Voorstel raad

Nummer

Contact en vragen via
Technischevragen@hollandskroon.nl

Portefeuillehouder
T.J.M. Groot

Datum raadsvergadering	Datum B&W-besluit
27 mei 2021	4 mei 2021

Onderwerp
Bestemmingsplan Uitbreiding Agriport A7, deelgebied B1

Kern van het voorstel
Op 28 november 2018 is er een verzoek binnengekomen om het bestemmingsplan voor een gebied ten noorden van het bedrijventerrein 'Het Venster-West' (Agriport A7, deelgebied B1) in Middenmeer te wijzigen. Met als reden om de vestiging van een datacenter mogelijk te maken. De ontwikkeling past niet binnen het bestemmingsplan, maar het bestemmingsplan kan worden gewijzigd omdat deze ontwikkeling past in onze omgevingsvisie. Op het ontwerp bestemmingsplan zijn 105 zienswijzen binnengekomen.

Voorgesteld besluit
Het college van burgemeester en wethouders stelt de gemeenteraad voor om: 1. in te stemmen met de Nota Zienswijzen; 2. het bestemmingsplan Uitbreiding Agriport A7, deelgebied B1, conform de Nota zienswijzen, gewijzigd vast te stellen; 3. te bepalen dat dit bestemmingsplan langs elektronische weg is vastgelegd in het GML-bestand NL.IMRO.1911.BPAgriportB1-va01 en dat voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik is gemaakt van een ondergrond die is ontleend aan de Basisregistratie Grootschalige Topografie; 4. geen exploitatieplan op grond van artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening vast te stellen.

Wettelijke grondslag
In artikel 3.8 lid 1 sub e Wro is vastgelegd dat de gemeenteraad beslist over de vaststelling van een bestemmingsplan.

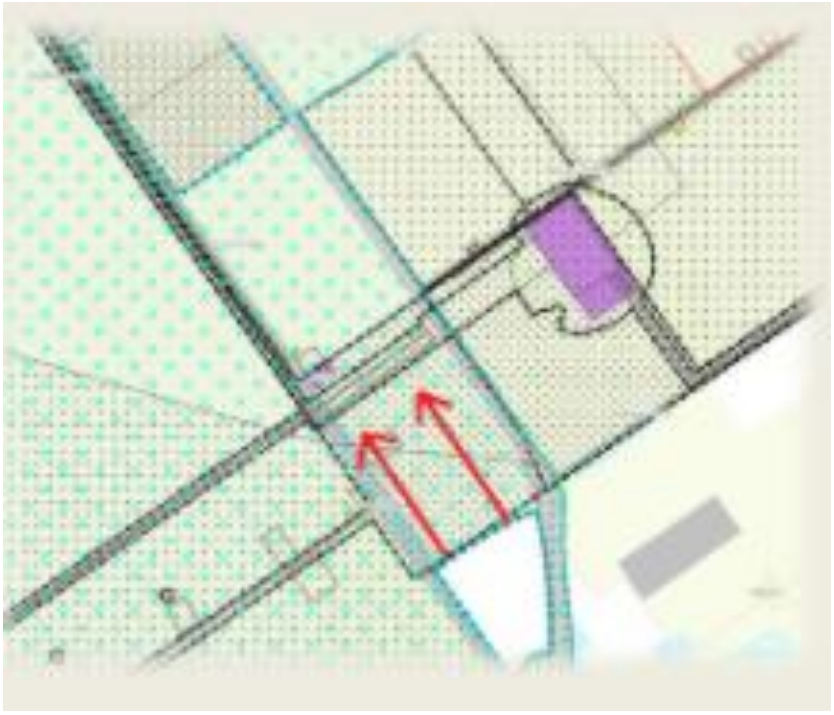
De gemeenteraad besluit:
Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 29 juni 2021. Griffier Voorzitter

Aanleiding
Op 28 november 2018 is er een verzoek binnengekomen om het bestemmingsplan voor een gebied ten noorden van het bedrijventerrein ‘Het Venster-West' (Agriport A7, deelgebied B1) in Middenmeer te wijzigen. Met als reden om de vestiging van een datacenter mogelijk te maken. De ontwikkeling past niet binnen het bestemmingsplan, maar het bestemmingsplan kan worden gewijzigd omdat deze ontwikkeling past in onze omgevingsvisie. Op 28 april 2020 heeft de gemeenteraad besloten: 1. de procedure voor het concept Gebiedsplan Wieringermeer te beëindigen en daarmee het aangenomen amendement A 2019 06 Gebiedsplan Wieringermeer niet meer uit te voeren; 2. de inhoudelijke kaders en uitgangspunten uit het concept Gebiedsplan Wieringermeer (versie juni 2019) en de aanvullende kanttekeningen, opmerkingen en informatie uit de stakeholderbijeenkomsten van eind 2019/begin 2020 te betrekken bij de invulling van het proces voor de actualisatie van de omgevingsvisie Hollands Kroon. In het raadsbesluit over het Gebiedsplan is aangegeven dat het college nog wel ruimte wil geven aan een aantal lopende initiatieven. Deze worden getoetst aan het huidige beleid. Waar het om een bestemmingsplanwijzing gaat worden deze lopende initiatieven voorgelegd aan de raad, zodra deze klaar zijn voor besluitvorming. Het initiatief dat nu aan u voorligt is één van de lopende initiatieven. Het ontwerpbestemmingsplan heeft ter inzage gelegen. Hier zijn 105 zienswijzen op binnengekomen.

Beoogd bestuurlijk/maatschappelijk doel/effect
Hollands Kroon is een dynamische vestigingslocatie.

Motivering per voorgesteld besluit
1.1 Er zijn zienswijzen ingediend Het ontwerpbestemmingsplan heeft vanaf 16 oktober 2020 zes weken ter inzage gelegen. Binnen de gestelde termijn zijn 105 zienswijzen ingediend, waarvan er 18 uniek zijn. De zienswijzen hebben betrekking op verschillende onderwerpen. In hoofdzaak gaat het over de wenselijkheid van datacenters, de landschappelijke inpassing, werkgelegenheid, lichthinder, energie, duurzaamheid en het gebruik van restwarmte. De ingediende zienswijzen zijn in de Nota zienswijzen voorzien van een antwoord. Gelet op de grote maatschappelijke belangstelling hebben wij ervoor gekozen om uitgebreid op de ingediende zienswijzen in te gaan. Aanvullend hebben wij op onze website uitgebreide informatie over de datacenterontwikkelingen opgenomen, en vullen die informatie steeds aan, op basis van nieuwe ontwikkelingen. Wij hopen hiermee iedereen met vragen over of interesse in dit onderwerp heeft van voldoende informatie te voorzien en vertrouwen op zorgvuldige besluitvorming door uw raad. De zienswijzen, in combinatie met een aantal ambtshalve wijzigingen, geven aanleiding tot een aanpassing van de regels van het bestemmingsplan (gewijzigde vaststelling). Kort samengevat zijn dit de volgende wijzigingen: 1. Verduidelijken van de aan te houden afstanden aan noordzijde van het plangebied; 2. Verduidelijken van de toegestane milieucategorie en bedrijfsactiviteiten; 3. Verduidelijken dat grote energiecentrales niet zijn toegelaten; 4. Actualiseren van de informatie opgenomen in de toelichting en bijlagen bij de toelichting (zoals stikstofdepositieberekening, watertoets, beleidskader van andere overheden). Een uitgebreide motivering vindt u in de Nota zienswijzen (bijlage 4). **Ad 1.2 Ontwikkeling past binnen uitgangspunten omgevingsvisie** In de 'Omgevingsvisie Hollands Kroon' is de mogelijkheid tot uitbreiding van het bedrijventerrein 'Het Venster-west' aangegeven Als er voldoende aantoonbare behoefte is aan nieuwe bedrijfsgrond, ligt uitbreiding in de aangegeven (noordelijke) richting van dit terrein voor de hand (zie onderstaande afbeelding). Voor de locatie 'Het Venster' is een omgevingsvergunning verleend om een datacenter te bouwen. Daarmee is 'Het Venster' vol, maar tegelijkertijd er is nog steeds behoefte aan extra plek om datacenters te bouwen. Daarom past deze ontwikkeling binnen de omgevingsvisie.

Verder is als kader in de omgevingsvisie opgenomen dat wij de datacenterontwikkeling passend vinden binnen een circulaire economie en er daarom ruimte is voor meer datacenters op Agriport.



Uitbreidingsrichting bedrijventerrein Het Venster-west in de Omgevingsvisie

Ad 1.3 Ontwikkeling past niet binnen bestemmingsplan

Het initiatief kan niet worden gerealiseerd op grond van het bestemmingsplan 'Buitengebied Wieringermeer 2009' (voormalige gemeente Wieringermeer), omdat de realisatie van een datacenter qua gebruik en bouwmogelijkheden niet past in het bestemmingsplan. Om de vestiging van een datacenter op deze plek mogelijk te maken, is het vaststellen van een nieuw bestemmingsplan noodzakelijk.

Ad 1.4 Ontwikkeling past binnen een goede ruimtelijke ordening

Door de initiatiefnemer is een ontwerpbestemmingsplan opgesteld. In dit bestemmingsplan en de bijbehorende stukken is rekening gehouden met de inzichten die zijn opgedaan in eerdere procedures (waaronder het Gebiedsplan Wieringermeer), het wettelijk vooroverleg en de ingediende zienswijzen. Wij zijn van mening dat er met al deze elementen sprake is van een plan dat past binnen het uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening. Zo is voor de uitbreiding een beeldkwaliteitsplan opgesteld (bijlage 3). Uit dit plan volgt op welke wijze het plan ruimtelijk inpasbaar is. Dit plan is gebaseerd op deze eerdergenoemde inzichten. Deze inzichten zijn bijvoorbeeld dat de Cultuurweg als grens voor ontwikkelingen wordt

aangehouden en langs de A7 een bebouwingsvrije zone (125 meter) wordt aangehouden zodat de horizonbeleving gewaarborgd blijft. De essentiële eisen uit het beeldkwaliteitsplan zijn gekoppeld aan de regels van het bestemmingsplan. Een belangrijk element is dat er voldoende afstand tot de A7 wordt gehouden (125 meter voor gebouwen en 75 meter voor bouwwerken geen gebouw zijnde), een robuuste landschappelijke zone wordt inricht en het gevelbeeld rust en eenheid uitstraalt. Daarnaast blijkt uit het ontwerpbestemmingsplan dat er geen milieu-hygiënische beperkingen bestaan.

Volledigheidshalve merken wij op dat wij los van deze ontwikkeling breder met aandacht naar het onderwerp beeldkwaliteit zullen kijken. We bereideneenintegraal beeldkwaliteitsplan voor Agriport A7 voor, in aanvulling op de regels in dit bestemmingsplan. Daarvoor gaan we de komende maanden in gesprek met de omgeving. De datacenterbedrijven zijn hier nauw bij betrokken. Dit integrale beeldkwaliteitsplan willen wij baseren op een bundeling van eerder door de raad vastgestelde kaders, gecombineerd met nieuwe inzichten. Die kunnen ook voortkomen uit de dialoog met betrokken inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties.

Ad 4.1 Er is geen exploitatieplan nodig
Voor de afwenteling van de (eventuele) kosten is er een anterieure overeenkomst afgesloten met de initiatiefnemer. Er hoeft geen exploitatieplan ex artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening te worden vastgesteld, omdat het kostenverhaal met het sluiten van een anterieure overeenkomst is verzekerd.

Kanttekeningen en risico's (incl. argumenten)

De afgelopen periode hebben we constructieve gesprekken gevoerd met het HHNK, de provincie Noord-Holland, de gemeente Medemblik en de regio West-Friesland. Ondanks de constructieve gesprekken bestaat er altijd de mogelijkheid dat een partij niet (geheel) tevreden is en in beroep gaat tegen het vaststellingsbesluit.

De realisatie van een datacenter in het deelgebied B1 ligt gevoelig. Dit realiseert het college zich. Volledigheidshalve merken wij daarom op dat een eventueel besluit om geen medewerking te verlenen gedragen moet worden door ruimtelijke argumenten. Wij adviseren u om hierbij in uw afweging stil te staan. Een besluit om het bestemmingsplan niet vast te stelle dat niet gedragen wordt door ruimtelijke argumenten, doorstaat de toets van een rechter niet. In dit kader verwijzen wij naar de uitspraken van 10 augustus 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:2175) en 30 september 2015 (ECLI:NL:RVS:2015:3046) van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Alternatieven (incl. argumenten)

N.v.t.

Financiële gevolgen	
Kosten/opbrengsten	Geen kosten en geen opbrengsten.
Dekking binnen begroting	Programma: Cluster:
Geen dekking binnen begroting	Dekkingsvoorstel:
Fiscale gevolgen	
Toelichting: Er zijn geen gevolgen omdat met de ontwikkelaar een anterieure overeenkomst is gesloten. De plankosten zijn voor de ontwikkelaar en afspraken over risico's voor de gemeente zijn conform wet- en regelgeving daarin vastgelegd.	

Communicatie
Het besluit van uw raad wordt bekend gemaakt in het digitale gemeenteblad, de Staatscourant. Het bestemmingsplan zullen wij publiceren op ruimtelijkeplannen.nl. Daarnaast worden de initiatiefnemer en de indieners van een zienswijzen geïnformeerd over uw besluit. Met de omwonenden van het ontwikkelingsgebied is de ontwikkeling (door de ontwikkelaar) besproken. Sommige omwonenden konden zich vinden in de ontwikkeling en anderen niet. Dit beeld wordt bevestigd door de ingediende zienswijzen. Verder is in het traject voorafgaand aan de ter inzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan, gesproken met de provincie Noord-Holland en het HHNK over deze ontwikkeling. Het voorontwerp en het ontwerp bestemmingsplan zijn vooraf gedeeld met de wettelijk bepaalde partijen zoals de provincie, het HHNK, en de omliggende gemeenten (Opmeer en Medemblik). De provincie Noord-Holland, HHNK, gemeente Medemblik, TenneT en Liander hebben diverse inhoudelijke reacties ingediend. Deze reacties zijn samengevat en beantwoord in de nota vooroverleg welke als bijlage 17 bij het ontwerpbestemmingsplan is gevoegd. Na de ter inzagelegging hebben wijopnieuw gesprekken gevoerd met de provincie Noord-Holland, HHNK en de regio West-Friesland. Dit om de zienswijzen en de beantwoording daarvan te bespreken. De gesprekken waren constructief en op veel punten hebben we elkaar kunnen vinden. De provincie heeft aangegeven over de mogelijke toekomstige ontwikkelingen rond Agriport en te vestigen datacenters een schriftelijke bevestiging te wensen van de afspraken. Omdat deze afspraken geen direct verband hebben met de inhoud van het bestemmingsplan hebben wij daarvoor een separate brief opgesteld (bijlage 5).

Ook is gesproken met een vertegenwoordiging van de regio West-Friesland (waaronder gemeente Medemblik). Tijdens dit gesprek hebben we vooral een aantal onduidelijkheden proberen weg te nemen. Verder heeft een delegatie van het college gesproken met de werkgroep Red de Wieringermeer. Het was een constructief gesprek waarbij diverse standpunten zijn uitgewisseld en wederzijds vragen zijn beantwoord.
Tot besluit: de komende maanden zullen we actief communiceren over het hiervoor genoemde beeldkwaliteitsplan. Ook de raad zullen we hier – uiteraard – zorgvuldig over informeren en bij betrekken.

Bijlagen
1. Toelichting en regels 2. Verbeelding 3. Beeldkwaliteitsplan 4. Nota zienswijzen 5. Brief aan GS Het ontwerpbestemmingsplan is ook digitaal te raadplegen via de volgende link: https://www.ruimtelijkeplannen.nl/?planidn=NL.IMRO.1911.BPAgriportB1-on01