Noord- en Oost-Gelderland

Algemeen bestuur

Agendapunt:	12
Overlegdatum:	7-3-2022
Portefeuillehouder:	D.H. Cziesso

Adviesnota

Onderwerp

Opnemen van Jeugdgezondheid Adolescenten in de inwonerbijdrage – 2e begrotingswijziging 2023

Voorstel

1. In te stemmen met een voorstel voor nieuw beleid 2023 bij de Programmabegroting 2023 voor het opnemen van Jeugdgezondheid Adolescenten in de inwonerbijdrage.

Inleiding

Uw bestuur stemde in uw vergadering van 18 november 2021 in met het voorstel om in de Uitgangspuntennota 2023 het voorstel aan te kondigen Jeugdgezondheid Adolescenten vanaf 2023 voor de 21 betrokken gemeenten op te nemen in de inwonerbijdrage. Als financieel kader besloot u uit te gaan van het huidige uitgavenniveau, wat voor 2023 neerkomt op € 380.000 (inwonerbijdrage € 0,57). In de bijgevoegde 2e begrotingswijziging 2023 is dit financieel uitgewerkt. Wij volgen de lijn dat wij voorstellen voor nieuw beleid met financiële gevolgen afzonderlijk aan uw bestuur en de gemeenteraden voorleggen, uit oogpunt van transparantie.
De gemeenten die JG Adolescenten al afnemen bij GGD NOG betalen dit tot op heden via een subsidiebeschikking. Deze is gelijk aan het bedrag dat vanaf 2023 via de inwonerbijdrage wordt betaald. Hierdoor blijven de lasten gelijk voor deze gemeenten. In bijlage 2 staat wat gemeente in 2022 via een subsidiebeschikking betalen en wat er vanaf 2023 per gemeente in de inwonerbijdrage wordt opgenomen voor Jeugdgezondheid Adolescenten.

Beoogd effect

Opnemen van de kosten van de uitvoering van Jeugdgezondheid Adolescenten in de inwonerbijdrage vanaf 2023 voor de 21 gemeenten.

Argumenten

1.1 Het betreft de uitwerking van een door het algemeen bestuur genomen besluit.
Het algemeen bestuur heeft 18 november 2021 een principe-uitspraak gedaan om Jeugdgezondheid Adolescenten op te nemen in de inwonerbijdrage. Over de invulling van het aanbod voeren betrokken ambtenaren van de gemeenten en de GGD overleg.

1.2. Het aanbod Jeugdgezondheid is een wettelijke verantwoordelijkheid van de gemeenten.
Gemeenten zijn volgens de Wet publieke gezondheid (Wpg) en het Besluit publieke gezondheid verantwoordelijk voor het aanbieden van een landelijk preventief gezondheidszorgpakket aan alle jeugdigen tot en met 18 jaar. Vanaf 2015 is in het basispakket jeugdgezondheidszorg opgenomen dat een structureel aanbod moet worden gedaan aan jongeren vanaf 14 jaar. De uitvoering van Jeugdgezondheid Adolescenten moet door een erkende JGZ-instelling worden gedaan.

1.3. Het aanbod Jeugdgezondheid voor adolescenten draagt bij aan een nog gezondere jeugd.
In 2021 heeft de GGD een voorstel voor de gewenste situatie over de uitvoering en financiering van Jeugdgezondheid voor adolescenten uitgewerkt in een projectplan. GGD NOG gaat vanuit de visie 'Meegroeien met een generatie' ervan uit dat jeugdgezondheid actief is op verschillende niveaus: individueel, collectief en beleid en netwerken.

1.4. Bij afspraken voor langere duur heeft GGD NOG duidelijkheid over het budget en is de kwaliteit van de uitvoering beter geborgd. Collectieve afnamen leveren ook schaalvoordelen op.
De tot 2022 bestaande praktijk met jaarlijkse subsidieafspraken en wisselende invulling werkt belemmerend voor een goede uitvoering. Met structurele afspraken kan GGD NOG personeel vast in dienst nemen, zodat de kwaliteit en continuïteit van de uitvoering van Jeugdgezondheid Adolescenten is geborgd.
Verder levert (sub)regionale samenwerking tussen gemeenten schaalvoordelen op. Hierdoor wordt het mogelijk om Jeugdgezondheid Adolescenten op alle scholen voor voortgezet onderwijs efficiënt en effectief uit te voeren.

1.5. Door opname in de inwonerbijdrage worden de kosten van jeugdgezondheid evenwichtig verdeeld over de gemeenten.
Scholen voor voortgezet onderwijs (VO) zijn niet evenredig gespreid over de 21 betrokken gemeenten. Bij afname van Jeugdgezondheid Adolescenten door afzonderlijke gemeenten bestaat het risico dat gemeenten met een centrumfunctie en veel VO-scholen ook betalen voor leerlingen uit andere gemeenten. Door collectieve afname betaalt iedere gemeente naar rato van het aantal inwoners. Overigens hebben gemeenten zonder voortgezet onderwijs zo ook invloed op de invulling van Jeugdgezondheid Adolescenten voor hun eigen jeugdigen.

1.6. We blijven op het kostenniveau van 2021 voor de gemeenten die Jeugdgezondheid Adolescenten reeds afnemen.
Gemeenten hebben aangegeven behoefte te hebben aan een raming van de te verwachten kosten. Op totaalniveau stijgen de kosten als meer gemeenten deelnemen. Uitgangspunt is het bestaande uitgavenniveau. Voor de gemeenten die reeds Jeugdgezondheid Adolescenten bij de GGD afnemen is er alleen verschuiving van de kosten tussen inwonerbijdrage en subsidie.

Kanttekeningen

1*.1. De inwonerbijdrage stijgt. Hier tegenover staat dat de huidige subsidies komen te vervallen.*
In de voorstellen gaan wij uit van een stijging van de inwonerbijdrage met € 0,57. Daar staat tegenover dat de beschikkingen voor de subsidieaanvragen komen te vervallen. In bijlage 2 staan de gevolgen per gemeente.

1.2. Voor een aantal gemeenten houdt het voorstel in dat zij nu het aanbod Jeugdgezondheid Adolescenten van GGD NOG gaan afnemen. Dit houdt mogelijk ook een kostenstijging in.
Enkele gemeenten nemen nu Jeugdgezondheid Adolescenten niet af van GGD NOG. Het gaat echter om een wettelijke taak waarvoor het rijk financiële middelen beschikbaar heeft gesteld. Gemeenten blijven invloed houden op de invulling van het aanbod.

1.3. Enkele gemeenten hebben de uitvoering van Jeugdgezondheid Adolescenten bij andere organisaties belegd.
Jeugdgezondheid Adolescenten is een wettelijke taak van de gemeente die belegd moet worden bij een erkende jeugdgezondheidszorgorganisatie. Door Jeugdgezondheid Adolescenten bij GGD NOG te beleggen voldoen de gemeenten aan de wettelijke verplichting. Dit is onderwerp van gesprek tussen de gemeenten en de GGD bij de invulling van het aanbod.

Financiën
De voorstellen komen neer op een stijging van inwonerbijdrage met € 380.000. Dit is € 0,57 per inwoner. Daar staat een daling tegenover van subsidie/maatwerk bijdrage van € 347.352. In de bijlage staat een verdeling van de inwonerbijdrage per gemeente.

Vervolg
Op 7 april a.s. bespreekt het algemeen bestuur de concept-Programmabegroting 2023. In die vergadering wordt dit voorstel om JG Adolescenten op te nemen in de inwonerbijdrage meegenomen als 2e begrotingswijziging bij de Programmabegroting 2023. Gemeenten kunnen hierop een zienswijze indienen. In de vergadering van 7 juli 2022 stelt het algemeen bestuur de Programmabegroting vast.

Communicatie
De gebruikelijke communicatie rondom vergaderstukken voor het algemeen bestuur.

Warnsveld, 7 maart 2022
Het dagelijks bestuur,

drs. J.J. Baardman,
directeur publieke gezondheid

C.M. de Waard-Oudesluijs MSc,
voorzitter

Bijlagen
1. Toelichting 2e begrotingswijziging 2023 – Opnemen JG adolescenten in de inwonerbijdrage
2. Overzicht huidige bedragen per gemeente en bedragen vanaf 2023