

Zaaknummer:	0000989157
Onderwerp:	Zienswijze op kadernota 2026 Gemeenschappelijke regeling Vuilverbrandingsinstallatie Alkmaar en omstreken (VVI)
Datum raadsvergadering:	<i>Invullen door de griffie</i>
Portefeuillehouder:	E.M. Leibbrand
Programma:	7. Volksgezondheid en milieu

Publiekssamenvatting

Jaarlijks bieden verbonden partijen, waar de gemeente deelnemer van is, als basis voor de begroting 2026 hun kadernota aan met daarin op hoofdlijnen de speerpunten en vernieuwingen voor het jaar 2026. De gemeenschappelijke regeling (GR) Vuilverbrandingsinstallatie Alkmaar en omstreken (VVI) heeft in haar kadernota onderbouwd, waarom zij geen mogelijkheden ziet voor de (namens de gemeente) gevraagde ombuigingsvoorstellen. De gemeenteraad heeft de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op de aangeboden kadernota.

Voorgesteld besluit

De gemeenteraad besluit:

1. Geen zienswijze in te dienen op de kadernota 2026 van de GR Vuilverbrandingsinstallatie Alkmaar en omstreken (VVI).
2. Kenbaar te maken dat met de behandeling van de Kadernota 2026 van de gemeente Dijk en Waard een integrale afweging wordt gemaakt ten aanzien van de gemeentefinanciën voor 2026 en verder. Dit kan effect hebben op de zienswijze op de begroting van de GR VVI voor 2026 later dit jaar.
3. Het besluit, om geen zienswijze in te dienen, door het toesturen van het ondertekende raadsbesluit, aan het dagelijks bestuur van de GR Vuilverbrandingsinstallatie Alkmaar en omstreken (VVI) kenbaar te maken.

Inleiding

Gemeenschappelijke regelingen, waarvoor een openbaar lichaam is ingesteld, dienen jaarlijks (uiterlijk 15 december) hun kadernota aan te bieden aan de gemeente. De gemeenteraad kan een zienswijze afgeven. In de kadernota wordt op hoofdlijnen aangegeven wat de speerpunten en vernieuwingen zijn voor het komende jaar. Deze onderdelen zijn de basis voor de begroting van dat jaar. De GR VVI heeft volgens afspraak tijdig de kadernota 2026 aangeleverd.

Aanvullend op de reguliere opzet van de kadernota zijn de gemeenschappelijke regelingen vanuit de regietafel Noord-Holland Noord gevraagd om in of bij de kadernota te komen met structurele ombuigingsvoorstellen voor 2026 en volgend.

De GR VVI heeft geen ombuigingsvoorstellen gemaakt voor de 3-5-7 procent scenario's. De onderbouwing hiervoor is opgenomen in de kadernota, waarvan de belangrijkste is dat de GR VVI geen eigen (ambtelijke) organisatie of beleidsbevoegdheid heeft.

De doelstelling van de VVI is: Het behartigen van het belang van de verwerking van de door de deelnemende gemeenten ingevolge de Wet Milieubeheer verkregen afvalstoffen. De GR VVI heeft geen beleidsbevoegdheid. Zie voor een meer uitgebreide beschrijving pagina 3, van de kadernota GR VVI 2026.

- De GR VVI bekrachtigt het gemeentebestuur om het aangeboden afval op een zo goed mogelijke manier verder te verwerken. Daarnaast behartigt de GR als aandeelhouder van HVC, de belangen en standpunten van de deelnemende gemeenten.
- De GR VVI houdt zich aan de, door de regietafel opgestelde financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (FUGR). Aangezien de GR VVI geen eigen personeel of gebouwen heeft, zijn veel van de afspraken niet relevant voor de GR VVI.

Beoogd effect

Het standpunt van Dijk en Waard ten aanzien van de kadernota 2026 van de GR VVI kenbaar te maken en zo als gemeenteraad aan de voorkant te kunnen sturen op hoofdlijnen van beleid en begroting.

Kader

- Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).
- Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regeling (FUGR).
- Collegebericht brieven inzake scenario's voor bezuinigingen gemeenschappelijke regelingen (24 juli 2024) en bijbehorende bijlagen.

Argumenten per beslispunt

1. Geen zienswijze in te dienen op de kadernota 2026 van de GR Vuilverbrandingsinstallatie Alkmaar en omstreken (VVI).
 1. *De kadernota geeft geen aanleiding om punten mee te geven*

De kadernota is opgesteld volgens het format, dat is aangeleverd door de regietafel Noord-Holland Noord in het kader van het project 'Verbetering informatievoorziening door gemeenschappelijke regelingen aan raden'. De opgenomen informatie laat een duidelijk beeld zien van welke ontwikkelingen worden verwacht. Voor 2026 worden geen beleidsmatige ontwikkelingen voorzien, die leiden tot verandering in het financieel perspectief.
 2. *Het uitwerken van ombuigingsvoorstellen is voor de VVI onvoldoende kansrijk.*

De GR VVI heeft geen eigen (ambtelijke) organisatie met bijhorende lasten, zoals huisvesting, personeelslasten en ICT-voorzieningen. De uitvoerende taken, zoals kosten secretariaat en administratie, zijn op basis van het minimaal noodzakelijke en belegd bij HVC. De GR VVI brengt alle met haar taak samenhangende kosten in rekening bij de deelnemende gemeenten. Voor 2025 zijn deze in totaal begroot op € 42.000 euro. Gelet op de beperkte omvang van de GR VVI en de taken, is geen sprake van beleidsmatige keuzes die van invloed zijn op de geldstromen binnen de VVI.
 3. *De GR VVI maakt geen gebruik van de indexatie nacalculatie mogelijkheid.*

Zoals aangegeven is de GR VVI beperkt in omvang en taken. Dit maakt dat tot op heden geen noodzaak is geweest om gebruik te maken van de nacalculatie mogelijkheid van de door de Regietafel voorgeschreven indexering. De VVI heeft geen eigen vermogen, waar voorgeschoten onttrekkingen op deze manier zouden moeten worden aangevuld.
2. Kenbaar te maken dat met de behandeling van de Kadernota 2026 van de gemeente Dijk en Waard een integrale afweging wordt gemaakt ten aanzien van de gemeentefinanciën voor 2026 en verder. Dit kan effect hebben op de zienswijze op de begroting van de GR VVI voor 2026 later dit jaar.

1. *Integrale afweging wordt gemaakt als alle opties binnen de begroting van Dijk en Waard in kaart zijn gebracht.*

Bij de totstandkoming van de kadernota van de gemeente Dijk en Waard worden alle financiële effecten integraal in samenhang gewogen en beoordeeld. Dit kan er toe leiden dat bij de begroting 2026 van de GR VVI een zienswijze gericht op de ombuigingen wordt afgegeven.

2. *Beoordelen van de scenario's van de verbonden partijen vergt afstemming tussen de deelnemende gemeenten*

Niet alleen binnen Dijk en Waard wordt een afweging gemaakt, maar ook bij de andere deelnemende gemeenten. Een GR is immers opgericht om gezamenlijk gemeentelijke taken uit te voeren. In de periode van het aanleveren van de kadernota van GR VVI en het daadwerkelijk verwerken op taakveldniveau in de begroting van GR VVI wordt opnieuw beoordeeld of de aangeleverde scenario's het gewenste effect hebben en wordt ook de uitvoerbaarheid beoordeeld.

3. Het besluit, om geen zienswijze in te dienen, door het toesturen van het ondertekende raadsbesluit, aan het dagelijks bestuur van de GR Vuilverbrandingsinstallatie Alkmaar en omstreken (VVI) kenbaar te maken.

1. *Met het ondertekende raadsbesluit wordt de zienswijze formeel kenbaar gemaakt aan het dagelijks bestuur van GR VVI.*

Hiermee wordt voldaan aan de procedurele vereisten.

Kanttekeningen en risico's

Er zijn geen kanttekeningen of risico's bij het besluit om geen zienswijze in te dienen.

Alternatieven

Er is geen aanleiding om een andere (alternatieve) zienswijze op te stellen.

Samenwerking en participatie

Er heeft geen participatie of inspraak over dit voorstel plaatsgevonden. Wel is ambtelijk overleg geweest tussen de deelnemers van de GR VVI om een eensluidende zienswijze af te geven.

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen, omdat de kadernota geen beleidsmatige keuzes bevat die van invloed zijn op de geldstromen binnen de GR VVI. De bedragen (tarieven) die in deze kadernota zijn opgenomen, vallen binnen de in de begroting van de gemeente opgenomen bedragen.

Communicatie

Over dit voorstel vindt geen actieve communicatie plaats.

Uitvoering

Het besluit over de zienswijze wordt kenbaar gemaakt bij het dagelijks bestuur van de GR VVI. Het dagelijks bestuur formuleert een bestuurlijke reactie op de ontvangen zienswijzen en legt deze voor aan het algemeen bestuur. In deze vergadering wordt de kadernota definitief vastgesteld.

Bijlagen, onderdeel van het besluit

1. Kadernota 2026 GR Vuilverbrandingsinstallatie Alkmaar en omstreken (VVI)
2. Raadsbesluit - zienswijze kadernota 2026 GR Vuilverbrandingsinstallatie Alkmaar en omstreken (VVI)

Bijlagen ter informatie

4. Bijlage 4: Aanbiedingsbrief bij de Kadernota 2026 GR Vuilverbrandingsinstallatie Alkmaar en omstreken (VVI)
5. Bijlage 5: Brief 'Indexatie kadernota voor de begroting 2026 van de Regietafel Noord-Holland Noord (1 oktober 2024)