Nr.: 1931970169/1000097

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering: **31 januari 2023**

Onderwerp: **Beleidsnotitie kleine windmolens**

Datum: **13 december 2022**

Korte samenvatting
De raad wordt voorgesteld de beleidsnotitie kleine windmolens vast te stellen en een algemene verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven, zodat de proceduretermijn voor het verlenen van vergunningen met een uitgebreide procedure verkort wordt.

Voorgesteld besluit
De raad wordt voorgesteld om:

1. De beleidsnotitie kleine windmolens vast te stellen;
2. Een algemene verklaring van geen bedenkingen af te geven voor initiatieven passend binnen de onder 1 genoemde beleidsnotitie;
3. Het college opdracht te geven een paraplubestemmingsplan in procedure te brengen.

Inleiding
De afgelopen periode ziet de gemeente het aantal vragen over de plaatsing van kleine windmolens zowel bij agrariërs, bedrijven als particulieren toenemen. In de omgevingsvisie is opgenomen dat de gemeente Krimpenerwaard in principe positief staat tegenover de realisatie van kleinschalige duurzame energieopwekking. Hieronder vallen kleine windmolens. Op 26 april 2022 hebben wij richtlijnen vastgesteld voor de realisatie van kleine windmolens. Door middel van een RIB bent u hierover geïnformeerd en is de toezegging gedaan dat een beleidsnotitie kleine windmolens ter besluitvorming aan u wordt voorgelegd. In de tussenliggende periode zouden wij de richtlijnen als toetsingskader hanteren.
In de praktijk bleek al snel dat de vastgestelde interne richtlijnen niet afdoende waren terwijl juist ter voorkoming van ad-hoc beslissingen het wenselijk is te beschikken over een integraal afwegingskader voordat een besluit kan worden genomen. Hiermee voorkomen we eventuele wildgroei en bieden we een mogelijkheid om de inpassing van windmolens in ons karakteristieke landschap te borgen. Daarbij willen wij meer inzetten op permanente vergunningen, waar dit voorstel een goed vertrekpunt voor is.

Beoogd resultaat
Een door de raad vastgesteld beleidskader waaraan vergunningaanvragen voor een kleine windmolen in het landelijk gebied en op bedrijventerreinen getoetst kunnen worden en de procedure van vergunningverlening zo kort mogelijk gehouden wordt.

Argumenten
1.1 Het voorstel past binnen de speerpunten op het gebied van duurzaamheid zoals opgenomen in de Omgevingsvisie
Op basis van de omgevingsvisie streeft de gemeente naar het duurzaam opwekken van energie. Uitgangspunt daarbij is dat de voorzieningen voor het opwekken van energie op een goede manier in het landschap kunnen worden ingepast en ook dat de lokale samenleving kan meeprofiteren. We streven daarbij naar zoveel mogelijk draagvlak, bijvoorbeeld door het instellen van lokale energiecoöperaties. De nu voorliggende beleidsnotitie is een uitwerking van de ambities voor wat betreft de kleine windmolens.

2.1 Hiermee kan de procedure romdom het verlenen van een omgevingsvergunning voor kleine windmolens worden versneld.
Om onze agrariërs, ondernemers en inwoners te faciliteren in de duurzaamheidsopgave is het wenselijk de procedure voor het verlenen van een vergunning zo kort mogelijk te houden.

Wanneer een windmolen in strijd is met het bestemmingsplan zijn er juridisch twee opties voor verlening van een vergunning:

- Tijdelijke vergunning voor maximaal 10 jaar (Max. 8 weken - vergunning van rechtswege indien termijn overschreden wordt)
- Uitgebreide procedure – Verklaring van geen bedenkingen (vvgb) moet aan de raad voorgelegd worden (26 weken (termijn van orde). In de praktijk duurt deze procedure vaak 3 maanden langer doordat het college een vvgb moet vragen aan de raad.
-

Wij gaan de vergunningverlening versnellen door - indien de windmolen voldoet aan de beleidsnotitie kleine windmolens - standaard een tijdelijke vergunning voor de duur van maximaal 10 jaar te verlenen. De windmolen moet dan binnen 5 jaar in het omgevingsplan (na invoering van de omgevingswet) opgenomen worden. De tijdelijkheid ziet in dit geval dus niet op de instandhoudingstermijn maar op het feit de windmolen planologisch geregeld dient te worden binnen die termijn.

Indien, om bijvoorbeeld financieringsredenen, de initiatiefnemer een permanente vergunning wenst kan een uitgebreide procedure doorlopen worden. Deze kan versnelt worden door een besluit van de raad een algemene verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven. Initiatieven die passen binnen de beleidsnotitie kleine windmolens kunnen hierdoor door ons worden afgedaan. In de praktijk wordt hiermee een tijdswinst van circa 3 maanden behaald. Door het vaststellen van de beleidsnotitie kan de beoordeling sneller plaatsvinden waardoor de 26 weken termijn ruimschoots behaald kan worden. Het afgeven van de algemene vvgb is tevens een logische stap omdat de bevoegdheid tot het verlenen van de tijdelijke vergunningen ook bij het college ligt.

3.1 Door middel van een paraplubestemmingsplan ontstaat een planologisch toetsingskader voor permanente vergunningen.
Wanneer per 1 juli 2023 de Omgevingswet wordt ingevoerd kan de beleidsnotitie gebruikt worden voor het verlenen van permanente vergunningen en kunnen de verleende tijdelijke vergunningen in het omgevingsplan geborgd worden. Nu de invoering van de Omgevingswet wederom onder druk staat en de signalen steeds sterker worden dat de invoering op zijn vroegst pas 1 januari 2024 is kan ervoor gekozen worden de beleidsnotitie om te zetten in een paraplubestemmingsplan met binnenplanse afwijkingsmogelijkheid. Deze afwijking wordt dan getoetst aan de regels zoals opgenomen in de beleidsnotitie. Hierdoor kunnen permanente vergunningen eenvoudiger verleend worden.

Kanttekeningen
1.1 De beleidsnotitie heeft geen betrekking op initiatieven voor het plaatsen van een kleine windmolen binnen de bebouwde kom bij particulieren.
De beleidsnotitie biedt een toetsingskader voor de realisatie van een kleine windmolen bij (agrarische)bedrijven, woningen in het landelijk gebied en bij bedrijventerreinen. Ook is er ruimte gelaten voor een windmolen bij sport- en maatschappelijke (of daaraan gelijk te stellen) bestemmingen binnen en buiten de bebouwde kom. Woningen in de bebouwde kom zijn hierin niet meegenomen. Binnen de bebouwde kom is de bebouwing veel geconcentreerder, waardoor andere facetten en mogelijke problematieken een rol gaan spelen. Denk aan overlast door geluid of slagschaduw. Om ervaring op te doen met windmolens is besloten deze eerst in het landelijk gebied te faciliteren.

1.2 *De beleidsnotitie gaat verder dan de Regionale Energiestrategie 1.0 (RES)*
Juni 2021 heeft de gemeenteraad de RES vastgesteld. In zijn algemeenheid wordt aansluiting gezocht bij de RES 1.0. In de RES zijn zoekgebieden opgenomen voor de realisatie van kleine windmolens. Hieronder vallen de agrarische erven in het landelijk gebied. Uitgesloten op deze kaart is het gebied rondom de Vlist, vanwege de cultuurhistorische waarden. De beleidsnotitie gaat verder dan de zoekgebieden uit de RES, omdat ook mogelijkheden bij woningen en niet-agrarische bedrijven geboden wordt.

2.1 De windmolen blijft in strijdt met het bestemmingsplan
Met de vaststelling van de beleidsnotitie verandert er op het vlak van vergunningverlening niets omdat het bestemmingsplan hiermee niet wijzigt. De windmolen blijft in strijdt met het bestemmingsplan. Vergunningen kunnen echter wel verleend worden waarbij de beleidsnotitie als toetsingskader gehanteerd wordt. Tijdelijke vergunningen hebben een zelfde proceduretijd als een reguliere vergunning, welke van toepassing is indien het bestemmingsplan wel iets regelt over de windmolen.

Door het vaststellen van de beleidsnotitie wordt de communicatie richting agrariërs, ondernemers en inwoners eenvoudiger en adequater omdat er beleid is om op terug te vallen. Hierdoor kan in overleg met initiatiefnemers een plan opgesteld of aangepast worden waarbij voldaan moet worden aan de beleidsmatige uitgangspunten.

3.1 Het opstellen van een paraplubestemmingsplan kost tijd
Het opstellen van een paraplubestemmingsplan neemt veel tijd in beslag terwijl er op korte termijn behoefte is aan een toetsingskader. Daarom wordt voorgesteld bij het vaststellen van de beleidsnotitie ons de opdracht te geven een paraplubestemmingsplan op te stellen. Dit bestemmingsplan zal de normale bestemmingsplanprocedure doorlopen, inclusief inspraak en wordt uiteindelijk vastgesteld door de raad. De periode tot vaststelling van het bestemmingsplan wordt opgevangen door de vaststelling van de beleidsnotitie en de handelswijze genoemd onder 2.1. Indien blijkt dat de Omgevingswet toch per 1 juli 2023 in werking treedt, dan moet dit besluit opnieuw beoordeeld worden.

Alternatieven
Niet van toepassing

Financiën
Niet van toepassing

Juridische zaken
Niet van toepassing

Participatie en extern overleg
Ten tijde van het opstellen van de richtlijnen in april 2022 is contact geweest met LTO, Omgevingsdienst Midden-Holland, Provincie, Dorp en Landschap, gemeente Wijk bij Duurstede, gemeente Bodegraven-Reeuwwijk en gemeente Midden-Delfland.
Vanwege de urgentie heeft geen verdere participatie plaatsgevonden over bijgevoegde beleidsnotitie. De ODMH is wel betrokken geweest bij de totstandkoming.

Vervolgtraject en uitvoering
Niet van toepassing

Bijlagen
BIJL: Beleidsnotitie kleine windmolens

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van gemeente Krimpenerwaard,

de secretaris, de burgemeester,

J. Hennip P.J. Bouvy-Koene

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Krimpenerwaard,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 13 december 2022 inzake Beleidsnotitie kleine windmolens

gelet op het bepaalde ten aanzien van het vaststellen van beleid in artikel 4:81 Awb en artikel 3.1, eerste lid, in samenhang met artikel 3.6, eerste lid, onder c, van de Wet ruimtelijke ordening

en gelet op het bepaalde in artikel 2.27 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto 6.5 lid 3 van het besluit omgevingsrecht en artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening ten aanzien van het aanwijzen van categorieën van gevallen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen door de raad hoeft te worden afgeven

Besluit:

1. De beleidsnotitie kleine windmolens vast te stellen;
2. Een algemene verklaring van geen bedenkingen af te geven voor initiatieven passend binnen de onder 1 genoemde beleidsnotitie;
3. Het college opdracht te geven een paraplubestemmingsplan in procedure te brengen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 31 januari 2023 ,

de griffier, de voorzitter,

dr. M-L van Muijen P.J. Bouvy-Koene