Raadsvoorstel Besluitvormend

Participatieverplichting buitenplanse omgevingsplanactiviteiten onder de omgevingswet

aan:	de raad van de gemeente Teylingen
zaaknummer:	Z-21-169969
datum collegevergadering:	17 augustus 2021
datum raadsvergadering:	23 september 2021
agendapunt:	0
portefeuillehouder:	Marlies Volten
behandelend ambtenaar:	Greetje Heck
e-mailadres:	G.heck@hltsamen.nl

Wij stellen voor:

1. De lijst met onderwerpen waarvoor een initiatiefnemer een participatieplicht heeft op grond van artikel 16.55 lid 7 van de Omgevingswet, te koppelen aan de lijst met activiteiten waarvoor advies van de gemeenteraad nodig is en dit vast te stellen;
2. De gekoppelde lijst met onderwerpen waarvoor een participatieplicht zal gelden, zoals genoemd onder 1, in werking te laten treden met ingang van de dag waarop de Omgevingswet in werking treedt.

Inleiding
De Omgevingswet biedt de gemeenteraad de bevoegdheid om onderwerpen aan te wijzen waarvoor een participatieplicht voor de initiatiefnemer zal gelden als indieningsvereiste bij het aanvragen van een omgevingsvergunning voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten. Met onderhavig besluit maakt de gemeenteraad gebruik van die bevoegdheid.

Bestaand kader en context
In het huidige proces omgevingsvergunning heeft de raad niet de bevoegdheid om (aan de voorkant) te bepalen voor welke onderwerpen een initiatiefnemer een participatieplicht als indieningsvereiste heeft bij het aanvragen van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Beoogd effect
Door het vaststellen van een lijst met onderwerpen waarvoor de initiatiefnemer een participatieplicht heeft bij het aanvragen van een buitenplanse omgevingsvergunning, is het voor de initiatiefnemer duidelijk wanneer er sprake is van een participatieplicht.

Argumenten
1.1 De Omgevingswet bevat nieuwe regels over participatie
Door de komst van de Omgevingswet heeft de initiatiefnemer in sommige gevallen een participatieplicht als indieningsvereiste bij het aanvragen van een buitenplanse omgevingsvergunning. Het gaat hier om specifieke gevallen die aan de voorkant door de gemeenteraad zijn aangewezen. De participatieplicht is een plicht, maar ook vormvrij. Dit betekent dat de gemeente (raad, college, uitvoering) geen inhoudelijk oordeel mag vellen over hoe de initiatiefnemer vorm heeft gegeven aan zijn participatietraject. Mocht blijken dat de oogst van het door de initiatiefnemer uitgevoerde participatietraject te mager is, dan heeft het college van B&W een "stok achter de deur" middels het starten van een zienswijzeprocedure om zo toch de belangen te oogsten die spelen in de betreffende fysieke leefomgeving. Intern wordt gewerkt aan een handleiding/toolbox die richting kan geven bij de vraag of er gebruik moet worden gemaakt van de genoemde stok achter de deur. Daarnaast zullen initiatiefnemers gestimuleerd en gemotiveerd worden voor het toepassen van participatie middels het bieden van praktische handvaten/tools en het laten zien van de meerwaarde van participatie.

1.2 Het nieuwe proces omgevingsvergunning onder de Omgevingswet
In het nieuwe proces omgevingsvergunning zal de gemeenteraad in het proces betrokken worden als de door initiatiefnemer aangevraagde buitenplanse omgevingsplanactiviteit op de lijst met het bindend adviesrecht staat. Middels een afzonderlijk raadsbesluit zijn buitenplanse omgevingsplanactiviteiten aangewezen waarvoor u als raad een bindend adviesrecht heeft. Dat betekent dat in die gevallen het college van B&W een aanvraag voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit niet zelfstandig kan afdoen. De resultaten van het gevolgde participatietraject door de initiatiefnemer kunt u meenemen in uw bindend adviesrecht. Deze resultaten kunnen u helpen om een concreet beeld te krijgen van de belangen die er spelen in de fysieke leefomgeving.
Voorgesteld wordt om een koppeling te maken tussen het bindend adviesrecht en de lijst met onderwerpen waarvoor een participatieplicht zal gelden voor de initiatiefnemer van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.
Dit kan beredeneerd worden vanuit de gedachte dat uw raad over zaken adviesrecht heeft waarbij de verwachte impact op de omgeving groot zal zijn en dat dat ook de zaken zijn waarbij participatie door de initiatiefnemer in de besluitvorming van belang wordt geacht.

2.1 De Omgevingswet treedt per 1 juli 2022 in werking
Met ingang van 1 juli 2022 treedt de Omgevingswet naar verwachting in werking. Op dat moment zal duidelijk moeten zijn voor welke onderwerpen de raad een bindend adviesrecht voor zichzelf wenst en een participatieplicht voor de initiatiefnemer. Dit betekent voor de initiatiefnemer, dat hij vanaf inwerkingtreding van de Omgevingswet bij het aanvragen van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit die op de lijst staat, aan de voorkant bij het indienen van zijn aanvraag moet aangeven of hij aan zijn participatieplicht heeft voldaan.

Kanttekeningen
1. Het is mogelijk om de gekoppelde lijst bindend adviesrecht en lijst met onderwerpen waarvoor een participatieplicht geldt na inwerkingtreding van de Omgevingswet jaarlijks te evalueren en aan te passen als blijkt dat er toch

behoefte is aan een aanvulling en/of wijziging van deze lijst.
2. Indien de inwerkingtreding van de Omgevingswet wederom wordt uitgesteld, betekent dit ook dat de lijst nog niet in werking treedt. Vooralsnog gaan we uit van 1 juli 2022.
3. Er kan ook voor onderwerpen die niet op de lijst staan participatie plaatsvinden. Dit zal naar bevind van zaken worden toegepast.

Financiële consequenties
Dit besluit heeft geen financiële gevolgen.

Aanpak, uitvoering en participatie
Met dit voorstel wordt geanticipeerd op de inwerkingtreding van de Omgevingswet, zodat bij de inwerkingtreding van de wet het voor de initiatiefnemer van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit helder is of hij een participatieplicht heeft.

Duurzaamheid
Afhankelijk van de aanvragen, zal het duurzaamheidsaspect beoordeeld worden.

Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)
Dit is een lijst die alleen van toepassing is in Teylingen. In Lisse is de lijst vastgesteld en in Hillegom wordt een dergelijke lijst ter vaststelling aan de raad voorgelegd.

Urgentie
Met ingang van 1 juli 2022 treedt de Omgevingswet naar verwachting in werking. Voor de inwerkingtreding van de wet dient de lijst vastgesteld te zijn om de participatie voor initiatiefnemers te verplichten als een indieningsvereiste bij het aanvragen van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Evaluatie
Voorgesteld wordt nadat ervaring is opgedaan met de toepassing van de lijst, deze jaarlijks te evalueren en eventueel aan te passen.

Bijlagen en achtergrondinformatie
De nieuwe lijst van activiteiten waarvoor het adviesrecht van de gemeenteraad en de participatieplicht voor de initiatiefnemer geldt.

het college van burgemeester en wethouders,

Jeroen F.A. Tomassen
secretaris

Carla G.J. Breuer
burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Teylingen,

gelezen het voorstel van het college van 17 augustus 2021 met als onderwerp Participatieverplichting buitenplanse omgevingsplanactiviteiten onder de omgevingswet

gelet op de behandeling in de raadscommissie- en raadsvergadering,

gelet op artikel 108 van de Gemeentewet,

besluit:

1. De lijst met onderwerpen waarvoor een initiatiefnemer een participatieplicht heeft op grond van artikel 16.55 lid 7 van de Omgevingswet, te koppelen aan de bijgevoegde lijst met activiteiten waarvoor advies van de gemeenteraad nodig is en dit vast te stellen;

2. De lijst genoemd onder 1 in werking te laten treden met ingang van de dag waarop de Omgevingswet in werking treedt.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 23 september 2021,

Digitaal ondertekend door Robert van Dijk op 03-03-2022

Robert van Dijk
griffier

Digitaal ondertekend door Carla G.J. Breuer op 03-03-2022

Carla G.J. Breuer
voorzitter