



Agenderingsverzoek

Datum Raadsplein Besluitvorming: 24 oktober

Indienende fractie(s) of wethouder: Anja Roelfs

Naam woordvoerder(s):

Onderwerp/thema: herijking Horecabeleid 2019-2023 naar Omgevingsprogramma horeca

Verzoekt bespreking in een:

v Technische briefing

Rondetafelgesprek

Raadsdebat

Aanleiding tot agendering:

In 2021 is de omgevingsvisie – Mijn Zwolle van Morgen – vastgesteld. Voor horeca wordt hierin benoemd dat horeca, naast winkelen en cultuur, het profiel bepaalt van het Stadshart, de Stadskrans en de Stadsruit. In 2019 is het horecabeleid 2019 – 2023 door de raad vastgesteld. Deze is nog steeds van kracht. Dit is uitvoeringsbeleid (gericht op nieuw toe te voegen horeca aan de stad) om bij te dragen aan de koers en ambities van de stad vanuit de omgevingsvisie. Actualisatie van het huidige uitvoeringsbeleid is nodig, omdat dit niet meer aansluit bij de nieuwe ontwikkelgebieden van de stad.

Sinds de invoering van de Omgevingswet per 1 januari 2024 spreken we niet meer over horecabeleid, maar loopt de uitwerking van de ambities uit de omgevingsvisie via het instrument (omgevings)programma. Nu een actualisatie nodig is, maken wij dan ook de vertaalslag naar het programma horeca. Een procesaanpak volgens de nieuwe Omgevingswet is ons uitgangspunt.

Onderdeel van dit proces is een technische briefing aan de raad. Het heeft de voorkeur deze technische briefing op 26 november 2024 te houden.

Proces

Volgens de Omgevingswet ligt de bevoegdheid van de raad bij de omgevingsvisie en het omgevingsplan. De programma's, gericht op uitvoering, behoren tot de bevoegdheid van het College. In de omgevingsvisie wordt het kader omschreven. In een omgevingsplan wordt het kader uit de omgevingsvisie meer concreet gemaakt. In een technische briefing wordt de raad geïnformeerd over het proces en beoogde inhoud en kunnen zij technische vragen stellen. Er liggen geen grote bestuurlijke dilemma's voor. De omgevingsvisie stelt immers al dat horeca, samen met winkels en cultuur, het profiel bepaalt van Stadshart, Stadskrans en Stadsruit.

Het programma horeca is een van de eerste programma's die volgens deze methodiek wordt opgepakt. De raad moet daar op voorhand goed in meegenomen worden. Dit betekent dat het proces om te komen tot dit horecaprogramma door het College moet worden vastgesteld, waarbij een raadsbrief naar de raad gaat. Op deze manier wordt de raad op voorhand geïnformeerd over het beoogde proces. Wanneer de raad een afwijkende mening heeft over dit beoogde proces, dan kan de raad dit onderwerp agenderen.

Datum

11 oktober 2024

Een programma is zelfbindend. Dit betekent dat het alleen het bestuur zelf bindt. Een programma kan wel burgers en bedrijven stimuleren om die dingen te doen die helpen om de doelstellingen te behalen. Er is geen sprake van direct toezicht op of handhaving van een programma. In het programma zal worden uitgewerkt welke sturingsmogelijkheden er zijn. Een programma wordt vertaald in de omgevingsvisie en de omgevingsplannen waarmee de inhoud van het programma binnen sturende instrumenten een plek krijgt.

Inhoud

Zoals gesteld geeft de omgevingsvisie aan dat horeca, samen met winkels en cultuur, het profiel bepalen voor Stadshart, Stadskrans en Stadsruit. Ruimtelijk economisch onderzoek toont aan dat tot 10.000m² horeca kan worden toegevoegd. Dit is een forse toename. Meer toestaan kan niet, omdat de economische levensvatbaarheid moet worden aangetoond met de ladder van duurzame verstedelijking. Om deze toevoeging van horeca in goede banen te leiden is een horecaprogramma nodig. Nieuwe horeca moet immers landen op de juiste plekken binnen de drie benoemde gebieden om zo de ambities van die gebieden te realiseren en een gezonde sector te behouden. Dit programma moet corresponderen met de ambitie uit de omgevingsvisie en aangeven *hoe*, *wat* en *wanneer* deze wordt vormgegeven.

Afgelopen jaren is positieve ervaring opgedaan met dit type sturing dat toen nog horecabeleid werd genoemd. Ook Koninklijke Horeca Nederland is van mening dat deze sturing nodig is. Zij noemen Zwolle in andere steden als voorbeeld dat deze gecreëerde duidelijkheid een helpende hand biedt. Net als voorgaande jaren is het de bedoeling te gaan sturen op stedelijke programmering per gebied, sturing op variatie in keukens/concepten en de plek voor horeca in een gebied. Minder harde kwaliteitseisen, zoals passend bij een leefstijl van de omwonenden op die plek en de bezoekers van de stad, worden opgenomen om richtinggevend te kunnen inspireren en enthousiasmeren.

Het is nodig op korte termijn duidelijkheid te bieden rond de stedelijke programmering. Er zit spanning op de ruimte die het huidige horecabeleid nog biedt aan uitbreiding van de horecasector en de programmering van horecameters in de gebiedsontwikkelingen/projecten. Het huidige beleid biedt nog relatief veel ruimte voor uitbreiding in het stadshart. Met de nieuwe ambities rond gebiedsontwikkelingen, wordt dit accent verlegd naar gebieden buiten de stadsgrachten. Wanneer in aanloop naar realisatie van die meters buiten de stadsgrachten al te veel meters binnen de stadsgrachten worden gerealiseerd, komt de ladder van duurzame verstedelijking in het gedrang. Deze onwenselijke ontwikkeling kan worden tegengegaan door in het proces rond het maken van een Omgevingsprogramma horeca het vigerende horecabeleid in te trekken en de beoogde stedelijke programmering als uitgangspunt voor het Omgevingsprogramma horeca vast te laten stellen door het College. Daarmee weten de projecten wat het harde uitgangspunt is en kunnen de projecten hier ook mee verder. Het vervolgproces om te komen tot een Omgevingsprogramma horeca zal zich dan richten op de nadere invulling van deze stedelijke horeca programmering met kwantitatieve en kwalitatieve normen.

Doel van agendering:

Het doel van deze agendering is om de raad te informeren in het kader van het Omgevingsprogramma horeca over het beoogde proces, hoe de participatie wordt vormgegeven en waarom kwantitatieve en kwalitatieve (stedelijke) sturing nodig is voor de stad.

Datum 11 oktober 2024

Bij technische briefing:

- 60 minuten