

Raadsvoorstel

Waalre, 3 juli 2018

Vergaderdatum	: 18 september 2018
Voorstelnummer	: 2018-57
Zaaknummer	: 11510
Portefeuillehouder	: Weth. A. van Holstein
Naam opsteller	: E. Langendijk
Naam voorstel	: Voorstel tot het aansluiten bij Stichting Omroep Eindhoven en Omgeving als lokale omroep voor Waalre.
Grondslag raadsbesluit	: Op grond van artikel 2.61, derde lid, van de Mediawet 2008 dienen de gemeenteraden van Eindhoven, Geldrop-Mierlo en Waalre het Commissariaat voor de Media te adviseren over de vraag of Stichting Omroep Eindhoven en Omgeving voldoet aan de eisen die deze wet stelt.

Voorgesteld besluit:

1. Goedkeuring te verlenen voor het Programma Bepalend Orgaan van Stichting Omroep Eindhoven en Omgeving.
2. De subsidie vanaf 4 november 2018 voor 5 jaar te verlenen aan de Stichting Omroep Eindhoven en Omgeving.

Onderwerp

Aansluiting bij Stichting Omroep Eindhoven en Omgeving als lokale omroep voor Waalre.

Voorstel

1. Goedkeuring te verlenen voor het Programma Bepalend Orgaan van Stichting Omroep Eindhoven en Omgeving.
2. De subsidie vanaf 4 november 2018 voor 5 jaar te verlenen aan de Stichting Omroep Eindhoven en Omgeving.

Inleiding

De zendtijd voor de Stichting Publieke Lokale Samenwerkende Radio is toegekend voor een periode van 5 jaar. Deze periode loopt af op 4 november 2018. Onze gemeente heeft aangegeven te willen aansluiten bij het stedelijk gebied Eindhoven. De stichting Nederlandse Lokale Publieke Omroepen (NLPO) heeft een voorstel gemaakt voor de vorming van grote streekomroepen. Stichting Omroep Eindhoven en Omgeving wil in aanmerking komen voor de vorming van een grote streekomroep en heeft aangegeven dat zij als lokale publieke media-instelling voor Waalre aangewezen wil worden. Op grond van artikel 2.66, lid 1, van de Mediawet, dient de gemeenteraad een advies te geven over het Programma Bepalend Orgaan (PBO). Het PBO heeft als taak om het media-aanbodbeleid te bepalen en controleert of dat beleid ook daadwerkelijk wordt uitgevoerd. Om het bestuur in staat te stellen zijn verantwoordelijkheid voor de uitvoering te nemen, dient het PBO de bevindingen ter zake van die controle aan het bestuur te rapporteren. Het media-aanbodbeleid beantwoordt in elk geval de vraag welke media/omroepdiensten (radio, televisie en/of teksttelevisie, internet) ingezet worden, welke programma's en/of welk soort programma's door de lokale publieke media-instelling uitgezonden worden op grond van welk programma-aanbodschema en van welke programma's de verzorging wordt uitbesteed. Het media-aanbodbeleid geeft ook aan tot welke categorieën (informatie, cultuur en educatie) programma's behoren. Het PBO zorgt er met zijn vaststelling van het media-aanbodbeleid voor dat de met het media-aanbod nagestreefde doelstellingen worden gehaald en dat de doelgroepen worden bereikt.

Bij een verzorgingsgebied van meerdere gemeenten streven veel lokale publieke media-instellingen naar een evenredige en evenwichtige verdeling van de leden van het PBO naar gemeenten en/of dorpskern. Dit betekent dat het aantal leden en de stromingen die deze leden namens organisaties/instellingen in de gemeenten vertegenwoordigen evenredig zijn verdeeld over de gemeenten. Het PBO zal representatief moeten zijn voor de gemeenten waarvoor de aanvraag is ingediend. Belangrijk daarbij is dat er sprake kan zijn van gemeentelijk overstijgende stromingen.

Het Commissariaat voor de Media vraagt een gemotiveerd advies aan de gemeenteraad over de aanvraag van Stichting Omroep Eindhoven en Omgeving om lokale omroep voor Waalre te worden de komende 5 jaren (zie bijlage 5).

De volgende vragen moeten met "ja of nee" beantwoord kunnen worden:

- *Is de aanvrager een rechtspersoon naar Nederlands recht met volledige rechtsbevoegdheid? Met andere woorden: is het een stichting of een vereniging?*

- *Stelt de aanvrager zich ten doel op regionaal niveau de publieke mediaopdracht uit te voeren door media-aanbod te verzorgen dat is gericht op de bevrediging van maatschappelijke behoeften die in de gemeente leven?*
- *Heeft de aanvrager volgens de statuten een orgaan dat het beleid voor het media-aanbod bepaalt?*
- *Is dit Programma Bepalende Orgaan (hierna: PBO) representatief samengesteld?*

Deze vragen zijn positief beantwoord in de adviesnota.

Omdat het om een gezamenlijk advies gaat voor meerdere gemeenten (Eindhoven, Geldrop-Mierlo en Waalre) moet ook aan de volgende voorwaarden zijn voldaan:

- *De betrokken gemeenteraden verwoorden in hun adviezen dat zij in aanmerking hebben genomen dat het een aanwijzingsaanvraag betreft voor meerdere gemeenten;*
- *De adviezen van de gemeenteraden hebben betrekking op een PBO met dezelfde samenstelling;*
- *De adviezen dienen eensluidend te zijn.*

Beoogd resultaat

Van 4 november 2018 tot 4 november 2023 de Stichting Omroep Eindhoven en omgeving als lokale omroep in Waalre te laten uitzenden en daarmee aan te sluiten bij het stedelijk gebied Eindhoven.

Argumenten

1.1. Stichting Omroep Eindhoven en Omgeving is een rechtspersoon naar Nederlands recht.

Zie hiervoor de statuten, artikel 1 van bijlage 3. Het gaat hierbij om een stichting.

1.2. Stichting Omroep Eindhoven en Omgeving voert de publieke mediaopdracht op regionaal niveau uit dat door media-aanbod te verzorgen is gericht op de bevrediging van maatschappelijke behoeften die in de gemeente leven.

Gemeente Eindhoven is al aangesloten bij de stichting, gemeente Geldrop-Mierlo wil nu ook aansluiten net als Waalre. In artikel 3, lid a van de statuten staat dat de stichting tot doel heeft "het verzorgen van media-aanbod bestemd voor de gemeente Eindhoven en omliggende gemeenten die onderdeel zijn van de agglomeratie Eindhoven". Daarbij sluit de stichting aan bij de voorgestelde grote streekomroepen van de NLPO.

In artikel 3 lid b van de statuten staat dat de stichting gericht is "op het lokaal niveau uitvoeren van de publieke mediaopdracht door het verzorgen van media-aanbod dat gericht is op de bevrediging van maatschappelijke behoeften die in de gemeente waarop de instelling zich richt leven, en het verrichten van alle activiteiten die nodig zijn om daarmee een publieke taak te vervullen."

1.3. De Streekomroep Eindhoven en Omgeving heeft een orgaan dat het beleid voor het media-aanbod bepaalt.

In de statuten van de stichting (bijlage 3) staat bij artikel 2 de definitie van het PBO genoemd. Artikel 10, 11, 12 en 13 gaan over alles wat het PBO aangaat.

1.4. Waalre is gevraagd namen aan te leveren voor het Programma Bepalend Orgaan. Het PBO is van toepassing voor de gemeenten Waalre, Geldrop-Mierlo en Eindhoven. Het PBO is representatief.

Voor de structuur, de samenstelling en het standpunt van het Programma Bepalend Orgaan verwijzen wij naar de lijst die als bijlage 4 is toegevoegd. Het Programma Bepalend Orgaan is zodanig samengesteld dat hierin vertegenwoordigers zitting hebben van vier hoofdstromingen:

- Maatschappelijk
- Cultureel
- Godsdienstig en geestelijk
- Etnische en culturele minderheden

In de statuten van de stichting staat in artikel 10.2 genoemd dat de vier hoofdstromingen in het PBO vertegenwoordigd zijn.

Ook Waalre is gevraagd personen voor te dragen voor het PBO. Wij hebben een persoon van de KBO (ouderen) en van Goed voor Mekaar (maatschappelijk) voorgedragen op verzoek van de stichting.

De stroming onderwijs is vertegenwoordigd door Waalre en aangedragen via Stichting Omroep Eindhoven en Omgeving.

1.5. In het gezamenlijk PBO van Geldrop-Mierlo, Eindhoven en Waalre is Waalre goed vertegenwoordigd.

Waalre levert 3 vertegenwoordigers, Geldrop-Mierlo 5 en Eindhoven 6.

1.6. Het PBO sluit goed aan bij ons beleid "Persoonlijk en Dichtbij".

1.7. De Stichting Omroep Eindhoven en Omgeving voldoet met bovenstaande aan de eisen van artikel 2.61, tweede lid, van de Mediawet 2008.

Voor aanwijzing komen slechts in aanmerking instellingen die:

- a. Rechtspersoon naar Nederlands recht met volledige rechtsbevoegdheid zijn;
- b. Zich volgens de statuten uitsluitend of hoofdzakelijk ten doel stellen het op regionaal respectievelijk lokaal niveau uitvoeren van de publieke mediaopdracht door het verzorgen van media-aanbod dat gericht is op de bevrediging van maatschappelijke behoeften die in een provincie, een gemeente of een deel van de provincie waarop de instelling zich richt leven, en het verrichten van alle activiteiten die nodig zijn om daarmee een publieke taak te vervullen; en
- c. Volgens de statuten een orgaan hebben dat het beleid voor het media-aanbod bepaalt en dat representatief is voor de belangrijkste in de desbetreffende provincie of gemeente voorkomende maatschappelijke, culturele, godsdienstige of geestelijke stromingen.

2.1. Waalre wil aansluiten bij het stedelijk gebied Eindhoven.

De gemeente Waalre is bestuurlijk, maatschappelijk en sociaal georiënteerd op het stedelijk gebied Eindhoven. Dit blijkt uit het document "De kracht van Waalre", waarbij samenwerking met deze partners belangrijk is voor een toekomstbestendige gemeente. Het media-aanbod van de Stichting Omroep Eindhoven en Omgeving past beter bij de behoeften van onze inwoners, die in Eindhoven winkelen en er hun ontspanning zoeken. De streekomroep biedt ons publicitaire mogelijkheden, zoals het promoten van Waalre als aantrekkelijke toeristische gemeente. Dat geldt ook voor evenementen en ondernemers in Waalre.

Om al deze redenen is in de adviesnota voor het college van 31 mei 2016 (voor de brief zie bijlage 6) besloten dat wij het voornemen hebben om aan te sluiten bij de Stichting Omroep Eindhoven en Omgeving.

2.2. De Stichting Omroep Eindhoven en Omgeving heeft via een brief aangegeven bij het Commissariaat voor de Media in aanmerking te willen komen als lokale omroep in Waalre. De aanwijzingsaanvraag van de stichting is voor meerdere gemeenten ingediend. Het gaat om de brief van 30 april 2018, zie bijlage 1. In deze brief vraagt de Stichting Omroep Eindhoven en Omgeving zendtijdtoewijzing als publieke lokale omroep vanaf 4 november 2018 voor de gemeenten Eindhoven, Waalre en Geldrop-Mierlo.

2.3. De Stichting Omroep Eindhoven en omgeving heeft in haar strategisch plan 2016 – 2018 een visie en strategie omschreven dat past bij Waalre.

Visie / missie:

Altruïstische inslag. De visie van De Stichting Omroep Eindhoven en omgeving is zorgdragend voor alle inwonersstromingen binnen de regio Eindhoven, door hen zo goed mogelijk te informeren over de, voor hen relevante ontwikkelingen.

Strategie:

- hyperlokaal. De producten maakt de Stichting Omroep Eindhoven en omgeving waar dat kan zo lokaal mogelijk relevant.
- cross mediale distributie, via televisie, radio en internet. Primair online distributiekanaal prioriteit bij keuzes.
- betere balans tussen snelle headlines en inhoudelijke human interest verhalen.
- strategische en commerciële partnerschappen met zowel publieke als private partijen.
- intermediaire rol in burgerparticipatie.

De strategie is opgenomen in bijlage 2.

Kanttekeningen

1.1. Gemeente Eindhoven geeft aan dat zij met de nieuwe portefeuillehouder (nog niet bekend wie dat wordt) de nieuwe stichting en het PBO afstemt. Aandachtspunten daarbij zijn de grote verschillen in financiering vanuit de drie gemeenten en / of het nieuwe PBO ook vanuit Eindhoven's perspectief representatief is.

De representativiteit van het PBO op het vlak van geografische spreiding (inwonersaantallen) is, net zoals de grote verschillen in financiering, voor Eindhoven een punt van discussie. Eindhoven weet nog niet wat het standpunt van de nieuwe bestuurder/college hierin is. Het dossier wordt in Eindhoven behandeld in de gemeenteraad van 2 oktober (begin september in het college). Het advies voor de 3 gemeenten dient eensluidend te zijn. Waalre kan hierop niet wachten. Bij ons loopt de aanwijzingsperiode binnenkort af. Op 4 november dient er een nieuwe lokale omroep te zijn. Er is gezamenlijk overleg geweest met de andere 2 gemeenten.

1.2. Gemeente Geldrop-Mierlo geeft aan dat in het gezamenlijk PBO van de 3 gemeenten het aantal leden van Geldrop-Mierlo waarschijnlijk van 5 naar 4 leden gaat. In de gemeente is al vele jaren een Stichting Lokale Omroep Geldrop-Mierlo actief.

Het PBO-lid met het taakveld maatschappelijk komt waarschijnlijk voor Geldrop-Mierlo te vervallen. Deze plek wordt ook door Waalre ingevuld. In de gemeente is al vele jaren een

Stichting Lokale Omroep Geldrop-Mierlo actief. Circa 6 jaren geleden is deze stichting nauw gaan samenwerken met Studio 040. De stichting heeft een zendmachtiging tot 1 juni 2020. Het voorstel is om de Geldrop-Mierlose stichting op te heffen. Vervolgens gaat de subsidie over naar deze stichting.

De leden van het PBO die nog betrokken zijn bij de omroep, hebben zich allen bereid verklaard toe te treden tot het nieuwe gezamenlijke PBO voor Eindhoven, Geldrop-Mierlo en Waalre, zoals Stichting Omroep Eindhoven en Omgeving dit heeft opgegeven bij de aanvraag voor de nieuwe licentie. Als de aanvraag van Stichting Omroep Eindhoven en Omgeving voor de gemeente Geldrop-Mierlo wordt toegewezen, kan de huidige aanwijzing voor de Stichting Lokale Omroep Geldrop-Mierlo worden ingetrokken. Geldrop-Mierlo is voornemens de Stichting Lokale Omroep Geldrop-Mierlo in dat geval per 31-12-2018 te laten opgaan in Stichting Omroep Eindhoven (zie bijlage 6). In Geldrop-Mierlo komt het voorstel in de gemeenteraad op 24 september. Uiterlijk 21 augustus moet het college ingestemd hebben met het raadsvoorstel. Waalre kan hierop niet wachten. Bij ons loopt de aanwijsperiode binnenkort af. Op 4 november dient er een nieuwe lokale omroep te zijn. Er is gezamenlijk overleg geweest met de andere 2 gemeenten.

1.3. De lokale omroep, in dit geval Stichting Omroep Eindhoven en Omgeving, is onafhankelijk.

Lokale publieke omroepen dragen bij aan een democratische samenleving door onafhankelijk nieuws en achtergrondinformatie te leveren aan een zo breed mogelijk publiek. Vanwege die belangrijke rol in de informatievoorziening is de onafhankelijkheid van de lokale omroep van groot belang. In de algemene taakopdracht van de publieke omroepen is dan ook expliciet opgenomen dat het media-aanbod niet alleen onafhankelijk moet zijn van commerciële invloeden, maar ook van invloeden van de overheid.

Bij het advies van de gemeenteraad is de onafhankelijkheid van de lokale omroep een onwrikbare voorwaarde. De omroep is autonoom; op geen enkele wijze mag de inhoudelijke, redactionele of journalistieke vrijheid van de omroep worden ingeperkt. Dit betekent dat de gemeenteraad zich bij zijn advies niet mag laten leiden door inhoudelijke en redactionele keuzes die de omroep in zijn media-aanbod heeft gemaakt of wil maken. Dit geldt ook voor de bekostiging en de hoogte daarvan. Het Commissariaat zal er bij de beoordeling en toetsing van het advies streng op toezien.

2.1. Waalre heeft opdracht gegeven aan de Stichting Omroep Eindhoven en Omgeving te onderzoeken waar een nieuwe antennemast voor Waalre kan komen en deze te realiseren voor 4 november 2018.

Stichting Omroep Eindhoven en omgeving heeft in principe toestemming van de eigenaar van het gebouw HTC 37 op de High Tech Campus om een zender te plaatsen. De berekeningen wijzen uit dat met een richtantenne vanaf deze locatie, vrijwel hetzelfde bereik mogelijk is als met de huidige zendlocatie van RTV Horizon, met dien verstande dat het huidige zendgebied meer naar het oosten verschoven ligt. Zij verwachten een even goed bereik in Aalst, maar een beter bereik in Waalre te kunnen bieden. De stichting gaat verder met de technische voorbereidingen (zie bijlage 7).

2.2. De Stichting Omroep Eindhoven en Omgeving is nog in oprichting.

In de toekomst zullen ook andere gemeenten willen aansluiten. De NLPO heeft een voorstel gedaan voor de vorming van grote streekomroepen. Waalre heeft een keuze gemaakt en kiest om aan te sluiten bij de Stichting Omroep Eindhoven en Omgeving.

Kosten en dekking

De subsidie die we nu uitbetalen aan Stichting Publieke Lokale Samenwerkende Radio betalen we vanaf 4 november 2018 aan de Stichting Omroep Eindhoven en Omgeving. De subsidie is iets verhoogd omdat we in Waalre in 2018 beschikken over 7.300 huishoudens. In 2013 waren dit er 7.000. Het subsidiebedrag per huishouden blijft gelijk. De kosten kunnen we betalen uit FCL 6.560.50 / ECL 42503.

Vervolgprocedure en planning

De raad dient z.s.m. na 18 september een (voorkeurs)advies af te geven aan het Commissariaat voor de Media, uiterlijk op 28 september. De raad dient het Commissariaat een gemotiveerd advies uit te brengen over de aanvraag, zie hiervoor de vragen in de inleiding die cursief zijn. Het Commissariaat neemt pas een besluit nadat de gemeenteraad heeft geadviseerd over de vraag of de aanvrager voldoet aan de eisen die de Mediawet 2008 stelt. Het Commissariaat ontvangt behalve het advies voor de aanwijzing ook het raadsvoorstel en de notulen van de raadsvergadering. Als er geen notulen zijn, dan wil het Commissariaat graag weten waar de raadsvergadering te beluisteren is. Het Commissariaat krijgt na het besluit van de raad een afschrift hiervan en neemt binnen 4 weken een besluit tot aanwijzing voor een periode van vijf jaar. De Stichting Omroep Eindhoven en Omgeving start daarna – bij een positief besluit van het Commissariaat - met uitzenden bij het begin van de nieuwe aanwijzingsperiode, op 4 november 2018.

Communicatie

N.v.t.

Waalre sluit aan bij de Stichting Omroep Eindhoven en Omgeving op 4 november 2018 na een positief advies van de gemeenteraad voor de representativiteit van het Programma Bepalend Orgaan voor de stichting, en een positief besluit van het Commissariaat voor de Media. De zendtijd voor Stichting Publieke Lokale Samenwerkende Radio loopt 5 jaar, tot en met 3 november 2023. Lokale omroepen kunnen aangeven bij het Commissariaat voor de Media in aanmerking te willen komen als lokale omroep voor Waalre voor de komende 5 jaar. Omdat wij bestuurlijk, maatschappelijk en sociaal georiënteerd gericht zijn op het stedelijk gebied Eindhoven, willen wij aansluiten bij de Stichting Omroep Eindhoven en Omgeving. Eindhoven is al aangesloten en Geldrop-Mierlo wil ook aansluiten.

Bijlagen onderdeel van het voorstel

1. Aanvraag Stichting Omroep Eindhoven en omgeving tot aanwijzing van lokale publieke media-instellingen Eindhoven, Geldrop-Mierlo en Waalre.
2. Strategie Stichting Omroep Eindhoven en Omgeving 2016 – 2018.
3. Statuten Stichting Omroep Eindhoven en Omgeving.
4. PBO (Programmabepalendbeleid Orgaan) Eindhoven, Geldrop-Mierlo en Waalre.

5. Verzoek van Commissariaat voor de Media om advies gemeenteraad m.b.t. aanvraag Stichting Streekomroep Eindhoven en Omgeving.

6. Aanvraag brieven Waalre en Stichting Omroep Eindhoven en Omgeving.

7. Berekening bereik antennemast Waalre.

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN WAALRE,

de secretaris,

drs. J.W.F. Compagne

de burgemeester,

drs. J.W. Brenninkmeijer