Omgevingsdienst
Regio Arnhem

Retouradres: Postbus 3066, 6802 DB Arnhem

Gemeente Lingewaard
5.1.2e
Postbus 15
6680 AA BEMMEL

Onderwerp
Aanbieding adviesrapport

Datum
7 oktober 2019

Pagina
1 van 5

Zaaknummer
1952107548

Behandeld door
5.1.2e

Geachte 5.1.2e,

Wij hebben uw adviesverzoek d.d. 6 september 2019 ontvangen. Het betreft over bodemadvies in relatie tot het huidige terreingebruik als parkeerterrein en woonwagenlocatie. Wij hebben de melding geregistreerd onder het hiernaast vermelde kenmerk.

Advies

Aanleiding en doel
Gemeente Lingewaard wil van de locatie Stadsdam-Terpweide, die in gebruik is voor standplaatsen voor woonwagens en parkeerterrein, weten of er sprake is van humane risico's bij het gebruik voor wonen. Het parkeerterrein en de standplaatsen bevinden zich op een voormalige stortplaats. De gemeente wil weten of het gebruik veilig is op basis van de milieuhygiënische situatie.
Tevens is de vraag welke gevolgen de invoering van de Omgevingswet heeft voor de gemeente in het licht van de verschuiving van taken en bevoegdheden betreffende stortplaatsen van provincie naar gemeente.

Beschrijving locatie
De locatie betreft een voormalige huisvuilstortplaats (periode van 1937-1951). Daarna is in de periode van 1975-1986 bouw- en sloopafval gestort en is er een leeflaag aangebracht.
De locatie heeft nu een woonbestemming.
De woonwagens zijn op een asfaltverharding geplaatst. De wegverharding bestaat uit klinkers. Een gering deel van de woonwagenlocatie is onverhard.
Door de stortplaats is er sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging. Op basis van de actuele kadastrale informatie gelden er geen gebruiksbeperkingen voor de locatie.

Omgevingsdienst Regio Arnhem

Eusebiusbuitensingel 53
6828 HZ Arnhem

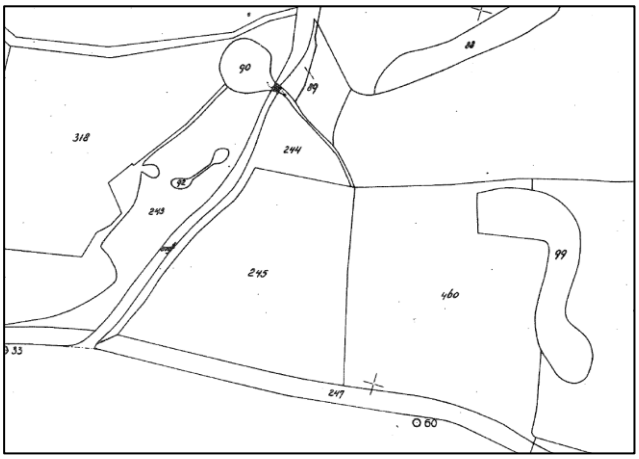
Postbus 3066
6802 DB Arnhem

T 026 – 377 16 00
E postbus@odra.nl
www.odregioarnhem.nl

KvK 57137528
IBAN NL92BNGH0285158813
BTW NL 8524.52.998.B.01

Vergunningen

Voor de stortperiode van 1937-1951 is geen vergunning voorhanden. Het is wel bekend dat er in 1937 een Hinderwetvergunning is afgegeven. Deze is niet in de archieven teruggevonden. In 1949 is een vergunning in het kader van de Rivierenwet verleend. In deze vergunning is opgenomen dat er grond, puin en huishoudelijk afval mag worden gestort. In juni 1951 heeft de gemeente de stortplaats gesloten. In de periode van 1975-1986 is er mogelijk ook nog gestort. Er is alleen voor de laatste 3 jaar van deze periode een vergunning voorhanden. Gezien de sluiting van het stort in 1951 is niet uit te sluiten dat er mogelijk helemaal niet is gestort tussen 1951 en 1983. Het toenmalige kadastrale perceel van het stort is op onderstaande kaart weergegeven (244 en 245).



Historie

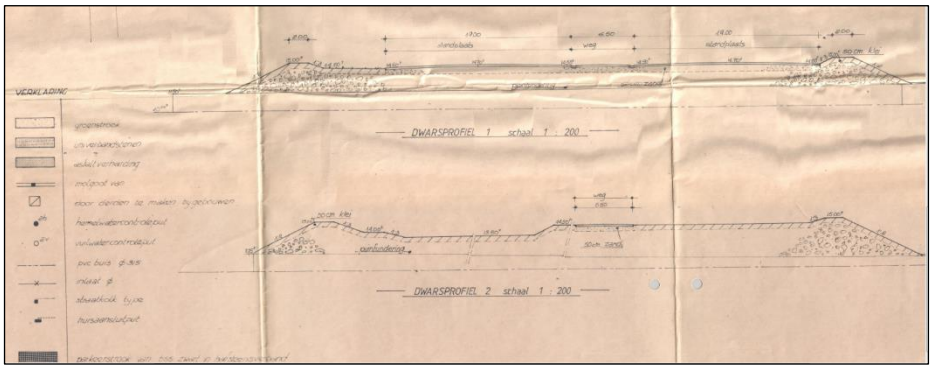
Gemeente Huissen heeft op 19 september 1983 een vergunning aanvraagd in het kader van de Wet Verontreiniging oppervlaktewateren voor het storten van afvalstoffen in het winterbed van de Neder-Rijn te Huissen. Het doel van de stort is het realiseren van een watervrije ophoging voor de aanleg van een woonwagenkamp. Het gaat over de toenmalige kadastrale percelen 244 en 245. De huidige nummers zijn 869 en 870.
Het stortmateriaal is afkomstig van sloopprojecten en wegverhardingsmateriaal. Op grond van de vergunning betreft het niet-verontreinigd zand, grond, steen- en betonpuin en wegverhardingsmateriaal uit de gemeente Huissen. De hoeveelheid materiaal is circa 15.000 m^3. In de vergunningaanvraag wordt aangegeven dat de volgende materialen worden gestort:

- Baksteenpuin afkomstig van sloopwerken
- Betonpuin afkomstig van betonfabriek Milder BV
- Wegverhardingsmateriaal (Betonklinkers, asfalt en puinfunderingen komende uit reconstructies van wegen binnen de gemeente Huissen).

De holle ruimten tussen het stortmateriaal worden opgevuld met zand, via de methode van inwateren. Het stortmateriaal wordt afgedekt met een kleilaag met een dikte van 50 cm, voor zover het opgehoogde terrein niet de bestemming krijgt als parkeerterrein, toegangsweg of standplaats voor woonwagens.

Ter plaatse van wegverharding wordt 0,5 m zand als afdeklaag toegepast. De afwerkhoogte van de standplaats voor woonwagens bedraagt 14.5 m+NAP en het parkeerterrein 14.00 m+NAP.

Vooruitlopend op de vergunning die is afgegeven op 14 augustus 1984, (beschikking is van 7 augustus) is na goedkeuring door Rijkswaterstaat al in 1983 gestart met de stortactiviteiten. Onderstaand is de opbouw van het stort aangeven. Het valt op dat er geen melding wordt gemaakt van de onderliggende huisvuilstort. Met name vanwege de kans op zettingen na aanbrengen van hoofdzakelijk puin.



Kaart dwarsprofielen aanleg stort

Onderzoeken
Op locatie zijn de volgende onderzoeken uitgevoerd (incl. enkele relevante documenten van Provincie Gelderland)

- VOS Gelderland, Looveer, hoek Stadsdam te Huissen (VOSGE/260/006 (11 september 2000 De Straat Milieu-adviseurs B.V.)
- MOVOS cluster 3 locatie 260/006 Looveer Rommeltuin Huissen, Verhoeve Milieu b.v. 28 maart 2000; referentienummer ontbreekt).
- NAVOS-informatie uit het provinciale programma Squit-ibis;
- Bevindingenbrief Provincie Gelderland.

Conclusies
Voor de locatie stort Terpweide Huissen kan volgende worden geconcludeerd:

- Het parkeerterrein is voorzien van klinkers en is deels onverhard.
- De woonwagens zijn gesitueerd op een asfaltverharding, een groot deel van deze locatie is verhard met klinkers, een gering deel is onverhard;
- Op locatie is in de periode van 1937-1951 huisvuil gestort en ook naoorlogs slooppuin van woningen;
- Op de locatie zou in de periode van 1975-1986 bouw- en sloopafval zijn gestort;
- Voor de periode van 1983 tot 1986 kan op basis van een vergunning uit 1984 worden achterhaald dat de volgende zaken met een totale hoeveelheid van circa 15.000 m³ zijn gestort:
    - Baksteenpuin: afkomstig van sloopwerken
    - Betonpuin afkomstig van betonfabriek Milder BV;

    - Wegverhardingsmateriaal: Betonklinkers, asfalt en puinfunderingen komende uit reconstructies van wegen binnen de gemeente Huissen.
      Ter opvulling van de holle ruimten tussen het stortmateriaal wordt opgevuld met zand, via de methode van inwateren.
- De start van het storten in 1983, vóór afgifte van de vergunning, is met instemming van Rijkswaterstaat gedaan;
- De afdeklaag op het stort zou een dikte van 0,5 m moeten hebben volgens de vergunning. Uit het VOS-onderzoek blijkt dat de minimale dikte 0,3 m betreft. Het is niet bekend bij welke boringen deze minimale dikte is aangetroffen en of dit ook voor de woonwagenlocatie het geval is;
- De boringen uit het MOVOS onderzoek op de woonwagenlocatie geven aan dat er sprake is van een deklaag van 0,5 m klei met 'weinig puin'. Dit is afdoende voor de eisen uit de vergunning van 1984.
- De beschikbare analyseresultaten van de deklaag zijn gebaseerd op het oude NEN-pakket grond. De resultaten zijn door de ODRA indicatief getoetst aan de huidige toetsingswaarden. Geconcludeerd kan worden dat volgens de indicatieve toetsing sprake is schone grond;
- De deklaag bevat 'weinig puin'. Daardoor kan niet worden uitgesloten dat er asbest kan worden aangetroffen. Zintuiglijk is er echter nooit asbest aangetroffen. Op korte termijn is er geen grondverzet voorzien. Daarom is er momenteel geen noodzaak aanvullend onderzoek op asbest uit te voeren. Het grondwater ter plaatse van de stortplaats is matig en/of sterk verontreinigd met arseen en/of barium. Dit kan worden veroorzaakt door verstoring als gevolg van het stort. In de gemeente worden vaker verhoogde gehalten barium en arseen aangetroffen. Deze komen van nature voor in de bodem. De verontreiniging in het grondwater vormt daarom geen belemmering voor het gebruik van de locatie voor wonen of parkeren;
- Gezien de aard, concentratie en omvang van de aangetoonde verontreiniging in het grondwater en de deklaag zijn maatregelen hiervoor niet nodig (Conclusie provincie Gelderland).
- Ondanks dat de lokale bodemkwaliteit op basis van relatief oude bodeminformatie in beeld is gebracht, vormt de bodemkwaliteit van de deklaag op locatie geen belemmering voor de huidige functie 'wonen'. Er zijn geen humane risico's aanwezig.
- Het uitvoeren van vervolgonderzoek is niet nodig.

Vooruitblik Omgevingswet

De stortlocatie zal in de Omgevingswet onder het bevoegd gezag van gemeente Lingewaard gaan vallen. Momenteel is er vanuit provincie Gelderland geen aanleiding om actief onderzoek naar de bodem- en of grondwaterkwaliteit uit te voeren. Dit wordt bevestigd door de bovenstaande resultaten. Als in de toekomst de inrichting of de functie van de locatie gewijzigd wordt, kan vervolgonderzoek/sanering noodzakelijk zijn.

Advies
Geadviseerd op dit moment geen verder onderzoek uit te voeren of aanvullende maatregelen te nemen.

Er zijn geen humane risico's voor de bewoners van de woonwagens. Geadviseerd wordt om de volgende gebruiksbeperkingen op te leggen, zoals die over het algemeen in vergelijkbare gevallen van ernstige bodemverontreiniging worden gehanteerd:

- De bestaande verhardingen moeten in stand worden gehouden;
- Graafwerkzaamheden zijn niet toegestaan zonder een BUS-melding;
- Het is niet toegestaan grondwater te onttrekken.

Vragen
Vragen over deze brief kunt u stellen aan 5.1.2e, telefoonnummer: 5.1.2e Wij verzoeken u eventuele aanvullende documenten zoveel mogelijk digitaal in te dienen. Dit kunt u doen via postbus@odra.nl, onder vermelding van het zaaknummer.

Hoogachtend,
Namens burgemeester en wethouders van Lingewaard,

5.1.2e

5.1.2e
Afdelingshoofd
Omgevingsdienst Regio Arnhem

Bijlage 1: Stortplaats Stadsdam-Terpweide Huissen: samenvatting onderzoeken-relevante documenten (zaaknummer 1952107548)

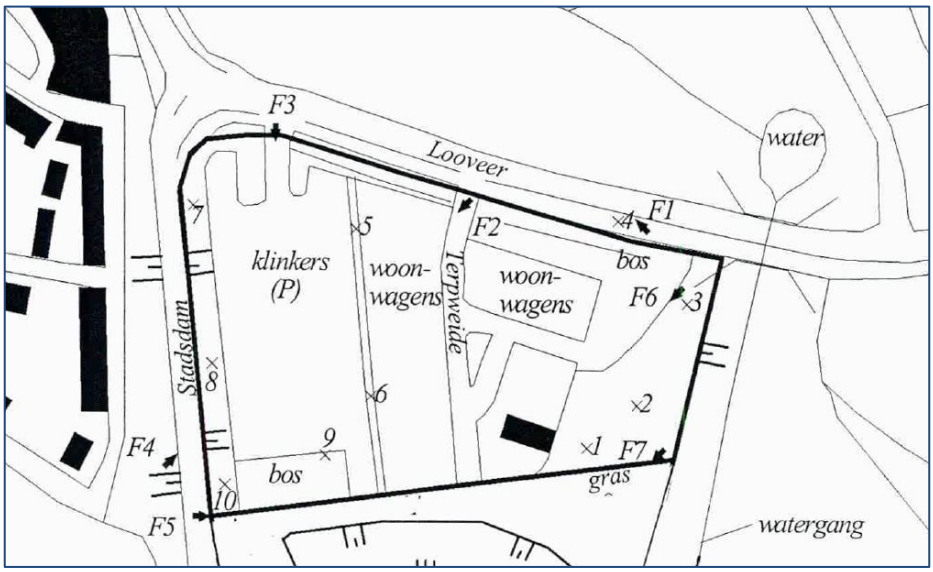
Op locatie zijn de volgende onderzoeken uitgevoerd (incl. enkele relevante documenten van Provincie Gelderland)

- VOS Gelderland, Looveer, hoek Stadsdam te Huissen (VOSGE/260/006 (11 september 2000 De Straat Milieu-adviseurs B.V.)
- Movos cluster 3 locatie 260/006 Looveer Rommeltuin Huissen, Verhoeve Milieu b.v. 28 maart 2000; referentienummer ontbreekt).
- NAVOS-informatie uit het provinciale programma Squit-ibis;
- Bevindingenbrief Provincie Gelderland.

Onderstaand is per onderzoek een samenvatting gemaakt.

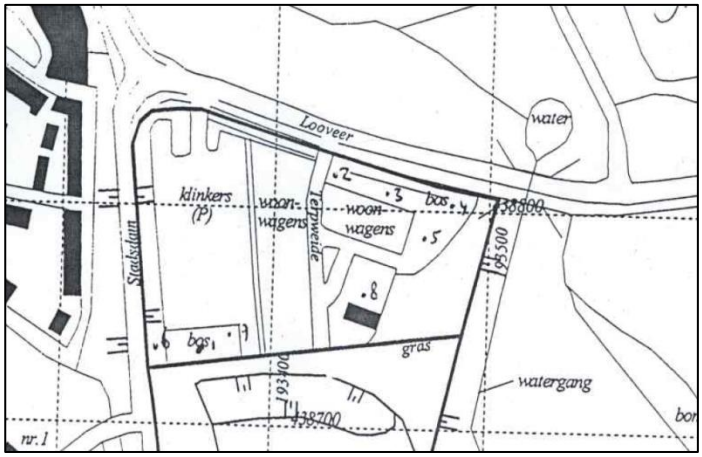
VOS

1937-1951 stort huishoudelijk afval Huissen (gem. Huissen). Na WOII is ook oorlogspuin van verwoeste panden gestort. Ter plaatse van wegen, parkeerplaats en de standplaatsen van woonwagens is een afdeklaag van 0,5 m zand aangebracht. Op het overige terrein is een afdeklaag van circa 0,5 m klei aangebracht. Uit een veldinventarisatie in het kader van het VOS (1999) blijkt dat de standplaatsen van de woonwagens zijn voorzien van asfalt en het perkeerterrein voorzien van klinkers. De afdeklaag op het stort bestaande uit klei en zand heeft een minimale dikte van 0,3 m. De herkomst van de laag is onbekend. De dikte van de afdeklaag varieert van 0,3-0,5 m. De afzonderlijke boorprofielen zijn niet bekend. De te dunne afdeklaag kan zowel bij het parkeerterrein als bij de woonwagens zijn. De afdeklaag is niet verontreinigd op basis van zintuiglijke waarnemingen. Onderstaand is de kaart met de boorlocaties opgenomen.



VOS, kaart boorlocaties 1999

MOVOS (monitoringsonderzoek Voormalige Stortplaatsen)
Tijdens een MOVOS onderzoek zijn in november 1999, 8 boringen in de deklaag van het stort verricht (tot 1 m-mv). Op onderstaande kaartje zijn de boorlocaties aangegeven.



Movos kaart boorlocaties 1999

Resultaten veldonderzoek
Parkeerterrein
Uit het onderzoek blijkt dat in de bovengrond (0,4 a 0,5 m-mv) ter plaatse van de boringen 1, 6 en 7 zintuiglijk geen bijmengingen zijn aangetroffen. De bovengrond van alle overige boringen bevat 'weinig puin'. De ondergrond van de boringen 1 en 7 bevat veel puin (0,5-1,0 m-mv). De ondergrond van boring 6 (0,7 tot 1,0 m-mv) bevat veel puin.

Standplaats woonwagens
De boven- en de ondergrond (0,0-1,0 m-mv) ter plaatse van de boringen 4, 5 en 8 bevat 'weinig puin'. Voor boring 3 geldt dat ook voor de bovengrond. De ondergrond van boring 3 vormt hierop een uitzondering. Daar is sprake van veel puin op een diepte van 0,5-1,0 m-mv. De dikte van de afdeklaag is conform vergunning uit 1983.

Analyseresultaten (2003)
In 2003 is een mengmonster van de deklaag onderzocht op een standaard NEN-pakket grond (wat toen nog geen barium, molybdeen en pcb's bevatte). Het mengmonster is samengesteld uit de boringen 1, 2, 4, 5, 6, 7 en 8 (zie bovenstaand kaartje). Dit betreft zowel parkeerterrein als de standplaatslocatie en zal naar verwachting de bovenlaag zijn van 0,0-0,5 m-mv. Dit is echter niet duidelijk in de rapportage vermeld. In de rapportage is geen toetsing van de analyseresultaten aan de toenmalige normen opgenomen.

NAVOS locaties december 2006
In het provinciale digitale systeem zijn de volgende conclusies opgenomen voor de stortlocatie. Er is sprake van een voormalige stortplaats (geval van ernstige bodemverontreiniging). Uit de analyses van de grondwatermonsters blijkt dat het grondwater ter plaatse matig en/of sterk is verontreinigd met arseen en/of barium. Omdat barium en arseen van nature voorkomen in de bodem en de verontreiniging in het grondwater nauwelijks een belemmering voor het gebruik van de locatie met zich meebrengt, zijn maatregelen op dit moment niet nodig. Gezien de aard, concentratie en omvang van de aangetoonde verontreiniging in het grondwater en de deklaag zijn maatregelen hiervoor niet nodig.

Bevindingenbrief provincie Gelderland

Deklaagonderzoek voormalige stortplaatsen (DOVOS)
In de bevindingenbrief is een tabel opgenomen met een toetsing van de analyseresultaten van de deklaag. Zware metalen en PAK zijn gemeten in gehalten beneden de toenmalige streefwaarden. EOX en minerale olie lagen beneden de detectiegrens. In de bijbehorende tekst van de bevindingenbrief wordt vermeld dat de deklaag licht verontreinigd is met één of meerdere van de geanalyseerde stoffen. Hierbij wordt verwezen naar de tabel waarin echter geen overschrijdingen van toetsingswaarden zijn vermeld. De tekst lijkt daarom niet juist te zijn.

Interpretatie – bodemkwaliteit deklaag
Om gevoel te krijgen bij de kwaliteit van de deklaag binnen het huidige toetsingskader, zijn de analyseresultaten op het 'oude NEN-pakket' van de deklaag, indicatief getoetst aan de huidige normen. Voor de onderzochte stoffen is de verwachting dat sprake is van schone grond. Dit beeld is in lijn met de toetsingsresultaten van de deklaag zoals deze in de tabel in de bevindingenbrief zijn opgenomen.

Naar aanleiding van een beleidsbrief van de Inspectie Leefomgeving en Transport (januari 2017) dient bij aantreffen van sporen puin of bij licht tot en met sterk puinhoudende grond, te worden onderbouwd of deze verdacht is op het voorkomen van asbest.
In het onderzoek van 1999 is bij de zintuiglijke waarnemingen niet vermeld welk type puin is aangetroffen. Er wordt geen melding gedaan van eventueel aangetroffen asbest. Voor het geval er in de toekomst op locatie een bodemonderzoek uitgevoerd zou worden, dan dient er aandacht te zijn voor het type puin dat zich in de bodem bevindt. Dan kan definitief worden vastgesteld of sprake is van asbestverdacht materiaal. Voorlopig is vanwege de beoordeling 'weinig puin' alleen de conclusie te trekken dat de kans op het aantreffen van asbest aanwezig is. Deze constatering is echter geen aanleiding om een verkennend asbest-bodemonderzoek uit te gaan voeren.

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1, 5