Buitengebied, Poppelsedijk 5 Hooge Mierde

Inhoudsopgave

Toelichting bestemmingsplan **3**

Toelichting bestemmingsplan

van DUN ontwerp&planologie
vormgevers van uw ruimte

Toelichting bestemmingsplan

Bestemmingsplan, Poppelsedijk 5
Hooge Mierde

Colofon

Plannaam	Buitengebied, Poppelsedijk 5 Hooge Mierde
Gemeente	Reusel – De Mierden
Plangebied	Poppelsedijk 5, 5095 AJ te Hooge Mierde
Datum	08-07-2020 18-11-2020 (aangepast) 11-05-2021 (ontwerp) 28-09-2021 (vastgesteld)
Status	Vastgesteld
IMRO-code	NL.IMRO.1667.BPBpopp0084-VAST

Opgesteld door	**Van Dun Ontwerp & Planologie** Dorpsstraat 54 5113 TE Ulicoten T. 013 519 94 58 Postel 8 5711 ET Someren T. 0493 745 015 E. info@ontwerp-planologie.nl I. www.ontwerp-planologie.nl
Auteur	Teun van Welij
Projectleider	Frans van den Borne

Projectnummer 17434-005

Inhoudsopgave

1. INLEIDING ... 5
1.1 Aanleiding en doel ... 5
1.2 Geldend planologisch regime ... 5
1.3 Procedure ... 6
1.4 Leeswijzer ... 7
2. PLANBESCHRIJVING ... 8
2.1 Bestaande situatie ... 8
2.2 Beoogde situatie ... 9
3. BELEIDSKADER ... 11
3.1 Rijksbeleid ... 11
3.1.1 Ladder duurzame verstedelijking ... 11
3.1.2 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) ... 11
3.2 Provinciaal beleid ... 11
3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant ... 11
3.2.2 Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 ... 12
3.2.3 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant ... 13
3.3 Gemeentelijk beleid ... 17
3.3.1 Omgevingsvisie Reusel – De Mierden ... 17
3.3.2 Bestemmingsplan ... 18
4. MILIEUHYGIËNISCHE EN PLANOLOGISCHE ASPECTEN ... 20
4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling ... 20
4.2 Waterhuishouding ... 20
4.2.1 Waterrelevant beleid ... 20
4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie ... 22
4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie ... 23
4.3 Natuur ... 23
4.3.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN) ... 23
4.3.2 Wet natuurbescherming ... 25
4.4 Bodemkwaliteit ... 29
4.4.1 Verblijfsruimte ... 29
4.5 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie ... 30
4.5.1 Provinciale cultuurhistorische en aardkunde waardenkaart ... 30
4.5.2 Gemeentelijke beleidskaart cultuurhistorie ... 30
4.5.3 Archeologie ... 31
4.6 Landschappelijke inpassing ... 32
4.7 Bedrijven en milieuzonering ... 33
4.8 Geur ... 34
4.8.1 Individuele hinder ... 34
4.8.2 Woon- en leefklimaat (bedrijfsgebouwen) ... 35
4.8.3 Woon- en leefklimaat (woning) ... 36
4.9 Luchtkwaliteit ... 38
4.9.1 Niet in betekenende mate ... 39
4.9.2 Woon- en leefklimaat ... 40
4.10 Spuitzones ... 42
4.11 Volksgezondheid ... 43
4.12 Geluid ... 44
4.13 Verkeer en parkeren ... 44
4.14 Externe veiligheid ... 45
4.14.1 Regelgeving ... 45
4.14.2 Toetsing aan beleid ... 46
4.15 Technische infrastructuur ... 47
5. JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING ... 48
5.1 Juridische achtergrond ... 48
5.2 Toelichting verbeelding ... 48

5.3 Toelichting regels 49
6. UITVOERBAARHEID 50
6.1 Financiële uitvoerbaarheid 50
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid 50
6.2.1 Vooroverleg 50
6.2.2 Dialoog 50
6.2.3 Zienswijzen en beroep 50
7. BIJLAGEN 52

1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen de aanleiding en het doel, het geldend planologisch regime en de procedure aan bod. Daarnaast is in dit hoofdstuk een leeswijzer opgenomen.

1.1 Aanleiding en doel

Initiatiefnemers hebben de locatie aan de Poppelsedijk 5 te Hooge Mierde in het bezit, waar reeds decennialang een agrarisch bedrijf is gevestigd. Van oudsher betrof het een gemengd agrarisch bedrijf waar zowel vleesvarkens als rundvee werden gehouden, dit met bijbehorende akkerbouwtak. De vergunning voor het houden van 900 vleesvarkens volgens een traditioneel huisvestingsysteem is op 14 mei 2020 reeds ingetrokken, waardoor de woning onderdeel uitmaakt van een voormalige veehouderij. Daarnaast heeft men 14 hectare landbouwgrond in eigendom ten behoeve van de akkerbouwactiviteiten en is de rundveestal ingericht als statische opslagruimte.

Aangezien het agrarisch bedrijf is gelegen in een bebouwingsconcentratie met verschillende niet agrarische functies (waaronder burgerwoningen en niet-agrarische bedrijvigheid), de locatie is gelegen binnen de provinciale aanduiding 'Beperkingen veehouderij' en in de nabijheid van Natura 2000-gebied Kempenland-West, kan gesteld worden dat er geen sprake is van een duurzame agrarische bedrijfslocatie. Bovendien zijn de huidige opstallen op het bedrijf niet meer geschikt voor een moderne agrarische bedrijfsvoering. Al enige tijd geleden heeft men daarom doen besluiten om aan de stoppersregeling deel te nemen, waardoor de intensieve veehouderij op 1 januari 2020 reeds is beëindigd.

Aangezien de initiatiefnemers de onderneming voort willen zetten is men voornemens om de veehouderijactiviteiten in zijn geheel te beëindigen. De bestaande niet-agrarische bedrijvigheid in de vorm van statische opslag verder te ontwikkelen tot een niet-agrarisch bedrijf voor de verhuur van opslag- en bedrijfsruimte voor particulieren en kleinschalige, startende bedrijvigheid en ZZP'ers tot en met een maximale milieucategorie 2 en hierbij de bestaande akkerbouwtak als nevenactiviteit voort te zetten. Men wil zich met het verhuurbedrijf voornamelijk richten op kleinschalige en startende bedrijven welke, gezien de hoge kosten en omvang, geen plaats kunnen krijgen op een bedrijventerrein en prima passend zijn binnen een bebouwingsconcentratie. Dit als kweekvijver voor de nieuwe economische dragers van de gemeente Reusel – De Mierden. Bij groei van de bedrijvigheid kunnen deze verplaatsen naar de omliggende bedrijventerreinen. Voorbeelden zijn startende ZZP'ers op het gebied van schilderwerk, montage, installatie, etc., die voornamelijk opslag nodig hebben en het werk op locaties van derden uitvoeren. Hiermee wordt leegstand van vrijkomende agrarische bedrijfslocaties voorkomen waardoor de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied niet verloren gaat.

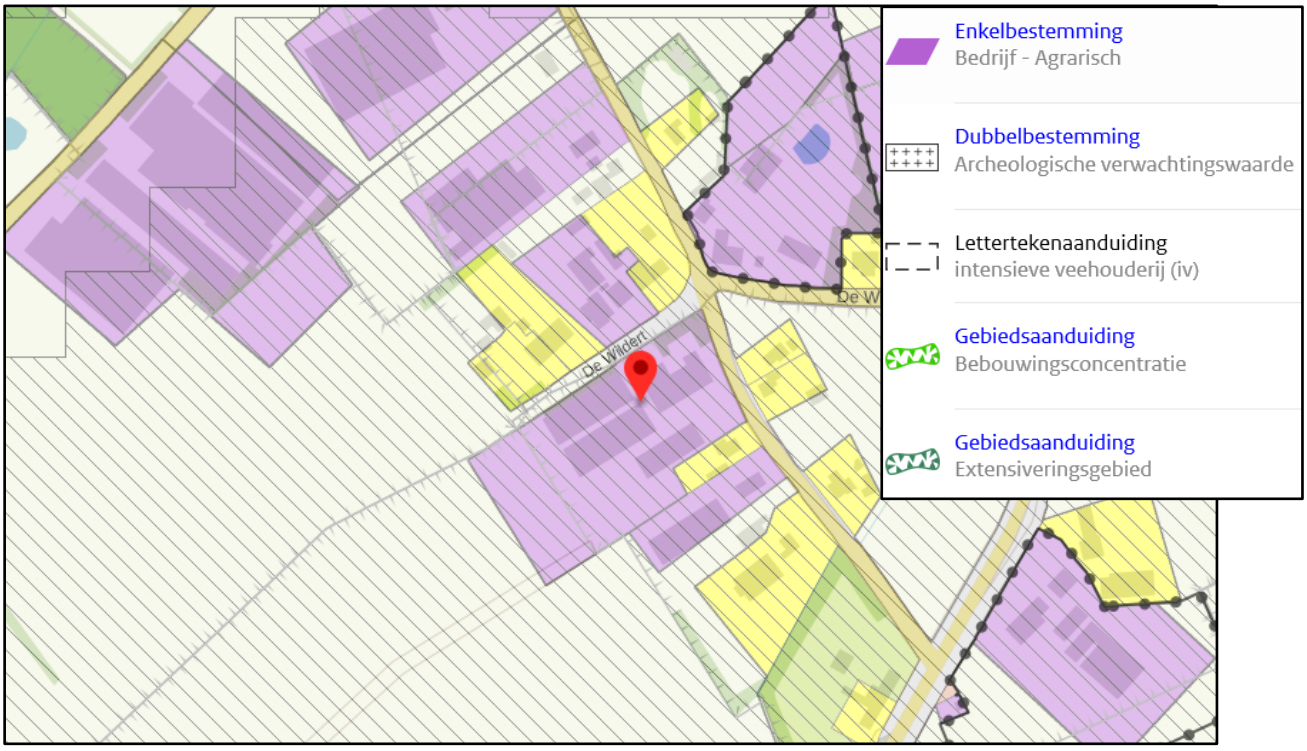
Om het voorgenomen initiatief te realiseren dient een herziening van het bestemmingsplan plaats te vinden. Hiertoe heeft de initiatiefnemer allereerst een principeverzoek ingediend bij de gemeente. De gemeente Reusel – De Mierden heeft in een principebesluit aangegeven om, onder voorwaarden, medewerking te willen verlenen aan een herziening van het bestemmingsplan.

Middels onderhavige toelichting wordt onderbouwd dat een herziening van het bestemmingsplan planologisch mogelijk is. Hierbij worden de voorwaarden die de gemeente stelt gerespecteerd.

1.2 Geldend planologisch regime

Op dit moment is het bestemmingsplan "Buitengebied 2009" en "Buitengebied 2009, herziening fase 1A", het vigerende bestemmingsplan voor de planlocatie aan de Poppelsedijk 5 te Hooge Mierde. Ter plaatse van de locatie zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen van toepassing:

- Enkelbestemming 'Bedrijf – Agrarisch'
- Dubbelbestemming 'Archeologische verwachtingswaarde'
- Functieaanduiding 'Intensieve veehouderij (iv)'
- Gebiedsaanduiding 'Bebouwingsconcentratie'
- Gebiedsaanduiding 'Extensiveringsgebied'



Afbeelding 1: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan "Buitengebied 2009, herziening fase 1A", locatie weergegeven met rode pijl.

Zoals in afbeelding 3 is weergegeven is de locatie gelegen binnen de gebiedsaanduiding 'bebouwingsconcentratie' hierdoor is het planologisch gezien mogelijk om een niet-agrarisch bedrijf te vestigen middels de wijzigingsbevoegdheid zoals opgenomen in artikel 10.6.8 van het vigerende bestemmingsplan. Echter past de voorgenomen ontwikkeling niet rechtstreeks binnen deze wijzigingsbevoegdheid. Derhalve is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk om de beoogde bedrijfsactiviteiten te mogen exploiteren.

1.3 Procedure

Voor het beoogde initiatief dient een bestemmingsplan te worden vastgesteld, conform artikel 3.1 eerste lid, onder a, van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Het plan doorloopt als volgt de procedure.

Blijkens artikel 3.8 Wro is op de voorbereiding van een bestemmingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van 6 weken kunnen belanghebbenden hun zienswijzen kenbaar maken. Gedurende de inzagetermijn ligt het ontwerpbestemmingsplan (verbeelding, regels en toelichting, inclusief bijbehorende bijlagen) ter inzage.

Binnen 12 weken nadat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen, moet de gemeente beslissen over de vaststelling van het bestemmingsplan. Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen.

Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld, wordt het opnieuw 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze 6 weken kunnen belanghebbenden die tijdig zienswijzen kenbaar hebben gemaakt bij het ontwerp en belanghebbenden die kunnen aantonen dat zij niet in de gelegenheid zijn geweest om tijdig zienswijzen kenbaar te maken, beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Als er geen beroep wordt ingesteld, dan is het bestemmingsplan daags na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk. Zodra het bestemmingsplan in werking is getreden kunnen de benodigde omgevingsvergunningen voor het beoogde initiatief worden aangevraagd.

1.4 Leeswijzer

In deze toelichting is in het eerste hoofdstuk een inleiding op het initiatief gegeven, waarin de aanleiding, het doel, het geldend planologische regime en de te doorlopen procedure zijn beschreven.

In hoofdstuk 2 worden de bestaande en beoogde situatie omschreven. Het van toepassing zijnde nationaal, provinciaal en gemeentelijk beleid wordt uiteengezet in hoofdstuk 3. Hierna worden in hoofdstuk 4 de milieuhygiënische en planologische aspecten beschreven.

De juridische achtergrond van het bestemmingsplan, een toelichting op de verbeelding en een toelichting op de regels wordt gegeven in hoofdstuk 5. De financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief wordt verantwoord in hoofdstuk 6.

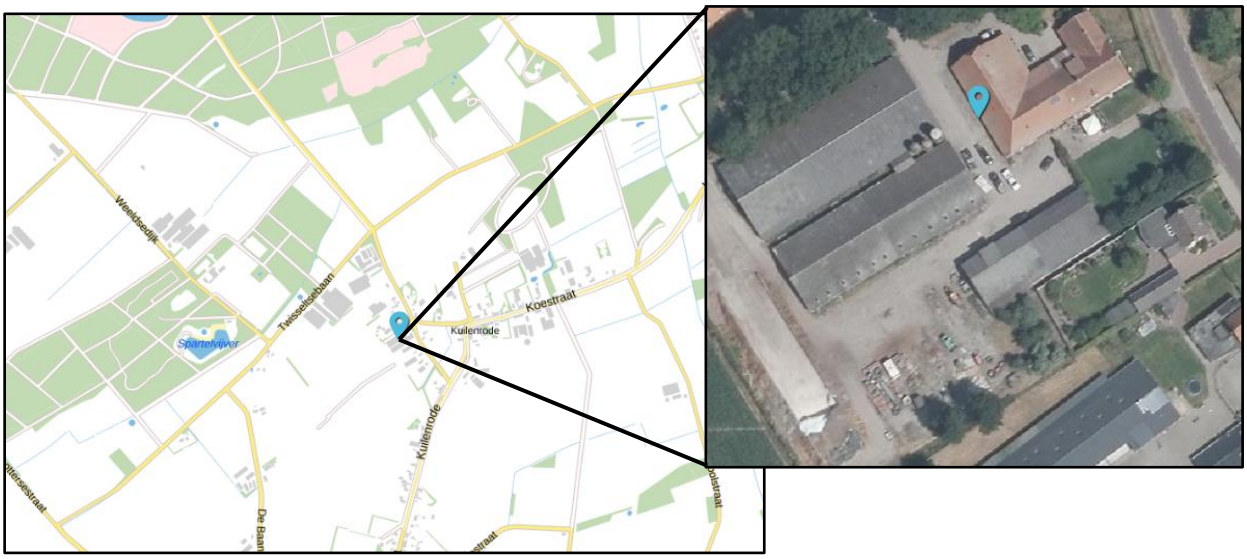
2. Planbeschrijving

In dit hoofdstuk worden de bestaande en beoogde situatie beschreven. Hierin komt naar voren welke veranderingen er plaatsvinden binnen het plangebied.

2.1 Bestaande situatie

De locatie aan de Poppelsedijk 5 te Hooge Mierde is gelegen in een bebouwingsconcentratie in het buitengebied van de gemeente Reusel-De Mierden. Het bedrijf is gesitueerd binnen de bebouwingsconcentratie Kuilenrode dat gelegen is midden tussen de dorpen Hooge Mierde en Lage Mierde. Buurtschap Kuilenrode is ontstaan op de hogere gronden nabij de beek de Reusel. Rond het jaar 1900 lagen in binnen deze buurtschap meerdere verspreid liggende boerderijen. Ter plaatse van de locatie was toentertijd sprake van een gesloten oude zandontginningenlandschap. Kenmerken hiervan zijn kleinschalige en mozaïekvormige open akkergronden met houtwallen, slingerende lintstructuur met begeleidende beplanting en historische woonboerderijen. Binnen het buurtschap is er vanwege de historische groei sprake van inconsequente oriëntatie van bebouwing, bouwmassa's en verspringende rooilijnen.

Ter hoogte van het plangebied is derhalve sprake van een sterke bebouwingsdichtheid. De omgeving van het plangebied kenmerkt zich door zijn landelijke omgeving met een gemengde gebruiksstructuur waar diverse niet-agrarische functies zijn gevestigd (zoals niet-agrarische bedrijvigheid en wonen) en nog sporadisch agrarische functies gevestigd zijn. De agrarische functie in de omgeving is de laatste jaren aanzienlijk afgenomen; op diverse locaties staan dan ook voormalige agrarische bedrijfsgebouwen leeg of worden gebruikt ten behoeve van andere activiteiten.



Afbeelding 2: luchtfoto bestaande situatie, locatie met blauwe pijl weergegeven

De locatie heeft tot 14 mei 2020 beschikt over een omgevingsvergunning voor het houden van 900 vleesvarkens op een traditioneel huisvestingsysteem, zie tabel 1.

Tabel 1: Reeds ingetrokken vergunning

Stal nr.	Huisvestingssysteem		Diercategorie	Aantal dieren	Ammoniak		Geur (OU_E/s)		Fijnstof PM10 (g/jaar)	
	Code	Houderij/hoktype			Kg NH_3 per dier	Totaal kg NH_3	OU_E/s /dier	Totaal OU_E/s	g/dier /jaar	Totaal gram
1	D 3.100	overige huisvestingssystemen	Vleesvarkens	900	3	2700	23	20700	153	137700
					totaal NH_3	2700	**totaal OU_E/s**	20700	**totaal gram**	137700

Omdat het bedrijf heeft meegedaan aan de stoppersmaatregel zijn er al sinds 1 januari 2020 geen vleesvarkens meer aanwezig. Op de locatie zijn een aantal opstallen aanwezig, waaronder een woonboerderij als bedrijfswoning, een varkensstal (circa 810 m^2), een voormalige rundveestal als statische opslagruimte (circa 1.000 m^2), een veldschuur met werkplaats (circa 450 m^2) en bijbehorende voorzieningen. Aan de achterzijde van het bedrijf ligt circa 14 hectare landbouwgrond ten behoeve van de akkerbouwtak.

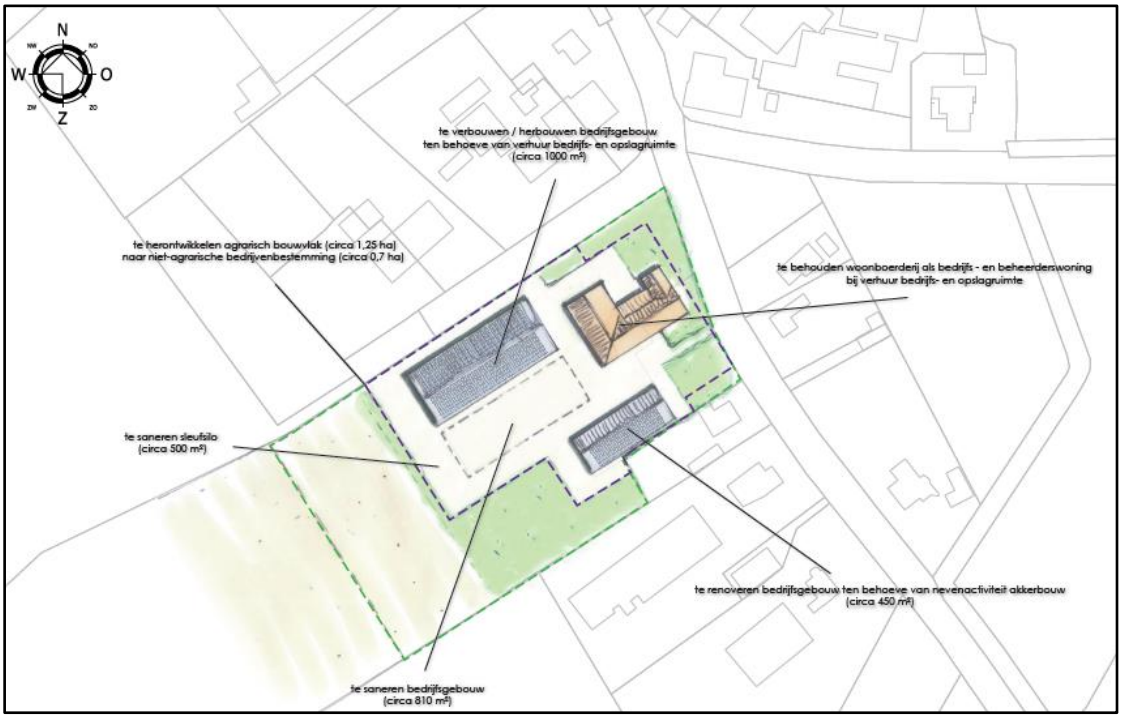
2.2 Beoogde situatie

Zoals reeds in de aanleiding is besproken, zijn initiatiefnemers voornemens om de agrarische activiteiten ter plaatse te beëindigen en om te schakelen naar een bedrijf voor verhuur van opslag- en bedrijfsruimte tot en met maximaal milieucategorie 2 in combinatie met statische opslag. De kleinschalige akkerbouwactiviteiten die ook reeds in de huidige situatie plaatsvinden wil men graag blijven voortzetten. Dit wil men op een manier doen dat in eerste instantie de bestaande gebouwen daarvoor gebruikt kunnen worden en daardoor een relatief kleine investering noodzakelijk is. Het meest noordelijk gelegen bedrijfsgebouw (voormalige rundveestal) van circa 1.000 m^2 wil men gaan renoveren en gebruiken ten behoeve van de bestaande activiteit in de vorm van statische opslagruimte en de nieuwe activiteit voor verhuur van opslag- en bedrijfsruimte. Dit gebouw is, met een relatief kleine investering, uitermate geschikt voor het uitoefenen van beide functies. Het gebouw zal intern worden gesplitst waardoor circa 500 m^2 wordt ingezet ten behoeve van statische opslag en circa 500 m^2 ten behoeve voor de verhuur van opslag- en bedrijfsruimte tot en met maximaal milieucategorie 2. Het bedrijfsgebouw dat naast de voormalige rundveestal is gelegen betreft de vleesvarkensstal. Dit gebouw heeft een omvang van circa 810 m^2 en zal in zijn geheel worden gesloopt (sloopmelding geaccepteerd, kenmerk 21.S000665). Het meest zuidelijk gelegen gebouw betreft de bestaande veldschuur met werkplaats, welke zal worden gerenoveerd ten behoeve van de neventak in de vorm van akkerbouwactiviteiten. Deze omvang wordt reëel geacht voor de opslag van machines, werktuigen en goederen om op de omliggende 14 hectare grond akkerbouwactiviteiten uit te oefenen. De bedrijfsgebouwen worden voorzien van zonnepanelen om zo een energie-neutrale bedrijfsvoering te kunnen voeren.

In totaal zal circa 500 m^2 aan bedrijfsgebouwen worden ingezet ten behoeve van een opslag en verhuurbedrijf, circa 500 m^2 ten behoeve aan de reeds bestaande statische opslag en circa 450 m^2 voor de neventak akkerbouw. Door het op voorgaande manier aan te pakken is de investering in het bedrijf rendabel en betaalbaar, en kan naar de toekomst toe een grotere investering gedaan worden om het bedrijf binnen het aanwezige ruimtebeslag volledig te vernieuwen en te verduurzamen.

Omdat de varkenshouderij wordt gesaneerd zal er in de toekomst geen sprake meer zijn van ammoniak-, geur- en fijnstofemissie. De huidige omvang van het bouwvlak van circa 12.500 m^2 is niet meer noodzakelijk in de beoogde situatie. In het kader van zorgvuldig ruimte gebruik zal het bouwvlak worden verkleind tot circa 7.000 m^2. Deze omvang wordt als reëel geacht om de bestaande en nieuwe bedrijfsactiviteiten rendabel uit te kunnen voeren. Hiermee worden tevens de toekomstige uitbreidingsmogelijkheden van het bouwperceel beperkt.

In afbeelding 3 is de beoogde situatie weergegeven welke tevens in bijlage 1 op schaal is te vinden.



Afbeelding 3: Situatieschets beoogde situatie

3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het relevante beleid uiteengezet. Het initiatief wordt getoetst aan het provinciaal en gemeentelijk beleid.

3.1 Rijksbeleid

In deze paragraaf de ladder duurzame verstedelijking en de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) nader toegelicht.

3.1.1 Ladder duurzame verstedelijking

In geval van stedelijke ontwikkeling dient toepassing te worden gegeven aan de Ladder voor duurzame verstedelijking. Deze is wettelijk verankerd in artikel 3.1.6, tweede lid van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Toepassing van de ladder is verplicht voor opgaven, die nieuwe stedelijke ontwikkelingen, gebaseerd op een regionale behoefte, mogelijk moeten maken.

In het Bro wordt een stedelijke ontwikkeling als volgt gedefinieerd:
'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'

Onderhavig initiatief betreft geen stedelijke ontwikkeling. De ontwikkeling heeft geen betrekking op een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein en voorziet niet in een oprichting dan wel wijziging in een kantoor, detailhandel, woningbouwlocatie of een vergelijkbare stedelijke voorziening.

3.1.2 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een integraal kader voor het ruimtelijk beleid en mobiliteitsbeleid op rijksniveau, en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In de SVIR worden de ambities van het Rijk tot 2040 geschetst, alsmede doelen, belangen en opgaven tot 2028. Het rijk kiest in de SVIR voor minder nationale belangen en eenvoudiger regelgeving.

De SVIR bevat 13 nationale belangen die worden beschermd middels het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening. Het gaat onder meer om militaire objecten en terreinen, de grote rivieren en de ecologische hoofdstructuur. Voor onderhavig plan zijn geen van de nationale belangen aan de orde. Derhalve wordt niet verder ingegaan op het rijksbeleid.

3.2 Provinciaal beleid

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is omschreven in de Omgevingsvisie, Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant heeft op 14 december 2018 de omgevingsvisie Noord-Brabant vastgesteld. De omgevingsvisie vindt zijn legitimatie in de Omgevingswet. Vanzelfsprekend staan de achterliggende doelen van de Omgevingswet dan ook centraal in de positiebepaling van de Brabantse Omgevingsvisie. Onder het motto 'eenvoudig beter', doelt de Omgevingswet op meer inzichtelijkheid, en een grotere voorspelbaarheid en gebruiksgemak van het Omgevingsrecht. Ook beoogt de wet meer bestuurlijke afwegingsruimte en een meer samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving. Het doel van de omgevingsvisie is om de kwaliteit van de leefomgeving voor alle Brabanders te verbeteren.

In de visie is voor verschillende programma's de ambitie geformuleerd hoe de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit moet zien. Daarbij zijn mobiliserende tussendoelen gesteld voor 2030 om het einddoel te kunnen bereiken. De uitwerking in programma's is een opgave die de visie volgt en die in opeenvolgende bestuursperiodes de opdracht en ruimte geeft om dat met eigen accenten in te vullen.

Het belangrijkste programma dat hier een rol speelt is 'omgevingskwaliteit'. Het Brabantse doel voor 2050 in dit programma is:

'Brabant heeft een goede leefomgevingskwaliteit doordat wij op alle aspecten beter presteren dan wettelijk als minimumniveau is bepaald. Brabant staat met zijn TOP-landschap van oude en nieuwe landschappen in de top 5 van Europa. De biodiversiteit binnen en buiten de natuurgebieden is op orde, de lucht- en waterkwaliteit voldoet en de bodem is vitaal.'

Het tussendoel voor 2030 in dit programma is:
'Brabant heeft een aanvaardbare leefomgevingskwaliteit doordat wij voor alle aspecten voldoen aan de wettelijke normen. Natuurgebieden zijn ingericht, de afname van biodiversiteit is naar een positieve trend omgebogen, waardevolle cultuurhistorische landschappen zijn behouden en er is breed draagvlak voor de nieuwe energie- en klimaatadaptieve landschappen door de ontwerpende aanpak.'

Deze basisopgave is veelomvattend en gaat over milieuaspecten zoals een schone bodem, schoon water (ondergrond) en schone lucht. Maar ook om landschappelijke- en cultuurhistorische aantrekkelijkheid, een goede woon- en werkomgeving met een aantrekkelijk aanbod aan voorzieningen, stilte en een natuurrijke omgeving, waarin biodiversiteit en recreatie hand in hand gaan.

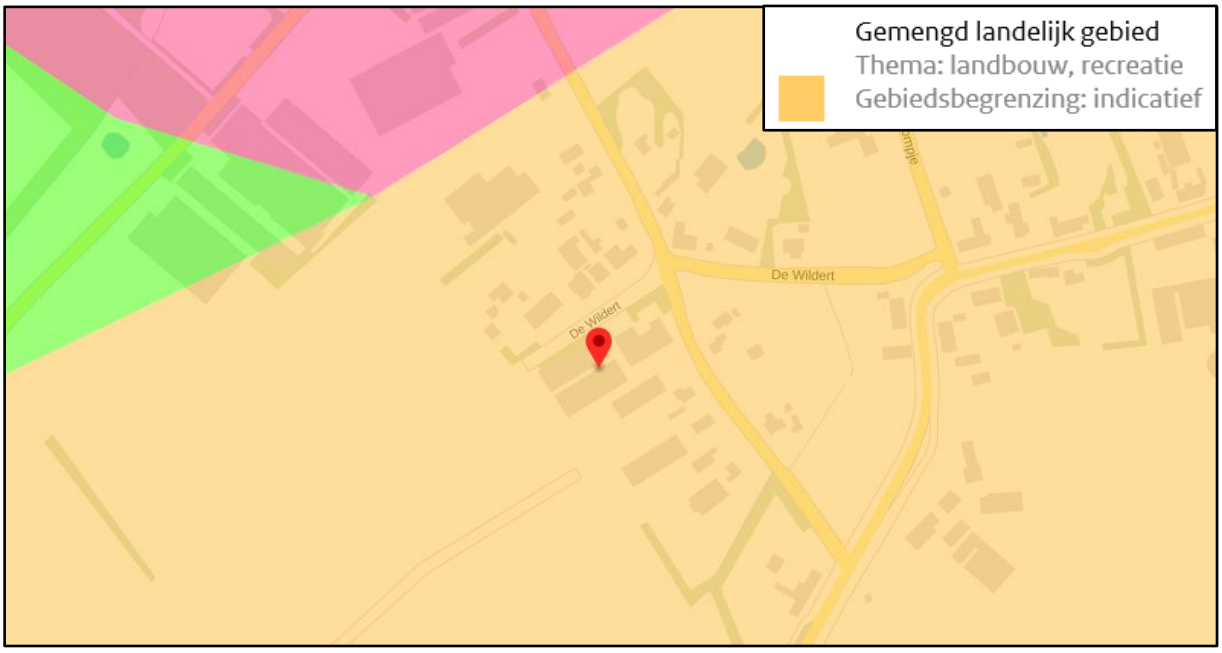
Het initiatief voldoet aan het tussendoel voor 2030 omdat aan alle milieu wet- en regelgeving wordt voldaan voor het exploiteren van een bedrijf dat gespecialiseerd is in statische opslag en de verhuur van opslag- en bedrijfsruimte. Doordat de bestaande intensieve veehouderij wordt opgeheven en het bouwvlak wordt verkleind, wordt ook een positieve bijdrage geleverd aan de leefomgevingskwaliteit. Zeker gezien de huidige milieutechnische situatie van het bedrijf. Het initiatief past dus binnen de Omgevingsvisie voor Noord-Brabant.

3.2.2 Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014

De Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014) betreft een herziening van de op 1 oktober 2010 vastgestelde Structuurvisie ruimtelijke ordening. De partiële herziening is door Provinciale Staten van Noord-Brabant op 7 februari 2014 vastgesteld en in werking getreden op 19 maart 2014.

De Structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 weer (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De genoemde visie is vertaald in de regels van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Daarnaast ondersteunt de structuurvisie het beleid op andere provinciale beleidsterreinen, zoals het economisch-, mobiliteits-, sociaal-, cultureel-, milieu- en natuurbeleid.

Volgens de structurenkaart, zie afbeelding 4, ligt het plangebied in het gemengd landelijk gebied. In het gemengde landelijke gebied vindt een vermenging van functies plaats. Naast het gebruik van de gronden ten behoeve van de land- en tuinbouw, is er ook plaats voor niet agrarische bedrijven, natuur, water, recreatie, toerisme en kleinschalige stedelijke functies. Omdat de locatie in het gemengde landelijk gebied ligt, hanteert de provincie het multifunctionele gebruik als uitgangspunt. Het initiatief past derhalve binnen de uitgangspunten van de Sv 2014.



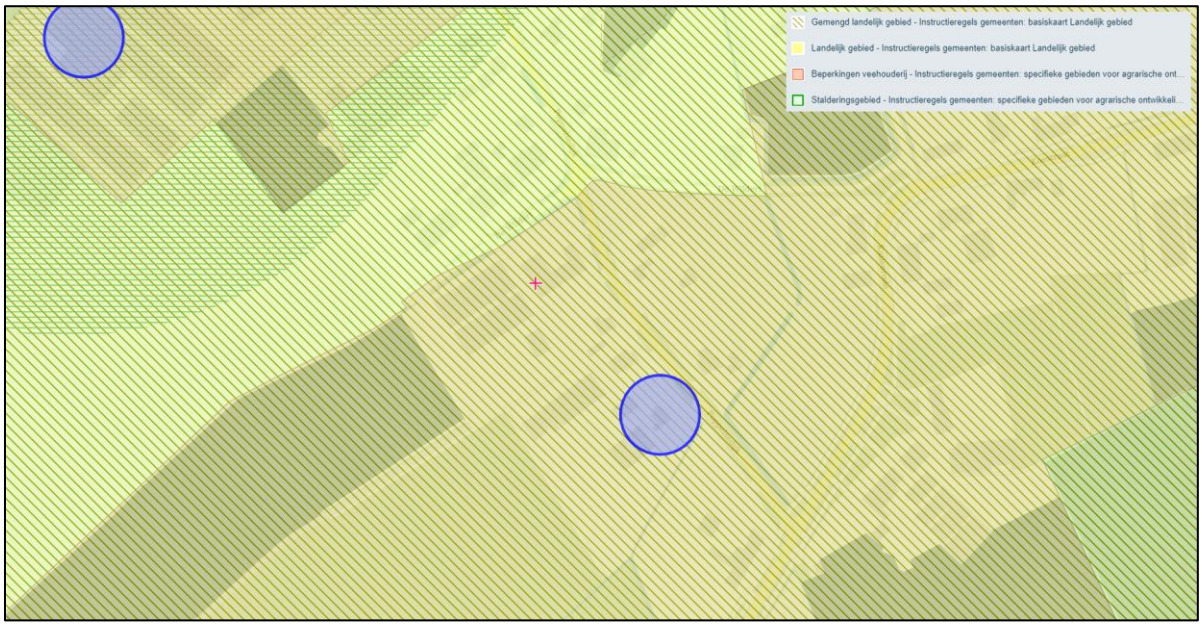
Afbeelding 4: Uitsnede structurenkaart, locatie weergegeven met blauwe pijl

3.2.3 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

De Interim omgevingsverordening (Iov) betreft een samenvoeging van verschillende regelingen op provinciaal niveau met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De Iov is daarbij een eerste stap op weg naar een definitieve omgevingsverordening, die op grond van de op handen zijnde Omgevingswet moet worden vastgesteld en die verplicht is voor provincies. De laatste versie van de Iov is op 14 februari 2020 door Provinciale Staten vastgesteld en is per 22 februari 2020 in werking getreden.

De Iov is opgesteld vanuit een doelgroepenbenadering. Dit is ook het systeem dat de Omgevingswet, en de daaronder liggende wetgeving, hanteert. Dit betekent dat de regels in de Iov zijn gegroepeerd in hoofdstukken waarbij de doelgroep van de regel, de zogenaamde normadressaat, leidend is. Regels waar gemeenten bij vaststelling van een bestemmingsplan rekening mee moeten houden zijn opgenomen in hoofdstuk 3. Deze regels zijn in de vorm van instructieregels opgenomen waarbij de verschillende niveaus zijn opgedeeld in meerdere afdelingen.

Voor elke ruimtelijke ontwikkeling geldt dat toepassing moet worden gegeven aan de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies zoals deze zijn opgenomen in paragraaf 3.1.2. Voor het overige dient getoetst te worden aan de regels die van toepassing zijn op het werkingsgebied waar een plangebied in is gelegen (Landelijk gebied). In dit geval is het plangebied gelegen in de werkingsgebieden 'Beperkingen veehouderij' en 'Stalderingsgebied' zie afbeelding 5.



Afbeelding 5: Uitsnede integrale plankaart Verordening ruimte Noord-Brabant

Afdeling 3.6 bevat de voorwaarden voor een vitaal platteland, die onder andere van toepassing zijn op het gemengd landelijk gebied. Met het initiatief wordt een bestaande veehouderij gesaneerd en wordt een niet agrarische functie opgericht. Doordat de veehouderij wordt beëindigd is toetsing aan artikel 3.51 (beperkingen veehouderij) en artikel 3.52 (aanvullende regels ten aanzien van het stalderingsgebied) niet van toepassing.

Wel dient getoetst te worden aan artikel 3.73. Hierin zijn regels opgenomen voor het vestigen van een niet agrarische functie in gemengd landelijk gebied. Toetsing hieraan vindt plaats nadat aan de overige relevante artikelen zijn getoetst.

<u>Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies (paragraaf 3.1.2)</u>
Onder een evenwichtige toedeling van functies wordt verstaan dat invulling wordt gegeven aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving. Hiervoor moet rekening worden gehouden met:

- zorgvuldig ruimtegebruik;
- de waarden in een gebied door toepassing van de lagenbenadering;
- meerwaardecreatie.

Deze aspecten zijn in de Iov nader uitgewerkt in de artikel 3.6 t/m 3.8. Daarnaast geldt voor ontwikkelingen in het landelijk gebied ook dat er sprake moet zijn van kwaliteitsverbetering (zie artikel 3.9). Deze artikelen worden hieronder nader toegelicht.

Zorgvuldig ruimtegebruik (artikel. 3.6)
Conform artikel 3.6 houdt zorgvuldig ruimtegebruik in dat in beginsel gebruik wordt gemaakt van een bestaand ruimtebeslag. Een bestaand ruimtebeslag is gelegen binnen het werkingsgebied 'Stedelijk gebied' of een bestaand bouwperceel. Wanneer er sprake is van een stedelijke ontwikkeling dient toepassing te worden gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking). Alle gebouwen, bijbehorende bouwwerken en ander permanente voorzieningen dienen te worden geconcentreerd binnen een bouwperceel.

Omdat de varkenshouderij wordt gesaneerd is de huidige omvang van het bouwvlak van circa 12.500 m^2 niet meer noodzakelijk voor de beoogde bedrijfsvoering. In het kader van zorgvuldig ruimte gebruik zal het bouwvlak worden verkleind tot circa 7.000 m^2. Deze omvang wordt reëel geacht om de beoogde bedrijfsactiviteiten rendabel uit te kunnen voeren. Binnen deze omvang zijn alle toekomstige bedrijfsgebouwen gesitueerd en is voldoende manoeuvreerruimte aanwezig voor de toekomstige bedrijfsvoering.

Toepassing van de lagenbenadering (artikel 3.7)
De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op verschillende lagen. Hierbij dient onderzocht te worden wat de effecten zijn op:

- de ondergrond
- de netwerklaag
- de bovenste laag

Met het effect op de ondergrond worden o.a. de aspecten bodem, grondwater en archeologische waarden bedoeld. De netwerklaag omvat aspecten zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer. In de beschouwing van de bovenste laag dienen aspecten zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu aan bod te komen.

Hierbij dient te worden gekeken naar het verleden, heden en toekomst. De beoogde ontwikkeling mag geen negatieve effecten hebben op de waarden in de omgeving en dient ook in de toekomst geen beperkingen op te leveren voor de omgeving.

De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 van deze toelichting.

Meerwaardecreatie (artikel 3.8)
Het aspect meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken. Het biedt de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren, waardoor er meerwaarde ontstaat. Daarnaast ontstaat een bijdrage aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.

In dit bestemmingsplan wordt meerwaarde gecreëerd doordat de bestaande veehouderij, welke mede verantwoordelijk is voor een overbelaste situatie in de omgeving, wordt gesaneerd. Hierdoor zal de algehele en fysieke leefomgeving worden verbeterd. Daarnaast bied dit bestemmingsplan kansen voor kleinschalige en startende bedrijven welke, gezien de hoge kosten en omvang, geen plaats kunnen krijgen op een bedrijventerrein om zich te vestigen. Hierdoor kan de locatie worden gezien als kweekvijver voor nieuwe economische dragers binnen de gemeente Reusel – De Mierden.

Kwaliteitsverbetering (artikel 3.9)
Een bestemmingsplan in landelijk gebied moet gepaard gaan met een fysieke verbetering van het landschap. Daarnaast moet worden aangetoond hoe deze fysieke verbetering financieel, juridisch en feitelijk wordt verzekerd. Een verbetering kan o.a. bestaan uit een landschappelijke inpassing, behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, het slopen van bebouwing of aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden. Deze vormen van kwaliteitsverbetering moeten worden geborgd in het bestemmingsplan.

Over de exacte invulling van de kwaliteitsverbetering zijn in het regionaal ruimtelijk overleg tussen gemeenten en provincie afspraken gemaakt. Binnen de gemeente Reusel – De Mierden is het afsprakenkader van de regio 'De Kempen' van toepassing.
Hierin is de ontwikkeling aangemerkt als een categorie 3 ontwikkeling, aangezien de bestemming wijzigt van agrarisch naar bedrijf. Echter, voor ontwikkelingen behorende tot categorie 3 met een berekende basisinspanning van minder dan €1.000, - geldt dat deze onder categorie 2 valt. In bijlage 2 is een berekening kwaliteitsverbetering opgesteld. Hieruit volgt dat er sprake is van een waardevermindering van - €484,-. Doordat sprake is van een waardevermindering geldt dat de ontwikkeling valt onder categorie 2. Dit betekent dat met enkel een goede landschappelijke inpassing voldoende kwaliteitsverbetering bereikt wordt, zodat wordt voldaan aan dit artikel.

De aanleg en instandhouding van deze landschappelijke inpassing wordt feitelijk en juridisch verzekerd middels de opname van een bepaling in de regels van het bestemmingsplan en een aanduiding op de verbeelding. In paragraaf 4.6 wordt dieper ingegaan op de te realiseren

landschappelijke inpassing. De beoogde ontwikkeling is derhalve in overeenstemming met artikel 3.9 van de Iov.

Vestiging niet-agrarische functie in landelijk gebied (artikel 3.73)
In artikel 3.73, eerste lid, van de Iov is vastgelegd dat op een bestaand bouwperceel binnen het landelijk gebied kan worden voorzien in de vestiging van een niet-agrarische functie als dit past binnen de ontwikkelingsrichting van het gebied. Daarbij dienen de volgende aspecten te worden betrokken:

1. *een gebiedsgerichte benadering welke activiteiten en functies passen in de omgeving;*
   De beoogde ontwikkeling van het landelijke gebied betreft een gemengde plattelandseconomie met in hoofdzaak een agrarische economie met daarbij passende bestemmingen. Er is naast land- en tuinbouw in een gemengde plattelandseconomie ruimte voor de ontwikkeling van niet-agrarische functies, zoals toerisme, recreatie, kleinschalige bedrijvigheid, zorgfuncties et cetera. Dit kan door verbreding van agrarische activiteiten maar ook als zelfstandige functie, met name op vrijkomende locaties. Met de beoogde ontwikkeling wordt bebouwing van een vrijkomend agrarisch bedrijf, binnen een bebouwingsconcentratie, hergebruikt voor een nieuwe functie in combinatie met sloop van overtollige bebouwing. Hierdoor wordt leegstand en verloedering van het buitengebied voorkomen, waardoor het initiatief bijdraagt aan de ontwikkeling van een gemengde plattelandseconomie.

2. *welke effecten de mogelijke ontwikkeling heeft op andere aspecten, waaronder mobiliteit, agrarische ontwikkeling, leefbaarheid en leegstand elders;*
   De toetsing van de gevolgen van het initiatief op de genoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 van deze ruimtelijke onderbouwing.

3. *hoe een ontwikkeling bijdraagt aan het versterken van de omgevingskwaliteit waaronder een bijdrage aan de sloop van overtollig en leegstaand vastgoed in het landelijk gebied.*
   In de toetsing aan artikel 3.6 tot en met 3.9 van de Iov is reeds aangetoond dat de beoogde ontwikkeling bijdraagt aan het versterken van de omgevingskwaliteit door de sanering van een (intensieve) veehouderij te combineren met hergebruik van bestaande bebouwing in combinatie met sloop van overtollige bebouwing. Er is hierdoor sprake van een afname in emissie van o.a. stikstof, geur en fijnstof, waardoor het leefmilieu in de omgeving verbetert. Doordat één (voormalige) stal volledig zal worden gesloopt en de overige gebouwen in de beoogde situatie in gebruik worden genomen ten behoeve van de bedrijfsfunctie, is er geen sprake van overtollige bebouwing. Met het initiatief wordt leegstand en verloedering van het buitengebied voorkomen en worden kansen geboden aan kleinschalige startende bedrijven om zich te vestigen.

Verder moet worden aangetoond dat:

b. *er geen splitsing van het bouwperceel plaatsvindt;*
   Er is geen sprake van splitsing van het bouwperceel. Het bestaande bouwperceel wordt verkleind tot circa 7.000 m^2. Binnen het beoogde bouwperceel zijn de toekomstige bedrijfsactiviteiten toegestaan doordat dit zal worden herbestemd tot bedrijvenbestemming. Het overgebleven voormalige bouwperceel zal worden herbestemd tot agrarische bestemming.

c. *overtollige bebouwing wordt gesloopt;*
   Overtollige bebouwing wordt gesaneerd. Dit wordt als voorwaardelijke verplichting vastgelegd in de voorwaarden van het bestemmingsplan. In de beoogde situatie worden twee van de drie bedrijfsgebouwen hergebruikt.

d. *de vestiging geen betrekking heeft op een kantoor met baliefunctie, lawaaisport of mestbewerking.*
   Met de beoogde ontwikkeling wordt geen kantoor met baliefunctie, lawaaisport of mestbewerking gerealiseerd.

Conform artikel 3.73, tweede lid, dient een bestemmingsplan dat de vestiging mogelijk maakt te borgen dat de functie, ook op lagere termijn, past binnen de ontwikkelingsrichting. Er dienen daartoe regels te worden gesteld:

a. *over een bij de omgeving passende omvang en publieksaantrekkende werking;*
   Als een binnen de omgeving passende omvang geldt op grond van artikel 3.69, derde lid, sub a, voor bedrijvigheid, dat deze kleinschalig is en past binnen een gemengde omgeving waardoor het niet doelmatig is om deze te vestigen op een bedrijventerrein. Het bouwvlak zal worden verkleint tot 7.000 m^2. Deze omvang wordt reëel geacht voor het exploiteren van een kleinschalig bedrijf welke passend is in een gemengde omgeving. Binnen deze ruimte zijn alle gebouwen gesitueerd en is voldoende manoeuvreerruimte aanwezig. Daarnaast geldt nog steeds de eis dat de maximale toegestane milieucategorie niet hoger mag zijn dan 2. In de toekomst is sprake van een bedrijf gespecialiseerd in opslag van statische opslag en verhuur van opslag- en bedrijfsruimte in combinatie met kleinschalige akkerbouw als nevenactiviteit.
   Voor statische opslag geldt dat deze te definiëren is als milieucategorie 2. Voor de verhuur van opslag- en bedrijfsruimte wordt in het bestemmingsplan opgenomen dat enkel bedrijven tot en met milieucategorie 2 zich mogen vestigen. Hiermee wordt gewaarborgd dat de beoogde bedrijfsfunctie passend is binnen de omgeving, waardoor het niet doelmatig is om deze te vestigen op een bedrijventerrein.

b. *welke specifieke gebruiksactiviteit is toegestaan;*
   In de voorwaarden van het bestemmingsplan wordt vastgelegd dat ter plaatse uitsluitend bedrijven tot maximaal milieucategorie 2 zijn toegestaan, waarbij de maximale omvang voor verhuur van opslag- en bedrijfsruimte 500 m^2 mag bedragen en maximaal 500 m^2 voor statische opslag. Tevens is een nevenactiviteit in de vorm van kleinschalige akkerbouw toegestaan.

c. *dat opslag en stalling plaatsvindt in gebouwen;*
   In de voorwaarden van het bestemmingsplan wordt buitenopslag als strijdig met de bestemming aangemerkt.

d. *dat de ontwikkeling verplaatst naar een passende locatie als deze niet langer past binnen de maximaal toegestane omvang.*
   In de regels van het bestemmingsplan wordt niet voorzien in uitbreidingsmogelijkheden voor de beoogde bedrijfsfuncties waardoor het bedrijf bij uitbreiding genoodzaakt is om elders op een passende locatie te vestigen.

Er kan derhalve worden geconcludeerd dat het initiatief voldoet aan de voorwaarden voor de vestiging van een niet-agrarische functie in het landelijk gebied.

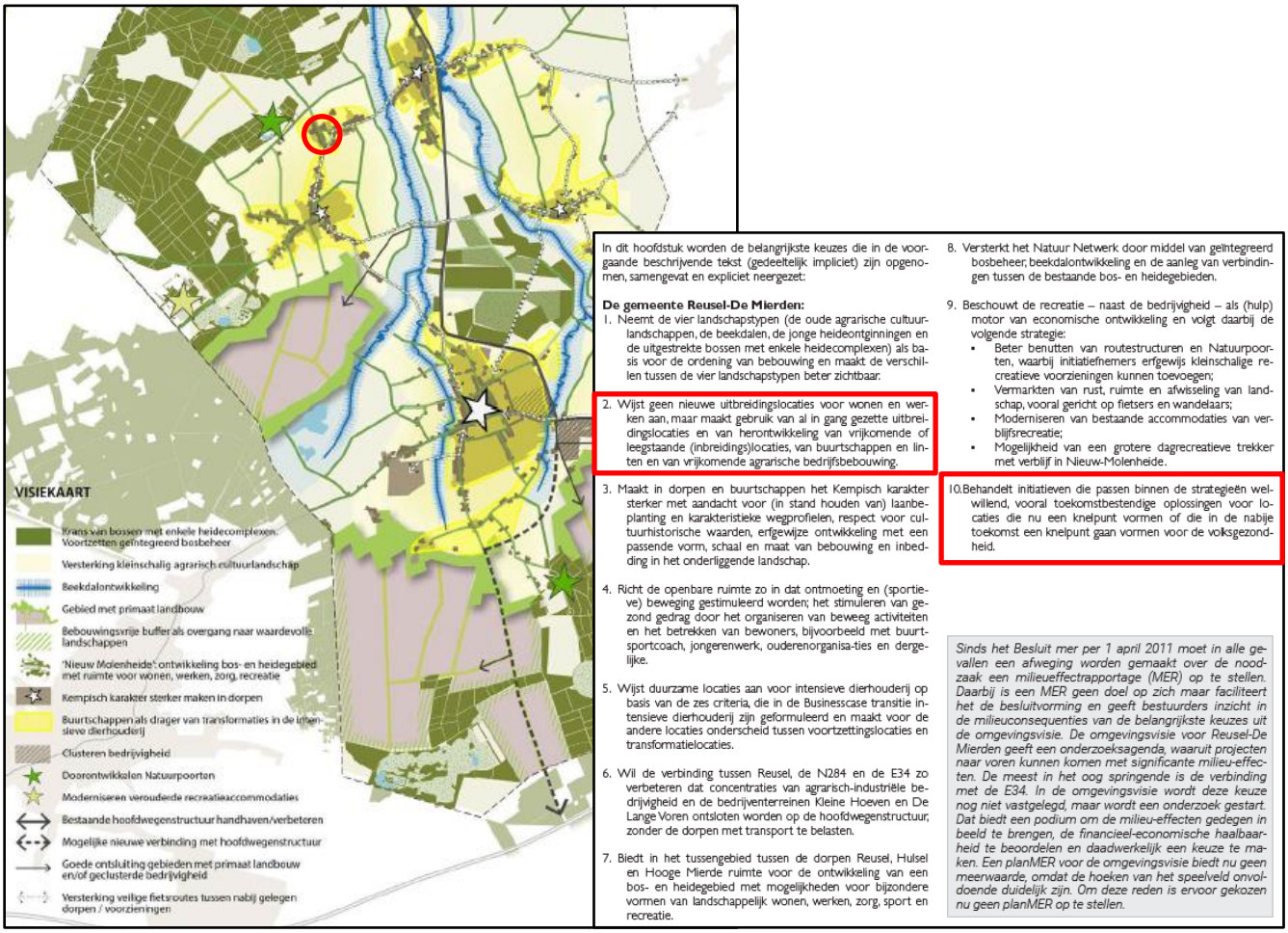
<u>Conclusie</u>
Gelet op bovenstaande voldoet de ontwikkeling aan de voorwaarden die zijn opgenomen in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.3 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is omschreven in de gemeentelijke omgevingsvisie en het bestemmingsplan.

3.3.1 Omgevingsvisie Reusel – De Mierden

Op 22 mei 2018 is door de gemeenteraad van Reusel – De Mierden de Omgevingsvisie vastgesteld. Conform de Omgevingsvisie is de locatie gelegen in de oude agrarische cultuurlandschappen. Binnen deze gebieden ligt het accent op een aantrekkelijk woon-, werk en recreatiemilieu en het versterken van de relatie met de kernen. Omtrent de herontwikkeling van VAB-locaties in deze gebieden geldt het beleid om deze, middels sloop en nieuwbouw, om te zetten naar aantrekkelijke woon, werk en recreatie locaties. Tevens kan in zijn algemeenheid gesteld worden dat in de Omgevingsvisie de aandacht uitgaat naar de herontwikkeling van vrijkomende agrarische bedrijfslocaties. Tevens neemt de gemeente, conform de omgevingsvisie, initiatieven op die nu of in de toekomst een knelpunt kunnen vormen voor de volksgezondheid.



Afbeelding 6: Uitsnede visiekaart en keuzes 'Omgevingsvisie Gemeente Reusel–De Mierden'

Zoals reeds in de inleiding aangegeven betreft onderhavige ontwikkeling een herontwikkeling van een agrarische bedrijfslocatie. Mede door de ongunstige ligging (aanduiding beperkingen veehouderij, bevolkt gebied en nabij Natura 2000-gebied), beperkte omvang van het bouwvlak en de ongeschikte agrarische bebouwing kan gesteld worden dat de locatie ter plaatse geen toekomstbestendige agrarische bedrijfslocatie betreft. Hervestiging van een nieuw agrarisch bedrijf is, gezien de ligging, uitgesloten. Door de varkenshouderij te beëindigen en om te schakelen naar een niet-agrarisch bedrijf in de vorm van een opslag- en verhuurbedrijf tot maximaal milieucategorie 2, statische opslag en met als nevenactiviteit kleinschalige akkerbouw, wordt een passende herbestemming gerealiseerd. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan de behoefte van een zelfstandige ondernemer van de gemeente Reusel – De Mierden om op een betaalbare vrijkomende agrarische bedrijfslocatie een eigen onderneming te exploiteren. Dit komt de sociaaleconomische situatie van de gemeente Reusel – De Mierden ten goede. Tot slot wordt door de sanering van het varkensbedrijf een (toekomstig) knelpunt voor de volksgezondheid opgeheven en wordt de fysieke leefomgeving verbeterd.

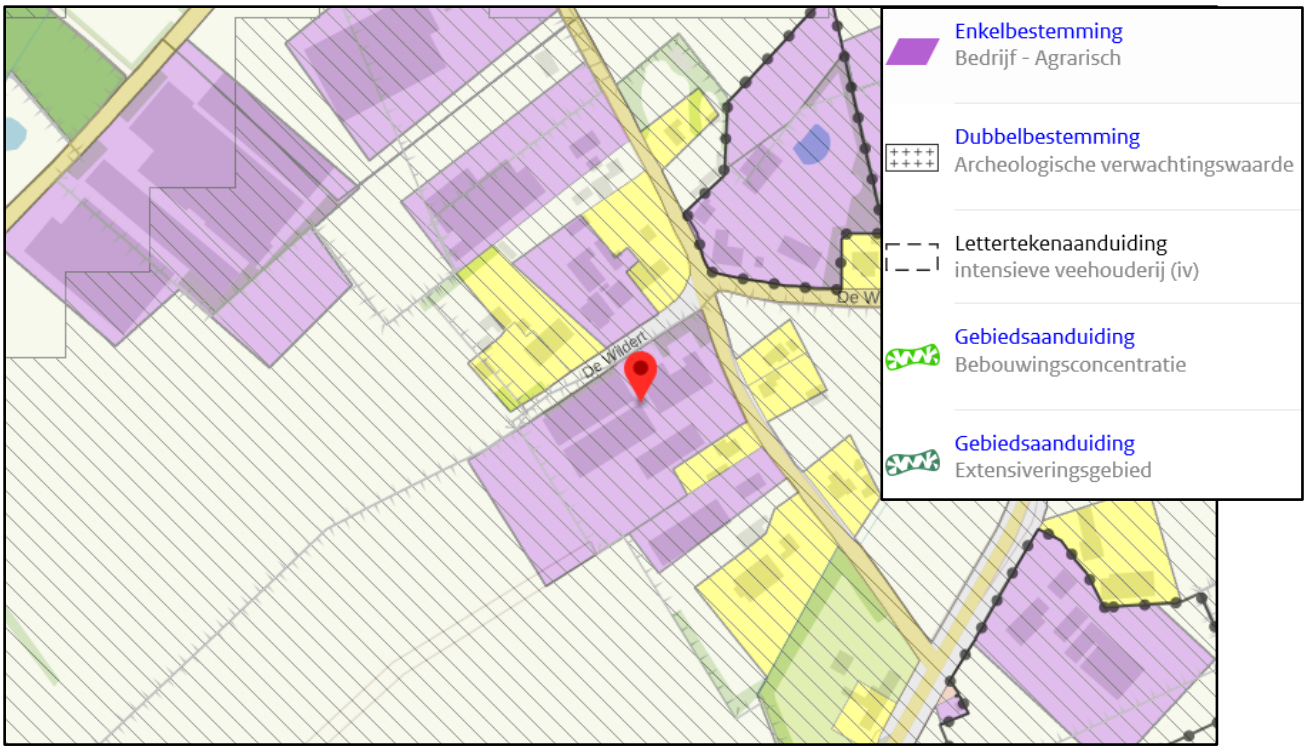
Gesteld kan worden dat de beoogde ontwikkeling tegemoet komt aan de problematiek van vrijkomende agrarische bedrijfslocaties en dat een (toekomstig) knelpunt voor de volksgezondheid wordt opgeheven. Hiermee wordt voldaan aan diverse belangrijke uitgangspunten uit het ruimtelijke beleid van de gemeente Reusel – De Mierden.

3.3.2 Bestemmingsplan

Zoals al in de inleiding van deze toelichting beschreven is voor het plangebied het bestemmingsplan "Buitengebied 2009" en "Buitengebied 2009, herziening fase 1A", geldend. Hier zijn de volgende aanduidingen opgenomen:

- Enkelbestemming 'Bedrijf – Agrarisch'
- Dubbelbestemming 'Archeologische verwachtingswaarde'

- Functieaanduiding 'Intensieve veehouderij (iv)'
- Gebiedsaanduiding 'Bebouwingsconcentratie'
- Gebiedsaanduiding 'Extensieveringsgebied'



Afbeelding 7: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan "Buitengebied 2009, herziening fase 1A", locatie weergegeven met rode pijl.

In het bestemmingsplan is de beoogde ontwikkeling niet rechtstreeks mogelijk. Wel zijn voor locaties gelegen binnen de gebiedsaanduiding 'bebouwingsconcentratie' mogelijk om middels een wijzigingsbevoegdheid om te schakelen naar een niet-agrarische bedrijfsvoering. Deze voorwaarden zijn opgenomen in artikel 10.6.8. Echter past de voorgenomen ontwikkeling niet binnen de voorwaarden van deze wijzigingsbevoegdheid. Om deze reden dient een herziening van het bestemmingsplan plaats te vinden. Hiertoe is in paragraaf 3.2 en 3.3.1 getoetst aan het relevante ruimtelijke beleid van de provinciale Interim omgevingsverordening Noord-Brabant en de gemeentelijke omgevingsvisie van de Reusel – De Mierden. Hieruit is gebleken dat het initiatief passend is binnen het beleid van zowel de provincie als de gemeente.

De regels van deze herziening zullen zo veel mogelijk aansluiten bij het bestemmingsplan "Buitengebied 2009" en "Buitengebied 2009, herziening fase 1A".

4. Milieuhygiënische en planologische aspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven.

4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming over plannen en projecten. Het gaat hierbij enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waardoor het milieu mogelijk nadelig wordt beïnvloed. Als uitgangspunt gelden voor plannen, waaronder partiële herzieningen, onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden.
- Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten;

Ten aanzien van het eerste criterium geldt dat er in deze situatie geen sprake is van een plan waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. In paragraaf 4.3.2. is een uitgebreide toelichting opgenomen voor de mogelijke effecten van het plan op de Natura 2000-gebieden. Op basis van deze paragraaf kan worden geconcludeerd dat er geen significant negatief effect op Natura 2000 gebieden plaatsvindt. Hierdoor kan worden geconcludeerd dat ten aanzien van het eerste criteria geen MER procedure noodzakelijk is.

Een plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. Onder de grenzen uit de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. geldt sinds 7 juli 2017 een vormvrije m.e.r.-beoordelingsplicht. Dit houdt in dat er bekeken moet worden of er bij het initiatief sprake is van dusdanig bijzondere omstandigheden of milieueffecten dat er toch een MER moet worden opgesteld. Ten aanzien van het wijzigen van de bestemming 'Bedrijf – Agrarisch' naar 'Bedrijf' t.b.v. verhuur van opslag- en bedrijfsruimte, statische opslag en een nevenactiviteit in de vorm van akkerbouw geldt dat deze niet voorkomt in de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. Er geldt voor het initiatief derhalve geen (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsplicht.

4.2 Waterhuishouding

Sinds 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Door middel van deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

4.2.1 Waterrelevant beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven door middel van de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven.

Provincie

Het beleid van de provincie Noord-Brabant richt zich op het bereiken en in stand houden van watersystemen die ruimte bieden aan een gezond leefmilieu voor mens, dier en plant. Daarbij zijn economische en ecologische ontwikkelingen met elkaar in evenwicht en is het hebben en houden van een veilige en bewoonbare provincie een randvoorwaarde. Dit beleid is vertaald in de Omgevingsvisie en Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. De belangrijkste aspecten zijn:

- Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem;
- Een betere waterveiligheid door preventie;
- Koppeling van waterberging en droogtebestrijding.

Zoals reeds uiteen is gezet in paragraaf 3.2.3 zijn er binnen de Iov geen werkingsgebieden voor wat betreft het aspect water gelegen op het plangebied. Er zijn derhalve geen voorwaarden waar in het kader van de Iov aan getoetst dient te worden.

De watertoets en de wijze waarop de provincie daar mee omgaat, is beschreven in het Provinciaal Milieu en Waterplan (PMWP). Provinciale Staten hebben op 18 december 2015 het Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016 – 2021 'Samen naar een duurzaam gezonde en veilige leefomgeving in Brabant vastgesteld (PMWP). Hiermee zijn twee aparte provinciale plannen samengevoegd, te weten het voormalige 'PWP 2010-2015' en het 'Provinciale Milieuplan 2012-2015'. Het doel van dit plan is het creëren van een gezonde leefomgeving voor mens, dier en plant, waarin we veilig kunnen wonen en waar ruimte is voor economische, maatschappelijke en ecologische ontwikkelingen. Het aspect water maakt hier onderdeel van uit. Kort gezegd gaat het PMWP voor:

- Voldoende water voor mens, plant en dier;
- Schone en gezonde leefomgeving (bodem, water en lucht);
- Bescherming van Brabant tegen overstromingen en externe risico's;
- Verduurzaming van de grondstoffen-, energie- en voedselvoorziening.

Gemeenten en waterschappen dienen hun waterbeleid te baseren op de uitgangspunten die de provincie in hun PMWP stelt. De PMWP is enkel voor de provincie Noord-Brabant zelf bindend. Zoals weergegeven is in afbeelding 8 heeft het plangebied in het PMWP de waterhuishoudkundige functie 'Water voor het gemengd landelijk gebied' toegekend gekregen. Deze aanduiding komt overeen met de aanduiding 'gemengd landelijk gebied' uit de Structuurvisie ruimtelijke ordening en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Het waterbeheer richt zich op een goede waterhuishouding voor een duurzame en concurrerende landbouw. Randvoorwaarden zijn de verplichtingen uit de Kaderrichtlijn Water en afstemming met de maatregelen voor de Natura 2000-gebieden en de Natte natuurparels. Voor het overige geldt geen specifiek beschermingsbeleid.

Afbeelding 8: Uitsnede kaart 'Gezondheid – 1' PWMP

Op de kaart 2 en 3 behorende bij de PMWP heeft het plangebied geen aanduiding gekregen. Volgens het beleidskader van de PMWP is dus geen specifiek beschermingsregime van toepassing binnen het plangebied. Hiermee past het initiatief binnen het beleidskader van de PMWP.

Waterschap
Waterschap de Dommel is de beheerder van zowel de kwantiteit als de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater in de omgeving van het plangebied. Het waterbeheerplan 'Waardevol Water' beschrijft de doelen van Waterschap De Dommel voor de periode 2016-2021. Het plan is afgestemd op de ontwikkeling van het Nationaal Waterplan, het Provinciaal Milieu en Waterplan en het Stroomgebiedsbeheerplan. Meer dan voorheen wil het waterschap inspelen op initiatieven van derden en kansen die zich voordoen in het gebied.

Ten aanzien van de doelen is een indeling gemaakt in de volgende waterthema's.
- Droge voeten: voorkomen van wateroverlast in het beheergebied (onder meer door het aanleggen van waterbergingsgebieden en het op orde brengen van regionale keringen);
- Voldoende water: zowel voor de natuur als de landbouw is het belangrijk dat er niet te veel en niet te weinig water is. Daarvoor reguleert het waterschap het grond- en oppervlaktewater;
- Natuurlijk water: zorgen voor flora en fauna in en rond beken en sloten door deze waterlopen goed in te richten en te beheren;
- Schoon water: zuiveren van afvalwater en vervuiling van oppervlaktewater aanpakken en voorkomen;
- Mooi water: stimuleren dat mensen de waarde van water beleven, door onder meer recreatief gebruik.

Het waterschap staat voor een aantal complexe uitdagingen, die zij in veel gevallen niet alleen kan realiseren. Deze uitdagingen geven invulling aan de verbinding van water met de maatschappelijke ontwikkelingen. Daarom zet het waterschap sterk in op samenwerking. In het Waterbeheerplan nodigt het waterschap waterpartners, stakeholders, boeren, burgers en bedrijven nadrukkelijk uit om gezamenlijk te werken aan slimme, innovatieve oplossingen voor de complexe wateropgaven. Dit betekent onder meer dat het waterschap de bestaande samenwerking met al de partners in het gebied wil uitbreiden en 'grenzeloos' organiseren vanuit de kracht van ieders rol en verantwoordelijkheid.

Daarnaast heeft het waterschap waar nodig nog toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheersplan en heeft het waterschap een eigen verordening; De Keur en de Legger. De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De legger geeft aan waar de waterstaatswerken plus bijbehorende beschermingszones liggen, aan welke afmetingen en vorm die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd. In sommige gevallen vallen de werkzaamheden onder een Algemene regel. Dan kan er onder voorwaarden sprake zijn van vrijstelling van de vergunningsplicht. De Keur en de Algemene regels zijn te raadplegen via de site van waterschap De Dommel.

4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie
In de bestaande waterhuishoudkundige situatie wordt het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool. Voor het overige wordt er uit de inrichting enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding valt. Gemiddeld valt er jaarlijks 0,8 m^3 niet-verontreinigd hemelwater per m^2 verhard oppervlak. Dit hemelwater wordt door middel van afschot van daken en erfverharding geloosd op omliggende perceelsloten. Op het bedrijf wordt aandacht besteed aan het schoonhouden van het verhard oppervlak. Er is sprake van good-house-keeping management. De erfverharding en de daken worden zo vaak als voor de goede orde noodzakelijk is schoon gehouden. Op het bedrijf vinden geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met

het hemelwater. Het niet-verontreinigde hemelwater kan dus zonder problemen worden geloosd op de omliggende perceelsloten.

Onderstaande afbeelding geeft een overzicht van het in de omgeving aanwezige oppervlaktewater en watergangen. Ten noorden en oosten van het plangebied is een B-watergang gelegen.

Afbeelding 9: Uitsnede leggerkaart 'Watergangen'

4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie

De beoogde situatie zal een positief effect hebben op de waterhuishouding. Overtollige agrarische bedrijfsbebouwing en erfverhardingen zullen verdwijnen. De locatie beschikt in de huidige situatie over circa 7.850 m^2 aan erfverhardingen (daken, erfverharding etc.). In de beoogde situatie zal dit, door verwijdering van voormalige agrarische voorzieningen en erfverhardingen ten zuiden en westen van de locatie, circa 6.000 m^2 bedragen. De afname in erfverharding brengt tevens een afname in puntlozing met zich mee. Neerslag kan op deze gronden dus direct infiltreren in de bodem. Het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard dat vrijkomt afkomstig van de kantine en sanitaire voorzieningen, wordt geloosd op het gemeentelijk riool. Voor het overige wordt er uit de inrichting enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. Middels afschot van daken en erfverharding wordt het hemelwater geloosd op de omliggende gronden. In de beoogde situatie worden geen nieuwe sanitaire voorzieningen aangelegd welke leiden tot extra lozingen. Hierdoor blijft de bestaande rioleringscapaciteit voldoende om het afvalwater te lozen. De watergangen welke rondom de locatie zijn gelegen, liggen buiten het plangebied. Deze blijven door de voorgenomen ontwikkeling ongemoeid.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat er ten aanzien van het aspect water geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

4.3 Natuur

Voorafgaand aan de beoogde wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.

4.3.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

In de twintigste eeuw is veel Nederlandse natuur verdwenen. De overgebleven gebieden zijn vaak klein en liggen veelal ver uit elkaar. Hierdoor hebben bepaalde organismen moeite om gebieden te bereiken en zich er te handhaven, waardoor de diversiteit van planten, dieren en micro-organismen (de biodiversiteit) ook sterk achteruit gaat. Om de biodiversiteit te behouden en te versterken is het Natuurnetwerk Nederland opgericht.

De Natuurnetwerk Nederland is een netwerk van natuurgebieden en verbindingszones. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is in de eerste plaats belangrijk als netwerk van leefgebieden voor veel planten en dieren. In het NNN liggen:

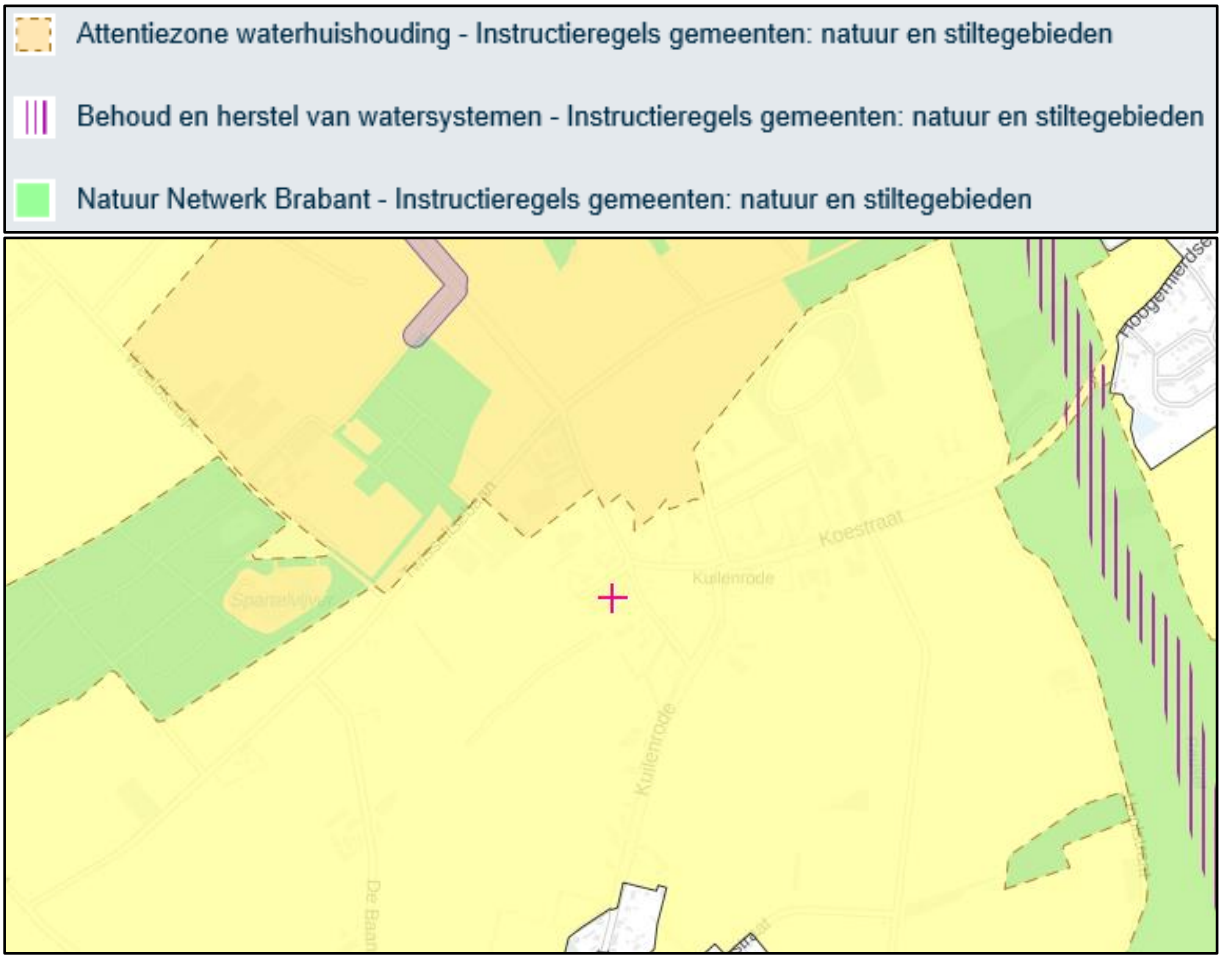
- Bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

Het Rijk heeft het algemene NNN-beleid in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgelegd. Op grond van artikel 2.10.2 van het Barro moeten provincies bij provinciale verordening de NNN-gebieden aanwijzen en nauwkeurig begrenzen. Op grond van artikel 2.10.3 Barro moeten zij ook de wezenlijke kenmerken en waarden van die gebieden vastleggen. Daarnaast wijzen de provincies de natuurdoelen in de NNN aan. Elk NNN-gebied heeft een zogenaamd natuurdoel. Een natuurdoel beschrijft een bepaalde natuurkwaliteit en wordt gebruikt als een toetsbare doelstelling voor een natuurgebied.

Natuur Netwerk Brabant (NNB)

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijke voor de begrenzing en de ontwikkeling van het NNN. De provincie Noord-Brabant heeft in zijn Interim omgevingsverordening (Iov) de gebieden opgenomen als Natuur Netwerk Brabant. Men wil in 2027 alle gaten in het netwerk hebben gedicht met nieuwe natuur. Ongeveer 90% van het Natuur Netwerk Brabant wordt gevormd door bestaande natuurgebieden. Tussen deze gebieden is men voornemens om verbindingen te leggen in de vorm van Ecologische verbindingszones. Door deze verbindingen tussen natuurgebieden kunnen dieren van het ene gebied naar het andere foerageren.

De concrete ambities van de provincie Noord-Brabant staan in het Natuurbeheerplan Noord-Brabant 2016. De begrenzing van het netwerk is daarnaast ook opgenomen in de Iov. Het NNB kent geen specifiek beschermingsregime, anders dan via het ruimtelijke spoor. Conform de kaart 'Instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden' van de Iov is binnen het plangebied geen NNB aanwezig, zie afbeelding 10. De beoogde ontwikkelingen hebben daarom geen invloed op de concrete ambities uit het Natuurbeheerplan 2016. Daarbij wordt opgemerkt dat door de aanleg van de zorgvuldige landschappelijke inpassing de ecologische waarden in de omgeving versterkt zullen worden.



Afbeelding 10: Uitsnede kaart 'Instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden' Iov

4.3.2 Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming zijn regels gesteld met betrekking tot gebiedsbescherming, soortenbescherming en bescherming van houtopstanden. In deze paragraaf wordt getoetst of de ontwikkeling invloed heeft op de beschermde gebieden en soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming.

<u>Gebiedsbescherming</u>

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk liggende bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is al beschermd in het Barro en provinciale verordening. In Nederland zijn 164 Natura 2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden zijn Kempenland-West, Kampina en Oisterwijkse Vennen en Regte Heide en Riels laag. De provincie Noord-Brabant heeft geen bijzondere provinciale natuurgebieden vastgesteld.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning in het kader van Wet Natuurbescherming (Wnb) wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

Het dichtstbij liggende Natura 2000-gebied betreft Kempenland-West, dat op een afstand van circa 1,0 kilometer ligt.

Elke ruimtelijke ontwikkeling kan negatieve effecten hebben op de Natura 2000-gebieden. Er zijn namelijk verschillende factoren die kunnen leiden tot de verstoring van beschermde vogel- en habitattypen en soorten. Vooral de storingsfactoren verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht spelen hierbij een belangrijke rol, omdat deze ook op grote afstand van een gebied voor effecten kunnen zorgen. Daarnaast kunnen andere factoren eveneens leiden tot een verstoring van habitattypen en soorten, indien een ontwikkeling op korte afstand van een gebied plaatsvindt.

Verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht
Middels het rekenprogramma AERIUS kan de stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden worden berekend. Hiermee wordt het effect op verzuring en vermesting in beeld gebracht. Wanneer met het rekenprogramma AERIUS kan worden aangetoond dat een initiatief geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden tot gevolg heeft, kan de ontwikkeling doorgang vinden. Indien er wel sprake is van een toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden moet onderbouwd worden hoe deze toename in depositie ongedaan wordt gemaakt (door het treffen van maatregelen of extern salderen).

Door de ontwikkeling wordt een bestaande veehouderij gesaneerd. Hierdoor zal een afname van 2.700 kg ammoniak plaatsvinden. Deze afname leidt tevens tot een afname van stikstofdepositie.

Om aan te tonen dat er als gevolg van de beoogde ontwikkeling geen stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden plaatsvindt zijn middels het rekenprogramma AERIUS berekeningen gemaakt voor de realisatie- en gebruiksfase van het initiatief. De uitgangspunten voor deze berekeningen zijn uiteengezet in bijlage 3. In bijlage 4 is het rekenresultaat van de beoogde situatie opgenomen. Hieruit blijkt dat de stikstofdepositie in de gebruiksfase van het plan niet groter is dan 0,00 mol/ha/jaar. In bijlage 5 is de berekening van de realisatiefase opgenomen. Uit deze berekening blijkt dat er geen sprake zal zijn van stikstofdepositie op de omliggende Natura 2000-gebieden. Het aspect stikstofdepositie vormt derhalve geen belemmering voor vaststelling en uitvoering van het plan.

Overige storingsfactoren
Vanwege de afstand van het plangebied tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Kempenland-West leidt het initiatief verder niet tot andere voorkomende storende factoren op omliggende Natura 2000-gebieden zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering soortensamenstelling.

Conclusie
Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat negatieve effecten op soorten en habitattypen in beschermde Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten. Er is derhalve op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van gebiedsbescherming noodzakelijk.

<u>Bescherming van soorten</u>
De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn; Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoelt in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
2. Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn; Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
3. Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren.

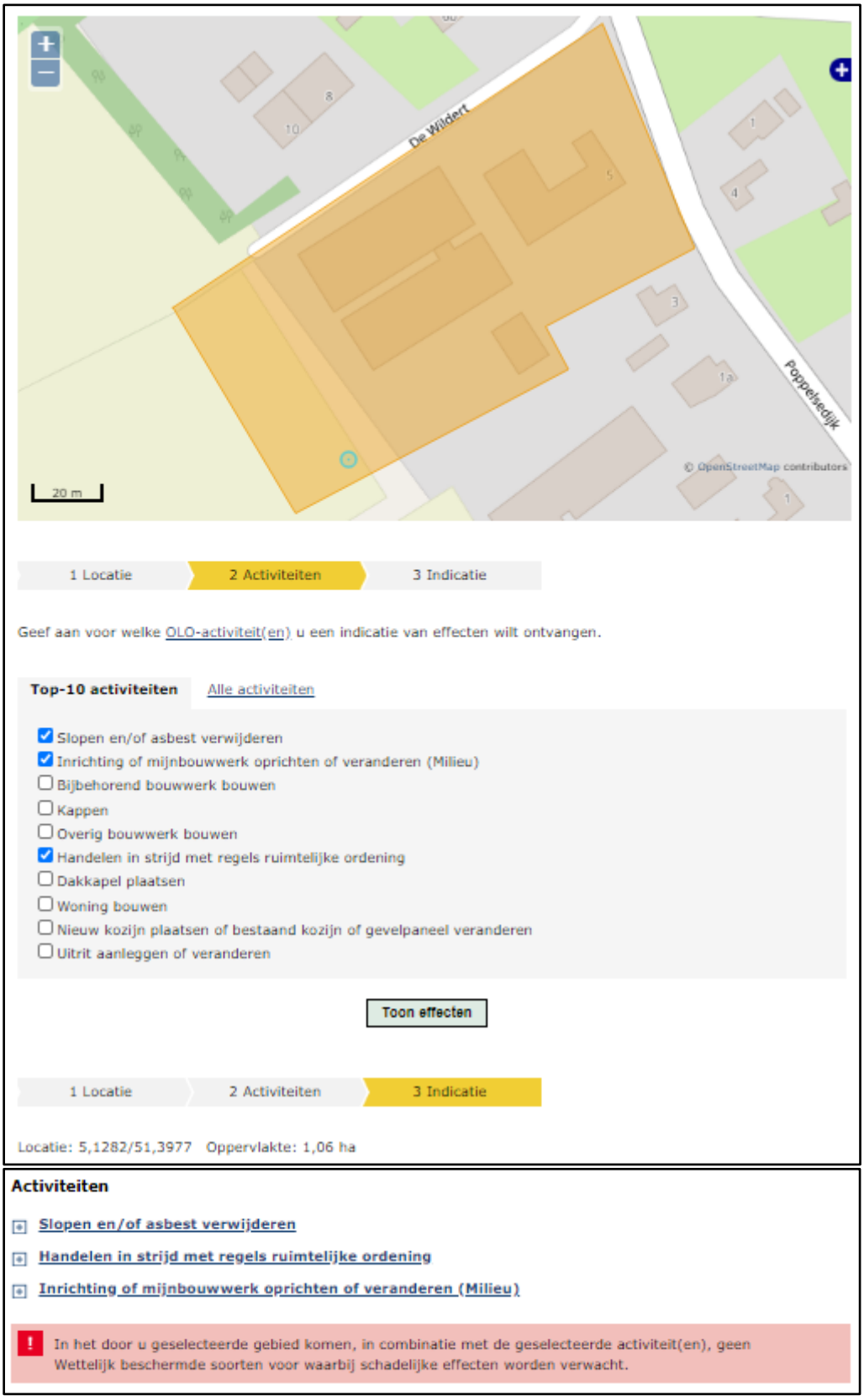
In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

Bij het beoordelen van de in het plangebied voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

- Zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- Zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

Gelet op de aard van het initiatief aan de Poppelsedijk 5 dient met name bepaald te worden of ter plaatse van de te slopen stal en interne verbouwingen beschermde natuurwaarden voorkomen, die verstoord zouden kunnen worden. Verboden handelingen dienen te worden voorkomen en handelingen mogen niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Het (onopzettelijk) doden, verwonden of verontrusten van deze soorten is zonder ontheffing niet toegestaan. Gezien het huidige intensieve gebruik van het bouwvlak en de landbouwgronden grenzend aan het bouwvlak is de aanwezigheid van beschermde of bijzondere soorten echter niet te verwachten. Daarnaast zijn de gebouwen om hygiënische redenen dicht uitgevoerd. Zo zijn er geen kieren en gaten aanwezig en is de spouw volledig dicht zodat ongedierte de niet in de gebouwen kunnen komen. Dit om ziekten buiten de deur te houden. Ongedierte kan om deze reden de stal niet bereiken en in gebruik nemen als vast rust- of verblijfplaats. De aanwezigheid van beschermde of bijzondere soorten zijn derhalve niet te verwachten.

Door middel van de 'Effectenindicator soorten' van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit is gekeken of de werkzaamheden voor het realiseren van de beoogde situatie een bedreiging vormt voor de beschermde diersoorten. Voor de realisatie is er sprake van de activiteiten 'Slopen en/of asbest verwijderen', 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' en 'inrichting of mijnbouwwerk oprichten of veranderen (milieu)'. Uit de effectenindicator volgt dat de aanwezigheid van beschermde soorten onwaarschijnlijk is, zie onderstaande afbeelding.



Afbeelding 11: Uitsnede kaart 'Effectenindicator soorten'

Gezien het voorstaande kan geconcludeerd worden dat het aantreffen van beschermde natuurwaarden niet aan de orde is. Een omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van soorten is op grond van de Wet natuurbescherming derhalve niet noodzakelijk.

Bescherming van houtopstanden
De bescherming van houtopstanden zoals die is vastgelegd in de Wnb vloeit voort uit de voormalige Boswet. Voorwaarden zijn gericht op de instandhouding van het bosareaal. Bij houtopstanden groter dan 10 are of 20 rijbomen en gelegen buiten de bebouwde kom geldt een meldplicht, herplantplicht en mogelijke oplegging van een kapverbod. Binnen het plangebied is hier geen sprake van.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat er op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van houtopstanden noodzakelijk is.

4.4 Bodemkwaliteit

In het kader van ruimtelijke ontwikkelingen dient de aanwezige bodemkwaliteit te passen bij het huidige of toekomstige gebruik van die bodem. Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit als gevolg van aanwezige bodemverontreiniging geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem. Bovendien mag de bodemkwaliteit niet verslechteren. Indien de bodemkwaliteit (humane) risico's met zich mee brengt of er sprake is van een spoedeisend geval van bodemverontreiniging kan de ontwikkeling voor bepaalde nieuwe functies geen doorgang vinden tot de risico's zijn beheerst of weggenomen door sanering.

In de huidige situatie is reeds sprake van een varkenshouderij. Dergelijke bedrijven hebben conform het Activiteitenbesluit de plicht om de risico op bodemverontreiniging tot het minimum te beperken. Ten tijde van de varkenshouderij hebben enkele bodembedreigende activiteiten plaatsgevonden. Deze activiteiten hadden betrekking op het onderhoud aan werktuigen en de opslag van mest en voer ten behoeve van de veehouderij. Tevens had het bedrijf kleine gebruikshoeveelheden medicijnen en reinigings- en ontsmettingsmiddelen in gebruik. De medicijnen zijn altijd opgeslagen geweest in een afsluitbare koelkast. De reinigings- en ontsmettingsmiddelen werden zodanig opgeslagen dat verontreiniging van de bodem is uitgesloten. Daarnaast is gebruik gemaakt van zeer reguliere voorzieningen, zoals vloeistofkerende vloeren, vloeistofdichte mestkelders, lekbakken en afgesloten kasten zodat het bodembedreigende risico verwaarloosbaar is gemaakt. Er is altijd voldaan aan de regels van het Activiteitenbesluit waardoor er geen risico is ontstaan voor de bodemkwaliteit.

De varkenshouderij zal worden gesaneerd waardoor meerdere bodembedreigende activiteiten, zoals opslag van mest en voer, worden opgeheven. De reguliere voorzieningen om de bodembedreigende voorzieningen te verwaarlozen zoals de vloeistofkerende vloeren en lekbakken blijven echter behouden voor de toekomstige activiteiten. Voor de toekomstige activiteiten zal een melding Activiteitenbesluit worden ingediend waaruit blijkt dat wordt voldaan aan de regels om de kwaliteit van de bodem te beschermen. In de toekomst zal het bedrijf zich houden aan deze regels.

4.4.1 Verblijfsruimte

Een historisch en verkennend bodemonderzoek conform de NEN 5740 dient te worden uitgevoerd wanneer de bestemming en/of gebruik wordt gewijzigd én wanneer een gebouw of gebruik wordt gerealiseerd waarin mensen 2 uur of langer gaan verblijven.

In dit geval wordt er geen nieuw gebruik gerealiseerd waarin mensen 2 uur of langer gaan verblijven. De bestaande bedrijfswoning mag al als zodanig worden gebruikt. De vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen die behouden blijven zullen worden gebruikt voor statische opslag, verhuur van opslag- en bedrijfsruimten en als nevenactiviteit voor akkerbouw. Voor statische opslag geldt dat voornamelijk materiaal wordt opgeslagen welke slechts sporadisch in of uit het gebouw worden gehaald. Hierbij kan men denken aan caravans, boten, oldtimers etc. Voor deze activiteit geldt dat het gebouw niet is ingericht waarin mensen 2 uur of langer verblijven en is qua gebruik vergelijkbaar met de huidige situatie. Dit zelfde geldt voor de verhuur van opslag- en bedrijfsruimte. Hierbij gaat het voornamelijk om opslag van bedrijfs-materiaal en materieel voor derde die voornamelijk op externe locaties hun bedrijfsactiviteiten uitvoeren zoals een hovenier, dakdekker, stratenmaker etc. Voor de nevenactiviteit geldt dat er een gebouw wordt ingezet t.b.v. kleinschalig akkerbouw. Dit gebruik betreft een bestaande situatie en dus niet gericht op het verblijf van mensen voor een periode van 2 uur of langer.

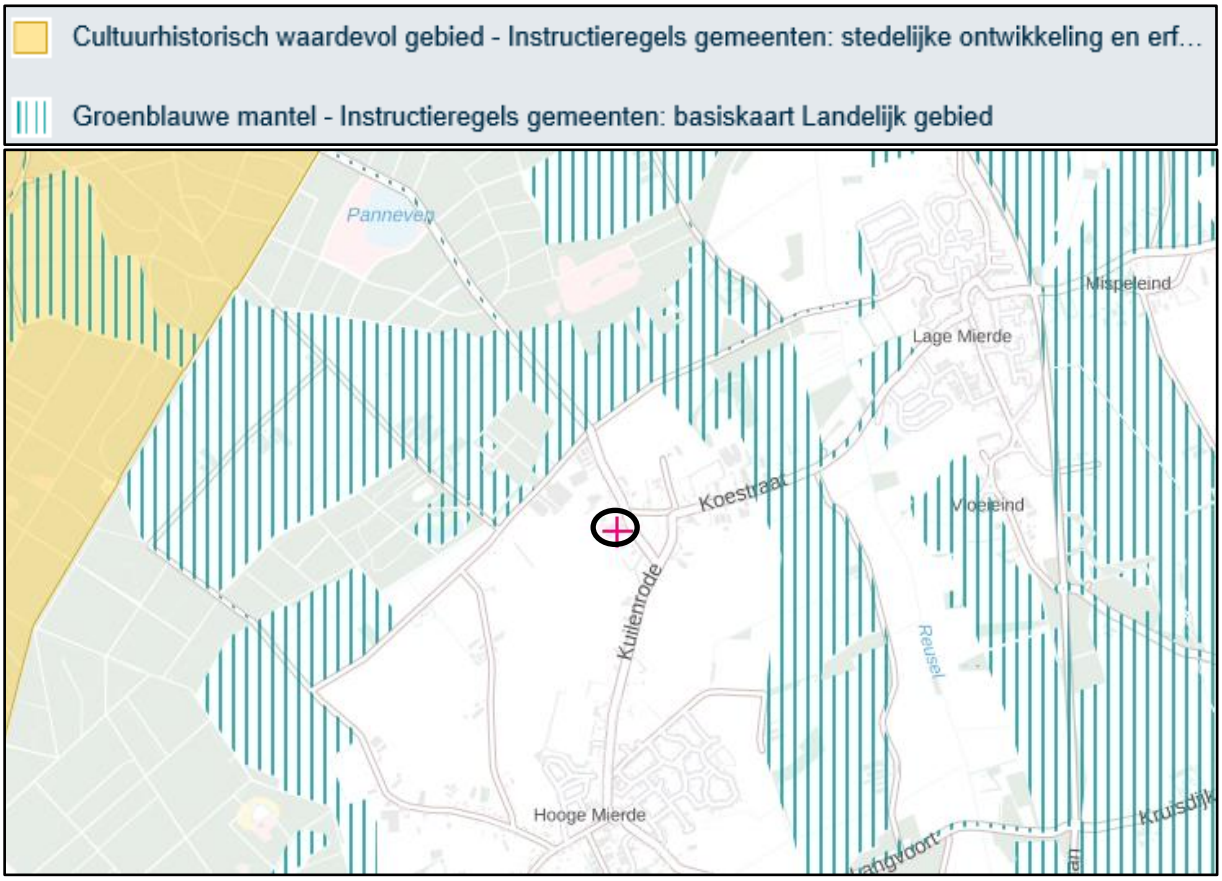
Er is derhalve geen sprake van onaanvaardbare risico's voor de huidige en toekomstige gebruikers van de bodem. Ten aanzien van het aspect bodem zijn er derhalve geen bezwaren voor de gewenste ontwikkeling. Een nader onderzoek naar de bodemgesteldheid is dan ook niet noodzakelijk.

4.5 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie

Voorafgaand aan de realisatie van de beoogde bedrijfsopzet moet onderzocht worden of er sprake is van aantasting van archeologische, cultuurhistorische en aardkundige waarden.

4.5.1 Provinciale cultuurhistorische en aardkunde waardenkaart

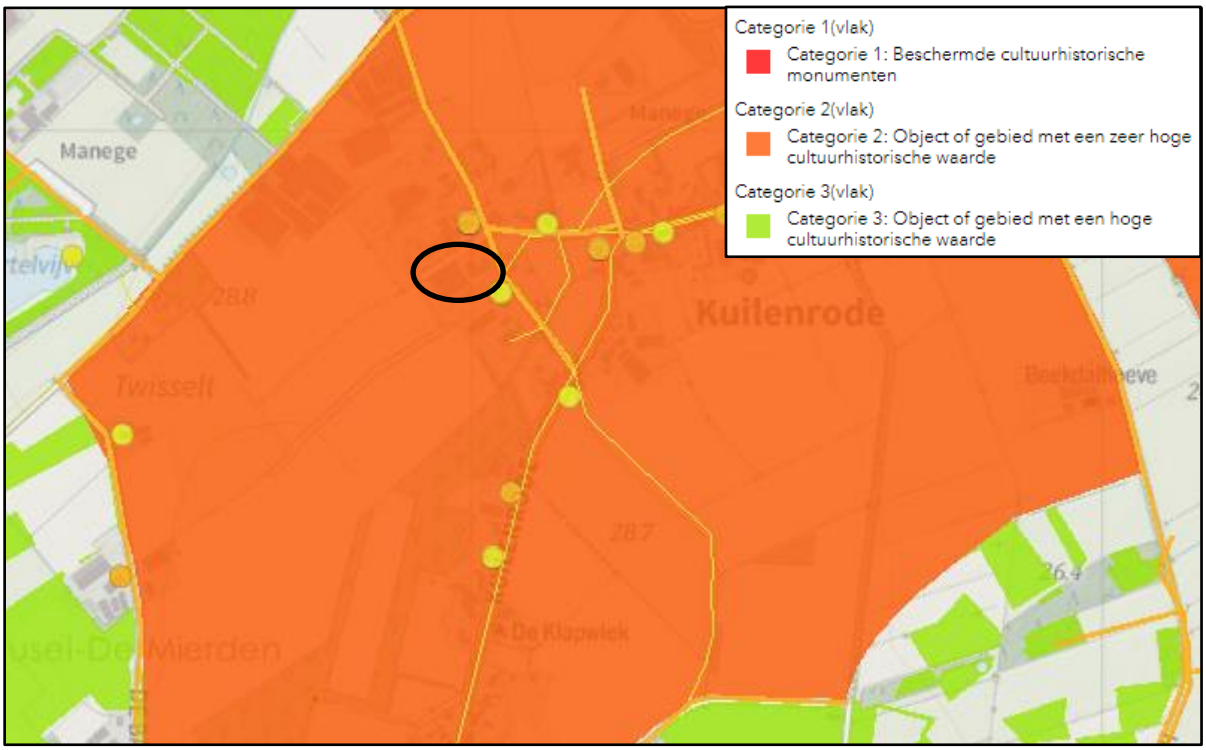
Uit de cultuurhistoriekaart van de provinciale Interim omgevingsverordening Noord-Brabant blijkt dat het plangebied niet in gebied ligt met aardkundige of cultuurhistorische waarden, zie afbeelding 12. Daarnaast kent de locatie geen complexen van cultuurhistorisch belang. Hierdoor zal bij uitvoering van het plan geen afbreuk gedaan worden aan cultuurhistorische waarden of aardkundig waardevol gebied.



Afbeelding 12: Uitsnede kaart 'Instructieregels gemeenten: stedelijke ontwikkeling en erfgoed' Iov

4.5.2 Gemeentelijke beleidskaart cultuurhistorie

Het plangebied is op de gemeentelijke beleidskaart cultuurhistorie aangeduid als gelegen binnen een cultuurhistorisch vlak met een hoge waarde. Op basis van bekende historische gegevens en de landschappelijke ligging, kunnen deze objecten of gebieden gezien worden als belangrijke elementen in de omgeving en identiteit van het gebeid. De aanwezige cultuurhistorische waarden mogen in principe niet worden verstoord of worden vernietigd. Nieuwe ontwikkelingen moeten, daar waar mogelijk, de cultuurhistorische waarden versterken. In de onderstaande afbeelding is een uitsnede van de cultuurhistorische waardenkaard voor de omgeving van het plangebied weergegeven.



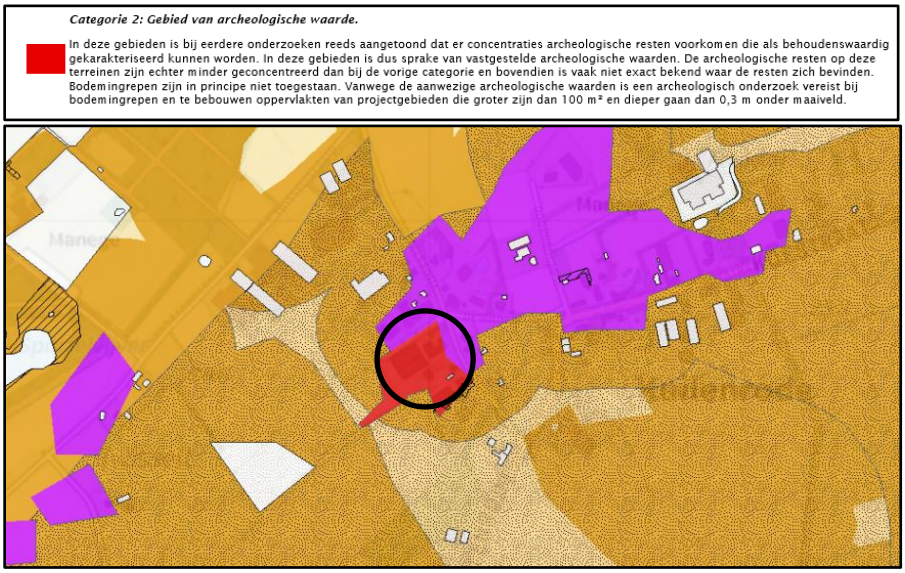
Afbeelding 13: Uitsnede 'erfgoedkaart' Reusel – De Mierden, cultuurhistorie

Het plangebied is gelegen binnen het cultuurhistorisch vlak 'Kuilenrode'. Met de beoogde ontwikkeling wordt een intensieve veehouderij gesaneerd en een voormalige varkensstal in zijn geheel gesloopt. In de toekomst wordt er bedrijfsruimte aangeboden aan bedrijven tot en met maximaal milieucategorie 2 in combinatie met statische opslag. Deze beoogde ontwikkeling leidt niet tot aantasting van de aanwezige cultuurhistorische waarden in de omgeving.

4.5.3 Archeologie

De zorg voor archeologische monumenten wordt geregeld in het proces van de ruimtelijke ordening. Zo is wettelijk bepaald dat gemeenten in nieuwe bestemmingsplannen rekening moeten houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden. Bij deze nieuwe plannen kunnen voorwaarden worden gesteld aan omgevingsvergunning voor de activiteiten bouw, aanleggen e.d. In het bestemmingsplan is ter plaatse van de locatie de dubbelbestemming 'Archeologische verwachtingswaarde' opgenomen. Hierin is opgenomen dat voor bouwwerkzaamheden groter dan 100 m^2 een archeologisch rapport overhandigt dient te worden waarin de archeologische waarden zijn vastgesteld.

Daarnaast beschikt de gemeente Reusel-De Mierden over een digitale erfgoedkaart. Hierin is het plangebied gelegen in een gebied waar in eerdere onderzoeken naar voren is gekomen dat er concentraties van archeologische resten voorkomen. Voor deze categorie is archeologisch onderzoek noodzakelijk voor bouwprojecten groter dan 100 m^2 en dieper dan 0,3 meter onder het maaiveld. Dit komt overeen met de dubbelbestemming in het bestemmingsplan.



Afbeelding 14: Uitsnede 'erfgoedkaart' Reusel – De Mierden, Archeologie

Doordat de wijziging van het bestemmingsplan niet gepaard gaat met bouwwerkzaamheden, is het uitvoeren van een archeologisch onderzoek niet noodzakelijk.

Wel vinden er sloopwerkzaamheden plaats. Voor sloopwerkzaamheden zijn in het kader van archeologie geen specifieke regels opgenomen. Daarnaast zijn de gronden ten tijde van de bouw van deze bestaande stal verstoord door bouwrijp maken en afgravingen t.b.v. fundering. Hierdoor wordt de kans op aanwezigheid van archeologische waarden zeer gering geacht. Daarom wordt een nader onderzoek niet noodzakelijk geacht. Tevens vinden deze sloopwerkzaamheden niet plaats dieper dan 30 centimeter. Een verplichting tot het uitvoeren van een archeologisch onderzoek is derhalve ook niet noodzakelijk. De sloopmelding voor de stal is reeds geaccepteerd (kenmerk 21.S000665).

Mochten er in de toekomst werkzaamheden plaatsvinden die groter zijn dan 100 m^2 en dieper gaan dan 30 cm onder het maaiveld, dient bij een omgevingsvergunningaanvraag een archeologisch rapport te worden overhandigd. Deze verplichting is ook als zodanig opgenomen in de regels van het bestemmingsplan.

4.6 Landschappelijke inpassing

De locatie aan de Poppelsedijk 5 is gelegen in het buurtschap Kuilenrode. Dit buurtschap is ontstaan op de hogere gronden nabij de beek de Reusel. Rond het jaar 1900 lagen in binnen deze buurtschap meerdere verspreid liggende boerderijen. Ter plaatse van de locatie was toentertijd sprake van een gesloten oude zandontginningenlandschap. Kenmerken hiervan zijn kleinschalige en mozaïekvormige open akkergronden met houtwallen, slingerende lintstructuur met begeleidende beplanting en historische woonboerderijen. Door de ruilverkaveling is een groot deel van dit landschap niet meer aanwezig. Ter plaatse van de locatie zijn nog enkele verwijzingen naar het oude verkavelingspatroon zichtbaar. Zo zijn ten noordwesten van de locatie, direct langs de weg De Wildert, zowel een houtsingel als een boomsingel aanwezig.

Middels het landschappelijk inpassingsplan wordt het de historische structuur behouden. Door het aanplanten van singels aan de zuid en west zijde van het perceel wordt de historische structuur ter plaatse versterkt. Hierbij wordt gebruik gemaakt van inheemse soorten welke kenmerkend zijn voor het gebied. Aan de westzijde wordt gekozen om geen robuuste solitaire bomen aangeplant i.v.m. de aan te brengen zonnepanelen op de schuur. De aanwezige open akkers en doorzichten daarop worden vrijgelaten van beplanting. Hiermee wordt een goede en robuuste landschappelijke inpassing bewerkstelligd welke de kwaliteiten en kenmerken van het gebied behouden en versterken. Hierna is de beoogde landschappelijke inpassing visueel weergegeven.

Afbeelding 15: Landschappelijk inpassingsplan

4.7 Bedrijven en milieuzonering

De handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009) is een publicatie van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en dient als hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar nodig ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- Het al in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- Aan bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

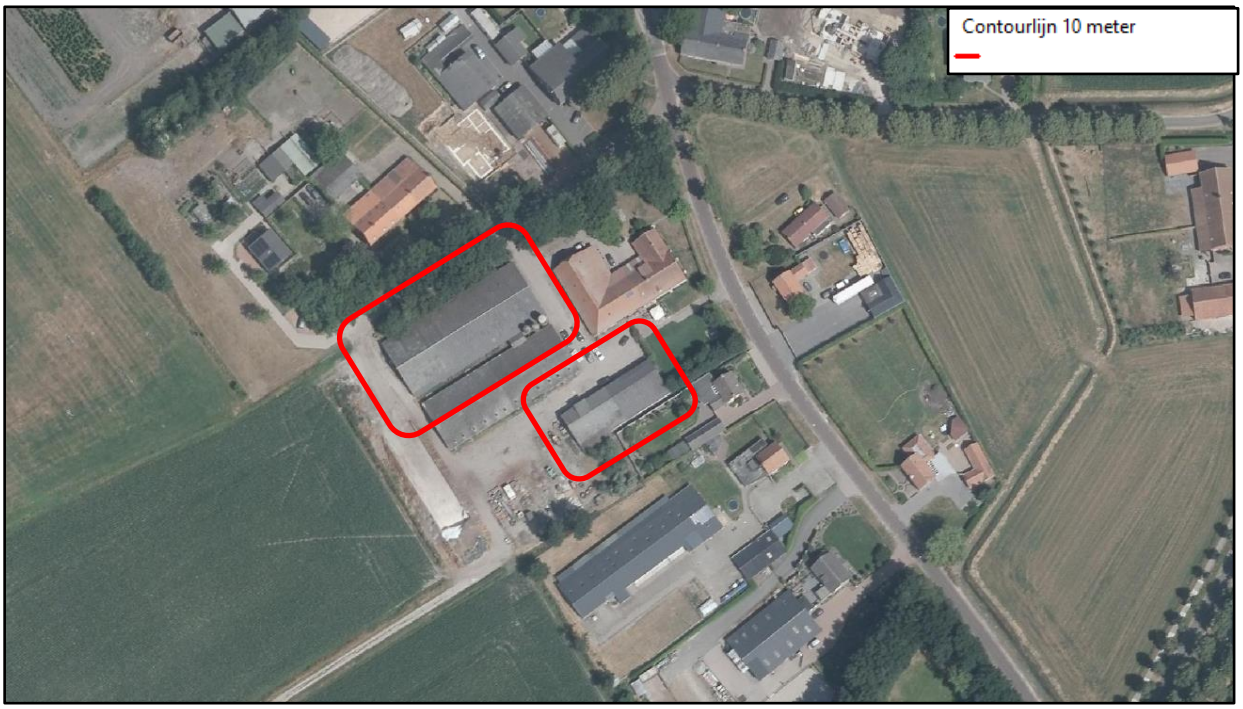
De VNG-publicatie is een hulpmiddel om de afstanden tussen bedrijvigheid en woningen concreet in te vullen. Gemeenten beslissen uiteindelijk zelf over een bepaalde locatie. De handreiking geeft informatie over de ruimtelijk relevante milieuaspecten (geur, stof, geluid en veiligheid) en bijbehorende richtafstanden van een scala aan bedrijfsactiviteiten. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit. Er wordt onderscheid gemaakt in de omgevingstypen:

- Rustige woonwijk en rustig buitengebied: een woonwijk (of vergelijkbaar omgevingstype) die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Er komen enkel wijkgebonden voorzieningen voor en er is weinig verstoring door verkeer.
- Gemengd gebied: een gebied met matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen functies zoals winkels, horeca en kleine bedrijven voor of er is sprake lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. Ook gebieden die direct naast de hoofdinfrastructuur liggen behoren tot het omgevingstype gemengd gebied, hier is sprake van verhoogde milieubelasting door geluid. Hier zijn dan ook kleinere richtafstanden te rechtvaardigen (behalve voor het aspect veiligheid).

Het plangebied ligt in omgevingstype 'gemengd gebied'. Dit omgevingstype wordt gekenmerkt door een matige tot sterke functiemenging. In de omgeving bevinden zich direct naast woningen andere functies zoals agrarische en niet-agrarische functies. Binnen het plangebied is in de huidige situatie een varkenshouderij aanwezig. Een varkenshouderij wordt conform de VNG-publicatie gedefinieerd als

een milieucategorie 4.1 bedrijf. Doordat de varkenshouderij wordt gesaneerd en in de beschikbare bedrijfsruimtes enkel bedrijven worden toegelaten tot maximaal milieucategorie 2 bedrijven, zal sprake zijn van een algehele verbetering in de omgeving. Gezien het dichtbevolkte gebied is het verder exploiteren van een varkenshouderij binnen deze omgeving niet gewenst en is een milieucategorie 2 bedrijf beter passend in de omgeving.

In de beschikbare bedrijfsruimtes worden in de toekomstige situatie enkel bedrijven toegestaan tot maximaal milieucategorie 2. Voor dergelijke bedrijven in deze milieucategorie, liggend in gemengd gebied, is de richtafstand 10 meter.



Afbeelding 16: Contourlijn 10 meter om de bedrijfsgebouwen

In de bovenstaande afbeelding is te zien dat alle woningen verder dan 10 meter van de bedrijfsgebouwen zijn gesitueerd. Derhalve kunnen in deze gebouwen bedrijfsactiviteiten tot en met maximaal milieucategorie 2, of vergelijkbaar, worden uitgevoerd.

Op grond hiervan kan worden gesteld dat ruimschoots wordt voldaan aan de richtafstanden.

4.8 Geur

4.8.1 Individuele hinder

De Wet geurhinder en veehouderij betreft een wet waarmee de nationale regels inzake geurhinder ten opzichte van de tot veehouderijen behorende dierenverblijven vastgesteld staan. Voor kleinere bedrijven zijn deze regels opgenomen in het Activiteitenbesluit.
De wetgeving heeft tot doel het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van geurbelasting door het opnemen van geurnormen of vaste afstanden. Hierbij is het mogelijk dat de gemeenteraad afwijkende normen vaststelt in een gemeentelijke geurverordening. Met deze opgenomen normen moet rekening gehouden worden bij beslissingen in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De gemeente Reusel – De Mierden heeft een verordening vastgesteld om af te wijken van deze wettelijke normen. Door het opstellen van een verordening ziet de geurnorm binnen de gemeente er als volgt uit;

- Kern 0,1 OU_e/m^3
- Kernrandzone 5 OU_e/m^3
- Buitengebied 5 OU_e/m^3
- Kleine Hoeven 10 OU_e/m^3

Tevens dient getoetst te worden aan de vaste afstanden. Wettelijk (Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) en Activiteitenbesluit) is het volgende vastgelegd:

- Voor bedrijven met dieren waarvoor een emissiefactor is vastgelegd gelden ter plaatse van geurgevoelige objecten geurnormen. In afwijking hiervan wordt bij geurgevoelige objecten behorende bij andere (voormalige) veehouderijen getoetst aan vaste afstanden. De vaste afstand die geldt voor het buitengebied bedraagt 50 meter (artikel 3.116 Activiteitenbesluit en artikel 3 lid 2 Wgv).
- Voor alle geurgevoelige objecten geldt dat het oprichten, uitbreiden of wijzigen van een dierverblijf met dieren zonder geuremissiefactor niet plaats vindt indien de afstand tussen een dierverblijf en een geurgevoelig object minder dan 50 meter bedraagt buiten de bebouwde kom (artikel 3.117 Activiteitenbesluit en artikel 4 Wgv).
- Het oprichten, uitbreiden of wijzigen van een dierverblijf buiten de bebouwde kom is verboden indien de afstand van de buitenzijde van een dierverblijf tot de buitenzijde van een geurgevoelig object minder dan 25 meter bedraagt (artikel 3.119 Activiteitenbesluit en artikel 5 Wgv).

De gemeente Reusel – De Mierden heeft met betrekking tot vaste afstanden de richtafstanden voor bedrijven zonder geuremissiefactor aangepast. In de geurverordening van de gemeente is opgenomen dat de vaste afstand van melkveehouderijen tot de voor geur gevoelige objecten afhankelijk is van het aantal dieren. Voor 1-100 dieren geldt (in het buitengebied) een afstand van 50 meter, voor 101-200 dieren geldt een afstand van 70 meter, etc. In de directe omgeving is echter geen melkveehouderij gelegen.

In het kader van de Wgv is de locatie gelegen aan de Poppelsedijk 5 een geurgevoelig object. Echter heeft de bedrijfswoning onderdeel uitgemaakt van een voormalige veehouderij. De vergunde rechten voor het houden van 900 vleesvarkens op een traditioneel systeem zijn op 14 mei 2020 reeds ingetrokken. Hierdoor is sprake van een woning behorende bij een voormalige veehouderij.

Omdat de beoogde bedrijfswoning deel uit maakt van een voormalige veehouderij dient enkel getoetst te worden aan de vaste afstanden die gelden. Het dichtstbijzijnde agrarisch bedrijf is gelegen aan de Poppelsedijk 11.

Omdat het geurgevoelig object omliggende bedrijven niet mag belemmeren en veehouderijen in theorie het gehele bouwvlak mogen gebruiken voor de bouw van een stal, wordt gesteld dat de afstand van de woning tot aan de rand van het bouwvlak van een veehouderij niet minder dan 50 meter mag bedragen.

De afstand van de woning tot aan de rand van het bouwvlak bedraagt circa 174 meter. Derhalve kan met betrekking tot de woning worden voldaan aan de vaste afstanden. Met betrekking tot de bedrijfsgebouwen geldt dat de bedrijfsgebouwen niet worden gezien als nieuw geurgevoelig object waardoor toetsing aan vaste afstanden niet noodzakelijk is. In de onderstaande paragraaf (paragraaf 4.8.2) is, in het kader van het woon- en leefklimaat, onderbouwd dat de bedrijfsgebouwen niet aan te merken zijn als geurgevoelig object.

4.8.2 Woon- en leefklimaat (bedrijfsgebouwen)

In het kader van onderhavige ruimtelijke procedure is het wenselijk dat de ontwikkeling geen negatief effect heeft op het woon- en leefklimaat in de omgeving van het plangebied. Ook na de beoogde ontwikkeling dient er sprake te zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Met betrekking tot de werkplaats die wordt opgericht dient een aanvaardbaar woon- en leefklimaat te zijn. Echter blijft de vraag of een werkplaats kan worden aangemerkt als geurgevoelig object. Een geurgevoelig object wordt als volgt gedefinieerd: *"Een gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt".*

Uit de definitie blijkt dat een geurgevoelig object een gebouw is welke geschikt is voor permanent menselijk wonen of menselijk verblijf of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik. De

bedrijfsgebouwen zoals ze gaan worden gebruikt in de beoogde situatie vallen hier niet onder. De bedrijfsgebouwen betreffen geen vaste woonlocaties of verblijflocaties waar mensen permanent of een daarmee vergelijkbare wijze verblijven. De bedrijfsgebouwen zijn enkel geschikt voor het uitoefenen van werkzaamheden en zal niet worden ingericht als permanente verblijfplaats waar personen een lange verblijfsduur genieten.

Tevens blijkt uit jurisprudentie (d.d. 25 februari 2009, kenmerk 200802926/1) dat een werkplaats en schuur niet als geurgevoelig object aan te merken zijn aangezien deze niet juridisch-planologisch gezien geschikt zijn voor menselijk wonen of verblijf.

Aangezien de bedrijfsgebouwen niet aan te merken is als geurgevoelig object is nadere toetsing met betrekking tot de bedrijfsgebouwen niet noodzakelijk.

4.8.3 Woon- en leefklimaat (woning)

In de beoogde situatie zal er sprake zijn van een planologische wijziging waarbij de bestemming wordt gewijzigd. Door de voorgenomen ontwikkeling wordt de varkenshouderij beëindigd. Hierdoor is sprake van een afname van geur richting de omgeving, waardoor een algehele verbetering van het woon- en leefklimaat plaatsvindt.

Daarnaast wordt het woon- en leefklimaat mede bepaald door een vergelijking te maken met de geurbelasting als gevolg van de veelvoud van de veehouderijen in de omgeving van het betreffende geurgevoelige object (cumulatieve geurhinder) en de geurbelasting afkomstig van de veehouderij met de hoogste belasting in de omgeving van het plangebied (voorgrondbelasting). Bij het bepalen van de geurhinder geldt als vuistregel dat de voorgrondbelasting maatgevend is indien deze tenminste de helft bedraagt van de cumulatieve geurhinder. In de berekeningen zijn de vergunde rechten van de Poppelsedijk 5 eruit gehaald, aangezien de vergunning voor het houden van dieren reeds is ingetrokken.

De rekenpunten van de woning aan de Poppelsedijk 5 zijn bepaald aan de hand van afbeelding 17.

Afbeelding 17: Bepaling rekenpunten geur

Om te bepalen welke veehouderij in de voorgrondbelasting het meest bepalend is, dient een voorgrondgeurberekening gemaakt te worden. Hierbij zijn enkel omliggende bedrijven meegenomen welke beschikken over een geuremissie. De volgende bedrijven zijn meegenomen:

Tabel 2: Meegenomen bedrijven

Locatie	Soort bedrijf	Geuremissie (OU_e)	Datum vigerende vergunning (volgens Web-bvb)
Kuilenrode 8	Gemengd varkensbedrijf	13.321	16-02-1993
Poppelsedijk 11	Vleesvarkensbedrijf	78.962	08-08-2014
Twisseltsebaan 10	Vleesvarkensbedrijf	64.438	12-09-2014

Per veehouderij is de voorgrondgeurbelasting op de woning aan de Poppelsdeijk 5 berekend. Aan de hand van deze berekening wordt bepaald welke veehouderij de meest maatgevende veehouderij op de woning is. De resultaten zijn in de onderstaande tabel weergegeven.

Tabel 3: Bepaling meest maatgevende bedrijf voorgrondbelasting, V-Stacks gebied

Punt op woning	Geurnorm	Kuilenrode 8 13.321 OUe	Poppelsedijk 11 78.962 OUe	Twisseltsebaan 10 64.438 OUE
Punt 1	5	0,977	7,304	7,276
Punt 2	5	1,162	6,578	6,600
Punt 3	5	1,194	6,859	6,281
Punt 4	5	1,098	7,394	6,516

Aangezien de bedrijven aan de Poppelsedijk 11 en Twisseltsebaan 10 een hogere geurbelasting hebben op de woning dan volgens de geurnorm acceptabel is, is gebruik gemaakt van de exacte emissiepunten van de bedrijven gelegen aan de Poppelsedijk 11 en Twisseltsebaan 10.

Wanneer gebruik wordt gemaakt van de werkelijke emissiepunten van de bedrijven, is de voorgrondgeurbelasting op de woning van het plangebied als volgt;

Tabel 4: Voorgrondgeurbelasting werkelijke emissiepunten, V-Stacks gebied

Punt op woning	Geurnorm	Poppelsedijk 11 78.962 OUe	Twisseltsebaan 10 64.438 OUE
Punt 1	5	6,804	6,796
Punt 2	5	6,086	5,528
Punt 3	5	6,425	5,514
Punt 4	5	6,983	5,912

Wanneer gerekend wordt met de werkelijke emissiepunten blijkt dat op alle rekenpunten het bedrijf aan de Poppelsedijk 11 maatgevend is.

Onder de achtergrondbelasting wordt de geurbelasting verstaan als gevolg van de veelheid aan veehouderijen in de omgeving van een geurgevoelig object. De achtergrondbelasting van de omliggende veehouderijen (binnen en straal van 2 kilometer) op de projectlocatie wordt tevens berekend met het programma V-stacks Gebied. Voor deze berekening zijn de bestandgegevens van het Web-BVB gebruikt, welke gegenereerd zijn op 07-06-2020. Voor de bedrijven gelegen aan de Poppelsedijk 11 en Twisseltsebaan 10 geldt dat hiervoor de werkelijke emissiepunten zijn gehanteerd, aangezien deze bedrijven op het plangebied een hogere geurbelasting hebben dan is toegestaan volgens de gemeentelijke geurnorm. In een straal van 2 km rondom het plangebied zijn enkel bedrijven gelegen binnen de gemeente Reusel de Mierden. De invoergegevens van de geurberekening zijn in bijlage 7 toegevoegd.

In tabel 5 zijn de resultaten van beide berekeningen van de beoogde bedrijfsopzet weergeven en is bepaald welke belasting het meest bepalend in de toetsing van het woon- en leefklimaat. Hierbij geldt als vuistregel dat de voorgrondbelasting maatgevend is indien deze tenminste de helft van de cumulatieve geurhinder bedraagt.

Tabel 5: Rekenresultaten geurbelasting

Rekenpunt	X-coördinaat	Y-coördinaat	Achtergrondbelasting	Voorgrondbelasting	Meest bepalende belasting	Percentage geurgehinderde
1	136988	378786	12,440	6,804	6,804 (Vgrond)	15%
2	137001	378765	11,499	6,086	6,086 (Vgrond)	14%
3	137030	378783	11,243	6,425	6,425 (Vgrond)	15%
4	137020	378799	12,033	6,983	6,983 (Vgrond)	16%

Uit de resultaten blijkt dat de voorgrondgeurbelasting maatgevend is voor toetsing van het woon- en leefklimaat.

PRA Odournet BV heeft in opdracht van het ministerie van VROM de relatie tussen geurbelasting en geurhinder onderzocht. Aan de hand van de meest bepalende belasting is het percentage geurgehinderden berekend. Naar aanleiding van het percentage geurgehinderden kan vervolgens de kwaliteit van het woon- en leefklimaat worden berekend. Het RIVM hanteert bij haar milieurapportages voor het aspect geurhinder onderstaande milieukwaliteitscriteria, zie tabel 6.

Tabel 6: Relatie percentage geurgehinderden en milieukwaliteit (bron: GGD-richtlijn geurhinder, 2002)

Milieukwaliteit	Geurgehinderden [%]
zeer goed	< 5
goed	5 – 10
redelijk goed	10 – 15
matig	15 – 20
tamelijk slecht	20 – 25
slecht	25 – 30
zeer slecht	30 – 35
extreem slecht	35 – 40

Uit de geurberekening komt naar voren dat het percentage geurgehinderden op de bedrijfswoning aan de Poppelsedijk 5 maximaal 16% blijkt te zijn. Dit komt overeen met een milieukwaliteit 'matig'.

De ontwikkeling zal leiden tot een algehele verbetering van het woon- en leefklimaat aangezien de varkenshouderij ter plaatse wordt gesaneerd. Uit de gemaakte berekeningen blijkt dat ter plaatse een acceptabel woon- en leefklimaat heerst.

4.9 Luchtkwaliteit

In het kader van een planologische procedure dient te worden aangetoond dat voldaan wordt aan de wettelijke normen voor wat betreft luchtkwaliteit. Hierbij dient het effect op de luchtkwaliteit in de omgeving als gevolg van een nieuwe ontwikkeling, als ook de toetsing aan de Wet luchtkwaliteit in beeld te worden gebracht. Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en sindsdien staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). In de Wet luchtkwaliteit zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen voor luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht. Met name de stoffen stikstofdioxide (NO_2) en fijnstof (PM_{10} en $PM_{2,5}$) worden beleidsmatig relevant geacht. Er dient te worden aangetoond dat het woon-

en leefklimaat ten aanzien van deze stoffen ter plaatse aanvaardbaar is en als gevolg van de beoogde ontwikkeling in de omgeving aanvaardbaar blijft.

4.9.1 Niet in betekenende mate

Indien ontwikkelingen binnen het plangebied gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit moet aandacht worden besteed aan de gevolgen voor de milieukwaliteitseisen. Onderzoek moet worden verricht naar de gevolgen voor de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer genoemde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht. Volgens de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 moeten de concentraties worden bepaald vanaf de grens van het terrein van de inrichting. Dit onderzoek kan echter achterwege blijven indien de nieuwe bestemming betrekking heeft op één of meer categorieën van gevallen als genoemd in de Regeling niet in betekende mate bijdragen. In die gevallen wordt aangenomen dat de toename van de concentratie in de buitenlucht van zowel zwevende deeltjes (PM_{10}) als stikstofdioxide de 3% grens van de jaargemiddelde concentratie niet overschrijdt.

Als sprake is van een beperkte toename van de luchtverontreiniging die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdraagt aan de concentratie PM_{10} in de buitenlucht, hoeft een plan niet langer meer getoetst te worden. Dit volgt uit artikel 5.16, lid 1, sub c, van de Wet milieubeheer. Het Besluit NIBM legt vast wat geldt als niet in betekenende mate bijdragen. Voor de volgende categorieën in de Regeling NIBM kan getoetst worden aan of een plan NIBM bijdraagt:

- Categorie woningbouwlocaties;
- Categorie kantoorlocaties;
- Combinatie van woningbouw en kantoren;
- Categorie inrichtingen.

Er is dus geen relevantie als aannemelijk kan worden gemaakt, dat de luchtkwaliteit 'niet in betekenende mate' aangetast wordt. Daartoe is een algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels vastgelegd zijn die betrekking hebben op het begrip NIBM.

Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO_2 en PM_{10}.
Voor het beoogde bedrijfsfunctie dient bepaalt te worden of de toekomstige verkeersbewegingen van en naar de inrichting invloed hebben op de luchtkwaliteit in de omgeving. Het ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft hier in samenwerking met Kenniscentrum InfoMil een specifieke rekentool voor ontwikkeld. Met die tool kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of de verkeersaantrekkende werking van een functie 'Niet In Betekenende Mate' bijdraagt aan de concentratie van fijnstof in de buitenlucht.

Om de verkeersaantrekkende werking van de beoogde bedrijfsopzet te bepalen kan worden aangesloten bij de CROW. Voor een bedrijf in de categorie 'bedrijfextensief/bezoekersextensief (loods, opslag etc.)', dat is gelegen in het buitengebied in niet stedelijk gebied, wordt een verkeersgeneratie van 3,9-5,7 per 100 m^2 bedrijfsvloeroppervlakte voorgeschreven. De bedrijfsbebouwing heeft in de beoogde situatie een omvang van maximaal 1.000 m^2. Dit resulteert in een worst-case scenario in een weekdaggemiddelde van 57 (5,7 * 10) verkeersbewegingen van en naar de inrichting.
Voor de nevenactiviteit, kleinschalige akkerbouw, is uitgegaan van 4 vervoersbewegingen per dag. In de lente- en zomermaanden zullen dit waarschijnlijk meer zijn i.v.m. zaaien en oogsten, terwijl in de wintermaanden nagenoeg geen bewegingen noodzakelijk zijn. Doordat het hierbij voornamelijk gaat om tractoren worden deze geclassificeerd als 'vrachtverkeer'. In de beoogde situatie is een weekdaggemiddelde van 61 verkeersbewegingen aangehouden. Er is uitgegaan dat 20% van al het verkeer te classificeren is als 'vrachtverkeer'.

Uit de berekening met de NIBM-tool blijkt dat bij deze aantal vervoersbewegingen de bijdrage aan de fijnstofconcentratie nog NIBM is. De bronbijdrage PM_{10} bedraagt in de beoogde situatie maximaal 0,02 $\mu g/m^3$. Bovendien wordt in de huidige situatie een varkenshouderij geëxploiteerd. Deze veehouderij zal, gezien de omvang en het traditionele stalsysteem, zorgen voor een hogere bijdrage. De varkenshouderij zal worden gesaneerd.

Tabel 7: Resultaat NIBM-rekentool

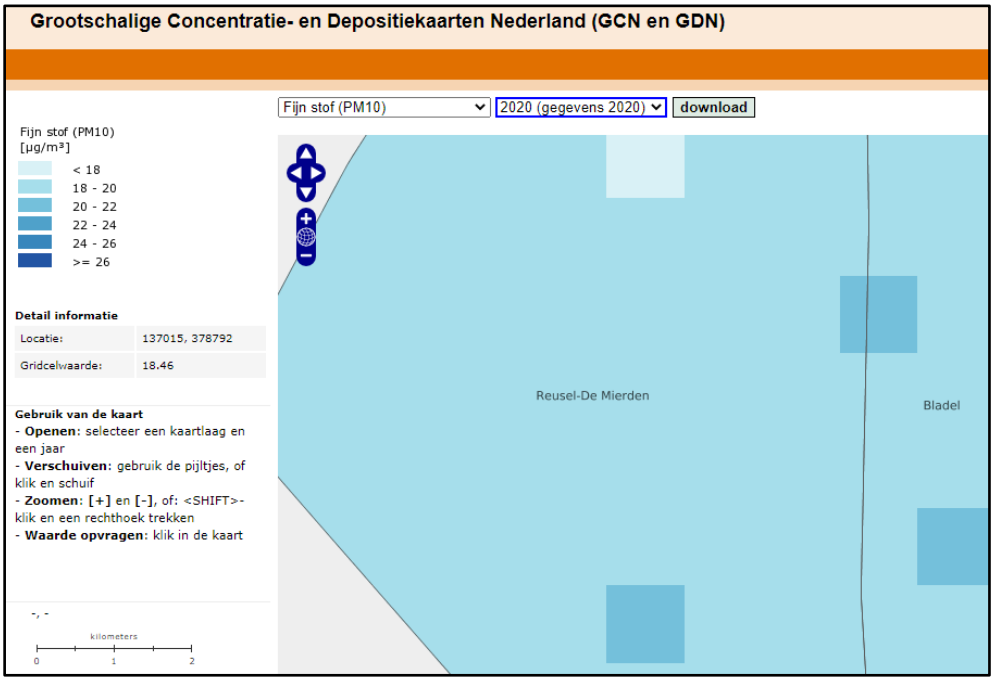
Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
	Jaar van planrealisatie	2021
Extra verkeer als gevolg van het plan		
	Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	61
	Aandeel vrachtverkeer	20,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO_2 in µg/m^3	**0,13**
	PM_{10} in µg/m^3	**0,02**
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m^3		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Aangezien de veehouderij wordt beëindigt en in de beoogde situatie de fijnstofconcentratie NIBM is, kan dus met zekerheid worden gesteld dat er geen negatieve effecten zijn op de luchtkwaliteit in de omgeving. Derhalve geldt dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het initiatief.

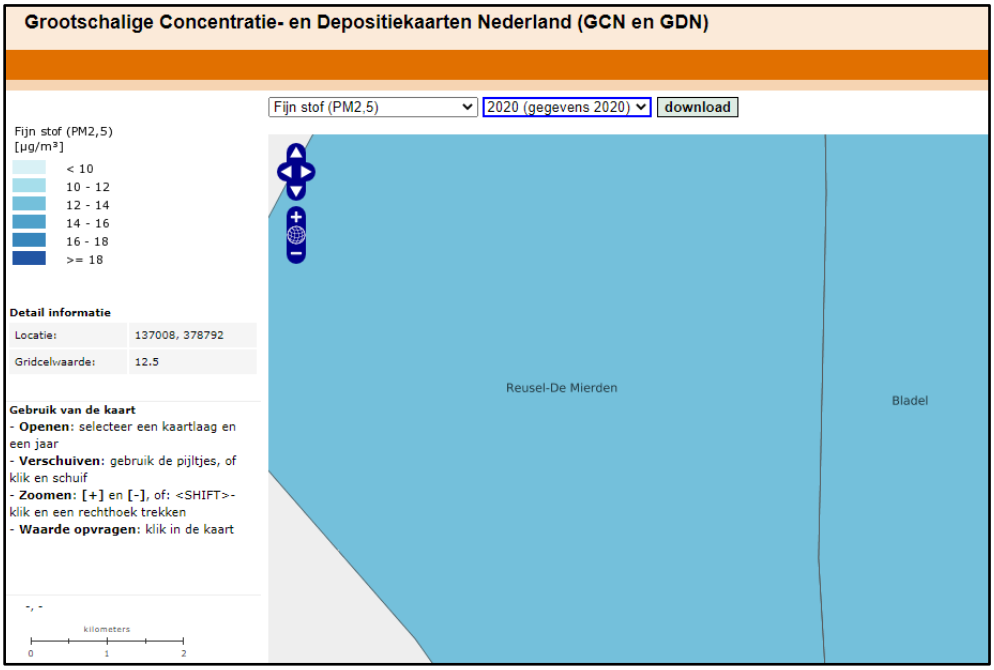
4.9.2 Woon- en leefklimaat

Op grond van de Wet luchtkwaliteit zijn grenswaarden opgenomen voor de jaargemiddelde concentraties voor onder andere fijnstof (PM_{10}). De grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie bedraagt 40 µg/m^3. Vanaf 1 januari 2015 geldt daarnaast een grenswaarde voor $PM_{2,5}$ waaraan door het bevoegd gezag bij vergunningverlening moet worden getoetst. Deze grenswaarde is opgenomen in de Wet milieubeheer en bedraagt 25 µg/m^3 voor de jaargemiddelde concentratie. Voor de kortdurende blootstelling van de mens aan piekconcentraties van NO_2 geldt een grenswaarde van 200 µg/m^3 voor het uurgemiddelde van NO_2.

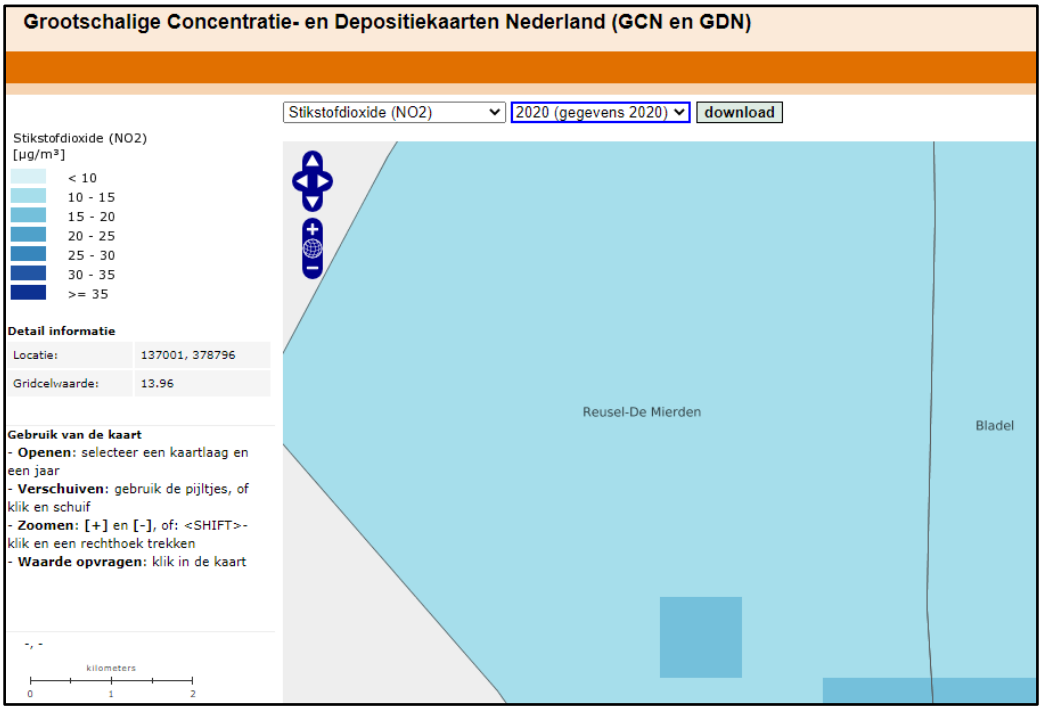
Het RIVM heeft Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten van Nederland waarop de achtergrondconcentratie van fijnstof PM_{10}, $PM_{2,5}$ en NO_2 ten aanzien van een goed woon- en leefklimaat geraadpleegd kan worden. De jaargemiddelde fijnstofconcentratie binnen het plangebied is conform de GCN-kaart voor fijnstof PM_{10} 18,46 µg/m^3, voor $PM_{2,5}$ 12,5 µg/m^3 en voor NO_2 13,96 µg/m^3, zie afbeelding 18, 19 en 20.



Afbeelding 18: Uitsnede GCN-kaart fijnstof PM_{10}



Afbeelding 19: Uitsnede GCN-kaart fijnstof $PM_{2,5}$



Afbeelding 20: Uitsnede GCN-kaart fijnstof NO_2

Ten aanzien van de luchtkwaliteit zijn er dus geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.10 Spuitzones

In de directe omgeving van het initiatief is het mogelijk om gewasbeschermingsmiddelen te gebruiken. Er dient getoetst te worden of hierdoor wel een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd.

Er is geen vigerend beleid om dit te toetsen. Uit jurisprudentie van de Afdeling volgt dat zij een afstand van 50 meter tussen gevoelige functies en agrarische bedrijvigheid waarbij gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt, in het algemeen niet onredelijk vindt. Zie bijvoorbeeld de uitspraak van de Afdeling van 23 juni 2004 (ECLI:NL:RVS:2004:AP3436). Deze vuistregel wordt tot op heden toegepast door de Afdeling in haar jurisprudentie. Een afstand kleiner dan 50 meter kan ook aanvaardbaar zijn, mits hieraan een goede onderbouwing ten grondslag ligt. Zo werd in een uitspraak van 14 mei 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:1179) een afstand van 10 meter aanvaardbaar geacht. In de hierboven reeds aangehaalde uitspraak stelde de Afdeling dat een afstand van 17 meter voldoende mogelijkheden biedt om maatregelen te treffen die de spuitzone verkleinen.
Argumenten voor het toestaan van een kleinere afstand kunnen zijn:

- De wet- en regelgeving waaraan het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen moet voldoen:
  - Verplichting tot gebruik van driftbeperkende technieken.
  - Verplichting tot gebruiken gewasbeschermingsmonitor.
- De wijze van teelt:
  - Teelt in de open lucht of containerteelt.
  - Vollegrondsteelt of bomen- of fruitteelt.
- Feitelijke omstandigheden:
  - Fysieke beperkingen reikwijdte spuitnevel (bomenrijen, heggen, etc.).

Recentelijke (6 juli 2018) is er een gezondheidsverkenning omwonenden van landbouwpercelen gepubliceerd. In dat onderzoeksrapport is er geconcludeerd dat over het algemeen geen duidelijke verbanden tussen gezondheid en de nabijheid van landbouwpercelen is te vinden. Mensen die dichter bij landbouwpercelen wonen leken over het algemeen zelfs wat gezonder te zijn dan mensen die daar verder vandaan wonen.

Zoals eerder aangegeven liggen rondom de locatie verschillende landbouwgronden waar, in theorie, gewasbeschermingsmiddelen gebruikt kunnen worden. Vanaf 1 januari 2018 is het voor gebruikers van gewasbeschermingsmiddelen verplicht om een spuitmethode te gebruiken waarbij een driftreductie van tenminste 75% plaatsvindt. Met deze regel wordt gewaarborgd dat zowel het water, omwonende en passanten beschermd worden tegen gewasbeschermingsmiddelen.

Tevens zijn rondom het plangebied meerdere woningen van derde, gebouwen en groenvoorzieningen aanwezig. Deze voorzieningen zorgen er voor dat, indien in de directe omgeving gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt, de initiatiefnemer wordt beschermd tegen eventuele gevaren van deze gewasbeschermingsmiddelen.

Gezien het bovenstaande zijn op dit aspect geen belemmeringen te verwachten.

4.11 Volksgezondheid

Gezondheidsrisico's zijn een optelsom van blootstelling, gevaar en impact. Bij blootstelling wordt er gekeken hoeveel ziekteverwerkers een persoon binnen moet krijgen om geïnfecteerd te raken of ziek te worden. Gevaren zijn er in diverse vormen, zoals biologisch (bijv. ziekteverwekkende bacteriën), chemisch (bijv. diergeneesmiddelen of bestrijdingsmiddelen) of fysisch (zoals elektriciteit of ter plaatse gewond raken). Impact staat voor de grootte van het effect dat veroorzaakt wordt.

Er zijn reeds diverse onderzoeken uitgevoerd naar de mogelijke relatie tussen (intensieve) veehouderij en volksgezondheid. Het laatste onderzoek dateert van juli 2016 en is ingegaan op de effecten van de intensieve veehouderij op de omgeving. De effecten die veehouderijen op de volksgezondheid kunnen hebben, dienen getoetst te worden in de omgeving. De Rijksoverheid ontwikkelt een landelijk toetsingskader voor endotoxinen, deze is momenteel nog niet beschikbaar. Het Ondersteuningsteam Veehouderij en Volksgezondheid (bestaande uit enkele Brabantse omgevingsdiensten en gemeenten) heeft, vooruitlopend op een landelijk toetsingskader, de notitie "Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid, endotoxine toetsingskader 1.0" opgesteld. Omdat endotoxinen zich met (fijn)stofdeeltjes naar de omgeving verspreiden zijn in het Toetsingskader endotoxinen op basis van de fijnstofemissie afstanden bepaald die een te hoge blootstelling aan endotoxinen zullen voorkomen. Voor vleeskuikens, legkippen en vleesvarkens zijn afstandsgrafieken opgesteld.

Rondom de locatie zijn enkele varkenshouderijen gelegen. Pluimveehouderijen en geitenhouderijen zijn in de directe omgeving niet aanwezig. In paragraaf 4.8 is getoetst aan het aspect geur waarbij de dichtstbijzijnde varkenshouderijen zijn meegenomen in de toetsing. Voor toetsing aan het aspect volksgezondheid zal gebruik worden gemaakt van dezelfde veehouderijen als in paragraaf 4.8.

In de onderstaande tabel zijn de meegenomen veehouderijen met bijbehorende fijnstof emissie weergegeven. Daarnaast is op basis van de fijnstofemissie de richtafstand voor endotoxinen bepaald, welke in de naastgelegen kolom is te zien. In de vierde kolom is de afstand van het bedrijf tot aan de woning van het plangebied weergegeven.

Tabel 8: Uitwerking endotoxine toetsingskader

Adres veehouderij	Fijnstof emissie (kg/jaar)	Afstand in meters endotoxine richtlijn	Afstand in meters dichtstbijzijnde emissiepunt bedrijf tot aan de bedrijfswoning Popppelsedijk 5	Voldoet ja/nee?
Koestraat 6	151	70	358	Ja
Kuilenrode 8	112	52	246	Ja
Poppelsedijk 11	324	115	241	Ja
Twisseltsebaan 10	235	96	233	Ja

Uit de bovenstaande tabel blijkt dat de woning aan de Poppelsedijk 5 op voldoende afstand is gelegen van de dichtstbijzijnde en maatgevende bedrijven. Derhalve zijn in het kader van volksgezondheid geen belemmeringen te verwachten.

4.12 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) vormt sinds 1979 het juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet zorgt voor de bescherming van geluidsgevoelige bestemmingen tegen geluidhinder van wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industrielawaai. Hierbij wordt o.a. gebruik gemaakt van zonering en geluidsnormen. In de Wgh is bepaald dat voor locaties in een bestemmingsplan waar woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting dient te worden onderzocht binnen de zones behorende bij verkeersbewegingen, spoorwegen en industrieterreinen.

In de omgeving van het plangebied zijn geen spoorwegen of industrieterreinen gelegen. Het plangebied is wel gelegen binnen het geluidszone van de Poppelsedijk en de Kuilenrode/Koestraat.

Het plangebied is gelegen aan de Poppelsedijk. De Poppelsedijk is een plattelandsweg in het buitengebied van de gemeente Reusel – De Mierden en heeft een lage verkeersintensiteit. In voorliggende situatie is geen sprake van een nieuwe geluidgevoelige bestemming, het betreft namelijk functiewijziging van het perceel t.b.v. verhuur van opslag- en bedrijfsruimte, statische opslag en (nevenactiviteit) akkerbouw. De bestaande woning is reeds een geluidsgevoelig object in het kader van de Wet geluidhinder. Derhalve is verdere toetsing aan de bestaande woning in het kader van de Wet geluidhinder niet noodzakelijk.

Voor het bedrijf gespecialiseerd in het opslaan van statische goederen en verhuur van opslag- en bedrijfsruimte geldt dat, conform de VNG brochure Bedrijven en Milieuzonering, milieucategorie 2 van toepassing is, zie paragraaf 4.7. Bedrijven met een hogere milieucategorie wordt ook niet toegestaan in de toekomst.

Zoals eerder in paragraaf 4.7 is toegelicht geldt voor bedrijven met milieucategorie 2 in gemengd gebied, een richtafstand van 10 meter. Doordat alle woningen gelegen zijn op meer dan 10 meter afstand, kan gesteld worden dat wordt voldaan aan grenswaarde van het Activiteitenbesluit en het gemeentelijk geluidbeleid.
Daarnaast is sprake van een sanering van een veehouderij. De continue geluidsbelasting afkomstig van de ventilatoren, die benodigd zijn voor de ventilatie van de stallen, zullen door de ontwikkeling verdwijnen. In de toekomst zal enkel sprake zijn van incidentele hinder afkomstig van vervoersbewegingen van en naar de inrichting. Hierbij vinden slechts geringe transportbewegingen van lichte motorrijtuigen noodzakelijk voor het opslag- en verhuurbedrijf plaats, in tegenstelling tot het zware vrachtverkeer afkomstig van de intensieve veehouderij. Deze transportbewegingen zijn, qua hinder, dan ook aanzienlijk minder dan de transportbewegingen die noodzakelijk zijn in de huidige situatie (varkens laden, voer brengen, dierenartsbezoeken).

Er kan worden geconcludeerd dat er voor wat betreft het aspect geluid geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

4.13 Verkeer en parkeren

Binnen het plangebied dient een adequate afwikkeling van personen- en goederenvervoer verzekerd te zijn, waaronder een goede aansluiting op de aanwezige infrastructuur van weg, water of spoor.

Het plangebied is gelegen aan de Poppelsedijk. Een verharde weg die voornamelijk wordt gebruikt door bestemmings- en sluipverkeer. De weg wordt ontsloten door de Kuilenrode/Koestraat. Deze ontsluitingsroutes beschikken over voldoende capaciteit om verkeersbewegingen met voornamelijk lichte motorvoertuigen af te wikkelen. Er zullen de beoogde situatie namelijk voornamelijk personenvervoersmiddelen van en naar de inrichting bewegen. De verkeersbewegingen van zwaar verkeer van en naar de inrichting zullen dus vele malen lager liggen dan dat het geval is bij een agrarisch bedrijf.

Er dient tevens voorzien te zijn in voldoende parkeergelegenheid. Voor wat betreft de parkeernormen wordt tevens aangesloten bij CROW notitie 'Toekomstbestendig parkeren' (editie 2018). Hierin zijn voor uiteenlopende functies parkeernormen opgenomen.

Voor een bedrijf in de categorie 'arbeidsextensief/bezoekersextensief' dat is gelegen in het buitengebied geldt een parkeernorm van minimaal 0,8 per 100 m^2 bedrijfsvloeroppervlakte. Binnen de beoogde bedrijfsbestemming is maximaal 1.000 m^2 bedrijfsbebouwing voor statische opslag en verhuur van opslag- en bedrijfsruimte toegestaan. Dit betekent dat ten behoeve van deze functie voorzien moet worden in 8 parkeerplaatsen. Hiervoor is binnen het perceel voldoende ruimte voor. Dit zal worden geborgd in de regels van het bestemmingsplan.

Het plangebied beschikt in de huidige situatie over vijf inritten. Deze inritten zijn voor de beoogde bedrijfsactiviteiten niet allemaal noodzakelijk. Om deze reden worden de inritten, welke in de toekomst niet meer worden gebruikt ten behoeve van de bedrijvenbestemming, worden ontdaan van verharding.

De beoogde ontwikkeling vormt dus geen belemmering voor wat betreft de aspecten verkeer en parkeren.

4.14 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen). Externe veiligheid gaat nadrukkelijk niet over de veiligheid van de mensen die werkzaam zijn binnen het bedrijf of binnen een risicogebied van een transportroute.

4.14.1 Regelgeving

De regelgeving rondom externe veiligheid is opgenomen in diverse besluiten en regelingen. Besluiten en regelingen, waarin de aanvaardbare risico's zijn vastgelegd, zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

De normen in de besluiten zijn vastgelegd in de vorm van grenswaarden en richtwaarden. De grenswaarden geven de milieukwaliteit aan die op een bepaald tijdstip ten minste moet zijn bereikt, en die, waar zij aanwezig is, ten minste in stand moet worden gehouden. De richtwaarden geven de kwaliteit aan die op een bepaald tijdstip zoveel mogelijk moet zijn bereikt en die, waar zij aanwezig is, zoveel mogelijk in stand moet worden gehouden.

De externe veiligheidsrisico's worden uitgedrukt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR) binnen het invloedsgebied. In onderstaand kader worden deze risico's nader uitgelegd.

Plaatsgebonden risico (PR)
Het plaatsgebonden risico geeft inzicht in de theoretische kans op overlijden van een individu op een bepaalde horizontale afstand van een risicovolle activiteit. Het plaatsgebonden risico wordt bepaald door te stellen dat een (fictief) persoon zich 24 uur per dag gedurende een heel jaar onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt. De plaatsgebonden risicocontour is een contour waarbij alle punten met een gelijk risico met elkaar verbonden worden. Deze punten worden bepaald door de kans van optreden van diverse ongeval scenario's. De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico is 10^{-6} per jaar en geldt voor nieuwe situaties. Hierbinnen mogen geen kwetsbare objecten worden toegevoegd en ook nieuwe beperkt kwetsbare objecten, zijn in beginsel niet toegestaan. Als het plaatsgebonden risico 10^{-8} per jaar is, wordt het als verwaarloosbaar beschouwd.

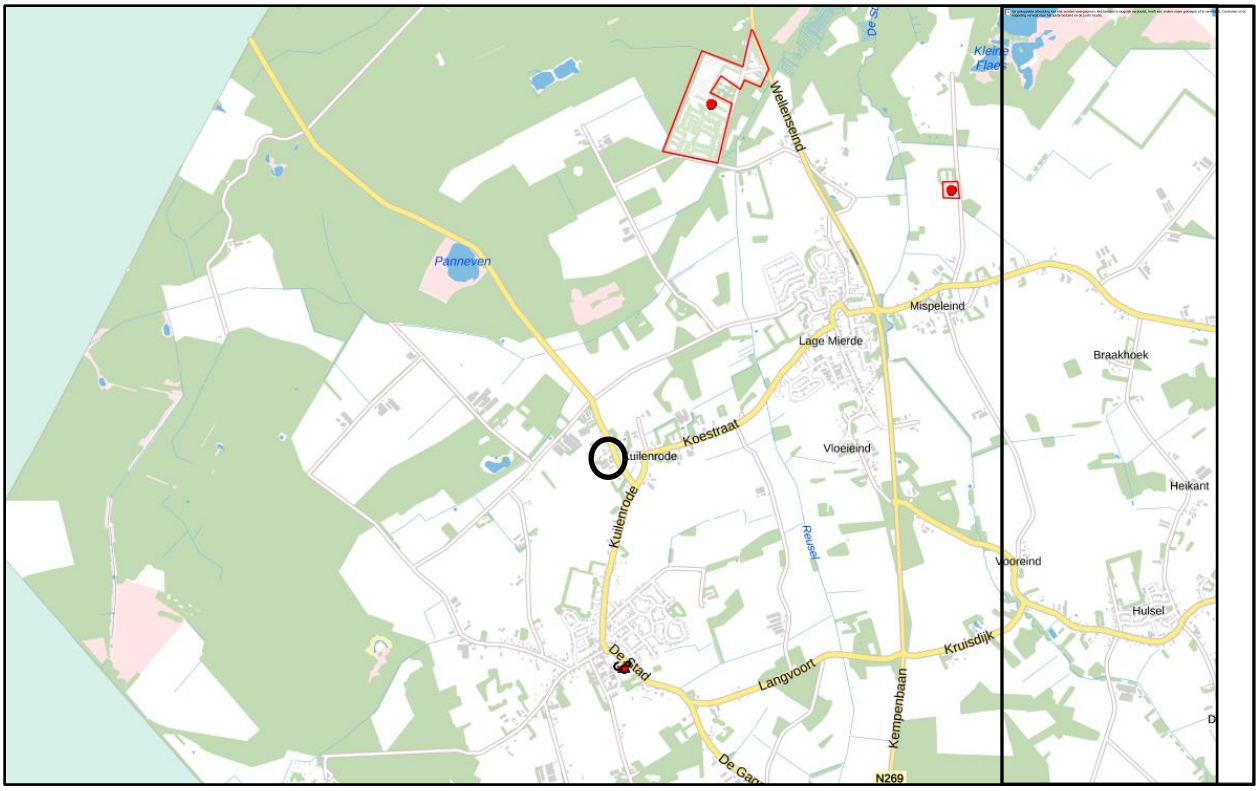
Groepsrisico (GR)
Het groepsrisico wordt behalve de ongevalfrequentie en het aantal transporten van gevaarlijke stoffen, tevens bepaald door de hoeveelheid aanwezige mensen in de nabijheid van een mogelijk ongeval. Met het groepsrisico wordt aangegeven hoe groot het aantal dodelijke slachtoffers bij een ongeval kan zijn op basis van de hoeveelheid aanwezige mensen. Naarmate de groep slachtoffers groter wordt, moet de kans op een dergelijk ongeval (kwadratisch) kleiner zijn. Bij het bepalen van het groepsrisico wordt getoetst aan de oriëntatiewaarde, hiervoor zijn geen vaste contouren beschikbaar.

Invloedsgebied
Gebied aan weerszijden van een weg, spoorweg of binnenwater waar ten hoogste 1% van de in dat gebied aanwezige personen kan overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval op die weg, spoorweg of binnenwater waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Voor wat betreft risicobedrijven is het invloedsgebied het gebied, dat in het Reglement externe veiligheid inrichtingen is bepaald, waarin personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.

4.14.2 Toetsing aan beleid

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan normen vermeld in bovengenoemde regelgeving. Een ontwikkeling is niet toegestaan indien deze leidt tot een overschrijding van de grenswaarden. Van de richtwaarden kan gemotiveerd worden afgeweken.



Afbeelding 21: Uitsnede risicokaart, locatie weergegeven met zwarte cirkel

<u>Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)</u>
Gezien de aard van de voorgenomen activiteiten (exploitatie verhuur van opslag- en bedrijfsruimte, statische opslag en akkerbouw) op de planlocatie is het Bevi niet van toepassing. De werkzaamheden omvatten niet het gebruik, opslag of vervoer van gevaarlijke stoffen.

Uit de risicokaart blijkt dat er geen risicovolle inrichtingen en kwetsbare objecten aanwezig zijn op of nabij het plangebied. Er ontstaan daardoor geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkelingen op het plangebied. Het plan voorziet wel in de realisatie van nieuwe beperkt kwetsbare objecten. Aangezien het plangebied niet binnen een risicoaanduiding of binnen veiligheidsafstanden ligt zijn geen risico's aanwezig voor de voorgenomen ontwikkelingen. Daarom kan worden geconcludeerd dat er voor dit plan geen belemmeringen zijn vanuit het oogpunt van externe veiligheid.

<u>Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)</u>
De ontwikkeling ligt buiten de invloedsfeer van zowel het spoortraject als de [Rijks]weg.
Daarom is verdere beoordeling aan het Bevt niet van toepassing.

<u>Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)</u>
In het geldende bestemmingsplan is in de nabijheid geen dubbelbestemming 'Leiding – […]' opgenomen. De voorgenomen ontwikkelingen liggen buiten deze dubbelbestemming en de voorgenomen ontwikkelingen hebben geen invloed op het bepaalde in de bijbehorende regels. De ontwikkeling ligt buiten de invloedsfeer van de in het Bevb opgenomen buisleidingen. Daarom is verdere beoordeling aan het Bevb niet van toepassing.

Conclusie
Gezien het bovenstaande zijn er in het kader van externe veiligheid geen belemmeringen te verwachten.

4.15 Technische infrastructuur

In of nabij het plangebied liggen geen planologisch relevante buisleidingen en lopen tevens geen relevante straalpaden (zoals te zien op de risicokaart in afbeelding 20). Voordat er gebouwd wordt zal er een KLIC-melding gemaakt worden om relevante kabels en leidingen van het plangebied in beeld te brengen.

5. Juridische planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de juridische regeling van dit bestemmingsplan.

5.1 Juridische achtergrond

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten bestemmingsplannen op te stellen. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan (ook: wijzigingsplan) in ieder geval moet bestaan. Het gaat om een verbeelding met planregels en een toelichting daarop. Daarnaast biedt zowel de Wro als het Bro opties voor een nadere juridische inrichting van een bestemmingsplan. Hierbij moet worden gedacht aan de toepassing van afwijkingsmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden en het toepassen van nadere eisen. Uitgangspunt is dat het bestemmingsplan moet voorzien in een passende regeling voor de komende tien jaar. Dat is in principe de geldigheidsduur van een bestemmingsplan.

Het juridisch bindende onderdeel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen betreffende de toegelaten bebouwing. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de regels evenals de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan.

Bij bestemmingsplannen gaat het om de belangen van burgers en bedrijven. Zij dienen zich snel en op eenvoudige wijze een juist beeld te kunnen vormen van de planologische mogelijkheden en beperkingen op één of meerdere locatie(s). Daarnaast is de vergelijkbaarheid van ruimtelijke plannen van belang voor degenen die deze plannen in grotere samenhang wensen te bezien. Hierbij kan gedacht worden aan degenen die betrokken zijn bij de planvoorbereiding, de planbeoordeling en het monitoren van beleid.

De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De SVBP2012 geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zo ook voor de regels. Voor bestemmingsplannen, zoals dit plan, is het verplicht de regels van de SVBP2012 te volgen.

5.2 Toelichting verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangewezen en begrensd. Op de verbeelding zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen:

- Enkelbestemming: 'Agrarisch met waarden – Landschapswaarden 1'
- Enkelbestemming: 'Bedrijf'
- Enkelbestemming: 'Groen - Landschapselement'
- Dubbelbestemming: 'Waarde – Archeologische verwachtingswaarde'
- Bouwvlak: 'bouwvlak'
- Functieaanduiding: 'specifieke vorm van bedrijf – verhuur, opslag- en bedrijfsruimte'
- Gebiedsaanduiding: 'overige zone - bebouwingsconcentratie'
- Gebiedsaanduiding: 'reconstructiewetzone - extensiveringsgebied'

Voor de benaming van de bestemmingen en aanduidingen is aangesloten bij het moederplan bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' en 'Buitengebied 2009, herziening fase 1a'. Voor het overige wordt aangesloten bij het SVBP2012.

Ten opzichte van de geldende planverbeelding, zie bestemmingsplan 'Buitengebied 2009', zal het bouwvlak worden verkleind. Binnen het bouwvlak zal de gehele bestemming wijzigen van 'Bedrijf – Agrarisch' naar 'Bedrijf'. De overige gronden binnen het plangebied zullen worden gewijzigd naar 'Agrarisch met waarden – Landschapswaarden 1' en 'Groen - Landschapselement'. Tot slot zal door de bestemmingswijziging de functieaanduiding 'Intensieve veehouderij' worden verwijderd en zal de functieaanduiding 'Specifieke vorm van bedrijf – verhuur, opslag- en bedrijfsruimte' t.b.v. de toekomstige bedrijfsactiviteiten worden toegevoegd.

5.3 Toelichting regels

De regels behorende bij dit bestemmingsplan bestaan uit inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels.
artikelen uit het moederplan.

De regels bij dit bestemmingsplan worden gewijzigd ten opzichte van het geldende bestemmingsplan. Echter waar het mogelijk is wordt aangesloten bij de regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' en 'Buitengebied 2009, herziening fase 1a'. De regels hebben betrekking op de in de verbeelding opgenomen bestemmingen en aanduidingen.

De regels van het bestemming worden dusdanig gewijzigd dat in de toekomst het exploiteren van een bedrijf gespecialiseerd in het opslaan van statische goederen, verhuur van opslag- en bedrijfsruimte en als nevenactiviteit akkerbouw planologisch gezien toegestaan is. Door de wijziging zal het niet meer mogelijk zijn om een (intensieve) veehouderij te exploiteren.

Ter borging van de aanleg en instandhouding van het landschappelijk inpassingsplan is een voorwaardelijke gebruiksverplichting opgenomen in de algemene gebruiksregels. Hiervan kan alleen worden afgeweken mits er voldaan blijft worden aan het regionale afsprakenkader voor kwaliteitsverbetering van het landschap. Om de sloop van de overtollige agrarische bedrijfsbebouwing te verzekeren is een voorwaardelijke sloopverplichting in de bestemmingsregels van 'bedrijf' opgenomen.

6. Uitvoerbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan uiteengezet.

6.1 Financiële uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling aan de Poppelsedijk 5 betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. Dit kan worden vastgelegd in een anterieure overeenkomst, waarbij de eventuele planschade voor rekening komt voor de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. In dat kader is de gelegenheid tot inspraak geboden (in de vorm van publicatie van het (voor)ontwerpbestemmingsplan). Ook heeft vooroverleg plaatsgevonden met de daartoe aangewezen instanties en heeft er een omgevingsdialoog plaats gevonden.

6.2.1 Vooroverleg

In het kader van artikel 3.1.1 Bro is overleg gevoerd over het voorontwerp bestemmingsplan met de gebruikelijke overlegpartners, Waterschap De Dommel en provincie Noord-Brabant.

6.2.1.1 Vooroverlegreactie provincie Noord-Brabant

In het kader van het wettelijk vooroverleg heeft de provincie Noord-Brabant een reactie gegeven op de voorgenomen ontwikkeling. Doordat het initiatief in overeenstemming is met de Brabantse Omgevingsvisie en de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant (IOV), zijn er geen bezwaren vanuit de provincie voor de beoogde ontwikkeling. In bijlage 8 is de reactie van de provincie Noord-Brabant te raadplegen.

6.2.1.2 Vooroverlegreactie waterschap De Dommel

Uit de vooroverlegreactie blijkt dat het waterschap kan instemmen met de voorgenomen ontwikkeling. Het verhard oppervlak neemt af en de manier van het afvoeren van hemelwater blijft gelijk. Hierdoor is het plan hydrologisch gezien positief. Geadviseerd is wel om de hoeveelheid afname in erfverharding alsmede de ligging van de omliggende B-watergangen te benoemen in de toelichting. Beide aspecten zijn in paragraaf 4.2.2 en 4.2.3 verwerkt. De reactie van het waterschap is als bijlage 9 opgenomen.

6.2.2 Dialoog

Initiatiefnemer is bij alle buurtbewoners persoonlijk langs geweest om de beoogde plannen kenbaar te maken. De gesprekken zijn als prettig ervaren. De buurtbewoners hebben positief gereageerd op de plannen. Vanuit de buurtbewoners zijn geen negatieve reacties naar voren gekomen. Een geanonimiseerde versie van het verslag is in bijlage 7 van de toelichting opgenomen.

6.2.3 Zienswijzen en beroep

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan vindt plaats volgens artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening. Het ontwerp wordt in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode wordt een ieder in de gelegenheid gesteld zijn zienswijzen kenbaar te maken tegen het plan. De eventueel ingebrachte zienswijzen worden behandeld in de zienswijzenota. De eventuele wijzigingen t.o.v. het ontwerp zullen hierin worden verwoord.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft vanaf 25 mei 2021 tot en met 6 juli 2021 voor een ieder ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen ingediend.

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tevens kan er beroep worden ingesteld

tegen de eventueel gewijzigde onderdelen. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

Gezien een ieder de mogelijkheid heeft om te reageren op het bestemmingsplan door het kenbaar maken van zienswijzen, wordt na afloop van de hierboven beschreven procedure het plan als maatschappelijk uitvoerbaar beschouwd.

7. Bijlagen

Bijlage 1: Situatietekening
Bijlage 2: Berekening kwaliteitsverbetering
Bijlage 3: Invoergegevens AERIUS-berekeningen
Bijlage 4: AERIUS berekening gebruikersfase
Bijlage 5: AERIUS berekening realisatiefase
Bijlage 6: Invoergegevens en rekenresultaten geurberekeningen
Bijlage 7: Verslag omgevingsdialoog
Bijlage 8: Vooroverlegreactie provincie Noord-Brabant
Bijlage 9: Vooroverleg waterschap De Dommel

www.ontwerp-planologie.nl

Van Dun Ontwerp en Planologie is een handelsnaam van Van Dun Advies BV