Advies

Regionale samenwerking Sociaal Domein

Doelenboom

Programma	**1**	**Voor en door bewoners**
Maatschappelijk doel	1.1.	Dienstverlening optimaliseren
Beleidsdoel	1.1.3	Op taakvelden met andere instellingen samenwerken
Operationeel doel	1.1.3.2	In regioverband samenwerken

Raadsvoorstel

Het college van burgemeester & wethouders vraagt de gemeenteraad kennis te nemen van hun voorgenomen besluit om:

1. Akkoord te gaan met verlenging van de Open House Contracten (Jeugd, Wmo, Participatie en Beschermd wonen) en het contract Hulpmiddelen voor een periode van één jaar tot en met 31 december 2024.
   En stelt de raad voor om *geen* wensen en bedenking te hebben.

Het college van burgemeester & wethouders vraagt de gemeenteraad een besluit te nemen om:

2. Akkoord te gaan met de benodigde financiering van de regionale samenwerking;
   a. € 450.000,- structureel per jaar. Waarvan er, vanaf 1 januari 2025, € 49.949 wordt gefinancierd door de gemeente Texel.
   b. € 1.008.000,- incidenteel voor 2023 en 2024, waarvan er over deze jaren € 213.479 wordt gefinancierd door de gemeente Texel.

Toelichting

De ervaringen van zes jaar uitvoering binnen de regionale samenwerking sociaal domein Kop van Noord-Holland vereisen een herijking van onze ambities, doelstellingen en uitvoeringskaders.
Met de invoering van de verplichte Norm van Opdrachtgeverschap willen wij een impuls geven aan de regionale samenwerking met als belangrijkste doel; Tot een duurzame inrichting van het regionale en lokale zorglandschap te komen, waarbij we in control komen op zowel doelmatigheid als rechtmatigheid en blijvend streven naar de beste zorg voor onze inwoners voor een reële prijs. Dit resulteert in extra inzet de komende twee jaar en daarmee een vraag om structurele en incidentele middelen.

Consequenties

Financieel	☑ Ja ☐ Nee	Majeure risico's	☐ Ja ☑ Nee
Personeel/Organisatie	☐ Ja ☑ Nee	Beheer	☐ Ja ☑ Nee
Juridisch	☐ Ja ☑ Nee	Belanghebbenden	☐ Ja ☑ Nee
Beleid	☐ Ja ☑ Nee	Structuurvisie	☐ Ja ☑ Nee
Inkoop/Aanbesteding	☐ Ja ☑ Nee	Regie	
Deregulering	☐ Ja ☑ Nee	**Zaaknummer**	3297535

Bijlagen

1. Norm van Opdrachtgeverschap
2. Overzicht regionale samenwerkingsdossiers Sociaal domein

Regionale samenwerking Sociaal Domein

Samenvatting

De ervaringen van zes jaar uitvoering binnen de regionale samenwerking sociaal domein Kop van Noord-Holland vereisen een herijking van onze ambities, doelstellingen en uitvoeringskaders.

We zien een toename van zowel de zorgvraag en -zwaarte bij onze inwoners, alsook van de financiële druk waaronder het hulp- en ondersteuningsaanbod georganiseerd moet worden. Hierbij rijst de vraag wat wij als gemeenten (lees ook: als regievoerder en opdrachtgever) kunnen doen om het tij te keren.

Het antwoord op deze vraag willen wij de komende periode formuleren, door samen met inwoners en samenwerkingspartners te werken aan enerzijds het optimaliseren van het huidige aanbod. En anderzijds door met hen te werken aan het organiseren van een toekomstbestendig zorglandschap dat (nog beter) is afgestemd op de lessen die wij de afgelopen zes jaar geleerd hebben en de opgaven die we willen realiseren.

Dit proces krijgt de komende twee jaar zijn beslag in de uitwerking van de verplichte Norm voor Opdrachtgeverschap (NVO) die iedere gemeentelijke regio moet implementeren (zie bijlage 1). Om dit proces zorgvuldig uit te kunnen voeren, moet een impuls aan de regionale samenwerking worden gegeven. Ook zullen de huidige overeenkomsten verlengd moeten worden. Dit resulteert in extra inzet de komende twee jaar en daarmee een vraag om structurele en incidentele middelen.

We zien dit als noodzakelijke stap om tot een duurzame inrichting van het regionale en lokale zorglandschap te komen, waarbij we meer in control komen op zowel doelmatigheid en rechtmatigheid en blijvend streven naar de beste zorg voor onze inwoners voor een reële prijs.

Regionale samenwerking Sociaal Domein

Argumenten tot advies

1.1. De huidige overeenkomsten worden met één jaar verlengd.
De huidige overeenkomsten lopen tot en met 31 december 2023. Het is niet haalbaar om per 1 januari 2024 alle overeenkomsten te vernieuwen. Er is een nieuwe streefdatum nodig, waarbij ambitie, capaciteit en planning op elkaar zijn afgestemd. Een nieuwe streefdatum van 1 januari 2025 is ambitieus, maar indien de gevraagde middelen beschikbaar worden gesteld en de personele capaciteit en systemen snel op orde worden gebracht, is het mogelijk om het merendeel van de contracten tijdig te vernieuwen. Het college is bevoegd om deze beslissing te nemen.

Voor de Wmo contracten en Beschermd wonen wordt nadrukkelijk gestreefd naar nieuwe contractering per 1 januari 2025.

Voor de gemeente Hollands Kroon geldt dat op dit moment geen besluit kan worden genomen op de verlenging van de inkoop van Beschermd Wonen. Gesprekken met Incluzio Hollands Kroon lopen nog, waarbij wordt gekeken naar mogelijkheden om de inkoop al per 1 januari 2024 te beleggen bij Incluzio. Begin Q2 2023 wordt hier een besluit over genomen.

2.1. We doen het samen.
De kracht van de NvO zit in het participatieve proces dat doorlopen wordt met aanbieders, ketenpartners en inwoners. Dit vraagt veel tijd en inzet, maar resulteert in de totstandkoming van een duurzame én gedragen regionale visie en inrichting. Hierbij worden alle aspecten uitgewerkt; van bestuurlijke ambities en doelstellingen in de vorm van een transformatieplan tot inkoopstrategieën waarin keuzes voor inkoopmodel, bekostiging, contractmanagement en toegang worden uitgewerkt.

2.2. De regionale netwerkorganisatie wordt doorontwikkeld.
Sinds de decentralisatie in 2015 is het aantal regionale samenwerkingsdossiers vanwege onder andere schaalvoordelen en nieuwe wettelijke taken toegenomen (zie bijlage 2). Om de balans tussen lokale en regionale taken goed te regelen is een doorontwikkeling van de regionale netwerkorganisatie nodig. Het onderzoeksbureau KokxDeVoogd doet momenteel in opdracht van de gemeentesecretarissen onderzoek naar de organisatievorm die het beste past bij de huidige en toekomstige samenwerkingsdossiers waar we in de Kop van Noord-Holland voor staan, binnen zowel het gemeentelijke sociale als het fysieke domein.

2.3. Met deze financiering brengen we de bedrijfsvoering op orde.
De verdergaande professionalisering in de regionale samenwerking vergt dat we, naast de inhoud, ook de bedrijfsvoering op orde brengen. Concreet gaat het om:
- gezamenlijk gebruik van ICT-applicaties (waaronder gezamenlijke werkomgeving, vergadertool, contractmanagementsysteem, archivering, website voor de netwerkorganisatie);
- mandaatregeling: het inrichten van een regionale beslis- en tekenbevoegdheid;
- extra formatie (deels incidenteel deels structureel) en werkbudget;
- kostprijsonderzoeken om tot een passende bekostigingsmethodiek en reële tarieven te komen;
- inzet van lokale capaciteit voor staffuncties als ICT, communicatie en juridische zaken;
- definitieve formatievraag uitwerken op basis van het onderzoek van KokxDeVoogd, de ambities van het transformatieplan en de nieuwe inkoopstrategie.

Kanttekeningen
1.1. De planning is ambitieus en wordt mogelijk op onderdelen niet gehaald.
Het niet halen van de planning betekent dat de contracten nogmaals verlengd moeten worden. We informeren alle stakeholders proactief en tijdig over eventuele wijzigingen in de planning.

Voor de Wmo en Beschermd wonen wordt nadrukkelijk gestreefd naar nieuwe contractering per 1-1-2025.

1.2. Met het verlengen van de Open housecontracten wordt niet ingegrepen op het huidige zorglandschap en het aantal gecontracteerde partijen.
Ons zorglandschap is gefragmenteerd en we hebben een groot aantal zorgaanbieders gecontracteerd. Samen met bestuurders, aanbieders, inwoners en ketenpartners gaan we in 2023 in gesprek over hoe het toekomstig zorglandschap en strategische samenwerking eruit moet zien. Duurzaam en beheersbaar. Ook kijken we waar we waar veranderingen al in gang kunnen worden gezet, vooruitlopend op de nieuwe contracten.

1.3. Het openstellen van een toetredingsronde wordt heroverwogen.
Voor een aantal producten zijn signalen ontvangen vanuit beleid, wijkteams en/of ketenpartners om nieuwe partijen toe te laten treden vanwege tekorten in het gecontracteerde aanbod.
Het volledig stopzetten van de mogelijkheid tot toetreding leidt tot ongelijke behandeling van potentieel nieuwe aanbieders. Juridisch gezien is dan sprake van strijd met het gelijkheidsbeginsel en de beginselen van behoorlijk bestuur uit de Algemene wet bestuursrecht.
Het risico op een kort geding neemt toe naar mate de nieuwe contractering verder wordt uitgesteld. Het risico dat de regio neemt is dat alsnog een openstelling gefaciliteerd zal moeten worden. Dit wordt in een separaat voorstel uitgewerkt en ter besluitvorming voorgelegd aan het college.

2.1. De planning is ambitieus en wordt mogelijk op onderdelen niet gehaald.
Rand voorwaardelijk voor het halen van de planning en doelen is dat personele capaciteit en systemen snel op orde worden gebracht. We informeren alle stakeholders proactief en tijdig over eventuele wijzigingen in de planning. Voor de Wmo en Beschermd wonen wordt nadrukkelijk gestreefd naar nieuwe contractering per 1-1-2025.

Alternatieven

In afwachting van de uitkomsten van het onderzoek van KokxDeVoogd worden de gevraagde incidentele en structurele middelen voor 2023 en 2024 alleen incidenteel beschikbaar gesteld vanuit de algemene reserve. Op basis van het advies van KokxDeVoogd wordt een definitief dekkingsvoorstel gemaakt, welke wordt meegenomen in de begroting voor 2025 en verder.

Consequenties van het advies

De financiële consequenties hebben betrekking op de personele en organisatorische voorwaarden om de voorgestelde planningen, doelstellingen en kwaliteitseisen te kunnen halen. Dit omvat incidentele kosten voor 2023-2024 en structurele kosten voor de regionale samenwerking.

Dit betekent per gemeente:

	aantal inwoners	Totaal per gemeente		Totaal	Totaal	Vanaf
		structureel	incidenteel	jaar 2023	jaar 2024	jaar 2025
Den Helder	56.334	€ 205.582	€ 245.797	€ 451.379	€ 427.274	€ 205.582
Schagen	46.833	€ 170.910	€ 204.342	€ 375.252	€ 355.212	€ 170.910
Texel	13.687	€ 49.949	€ 59.719	€ 109.668	€ 103.811	€ 49.949
Hollands Kroon	48.778	€ 23.560	€ 19.142	€ 42.702	€ 42.702	€ 23.560
	165.632	€ 450.000	€ 529.000	€ 979.000	€ 929.000	€ 450.000

Alle Kop4-gemeenten hebben geen overschot op de begroting sociaal domein om deze middelen te dekken. Voor 2023 worden de incidentele en structurele kosten gedekt vanuit de algemene reserve. Voor 2024 en verder worden de incidentele en structurele kosten meegenomen in de begroting voor 2024 en verder.

Voor de gemeente Texel betekent dit concreet:

- **Financieel**

Kosten		
Incidenteel	Voor het jaar 2023 en 2024	€ 213.479
Structureel	M.i.v. 1 januari 2025	€ 49.949

Dekking			
Geen dekking *	☑ Begroting	☑ Halfjaarrapportage	☐ Jaarrekening

Aanleiding / Voorgeschiedenis / Eerdere besluiten

De basis van de regionale samenwerking in het Sociaal Domein Kop van Noord-Holland is vastgelegd in de ‘bestuursopdracht’ en ‘inkoopstrategie 2017-2019’ van november 2016.

In maart 2022 hebben de colleges besloten prioriteit te geven aan het opstellen van een integraal

transformatieplan sociaal domein en het (her)contracteren van alle regionaal ingekochte hulp en ondersteuning.

Over de governance van de regionale samenwerking in het Sociaal Domein Kop van Noord-Holland is tijdens eerdere bijeenkomsten van het regionaal managementoverleg, de secretarissenkring en het portefeuillehouders-overleg gesproken. Hierbij is ook de relatie gelegd met het regioteam (ruimtelijk-economische regionale samenwerking).

De huidige inhoudelijke samenwerkingsdossiers (zie bijlage 2) zijn in een eerder stadium bestuurlijk geborgd in de colleges en/of gemeenteraden. Deze hoeven niet opnieuw te worden vastgesteld. We gaan daarbij uit van continuïteit van beleid totdat anders wordt besloten.

Gemeente Texel

(Concept / Voorgenomen)

Raadsbesluit

Regionale samenwerking Sociaal Domein

Doelenboom

Programma	**1**	**Voor en door bewoners**
Maatschappelijk doel	1.1.	Dienstverlening optimaliseren
Beleidsdoel	1.1.3	Op taakvelden met andere instellingen samenwerken
Operationeel doel	1.1.3.2	In regioverband samenwerken

De raad van de gemeente Texel:

gelezen het advies van burgemeester & wethouders;

gehoord de raadscommissie;

Overwegende

- Dat de NvO ons opdraagt een duurzame regionale samenwerking te onderhouden met aanbieders, ketenpartners en inwoners. Dit tijd en inzet vraagt, maar resulteert in de totstandkoming van een duurzame én gedragen regionale visie en inrichting. Waarbij alle aspecten worden uitgewerkt; van bestuurlijke ambitie en doelstellingen in de vorm van een transformatieplan tot inkoop strategieën waarin keuzes voor inkoopmodel, bekostiging, contractmanagement en toegang worden uitgewerkt.
- Dat het aantal regionale samenwerkingsdossier sinds 2015 is toegenomen en de regionale netwerkorganisatie dient te worden doorontwikkeld, om de balans tussen lokale en regionale taken goed te regelen, om de schaalvoordelen te behouden en om antwoord te geven op de toegenomen wettelijke taken.
- Dat de verdergaande professionalisering in de regionale samenwerking vergt dat we, naast de inhoud, ook de bedrijfsvoering op orde brengen.

Besluit

Kennis te nemen van het voorgenomen besluit van het college om:

1. Akkoord te gaan met verlenging van de Open House Contracten (Jeugd, Wmo, Participatie en Beschermd wonen) en het contract Hulpmiddelen voor een periode van één jaar tot en met 31 december 2024.

En heeft *geen* wensen en bedenkingen ten aanzien van de voorgenomen wijze van behandeling.

2. Akkoord te gaan met de benodigde financiering voor de regionale samenwerking;
   a) € 450.000,- structureel per jaar, waarvan er € 49.949,- wordt gefinancierd door de gemeente Texel.
   b) € 1.008.000,- incidenteel voor 2023-204, waarvan er € 213.479 wordt gefinancierd door de gemeente Texel.

Ondertekening

Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 15-02-2023,

De griffier, De voorzitter,

Zaaknummer 3297535

Bijlagen

1. Norm van Opdrachtgeverschap
2. Overzicht regionale samenwerkingsdossiers Sociaal domein

Raadsbesluit van : Regionale samenwerking Sociaal Domein