



Aan de gemeenteraad

Gevraagd besluit:

Samenvattend stellen wij u voor:

De Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs Rotterdam 2025 vast te stellen.

Waarom dit voorstel?/Waarom nu voorgelegd?

Gemeente Rotterdam heeft de wettelijke zorgplicht om te voorzien in adequate huisvesting van scholen in het primair, voortgezet en speciaal (voortgezet) onderwijs. Op grond van artikel 102 van de Wet op het primair onderwijs, artikel 100 van de Wet op de expertisecentra en artikel 6.12 van de Wet op het voortgezet onderwijs 2020 stelt de gemeenteraad bij verordening de procedure voor de uitvoering van deze zorgplicht vast.

Er zijn meerdere redenen om een nieuwe Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Rotterdam vast te stellen. Het betreft:

- technische wijzigingen en kleine verbeteringen. Betreft onder andere het verwerken van de nieuwe Wet voortgezet onderwijs 2020;
- vereenvoudiging en toelichting. Door vereenvoudiging en het toevoegen van een toelichting op de verordening wordt deze makkelijker te hanteren;
- het verwerken van een aantal beleidswensen voortkomend uit eerdere besluiten. Betreft o.a. de bevoegdheid voor het college om extra ruimte toe te kennen, op basis van nadere regels of beleidsregels.

Aanvankelijk was de gedachte de wetswijziging Planmatige aanpak onderwijshuisvesting van OCW af te wachten. De planning hiervan blijft echter onduidelijk en de verwerking van de beleidswensen vraagt om voortgang.

Met de vaststelling van de 'Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Rotterdam 2025' wordt de 'Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Rotterdam 2021' ingetrokken.



Relatie met het coalitieakkoord/collegewerkprogramma/eerder aangenomen moties en gedane toezeggingen:

- IHP Onderwijs 2024-2027 (24bb000382, vastgesteld op 15 februari 2024)
- Nieuw Rotterdams Onderwijsbeleid 2024-2027 (23bb007909)
- Beleidsregels kinderopvang met ve in scholen bij nieuwbouw 2025 (24bo007864, vastgesteld op 22 oktober 2024)

Toelichting:

De belangrijkste wijzigingen zijn:

1. Aanpassing omschrijving vervangende nieuwbouw;
2. Mogelijkheid tot toekennen extra meters voor specifieke beleidsdoelen;
3. Vergoeding op basis van feitelijke kosten versus normbedragen voor bouwprojecten;
4. Aanpassing eerste inrichting gymzalen;
5. Toevoeging van een artikelsgewijze toelichting.

1. Omschrijving vervangende nieuwbouw

Er is voor gekozen de term renovatie te schrappen en de definitie van vervangende nieuwbouw 'op te rekken'. De term renovatie riep verschillende beelden op en gaf niet de beoogde duidelijkheid. Vervangende nieuwbouw omvat nu ook het aan nieuwbouweisen laten voldoen van een bestaand pand, en zoveel mogelijk in de buurt komen van de nieuwbouweisen bij monumenten. Daarmee zijn hopelijk de verwarring met groot onderhoud en de discussie over een kortere afschrijvingstermijn en levensduur verleden tijd. Een permanente vervangende nieuwbouw gaat altijd om een 40-jaars aanpak.

2. Toekennen extra ruimte

In de ontwerpverordening is de mogelijkheid gecreëerd voor het college om extra ruimte toe te kennen op basis van nadere regels of beleidsregels. Deze ruimte kan vervolgens ingezet worden voor bijvoorbeeld kinderopvang met voorschoolse educatie of zorgpartijen. Zie in dit verband bijvoorbeeld de Beleidsregels kinderopvang met ve in scholen bij nieuwbouw 2025. Er is een maximum aan verbonden van 25% van de toe te kennen oppervlakte. Bij hogere percentages ligt het voor de hand de ruimte niet als onderwijsruimte te realiseren.

3. Normbedragen versus feitelijke kosten

Er wordt overgegaan op vergoeding op basis van feitelijke kosten in plaats van normbedragen. Bij vergoeding op basis van feitelijke kosten worden het bouwplan en de begroting vooraf uitgebreider getoetst (zoals conform de Leidraad Bouwprojecten Onderwijs) dan bij bekostiging op basis van normbedragen. De normbedragen worden namelijk taakstellend geacht. De kosten van het goedgekeurde bouwplan worden vrijwel altijd op basis van het aanbestedingsresultaat bekostigd. Afrekenen op basis van feitelijke kosten sluit daarom beter aan bij de staande praktijk. De normbedragen worden wel gebruikt als referentie/benchmark en voor het berekenen van het aanvangsbudget. Deze aanpassing geeft de mogelijkheid een aantal normbedragen te vereenvoudigen. Dit betreft de normbedragen voor paalfundering en voor het VMBO.

4. Eerste inrichting gymzalen

Eerste inrichting betreft een eenmalige bekostiging van meubilair en leer- en hulpmiddelen/onderwijsleerpakket. Bij verhuizing worden scholen geacht de inrichting mee te nemen naar een volgend gebouw. Bij gymzalen blijkt dit in de praktijk niet mogelijk. Daarom wordt het vaste deel van de inrichting (klimtouwen, ringen, vloerpotten) nu ook bij vervangende nieuwbouw (van een gymzaal) bekostigd. In de praktijk werd dit vaak al door de gemeente bekostigd, maar hier is nu een heldere lijn voor.



5. *Toelichting op de verordening*

De verordening is een technisch juridisch document. Het toevoegen van een artikelsgewijze toelichting maakt de verordening werkbaarder.

Voor een aantal artikelen en bijlagen is een toelichting speciaal gewenst:

- Artikel einde gebruik van schoolgebouwen;
- Artikelen omtrent medegebruik en verhuur;
- Bijlage II, prognoses;
- Bijlage III, deel 5, meetinstructie
- Bijlage III en IV, terrein en locatie gebonden kosten.

Financiële en juridische consequenties/aspecten:

De bedoeling van de aanpassingen is zoveel mogelijk aan te sluiten bij de staande praktijk. Verder zijn de wijzigingen gericht op het vereenvoudigen van de verordening en duidelijkheid geven waar deze er nog niet (of onvoldoende) is.

De wijzigingen hebben geen financiële consequenties.

In het op overeenstemming gericht overleg zijn een aantal suggesties gedaan tot ophoging van de ruimtebehoefte in het voortgezet onderwijs. Hier is gedeeltelijk in mee gegaan. De toepassing van de drempelwaarde voor de vaste voet voor het beroepsgericht onderwijs is iets versoepeld. In verband met de financiële consequenties zijn de overige suggesties niet overgenomen.

De bijbehorende ontwerpverordening bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Rotterdam,

De secretaris,

G.J.D. Wigmans

De burgemeester,

C.J. Schouten

Bijlagen:

1. Ontwerpbesluit Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs Rotterdam 2025;
2. Verslag op overeenstemming gericht overleg d.d. 16 april 2025.