Raadsvoorstel
Openbaar

Nijmegen

Onderwerp
Herziening van de Algemene Plaatselijke Verordening

Opsteller	Victorien Vranken	**Collegebesluit**	19 april 2022
Programma	Bestuur en Organisatie	**Behandeldatum Raad**	8 juni 2022
Portefeuillehouder	drs. H.M.F. Bruls	**Status**	Openbaar

Samenvatting
De huidige Algemene Plaatselijke Verordening (APV) dateert van 1992 en is nadien talloze keren gewijzigd. Dit is de leesbaarheid niet ten goede gekomen en bovendien zijn er redactionele onvolkomenheden in geslopen. Om deze reden is de APV herzien.

Voorstel
1. De Algemene Plaatselijke Verordening Nijmegen, inclusief de artikelsgewijze toelichting, vast te stellen.
2. De Omzettingstabel Uitvoeringsbesluiten c.a. vast te stellen en op te nemen als bijlage bij de Algemene Plaatselijke Verordening Nijmegen.
3. Te besluiten dat de bestaande regelingen/besluiten zoals opgesomd in de bijlage Omzettingstabel Uitvoeringsbesluiten c.a. berusten op de nieuwe grondslag volgens het schema in de Omzettingstabel Uitvoeringsbesluiten c.a.
4. De Algemene Plaatselijke Verordening Nijmegen vijf weken na datum vaststelling in werking te laten treden, onder gelijktijdige intrekking van de Algemene Plaatselijke Verordening voor de gemeente Nijmegen, vastgesteld op 29 januari 1992 en nadien gewijzigd.
5. De APV in beginsel twee keer per jaar te actualiseren.

Aanleiding
De Algemene Plaatselijke Verordening (APV) is de meest bekende gemeentelijke verordening. In de Algemene plaatselijke verordening (APV) worden onder andere voorschriften gegeven op het gebied van de openbare orde en veiligheid in de breedste zin van het woord. Hierbij valt te denken aan: verkeerszaken, horeca-aangelegenheden en bescherming van het milieu. Elke gemeente heeft een eigen APV waarin zij de dingen op haar manier regelt.

De huidige Algemene Plaatselijke Verordening (APV) dateert van 1992 en is nadien talloze keren gewijzigd. Dit is de leesbaarheid niet ten goede gekomen en bovendien zijn er redactionele onvolkomenheden in geslopen. Tijdens de Gespreksronde van 11 december 2019 over het raadsvoorstel Wijziging APV 2019 zijn er door raadsleden opmerkingen geplaatst over onder meer de leesbaarheid van de APV en redactionele onvolkomenheden. Wij hebben uw raad toen laten weten dat – in verband met digitale ontwikkelingen – de moeilijke leesbaarheid en de redactionele onvolkomenheden van de huidige APV niet meer zijn op te lossen en dat een algehele herziening van de APV noodzakelijk is. Op 14 juli 2020 is uw raad geïnformeerd over de start hiervan.

In die brief hebben wij tevens aangegeven dat het een groot project betreft en dat nog niet alle gevolgen en de omvang ervan, in beeld waren. Ondanks dat daarom een planning lastig te maken was, zijn wij ervan uitgegaan dat wij in het eerste kwartaal 2021 uw raad de

herziene APV ter besluitvorming zouden kunnen voorleggen. Uiteindelijk zijn we een jaar verder. Het geheel herzien van de APV was omvangrijker dan in eerste instantie was ingeschat, onder meer vanwege het aansluiten bij de model-APV van de VNG met als gevolg een andere indeling/nummering dan onze huidige APV, het toevoegen van een artikelsgewijze toelichting en het in beeld brengen van alle uitvoerings- en aanwijzingsbesluiten ten behoeve van een omzettingstabel.

Beoogde impact
Het herzien van de APV, zodat de gemeente beschikt over een goed leesbare APV, zonder redactionele onvolkomenheden, met artikelsgewijze toelichting.

Dit voorstel past bij de ambitie binnen het programma Bestuur en Organisatie. Hierin is de ambitie genoemd dat we een transparant en slagvaardig stadsbestuur zijn. Een goed leesbare APV past hierbij.

Argumenten
1.1 Model-APV van de VNG is de basis
De nieuwe APV is zoveel mogelijk opgebouwd volgens de model-APV van de VNG. Daarnaast zijn de bestaande typisch Nijmeegse onderwerpen, zoals onze regels omtrent lachgas en het oplaten van ballonnen, opgenomen in de nieuwe APV.
Het volgen van de model-APV van de VNG heeft als voordeel dat er een artikelsgewijze toelichting voorhanden is en er tenminste één keer per jaar (en vaker bij belangrijke ontwikkelingen zoals de Omgevingswet) een actualisatie vanuit de VNG wordt voorbereid. Om deze reden is ook de nummering van de model-APV gevolgd. Dat betekent dat artikelnummers die in de model-APV als “vervallen” zijn opgenomen, ook als “vervallen” in de nieuwe APV zijn opgenomen.

1.2 Technische omzetting
De herziening van de APV betreft een technische omzetting. Er zijn geen (inhoudelijk) nieuwe artikelen geïntroduceerd, noch zijn er artikelen vervallen. Wel is er aangesloten bij de nummering van de model-APV en zijn sommige huidige artikelen tekstueel gemoderniseerd, waarbij altijd de essentie van de bepaling in stand is gelaten.
Bij het raadsvoorstel is voor de leesbaarheid een transponeringstabel gevoegd waarin staat aangegeven welk nieuw artikel hoort bij het “oude” artikel in de APV. Tevens staat aangegeven wat er is veranderd.

De huidige APV kent een hoofdstuk afval. Op dit moment is een nieuwe afvalstoffenverordening in voorbereiding waarin de onderwerpen over afval uit de APV in worden opgenomen. Deze artikelen zijn opgenomen in hoofdstuk 5a van de nieuwe APV. Bij inwerkingtreding van de nieuwe afvalstoffenverordening zal dit hoofdstuk komen te vervallen.

2.1 en 3.1 Omzettingstabel ten behoeve van omhangen uitvoeringsbesluiten c.a.
Op grond van de APV worden aanwijzings- en uitvoeringsbesluiten en beleidsregels door het college of de burgemeester genomen. Bijvoorbeeld de aanwijzing van een gebied waar het verboden is je fiets buiten de rekken te stallen. Deze besluiten moeten onder de nieuwe APV blijven gelden.

Bij de start van de herziening is ervan uitgegaan dat de aanwijzings- en uitvoeringsbesluiten en beleidsregels gewijzigd zouden moeten worden vanwege de nieuwe nummering in de APV. Bij nader inzien is het niet noodzakelijk deze besluiten te wijzigen, aangezien er gebruik kan worden gemaakt van het zogenaamde 'omhangen'. Dit betekent dat bij het vaststellen van de APV wordt besloten dat deze besluiten onder de nieuwe APV blijven gelden. De betreffende besluiten zijn in beeld gebracht, waarna zij op basis van de Omzettingstabel Uitvoeringsbesluit c.a. berusten op de nieuwe grondslag van de APV (2022).

In de periode tussen besluitvorming door college en besluitvorming door de raad kunnen er nieuwe uitvoeringsbesluiten worden genomen door het college en de burgemeester. Indien hiervan sprake is zal er vlak voor de raadsvergadering een aanvulling op de omzettingstabel door het college aan uw raad worden aangeboden. Deze aanvulling zal dan bij dit raadsvoorstel worden gevoegd zodat de besluitvorming hierover in samenhang kan plaatsvinden.

5.1 Twee keer per jaar de APV actualiseren is het uitgangspunt
Om aanpassingen in de APV zo goed mogelijk te coördineren, willen wij uw raad in beginsel 2x per jaar een voorstel tot actualisatie van de APV aanbieden. Vanuit de VNG wordt ten minste 1x per jaar een actualisatie van de model-APV aangeboden. In de regel is dit vlak voor de zomer, zodat besluitvorming door de raad in september of oktober kan plaatsvinden. Daarnaast stellen wij een actualisatie in ieder voorjaar voor. De verwachting is dat de meeste wijzigingen op een van deze twee momenten kan plaatsvinden. Mocht er tussentijds een noodzaak tot aanpassing van de APV ontstaan, vanuit de VNG dan wel vanuit ons gemeentebestuur, dan kan er een uitzondering op het uitgangspunt worden gemaakt.

Kanttekeningen
Er zijn geen kanttekeningen bij dit voorstel.

Financiën
Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen. De vervanging van de verkeers(onder)borden wordt ondergebracht bij een project dat reeds is ingepland.

Vervolg
Verkeersborden
Er bestaan momenteel diverse verkeers(onder)borden waarop een APV-artikel wordt genoemd, bijvoorbeeld: 'Het is verboden in deze zone te skateboarden art. 2.4.6b APV'. Uit onderzoek blijkt dat het niet noodzakelijk is om het artikelnummer uit de APV op te nemen op het verkeersbord. Momenteel loopt er een gemeentelijk project waarin een extern bureau de opdracht zal krijgen om alle (verkeers) borden in Nijmegen in beeld te brengen en te beoordelen welke borden vervangen of verwijderd kunnen worden.
De verkeers(onder)borden kunnen nog enige tijd een onjuist APV-artikel bevatten. Het verbod, om bijvoorbeeld te skateboarden, geldt ook zonder dat er een bord in de openbare ruimte staat. Uit het bord blijkt duidelijk wat niet is toegestaan. Het feit dat er wellicht een oud APV artikel op een onderbord staat, doet daar niets aan af. Bij het vervangen van de betreffende onderborden zal er alleen worden verwezen naar de APV zonder toevoeging van een specifiek artikel.

Software bureau Toezicht en Handhaving
Na vaststelling van de herziene APV wordt de software waarmee bureau Toezicht en Handhaving werkt, aangepast. Toezicht sluit daarmee aan bij de feitcodes die zijn opgenomen in het Feitenboekje van het Openbaar Ministerie. Op basis hiervan worden boetes vastgesteld.

Inwerkingtreding en andere vervolgacties
Na vaststelling door de raad wordt de APV bekendgemaakt op overheid.nl. De APV treedt in werking vijf weken na datum vaststelling.

Voor zover de Legesverordening aanpassing behoeft naar aanleiding van de wijzigingen in de APV, zal de Legesverordening tijdig worden aangepast.

Bijlagen
1. Algemene Plaatselijke Verordening inclusief artikelsgewijze toelichting
2. Omzettingstabel Uitvoeringsbesluiten c.a.
3. Transponeringstabel