Raadsvoorstel

Jaar	Zaaknummer
2024	35142-2024

Onderwerp:

Voorstel definitieve VVGB Erica, Ericasestraat 31

Portefeuillehouder: R. van der Weide

Team: Ruimtelijke ontwikkeling a.i.
T. Post, telefoonnummer 140591

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit
1. In te stemmen met de “Nota van beantwoording zienswijzen omgevingsvergunning en VVGB Erica, Ericasestraat 31”; 2. Een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het toestaan van het stallen van materieel, kleinschalig onderhoud aan materieel, opslag van zand en grond, en verkeersbewegingen ten behoeve van een loonwerk- en grondverzetbedrijf, als nevenactiviteit bij een agrarisch akkerbouwbedrijf op de locatie Ericasestraat 31 te Erica

Bijlage(n)
Bijlage 1 - Rapport AERIUS projectberekening
Bijlage 2 - Nota van beantwoording zienswijzen omgevingsvergunning en VVGB Erica, Ericasestraat 31
Bijlage 3 - Omgevingsvergunning Erica, Ericasestraat 31
Bijlage 4 - Ruimtelijke onderbouwing Erica, Ericasestraat 31
Bijlage 5 - Rapport akoestisch onderzoek
Bijlage 6 - Rapport voortoets stikstof

jaar	Zaaknummer
2024	35142-2024

1. Inleiding

Op 13 januari 2021 is er een aanvraag ingediend voor een omgevingsvergunning om in afwijking van het bestemmingsplan op de locatie Ericasestraat 31 activiteiten ten behoeve van een loonwerk- en grondverzetbedrijf toe te staan als nevenactiviteit bij het op die locatie reeds toegestane akkerbouwbedrijf.

Concreet zijn de volgende activiteiten aangevraagd:
- Stallen van materieel;
- Kleinschalig onderhoud aan materieel;
- Opslag van zand en grond;
- Verkeersbewegingen als gevolg van het loonwerk- en grondverzetbedrijf.

Onderdeel van de aanvraag is ook het plaatsen van een reclamebord voor het loonwerk- en grondverzetbedrijf. Het betreft een vergunning op grond van de reclameverordening, specifiek voor de reclame uiting zelf. Deze is akkoord bevonden door de welstandscommissie en kan derhalve worden toegestaan.

Voor de activiteiten het plaatsen van een zendmast en het stallen van kantoorunits was in eerste instantie ook een vergunning aangevraagd, maar voor die activiteiten is de aanvraag weer ingetrokken.

Op deze locatie geldt het bestemmingsplan Buitengebied 2011. De locatie heeft de bestemming Agrarisch - Grondgebonden 1, op grond waarvan een grondgebonden agrarisch bedrijf en bijbehorende activiteiten en bouwwerken zijn toegestaan. Een loonwerk- en grondverzetbedrijf valt daar niet onder. Om activiteiten ten behoeve van een loonwerk- en grondverzetbedrijf mogelijk te maken is een omgevingsvergunning nodig in afwijking van het bestemmingsplan, in combinatie met een verklaring van geen bedenkingen (VVGB) van uw raad.

Onderzocht is in hoeverre de aangevraagde activiteiten ruimtelijk aanvaardbaar zijn op die locatie. Daarbij is rekening gehouden met de activiteiten die reeds op deze locatie plaatsvinden ten behoeve van het akkerbouwbedrijf. Onder voorwaarden wordt het stallen van materieel, kleinschalig onderhoud aan materieel, (beperkte) opslag van zand en grond en verkeersbewegingen als gevolg van het loonwerk- en grondverzetbedrijf ruimtelijk aanvaardbaar geacht. Dit lichten wij nader toe onder argument 2.2.

Aangezien de aanvraag is ingediend vóór 1 januari 2024, is het “oude” recht nog van toepassing. Dit is het recht dat gold voor inwerkingtreding van de Omgevingswet. Om de gevraagde omgevingsvergunning te kunnen verlenen is het daarom noodzakelijk dat uw raad een verklaring van geen bedenkingen (VVGB) afgeeft (artikel, 2.27 Wabo, jo. artikel, 6.5 Besluit omgevingsrecht). Uw raad heeft op grond van artikel 6.5 lid 3 Bor categorieën van gevallen aangewezen waarvoor geen VVGB is vereist, maar deze ontwikkeling past niet binnen de aangewezen categorieën.

Voor afgifte van een VVGB zijn twee raadsbesluiten nodig, namelijk één voor afgifte van de ontwerp-VVGB, en vervolgens nog één voor afgifte van de definitieve VVGB. Op 28 september 2023 heeft uw raad een ontwerp-VVGB afgegeven. Deze heeft, tegelijkertijd met de ontwerp-omgevingsvergunning, ter inzage gelegen van 18 oktober tot en met 29 november 2023. Gedurende die periode konden zienswijzen worden ingediend. In dit geval zijn er drie zienswijzen ingediend die één gezamenlijke zienswijze vormen. De beantwoording van die zienswijzen is vastgelegd in de “Nota van beantwoording zienswijzen omgevingsvergunning en VVGB Erica, Ericasestraat 31”.

De zienswijzen geven aanleiding tot het wijzigen van de formulering van het vergunningsvoorschrift over vervoersbewegingen. De vervoersbewegingen zijn gelimiteerd, doordat er een voorschrift aan de vergunning is gekoppeld die aangeeft dat de vervoersbewegingen in het akoestisch onderzoek leidend zijn. Om geen ruimte voor interpretatie te laten, zal naar aanleiding van deze zienswijze de formulering worden aangepast. Verduidelijkt zal worden dat de vervoersbewegingen zoals aangegeven in het akoestisch onderzoek de maximaal mogelijke uitvoerbare vervoerbewegingen zijn. Inhoudelijk wijzigen de maximaal mogelijk uitvoerbare vervoerbewegingen niet ten opzichte van het ontwerpbesluit.

Voorgesteld wordt om de VVGB voor deze ontwikkeling af te geven, omdat de ingediende zienswijzen geen aanleiding geven om het besluit inhoudelijk te wijzigen. Uitsluitend de inhoud van de zienswijze kan aanleiding zijn om tot een ander oordeel te komen dan in het ontwerpbesluit. Dit betekent concreet dat afgifte van een definitieve VVGB uitsluitend geweigerd kan worden als de zienswijzen daartoe aanleiding geven.

2. Beoogd effect

Het toestaan van het stallen van materieel, kleinschalig onderhoud, (beperkte) opslag van zand en grond en verkeersbewegingen ten behoeve van een loonwerk- en grondverzetbedrijf op de locatie Ericasestraat 31 draagt bij aan het op peil houden van de economische vitaliteit van het buitengebied.

3. Argumenten

1.1 De zienswijzen geven aanleiding tot verduidelijking van het besluit

De zienswijzen geven aanleiding tot het wijzigen van de formulering van het vergunningsvoorschrift over vervoersbewegingen. De vervoersbewegingen zijn gelimiteerd, doordat er een voorschrift aan de vergunning is gekoppeld die aangeeft dat de vervoersbewegingen in het akoestisch onderzoek leidend zijn. Om geen ruimte voor interpretatie te laten, zal naar aanleiding van deze zienswijze de formulering worden aangepast. Verduidelijkt zal worden dat de vervoersbewegingen zoals aangegeven in het akoestisch onderzoek de maximaal mogelijke uitvoerbare vervoerbewegingen zijn. Inhoudelijk wijzigen de maximaal mogelijk uitvoerbare vervoerbewegingen niet ten opzichte van het ontwerpbesluit.

2.1 Afgifte VVGB is onderdeel van de wettelijke procedure

Om de gevraagde omgevingsvergunning te kunnen verlenen is het noodzakelijk dat uw raad op grond van artikel 2.27 Wabo jo. Artikel 6.5 Besluit Omgevingsrecht een verklaring van geen bedenkingen (VVGB) afgeeft. Uw raad heeft op grond van artikel 6.5 lid 3 Bor categorieën van gevallen aangewezen waarvoor geen VVGB is vereist, maar deze ontwikkeling past niet binnen de aangewezen categorieën.

2.2 Er wordt een goed woon- en leefklimaat voor omwonenden gewaarborgd

De activiteiten van een loonwerk- en grondverzetbedrijf vinden voornamelijk elders plaats, op een door de opdrachtgever aangewezen locatie. Wel brengen de activiteiten extra geluidsbelasting met zich mee, voornamelijk veroorzaakt door extra verkeersbewegingen van voertuigen van enkele personeelsleden en (landbouw)machines die niet op de projectlocatie achterblijven (het merendeel blijft wel achter op de projectlocatie).

Onderzocht is in hoeverre de extra geluidsbelasting aanvaardbaar is voor de omgeving. Allereerst is (de geluidsbelasting van) de bestaande situatie onderzocht. Dit is de situatie dat er uitsluitend een agrarisch akkerbouwbedrijf is gevestigd. Vervolgens is (het worst-case scenario van) het loonwerk- en grondverzetbedrijf onderzocht. Tot slot is berekend wat de cumulatieve effecten zijn. De resultaten van dat onderzoek zijn vastgelegd in het akoestisch onderzoeksrapport, welke als bijlage bij de ruimtelijke onderbouwing is opgenomen, en eveneens onderdeel zal uitmaken van de te verlenen omgevingsvergunning.

Geconcludeerd is dat de geluidsbelasting van de beoogde situatie voldoet aan de daarvoor geldende toetsingskaders (Activiteitenbesluit, VNG Publicatie, Circulaire inzake geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting). Andere milieu aspecten voldoen aan de richtafstanden en vormen daardoor geen belemmeringen. Een goed woon- en leefklimaat voor omwonenden wordt gewaarborgd

door specifieke vergunningsvoorschriften op te nemen op basis van de ruimtelijke onderbouwing.

Zo wordt voor de stalling van het materieel voorgeschreven dat de machines die normaalgesproken gedurende het jaar op projectlocatie blijven, maximaal drie weken tijdens de zomervakantie en maximaal twee weken tijdens de kerstvakantie op een in de vergunning aangewezen begrensde plek op het terrein van de Ericasestraat 31 mogen worden gestald. Gedurende maximaal twee dagen per jaar worden deze machines naar de Ericasestraat 31 gereden/gebracht (1 dag voor stalling tijdens de zomervakantie, 1 dag voor stalling tijdens de kerstvakantie). In de ruimtelijke onderbouwing is omschreven welke en hoeveel machines maximaal twee dagen per jaar worden gestald aan de Ericasestraat 31.

Voor wat betreft de opslag van grond en zand wordt een maximum van 200 m2 tot een maximale hoogte van 2,5 meter (500 m3) voorgeschreven. Bovendien mag er uitsluitend sprake zijn van zand/grond met klasse natuur-landbouw als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit. Verstuiving wordt voorkomen doordat er keerwanden worden gebruikt en 500 m3 de maximale hoeveelheid zand is dat kan worden opgeslagen ten behoeve van het loon- en grondverzet bedrijf. Bij droge weersomstandigheden worden aanvullende maatregelen getroffen, bijvoorbeeld het bevochtigen of afdekken van de opslag. Hierdoor blijft sprake van een goed woon- en leefklimaat.

Voor wat betreft de verkeersbewegingen mag het maximale aantal verkeersbewegingen zoals opgenomen in het akoestisch onderzoek niet worden overschreden. In de nachtperiode (tussen 22:00 uur en 06:00 uur) vinden er in zijn geheel geen verkeersbewegingen plaats ten behoeve van het loonwerk- en grondverzetbedrijf. Wellicht ten overvloede, ten behoeve van het agrarisch bedrijf vinden er incidenteel wel verkeersbewegingen plaats in de periode tussen 22:00 uur en 06:00 uur, maar dat is reeds toegestaan.

2.3 De ontwikkeling leidt niet tot significante gevolgen voor Natura 2000
Op 23 maart 2023 is er een (nieuwe) AERIUS berekening uitgevoerd. Hieruit blijkt dat deze ontwikkeling geen significante effecten veroorzaakt op Natura 2000 gebied Bargerveen. De berekening is als bijlage opgenomen bij de ruimtelijke onderbouwing van het ontwerp-besluit.

2.4 De ontwikkeling is passend in het gemeentelijk beleid
De locatie is gelegen in het buitengebied. De gronden in het buitengebied worden voornamelijk gebruikt door de landbouwsector. In de Structuurvisie gemeente Emmen 2020 “Veelzijdigheid Troef” wordt in het hoofdstuk Werken, onderdeel Landbouw, aangegeven dat Emmen inzet op functieverruiming/ -verbreding. Dat is nader uitgewerkt in (de toelichting bij) het bestemmingsplan Buitengebied. Daarin is expliciet genoemd dat ook agrarisch aanverwante bedrijvigheid passend is in het buitengebied, en dat uitbreiding van agrarisch aanverwante bedrijfsactiviteiten is toegestaan, omdat dit bijdraagt aan het op peil houden van de economische vitaliteit van het buitengebied. Een loonwerk- en grondverzetbedrijf is een agrarisch aanverwant bedrijf, omdat het werkzaamheden uitvoert veelal voor opdrachtgevers uit de agrarische – en cultuurtechnische sector. Deze ontwikkeling past derhalve in het gemeentelijk beleid.

2.5 De ontwikkeling is passend in het provinciaal beleid
Het is van provinciaal belang dat nieuwe ontwikkelingen passen bij de kernkwaliteiten van Drenthe. In de ruimtelijke onderbouwing is op de verschillende kernkwaliteiten ingegaan. Geconcludeerd is dat er geen sprake is van strijd met de provinciale doelstellingen. Bij nieuwe ontwikkelingen streeft de provincie bovendien zorgvuldig ruimtegebruik na. Aangevraagd is het toestaan van een loonwerkbedrijf als nevenactiviteit bij een reeds bestaand agrarisch akkerbouwbedrijf. Er zal gebruik worden gemaakt van bestaande bouwwerken op een bestaand erf, deels met dezelfde machines. Daarmee is er sprake van zorgvuldig ruimtegebruik. Verder is deze ontwikkeling niet in strijd met de Provinciale omgevingsverordening (POV).

2.6 Met deze ontwikkeling is er sprake van een goede ruimtelijke ordening
Overwegende dat de aangevraagde ontwikkeling passend is binnen het gemeentelijk en provinciaal beleid, niet leidt tot significante gevolgen voor Natura 2000, en een goed woon- en leefklimaat kan

worden gewaarborgd voor omwonenden, dient geconcludeerd te worden dat daardoor sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Er is dan ook geen aanleiding om af te zien van afgifte van de verklaring van geen bedenkingen en vergunningverlening.

4. Kanttekeningen

1.1 Er is sprake van weerstand van omwonenden

Een groep omwonenden heeft in het voortraject aangegeven bezwaren te hebben tegen het loonwerk- en grondverzetbedrijf aan de Ericasestraat 31. Tijdens de procedure is er op verschillende momenten contact geweest met deze omwonenden, zowel schriftelijk als in de vorm van fysieke overleggen. Deze groep omwonenden heeft ook de gezamenlijk zienswijze ingediend.

De omwonenden hebben aangegeven met name geluidsoverlast te ervaren van de verkeersbewegingen en de aanvoer van zand. In de ontwerp-omgevingsvergunning is aan deze punten extra aandacht besteed. Er wordt uitsluitend een vergunning verleend voor het stallen van materieel, kleinschalig onderhoud, zandopslag en verkeersbewegingen ten behoeve van het loonwerk- en grondverzetbedrijf. Overige activiteiten zijn niet toegestaan. Mochten die toch plaatsvinden, dan kan daarop worden gehandhaafd. Verder zal het akoestisch onderzoek onderdeel uitmaken van de vergunning. Dit betekent dat als er meer/andere verkeersbewegingen plaatsvinden dan (worst case) is onderzocht, dat daarop ook kan worden gehandhaafd. Naar aanleiding van de zienswijze is de formulering van het besluit op het onderdeel verkeersbewegingen aangescherpt.

5. Financiën

Voor het in behandeling nemen van een aanvraag om een omgevingsvergunning is een bedrag opgenomen in de legesverordening.

6. Uitvoering

Gelijktijdig met (het besluit op de aanvraag van) de omgevingsvergunning wordt de verklaring van geen bedenkingen (VVGB) gedurende zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode bestaat de mogelijkheid voor belanghebbenden om beroep in te dienen bij de rechtbank. De ter inzagelegging wordt bekendgemaakt in de Emmer Courant, het gemeenteblad en digitaal. De vergunning treedt in werking na het verstrijken van de beroepstermijn, wanneer er geen voorlopige voorziening is aangevraagd.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen,

Burgemeester en wethouders van Emmen,

de gemeentesecretaris,	de burgemeester,
M. Plantinga-Leenders	H.F. van Oosterhout

Jaar	Zaaknummer
2024	35142-2024

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 13 februari 2024,

gelet op het bepaalde in gelet op artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) juncto artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor);

besluit:

1. In te stemmen met de “Nota van beantwoording zienswijzen omgevingsvergunning en VVGB Erica, Ericasestraat 31”;
2. Een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het toestaan van het stallen van materieel, kleinschalig onderhoud aan materieel, opslag van zand en grond, en verkeersbewegingen ten behoeve van een loonwerk- en grondverzetbedrijf, als nevenactiviteit bij een agrarisch akkerbouwbedrijf op de locatie Ericasestraat 31 te Erica

Vastgesteld in de openbare vergadering van 28 maart 2024

de griffier,	de voorzitter,
S. Engelen	H.F. van Oosterhout