voor het wijzigen van het omgevingsplan, waarmee de wijziging voor de technische transitie fase 2 wordt vastgesteld en gepubliceerd.

Argumenten

1. Het wijzigingsbesluit ‘Wijziging Omgevingsplan gemeente Lelystad: Technische transitie fase 2’ zoals opgenomen in de link {Link naar procedure} vast te stellen;

1.1 de wijziging voldoet aan de wettelijke vereisten voor een omgevingsplanwijziging.
Een omgevingsplan kan alleen regels bevatten over activiteiten in de fysieke leefomgeving en activiteiten die gevolgen (kunnen) hebben voor de fysieke leefomgeving. Daarnaast kan een omgevingsplan alleen regels bevatten die nodig zijn voor een ‘evenwichtige toedeling van functies aan locaties’ (art. 4.1 & 4.2 Omgevingswet). Uit de bijgevoegde motivering blijkt dat dit voor deze wijziging het geval is: het voldoet aan alle omgevings-/milieuaspecten (zoals geluidswaarden, ecologische impact, stikstof, etc.) en is niet in strijd met rijks-, provinciaal of gemeentelijk beleid.

1.2 de wijziging is een wijziging in het belang van de transitie van de oude ruimtelijke plannen naar één omgevingsplan.

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft de gemeente tot 1 januari 2032 de tijd om het van rechtswege verkregen omgevingsplan om te zetten naar een omgevingsplan binnen de kaders van de Omgevingswet. Met deze wijziging komen de oude ruimtelijke regels binnen het wijzigingsgebied te vervallen en blijft enkel het omgevingsplan over (de zogenaamde Pons).

1.3 de wijziging is beleidsarm opgezet.
Het uitgangspunt bij deze wijziging is de bestaande ruimtelijke plannen beleidsarm om te zetten naar het omgevingsplan. Met beleidsarm wordt bedoeld dat het niet de intentie is nieuwe activiteiten mogelijk te maken op locatie ten opzichte van de oude bestemmingsplannen.

1.4 deze wijziging is in het belang van nieuw te vormen beleid en het inspelen op nieuwe ontwikkelingen.
Met het wijzigen van het tijdelijke deel van omgevingsplan wordt het voor het wijzigingsgebied ook weer mogelijk om (regels die voortvloeien uit) nieuw beleid en programma's op te stellen, welke invloed hebben op het omgevingsplan. Vanwege overgangsrecht mogen er geen oude ruimtelijke regels op een locatie wijzigen, zonder alle ruimtelijke regels daar mee te nemen. Dat maakt het opnemen van regels uit thematisch beleid zeer complex. Met deze wijziging wordt die horde binnen het wijzigingsgebied weggenomen.

2. Deze wijziging samen te voegen met het bestaande omgevingsplan en integraal te publiceren conform de wettelijke voorschriften.

2.1 de gemeente heeft één omgevingsplan, dat actueel moet blijven.
Onder de Omgevingswet hebben gemeentes één omgevingsplan, dat continu gewijzigd kan worden. Om te zorgen dat verschillende wijzigingsprocedures, die op hetzelfde moment in voorbereiding zijn, qua inhoud niet strijdig zijn met elkaar, moeten deze wijzigingen met elkaar in overeenstemming worden gebracht. Dit 'afstemmen' maakt dat het omgevingsplan dat naar aanleiding van voorliggend besluit bekend gemaakt wordt een aantal regels uit andere wijzigingsprocedures kan bevatten die afzonderlijk zijn vastgesteld. Dit is nodig om de inhoud van het omgevingsplan in overeenstemming te houden met de besluiten die daarover zijn genomen.

Op deze manier blijft de inhoud van het omgevingsplan constant compleet en kan na de publicatie van één wijziging een andere wijziging deze niet onbedoeld overschrijven. In onderstaande tabel wordt het voorgaande nog eens schematisch weergegeven.

1. Wijziging A en B zijn aangemaakt.	2. Wijziging A wordt vastgesteld en bekendgemaakt.	3. Wijziging A wordt de actuele omgevingsplan.
4. Wijziging B heeft niet wijziging A in zich.	5. Wijziging B wordt afgestemd om wijziging A toe te voegen.	6. Wijziging B (afgestemd) kan bekendgemaakt worden.

Kanttekeningen

1.1 beleidsarm is niet beleidsneutraal.
Het wettelijk systeem van de Omgevingswet maakt dat een omgevingsplan een ander product is dan de voormalige bestemmingsplannen, waarmee beleidsarm niet betekent dat het één op één overeenkomt. Onder de Omgevingswet is er één omgevingsplan, waarmee regels geharmoniseerd zijn en overbodig geworden regels verwijderd zijn. Een omgevingsplan bestemt ook niet, waarmee kritisch gekeken is naar de toegevoegde waarde van de oude bestemmingen. Met beleidsarm wordt

bedoeld dat het niet de intentie is nieuwe activiteiten mogelijk te maken op locatie ten opzichte van de oude bestemmingsplannen.

1.2 participatie
Voor deze wijziging wordt het formele participatietraject gevolgd. De raad is hier eerder over geïnformeerd (Raadsinformatienota 2023, 336).

Deze wijziging van het omgevingsplan betreft een beleidsarme omzetting van de ruimtelijke kaders voor een deel van Lelystad. Ontwikkelingen worden hierbij niet meegenomen, waardoor er geen veranderingen optreden in de fysieke leefomgeving. In de aanloop naar de vaststelling van de wijziging van het omgevingsplan zijn inwoners via een kennisgeving op officielebekendmakingen.nl en een bericht in de Flevopost op de hoogte gebracht van het voorgenomen besluit. De inwoners hebben via zienswijzen kunnen reageren op het ontwerp van de wijziging.

Financiën

-

Vervolg

De vaststelde wijziging van de procedure Wijziging Omgevingsplan gemeente Lelystad: Technische transitie fase 2 wordt bekendgemaakt in het gemeenteblad en ontsloten via het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Gedurende zes weken na bekendmaking kunnen belanghebbenden beroep indienen bij de Raad van State. Na bekendmaking van de wijziging hebben belanghebbenden zes weken de tijd om beroep in te stellen bij de Raad van State tegen de wijziging. De bijlagen bij dit besluit zullen via de gemeentelijke website gedurende de beroepstermijn ontsloten worden via de webpagina: http://www.lelystad.nl/publicaties-omgevingsplan

Ten aanzien van het transitietraject volgt op basis van de huidige planning in het vierde kwartaal van 2027 nog een technische omzetting van de minder prioritaire gebieden met de Wijziging Omgevingsplan gemeente Lelystad: Technische transitie fase 3.

Bijlagen

Bijlage 1: Reactienota art. 2.2 overleg
Bijlage 2: Nota van zienswijzen en wijzigingen

Lelystad, 4 november 2025

Het college van de gemeente Lelystad,

de gemeentesecretaris,
C.J.M. Swart
**Dit voorstel is digitaal vastgesteld en ondertekend*