Team Ketentoezicht
Gelderse Omgevingsdiensten

# Jaarplan 2021

*Ketentoezicht Gelderse Omgevingsdiensten*

Schrijver: Jacco Lievaart, programmamanager ketentoezicht

Versie: definitief t.b.v. DO

Datum: 10 augustus 2020

# Inleiding.

Het Jaarplan Ketentoezicht Omgevingsdiensten Gelderland 2021 is tot stand gekomen met input van de zeven Omgevingsdiensten en er is rekening gehouden met de prioriteiten van de ketenpartners en met de prioriteiten in het Omgevingsrisicobeeld Oost Nederland.
In dit jaarplan is vastgelegd waar ketentoezicht in Gelderland in 2021 wordt ingezet. Er wordt per keten aangegeven wat de verwachte inzet per Omgevingsdienst en die van het Team Ketentoezicht is. Aanpak van ondermijnende milieucriminaliteit krijgt daarbij extra aandacht.

In 2021 wordt door gegaan met de al ingezette ketenaanpak bij asbest, E-waste, dierlijke bijproducten en verontreinigde grond. Inzet op actoren vindt plaats o.b.v. de risico Top X uit de analyses. In de ketenaanpak asbest wordt in het bijzonder aandacht besteed aan het risico op (onbewuste) facilitering door inrichtingen (inzamelaars) van illegaal uitgevoerde saneringen. Projectmatig richt de aandacht zich op alle inrichtingen waar asbest wordt ingezameld. Team Ketentoezicht levert ook weer expertise t.b.v. het door de NVWA getrokken project aanpak mestfraude. Dit loopt in drie Gelderse OD's en één in Overijssel.

Er wordt in 2021 een nieuwe tactische (keten)analyse uitgevoerd. Naar het zich laat aanzien zal die zich richten op schroothandelaren die in meerdere risico-ketens actief zijn als accu's, katalysatoren, e-waste en de criminele keten van van diefstal afkomstige metalen.

In 2021 wordt opnieuw meegewerkt aan het analysedeel in het project aanpak synthetische drugs. Dit wordt uitgevoerd in RIEC-verband door analisten van politie, Belastingdienst, RIEC en Team Ketentoezicht namens de Gelderse omgevingsdiensten. Hierbij worden netwerken en kenmerken en indicatoren in de keten van productie van synthetische drugs in kaart gebracht, met als doel integraal te kunnen interveniëren.

Tenslotte wordt op verzoek van OD.nl, meegewerkt aan de totstandkoming van het Landelijke Dreigingsbeeld Milieucriminaliteit 2021.

Net als in 2020 worden ook in 2021 met en voor de Omgevingsdiensten Twente en IJsselland tactische- en operationele risicoanalyses in ketens en bij bedrijven in risicoketens gemaakt. Hiervoor hebben deze OD's extra middelen ingebracht en zijn samenwerkingsovereenkomsten afgesloten. Voor hen worden afzonderlijke jaarplannen gemaakt[1]. Zo ontstaat een risicobeeld voor heel Oost Nederland. Deze verdere samenwerking is een verbreding van de samenwerking die er nu al is met het OOOG en het TOOG.

Uiteraard wordt weer samengewerkt met onze ketenpartners: Politie Oost Nederland, Functioneel Parket, RIEC (Regionaal Informatie en Expertise Centrum), Belastingdienst, Waterschappen, ISZW, NVWA, Rijkswaterstaat en ILT. En waar nodig omgevingsdiensten buiten Gelderland.

[1] De omgevingsdiensten Twente en IJsselland doen niet mee in het stelsel, er is dus geen sprake van een stelselprogramma

# Vaststellingsprocedure programma ketentoezicht

Het Programma Ketentoezicht wordt gemaakt door de programmamanager ketentoezicht. In het programma worden geen concreet te controleren bedrijven genoemd maar alleen de ketens en de verwachtte inzet daarop per omgevingsdienst. Het programma wordt vastgesteld in het directeurenoverleg. De verantwoordelijke afdelingshoofden krijgen het programma vooraf om input te kunnen geven aan de directeuren. Na vaststelling in het directeurenoverleg wordt het programma toegelicht in het OVO (overleg ambtelijk voorzitters omgevingsdiensten) en de bestuurlijke opdrachtgeversboard. Met deze werkwijze wordt tegemoet gekomen aan de wens om ambtelijke en bestuurlijke opdrachtgevers tijdig kennis te laten nemen van het programma ketentoezicht en de mogelijkheid gecreëerd om in de eigen jaarplannen van de Gelderse Omgevingsdiensten rekening te houden met de prioriteiten uit het programma ketentoezicht.

Om ook de ketenpartners mee te nemen in het programma wordt het geagendeerd in het OOOG. Daarmee zijn ook politie en het Functioneel Parket op de hoogte.

**Tabel 1: activiteiten in het programma Ketentoezicht**

| **Activiteit** | **Beoogd resultaat** | **Start** |
|---|---|---|
| Aanleveren expertise t.b.v. I-GO | Expertise in brengen t.b.v. risicoanalyses o.b.v. I-GO | lopend |
| Inzet in landelijke Dreigingsbeeld milieucriminaliteit | Eén van de leden van Team KTZ is aangesloten bij de landelijke werkgroep | Gestart 4e kwartaal 2020 |
| Ketenaanpak asbest | Ca. 45 interventies op risicoactoren en-activiteiten in de keten asbest. | lopend |
| Ketenaanpak verontreinigde grond | Risicoanalyses en interventies op ca. 30 risicoactoren of –locaties in de keten verontreinigde grond. | lopend |
| Ketenaanpak Dierlijke Bijproducten | Risicoanalyses en interventies op ca. 20 risicoactoren of –locaties in de keten dierlijke bijproducten. | lopend |
| Ketenaanpak problematiek synthetische drugs (SYNDRU) | - Veel alerter optreden omdat indicatoren die wijzen op activiteiten m.b.t. synthetische drugs kunnen worden herkend;<br>- (Gecombineerde) gerichte controles bij bedrijven;<br>- Pré-weging door de politie op verdachte locaties/actoren; | lopend |
| Ketenaanpak E-waste | - Uitvoeren van ca. 25 gerichte ketencontroles en/of operationele risicoanalyses bij/op bedrijven in deze keten<br>- Evaluatie van de ketenaanpak | Lopend |
| Bijdrage Team KTZ aan project aanpak mestfraude | Inzet van analist na de projectmatige controles door OVIJ en ODDV. Trekker van dit project is het Portaal OVIJ. | Is gestart |
| Tactische analyse op schroothandelaren | Tactische analyse op schroothandelaren die actief zijn in de risicoketens zoals o.a. e-waste, katalysatoren, accu's en criminele keten van van diefstal afkomstige metalen | 2 kwartaal |

**tabel 2: ketenonderzoeken: verwachte inzet door omgevingsdiensten (1,2 fte/OD)**

| **ODA** | interventies | Uren per interventie | kwartalen | Uren per keten |
|---|---|---|---|---|
| Asbest, incl. deelname GAIT | 7 | 30 | 1, 2, 3, 4 | 300 |
| E-waste | 4 | 50 | 1, 2 | 200 |
| Verontr. grond | 4 | 100 | 1, 2, 3, 4 | 400 |
| Dierlijke bijproducten | 3 | 50 | 1, 2 | 150 |
| Schroothandelaren | 4 | 50 | 3, 4 | 200 |
| Overig/ad hoc/inzet SYNDRU | | | | 350 |
| **OVIJ** | interventies | Uren per interventie | kwartalen | Uren per keten |
| Asbest, incl. deelname GAIT | 7 | 30 | 1, 2, 3, 4 | 300 |
| E-waste | 4 | 50 | 1, 2 | 200 |
| Verontr. grond | 4 | 100 | 1, 2, 3, 4 | 400 |
| Dierlijke bijproducten | 3 | 50 | 1, 2 | 150 |
| Aanpak mestfraude | 2 | 50 | 1, 2, 3 | 100 |
| Schroothandelaren | 3 | 50 | 3, 4 | 150 |
| Overig /ad hoc/ inzet SYNDRU | | | | 300 |
| **ODNV** | interventies | Uren per interventie | kwartalen | Uren per keten |
| Asbest, incl. deelname GAIT | 7 | 30 | 1, 2, 3, 4 | 300 |
| E-waste | 4 | 50 | 1, 2 | 200 |
| Verontr. grond | 4 | 100 | 1, 2, 3, 4 | 400 |
| Dierlijke bijproducten | 3 | 50 | 1, 2 | 150 |
| Aanpak mestfraude | 2 | 50 | 1, 2, 3 | 100 |
| Schroothandelaren | 3 | 50 | 3, 4 | 150 |
| Overig /ad hoc/ inzet SYNDRU | | | | 300 |
| **ODDV** | interventies | Uren per interventie | kwartalen | Uren per keten |
| Asbest, incl. deelname GAIT | 7 | 30 | 1, 2, 3, 4 | 300 |
| E-waste | 4 | 50 | 1, 2 | 200 |
| Verontr. grond | 4 | 100 | 1, 2, 3, 4 | 400 |
| Dierlijke bijproducten | 3 | 50 | 1, 2 | 150 |
| Aanpak mestfraude | 2 | 50 | 1, 2, 3 | 100 |
| Schroothandelaren | 3 | 50 | 3, 4 | 150 |
| Overig /ad hoc/ inzet SYNDRU | | | | 300 |
| **ODRA** | interventies | Uren per interventie | kwartalen | Uren per keten |
| Asbest, incl. deelname GAIT | 7 | 30 | 1, 2, 3, 4 | 300 |
| E-waste | 4 | 50 | 1, 2 | 200 |
| Verontr. grond | 4 | 100 | 1, 2, 3, 4 | 400 |
| Dierlijke bijproducten | 3 | 50 | 1, 2 | 150 |
| Schroothandelaren | 4 | 50 | 3, 4 | 200 |
| Overig /ad hoc/ inzet SYNDRU en | | | | 350 |
| **ODRN** | interventies | Uren per interventie | kwartalen | Uren per keten |
| Asbest, incl. deelname GAIT | 7 | 30 | 1, 2, 3, 4 | 300 |
| E-waste | 4 | 50 | 1, 2 | 200 |
| Verontr. grond | 4 | 100 | 1, 2, 3, 4 | 400 |
| Dierlijke bijproducten | 3 | 50 | 1, 2 | 150 |
| Schroothandelaren | 5 | 50 | 3, 4 | 250 |
| Overig /ad hoc/ inzet SYNDRU | | | | 300 |
| **ODR** | interventies | Uren per interventie | kwartalen | Uren per keten |
| Asbest, incl. deelname GAIT | 7 | 30 | 1, 2, 3, 4 | 300 |
| E-waste | 4 | 50 | 1, 2 | 200 |
| Verontr. grond | 4 | 100 | 1, 2, 3, 4 | 400 |
| Dierlijke bijproducten | 3 | 50 | 1, 2 | 150 |
| Schroothandelaren | 4 | 50 | 3, 4 | 200 |
| Overig /ad hoc/ inzet SYNDRU | | | | 350 |

Het aantal interventies is gebaseerd op de inzet die het Team Ketentoezicht kan leveren. De planning in tabel 2 is o.b.v. een gemiddelde per interventie. Een interventie bestaat uit een risicoanalyse op een bedrijf of een concern van bedrijven en één of meerdere gerichte controles, van eenvoudig fysiek tot diepgaand administratief.

**Overig/ad hoc/SYNDRU:**

- niet vooraf in te plannen of specifiek regionaal ketenprobleem wat buiten de planmatige aanpak van de vier risico-ketens valt;
- inzet in kader van aanpak synthetische drugs (informatiespoor, interventies), die inzet is niet vooraf te berekenen omdat lopende 2021 pas per OD blijkt of en waar inzet nodig is;
- op verzoek van OD's te maken netwerkanalyses van bedrijven of concerns die buiten de reguliere ketenaanpak vallen

**Tabel 3: inzet door medewerkers Team Ketentoezicht (ca. 5750 uur)**

| **Verwachte inzet door Team KTZ[2]** | **Verwachte inzet op product** | **Totaal uren:** |
|---|---|---|
| O.b.v. activiteiten tabel 1 | Stelsel brede activiteiten | |
| Alle Omgevingsdiensten / meerdere omgevingsdiensten (stelsel) | Ketenaanpak asbest | 650 |
| | Ketenaanpak verontreinigde grond | 200 |
| | Ketenaanpak dierlijke bijproducten | 300 |
| | Aanpak mestfraude[3] | 200 |
| | Ketenaanpak synthetische drugs (SYNDRU) | 500 |
| | Evaluatie ketenaanpak E-waste | 350 |
| | Expertise inbrengen t.b.v. I-GO | 50 |
| | Tactische analyse schroothandelaren | 500 |
| | Inzet landelijk dreigingsbeeld milieucriminaliteit | 200 |
| | Programmamanagement | 400 |
| Alle Omgevingsdiensten (stelsel) Totaal | | **3350** |
| **Omgevingsdienst Achterhoek** | Ketenaanpak asbest | 50 |
| | Ketenaanpak E-waste | 50 |
| | Ketenaanpak verontreinigde grond | 150 |
| | Ketenaanpak dierlijke bijproducten | 25 |
| | Ketenaanpak schroothandelaren | 25 |
| | Ad hoc/SYNDRU | 50 |
| Omgevingsdienst Achterhoek Totaal | | **350** |
| **Omgevingsdienst De Vallei** | Ketenaanpak asbest | 50 |
| | Ketenaanpak E-waste | 25 |
| | Ketenaanpak mestfraude | 75 |
| | Ketenaanpak dierlijke bijproducten | 25 |
| | Ketenaanpak verontreinigde grond | 100 |
| | Ketenaanpak schroothandelaren | 25 |
| | Ad hoc/SYNDRU | 50 |
| Omgevingsdienst De Vallei Totaal | | **350** |

[2] Incl. financiering project aanpak SYNDRU door RIEC
[3] Ondersteuning met analysetaken in het project uitgevoerd door ODDV, OVIJ, ODNV en NVWA

| | | |
|---|---|---|
| **Omgevingsdienst Noord Veluwe** | Ketenaanpak asbest | 50 |
| | Ketenaanpak E-waste | 25 |
| | Ketenaanpak verontreinigde grond | 100 |
| | Ketenaanpak dierlijke bijproducten | 50 |
| | Ketenaanpak schroothandelaren | 25 |
| | Ad hoc/SYNDRU | 25 |
| | Aanpak mestfraude | 75 |
| Omgevingsdienst Noord Veluwe Totaal | | **350** |
| **Omgevingsdienst Regio Arnhem** | Ketenaanpak asbest | 50 |
| | Ketenaanpak E-waste | 25 |
| | Ketenaanpak verontreinigde grond | 125 |
| | Ketenaanpak dierlijke bijproducten | 25 |
| | Ketenaanpak schroothandelaren | 25 |
| | Ad hoc/SYNDRU | 100 |
| Omgevingsdienst Regio Arnhem Totaal | | **350** |
| **Omgevingsdienst Regio Nijmegen** | Ketenaanpak asbest | 50 |
| | Ketenaanpak E-waste | 75 |
| | Ketenaanpak verontreinigde grond | 125 |
| | Ketenaanpak dierlijke bijproducten | 25 |
| | Ketenaanpak schroothandelaren | 25 |
| | Ad hoc/SYNDRU | 50 |
| Omgevingsdienst Regio Nijmegen Totaal | | **350** |
| **Omgevingsdienst Rivierenland** | Ketenaanpak asbest | 50 |
| | Ketenaanpak E-waste | 25 |
| | Ketenaanpak verontreinigde grond | 150 |
| | Ketenaanpak dierlijke bijproducten | 25 |
| | Ketenaanpak schroothandelaren | 50 |
| | Ad hoc/SYNDRU | 50 |
| Omgevingsdienst Rivierenland Totaal | | **350** |
| **Omgevingsdienst Veluwe IJssel** | Ketenaanpak asbest | 50 |
| | Ketenaanpak E-waste | 25 |
| | Ketenaanpak mestfraude | 100 |
| | Ketenaanpak verontreinigde grond | 100 |
| | Ketenaanpak dierlijke bijproducten | 25 |
| | Ketenaanpak schroothandelaren | 25 |
| | Ad hoc/SYNDRU | 25 |
| Omgevingsdienst Veluwe IJssel Totaal | | **350** |

**Toelichting bij de tabel inzet Team Ketentoezicht**
De uren gemaakt bij "Alle/meerdere omgevingsdiensten (stelsel)" zijn uren gemaakt voor de aanpak van die ketens die niet direct te relateren zijn aan inrichtingen/activiteiten in een Omgevingsdienst. Bijvoorbeeld het maken van tactische risicoanalyses, het maken van plannen van aanpak, (tussen)evaluaties van ketenaanpak ed. Deze worden Gelderland-breed gemaakt.

De verwachte te maken uren per omgevingsdienst – direct gerelateerd aan inrichtingen[4] - zijn een inschatting gebaseerd op de uren van 2020 en de nog uit te voeren acties o.b.v. de tactische ketenanalyses. De inzet is per OD zoveel mogelijk gelijk gehouden. De uiteindelijke feitelijke inzet in 2021 is per regio afhankelijk van de acties die voortvloeien uit risico analyses en de beoordeling van prioritaire asbestcasussen in het GAIT (Gelders Asbest Interventie Team).

[4] De OD's zelf besteden meer uren aan keten gerelateerde interventies bij inrichtingen, zie hiervoor tabel 2

**Begroting ketentoezicht 2021**
In onderstaande tabellen is de begroting voor het programma in 2021 weergegeven

| **Posten** | | **Bedrag** |
|---|---|---|
| Personeelskosten (salariskosten, reiskosten, opleiding etc.) | | € 466.218 |
| Overig uitbesteed werk[5] | | € 28.722 |
| Toerekening overhead | | € 168.285 |
| **Totaal kosten** | | **€ 663.225** |
| Bijdrage provincie Gelderland | | € -56.395 |
| Bijdrage OD IJsselland | | € -25.441 |
| Bijdrage OD Twente | | € -51.682 |
| **Kosten t.l.v. Gelderse OD's** | | **€ 529.707** |
| **Bijdrage per omgevingsdienst** | **Verdeling in %** | **bedrag** |
| De Vallei | 15,38 | € 81.464 |
| Rivierenland | 16,24 | € 86.016 |
| Regio Arnhem | 19,96 | € 105.707 |
| Noord Veluwe | 8,07 | € 42.766 |
| Veluwe en IJssel | 10,07 | € 53.354 |
| Nijmegen | 15,65 | € 82.981 |
| Achterhoek | 14,62 | € 77.418 |
| **Totale bijdrage vanuit Gelderse omgevingsdiensten** | **100,00** | **€ 529.707** |

[5] Vanuit het budget overig uitbesteed werk worden externe kosten betaald als inhuur specialisme, onderzoekskosten en toezichtsmiddelen.