ZFA5159C48F

RAADSVOORSTEL

gemeente Westervoort

Onderwerp : Herziening regeling Modulaire Gemeenschappelijke Regeling MGR Westervoort

---

Zaak- & documentnr. : Z/21/085693/ADV/21/201529467 **Opsteller** : M. van Genugten

Portefeuillehouder : R.F.M. Raaijman **Team** : Sociaal Domein1

Telefoonnr. 088 695 3318

Samenvatting

De Wet Inburgering legt de opdracht voor inburgering weer bij gemeenten. Als gevolg daarvan wordt voorgesteld om het contractmanagement voor inburgeringstrajecten door de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling MGR uit te laten voeren. Deze nieuwe module kan worden ingebed in de governance van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling MGR, passend bij de gedachte van het vergroten van de kruisbestuiving en integraliteit binnen het sociale domein, transparante advisering, uitvoering en verantwoording, en het beperken van de bestuurlijke drukte.

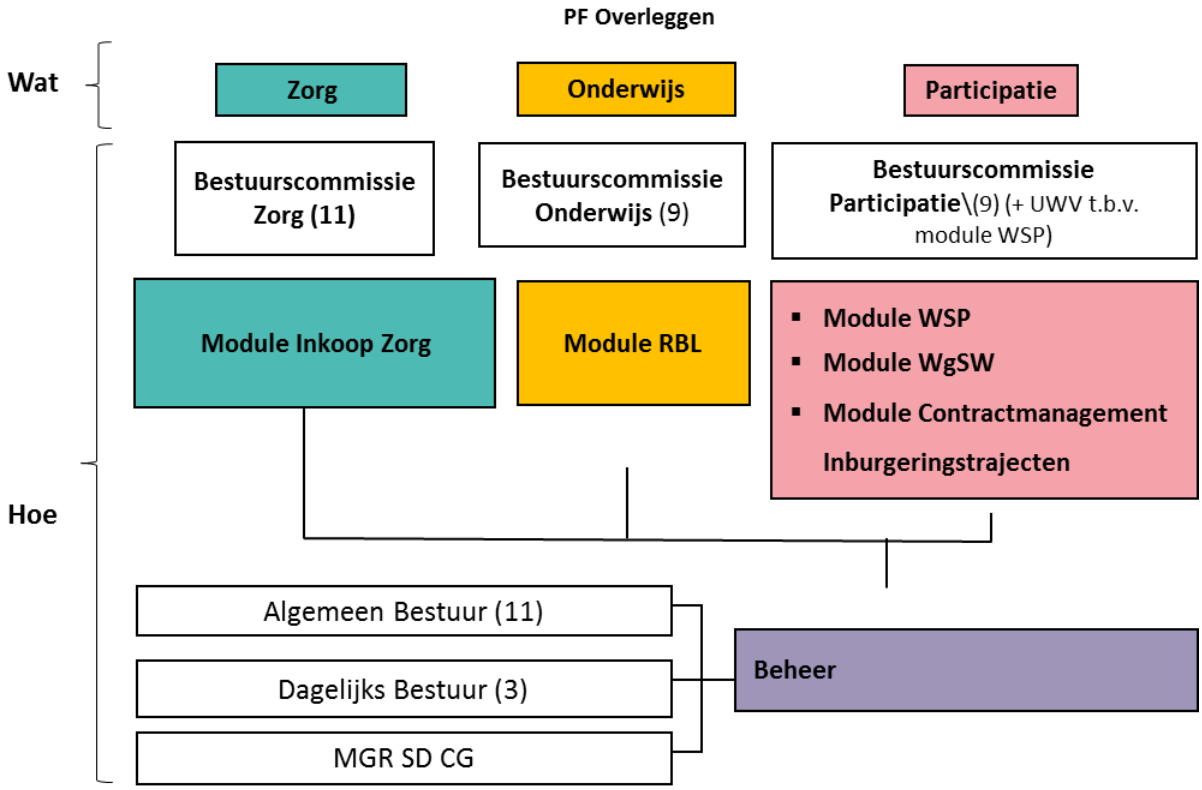
Beslispunten

1. De raad geeft toestemming aan het college om de regeling van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling MGR wijzigen
2. De raad besluit om geen gebruik te maken van de gelegenheid tot het uiten van wensen en bedenkingen ten aanzien van de instelling van nieuw te vormen bestuurscommissies;
3. De raad besluit om geen gebruik te maken van het indienen van een zienswijze op de door deze veranderingen gewijzigde begroting 2022;

Aanleiding

De Wet inburgering legt de opdracht voor inburgering weer bij gemeenten. Als gevolg daarvan heeft het Regionaal Portefeuillehouders Overleg RPO Participatie het AB MGR (Algemeen Bestuur van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling) verzocht om het contractmanagement voor inburgeringstrajecten door de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling MGR uit te laten voeren. Voor de opdrachtverlening, advisering en afstemming van de uitvoering zal worden afgestemd door de in te stellen bestuurscommissie Participatie. De uitvoering wordt ondergebracht bij het Team Inkoop van de module Zorg (voorheen Inkoop).

Het bestuur van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling MGR heeft gekeken naar de wijze waarop deze nieuwe module zou kunnen worden ingebed in de governance van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling MGR, passend bij de gedachte van vergroten van de kruisbestuiving en integraliteit binnen het sociale domein, transparante advisering, uitvoering en verantwoording en beperken van de bestuurlijke drukte.



WSP: Werkgevers Service Punt
WgSW: Werkgeverschap Sociale Werkplaatsen
RBL: Regionaal Bureau Leerlingzaken
MGR SD CG: Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Centraal Gelderland

Dit heeft geleid tot een kleine aanpassing in de governance waarin niet meer wordt uitgegaan van strak gescheiden modules, maar wordt gewerkt vanuit de samenhangende programma's Zorg, Onderwijs en Participatie, om recht te doen aan de kruisbestuiving en integraliteit, zoals hierboven aangegeven. De huidige bestuurscommissies komen te vervallen. Daarvoor in de plaats worden drie bestuurscommissies nieuw gevormd, elk voor een programma. Één bestuurscommissie kan daardoor verantwoordelijk zijn voor meerdere samenwerkingsmodules. Dit is zo in de regeling aangepast die nu voorligt. Daarmee is de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling MGR ook qua governance op eventuele nieuwe opdrachten van gemeenten voorbereid.

Daarnaast zijn gelijktijdig een aantal andere noodzakelijke wijzigingen ingebracht (geel gearceerd). Dit betreft met name aanpassing van het artikel over archivering, de benaming van modules en het takenpakket van het Werkgevers Service Punt WSP dat nu aansluit bij de herijking van de opdracht, mede in het kader van de wet Structuur Uitvoeringsorganisatie Werk en Inkomen SUWI.
In het kort betreffen de wijzigingen het volgende:

- nieuwe module Contractmanagement Inburgeringstrajecten (eerste aanleiding);
- kleine wijziging in de governance, door te spreken van drie Programma's Zorg, Onderwijs en Participatie met ieder één bestuurscommissie;
- wijziging van artikel over archivering, waarbij ook ruimte is voor archivering van gemandateerde taken. Afspraken hierover zullen in een addendum bij de nieuwe Dienstverleningsovereenkomsten DVO's worden opgenomen. Hierover vinden gesprekken plaats met de deelnemende gemeenten op niveau van informatie beheer, DIV en archief en met het Gelders Archief;

- wijziging plaats van afspraken over bestuurscommissies vanuit de regeling en bijlage van de regeling naar het instellingsbesluit van de bestuurscommissies;
- wijziging van benaming van module Inkoop in Inkoop zorg en module Onderwijszaken in module Regionaal Bureau Leerlingzaken RBL.

Het toevoegen van de opdracht voor inburgering heeft tevens een wijziging van de begroting 2022 tot gevolg gezien de toename van activiteiten op contracten en contractbeheer.

Planning

Het besluit tot deelname aan de nieuwe samenwerkingsmodule wordt vastgelegd in een DVO (Dienstverleningsovereenkomst) tussen de gemeente en de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling MGR, waarna het college een mandaatbesluit neemt.
De kosten voor deze uitvoering zijn met het Regionaal Portefeuillehouders Overleg RPO Participatie en de bestuurscommissie Participatie en het algemeen bestuur besloten en zullen opgenomen worden in een wijziging van de begroting voor 2022 van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling MGR. De incidentele voorbereidende kosten in 2021 worden eind 2021 door de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling MGR gefactureerd aan de deelnemende gemeenten.

Beoogd effect

Door de wijziging van de regeling is het mogelijk dat de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling MGR de inburgering voor de 9 aan de Wet Sociale Werkplaatsen WSW deelnemende gemeenten met deze nieuwe opdracht kan gaan uitvoeren. Dit leidt tot het vergroten van de kruisbestuiving en integraliteit binnen het sociale domein, transparante advisering, uitvoering en verantwoording en beperken van de bestuurlijke drukte.

Argumenten

1. De raad geeft toestemming aan het college om de regeling van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling *MGR wijzigen;*

1.1 Het onderbrengen van de inkoop van de contracten bij de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling MGR is efficiënt omdat op deze manier gebruik kan worden gemaakt van de ervaring en expertise op het terrein van het aangaan van contracten en contractmanagement.

1.2 Ook past het feilloos binnen de al bestaande overleggen van Regionaal Portefeuillehouders Overleg RPO, Regionaal Ambtelijk Overleg RAO en Modulaire Gemeenschappelijke Regeling MGR, waardoor extra bestuurlijke drukte wordt voorkomen.

1.3 Alvorens het AB kan overgaan tot het besluit tot vaststelling van de gewijzigde regeling, worden de colleges gevraagd hiervoor hun instemming te geven. Dat kan het college doen, nadat hij van zijn raad hiervoor toestemming heeft gekregen.

2. De raad besluit om geen gebruik te maken van de gelegenheid tot het uiten van wensen en bedenkingen ten aanzien van de instelling van nieuw te vormen bestuurscommissies;

2.1. Voor het adviseren van het Algemeen Bestuur AB zijn voor de modules Inkoop, Regionaal Bureau Leerlingzaken RBL en Wet Sociale Werkplaatsen WSW (Participatie) bestuurscommissies ingesteld. Deze dragen ervoor zorg dat de inhoud in afwegingen en overleggen goed geborgd is. Bij de toevoeging van een nieuw

onderdeel voor contracten, te weten inburgering, is het voor de hand liggend om voor het borgen van de inhoud ook hier een bestuurscommissie in te stellen.

2.2. Er zijn op het gebied van de Wet Sociale Werkplaatsen WSW al meerdere bestuurscommissies.
- Voorstel is deze om te vormen tot één bestuurscommissie Participatie.
- Daarnaast wordt de bestuurscommissie Inkoop omgezet naar Zorg.
- De bestuurscommissie Onderwijs blijft ongewijzigd.

2.3 De instelling van een bestuurscommissie is een bevoegdheid van het Algemeen Bestuur AB. Conform de Wet gemeenschappelijke regeling Wgr wordt de raad in de gelegenheid gesteld zijn wensen of bedenkingen ten aanzien van de instelling van deze commissie kenbaar te maken aan het Algemeen Bestuur AB. Gezien het feit dat de instelling van deze commissie strekt tot effectief en efficiënt adviseren van het Algemeen Bestuur AB inzake de inhoud, en voor alle modulen eveneens een bestuurscommissie is ingesteld, wordt u geadviseerd uw raad te adviseren om geen gebruik te maken van het kenbaar maken van wensen en bedenkingen.

3. De raad besluit om geen gebruik te maken van het indienen van een zienswijze op de door deze veranderingen gewijzigde begroting 2022;

3.1. Conform de Wet gemeenschappelijke regeling Wgr wordt de raad in de gelegenheid gesteld om zijn zienswijze te geven op een conceptbegroting dan wel een te herziene begroting. Zoals gebruikelijk wordt in het voorjaar van 2022 de conceptbegroting en herziene begroting van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling MGR aan uw raad voorgelegd. Dat moment is de gelegenheid om een zienswijze in een integrale context in te dienen.

Kanttekeningen

1. *Het algemeen bestuur van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling MGR kan besluiten tot het invoeren van de wijziging van de regeling.*
   Wanneer tenminste twee derde van de 11 deelnemende gemeenten toestemming verleent tot wijziging van de regeling, kan het algemeen bestuur van de MGR hiertoe besluiten.

Financiële paragraaf

Bij de modulaire gemeenschappelijke regeling is de afspraak dat de deelnemende gemeenten betalen voor de taken die ze bij de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling MGR onderbrengen. Dat betekent dat de kosten voor het contractmanagement inburgeringstrajecten door de 9 deelnemende gemeenten gedragen moeten worden. Alle 11 deelnemende gemeenten aan de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling MGR dragen bij aan de beheerorganisatie. Die kosten wijzigen niet.

Om een nieuwe opdracht uit te kunnen gaan voeren en klaar te zijn voor de feitelijke start van de werkzaamheden zijn in de verschillende fases verschillende werkzaamheden nodig en moeten kosten gemaakt worden door de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling MGR. De Modulaire Gemeenschappelijke Regeling MGR wil met deze inzet van uren en directe kosten voorbereid zijn voor het overnemen van deze opdracht op 1 januari 2022. Deze kunnen niet doorbelast worden aan de andere modules en worden daarom in 2021 als incidentele kosten aan de 9 deelnemende gemeenten in rekening gebracht.

Op basis van de afgesproken taken en de bekende informatie vanuit de documenten is een inschatting gemaakt van de benodigde werkzaamheden, en daarmee van de benodigde

formatie. Dat is de basis voor de conceptbegroting voor 2022, die is opgesteld rekening houdend met een beperkt takenpakket.
De incidentele kosten voor 2021 bedragen voor Westervoort € 1.207
In 2022 bedragen de kosten € 2.622.

Dekking: budget Inburgering

Relatie met Herstelplan
Het Herstelplan betreft het oplossen van de financiële problemen in Westervoort. Dit voorstel is hierbij niet van toepassing.

		incidenteel	beperkt takenpakket
Deelnemende gemeenten	inwoneraantal	2021	2022
Gemeente Arnhem	162.424	€ 13.061	€ 28.366
Gemeente Doesburg	11.064	€ 890	€ 1.932
Gemeente Duiven	25.066	€ 2.016	€ 4.378
Gemeente Lingewaard	46.822	€ 3.765	€ 8.177
Gemeente Overbetuwe	48.214	€ 3.877	€ 8.420
Gemeente Rheden	43.525	€ 3.500	€ 7.601
Gemeente Rozendaal	1.726	€ 139	€ 301
Gemeente Westervoort	15.014	€ 1.207	€ 2.622
Gemeente Zevenaar	44.096	€ 3.546	€ 7.701
Totaal Deelnemende gemeenten	**397.951**	**€ 32.000**	**€ 69.500**

Communicatie

De gewijzigde regeling wordt op 23 december 2021 ter vaststelling voorgelegd aan het Algemeen Bestuur AB en na vaststelling gepubliceerd.
Conform het advies wordt een bestuurscommissie Participatie ingesteld door het Algemeen Bestuur AB van 23 december.
Het Algemeen Bestuur AB wordt schriftelijk geïnformeerd over het besluit van uw raad inzake het kenbaar maken van wensen en bedenkingen ten aanzien van een in te stellen bestuurscommissie en tevens inzake het indienen van een zienswijze op de gewijzigde begroting 2022.

Intergemeentelijke samenwerking

In de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling MGR wordt de samenwerking tussen de 11 gemeenten in de regio Centraal Gelderland op de terreinen Zorg, Onderwijs en Participatie vorm gegeven.

Duurzaamheid

Deze organisatie is werkzaam in hetzelfde gebouw als waarin de gemeente Westervoort is gehuisvest. De organisatie onderschrijft de eisen die de gemeente op dit gebied van duurzaamheid stelt en handelt daar naar.

Bijlagen

201531205 Modulaire Gemeenschappelijke Regeling MGR Wijziging Regeling

201532912 Raadsvoorstel
201531219 Raadsbesluit
201531370 Toelichting wijziging regeling
201532628 Memo wijziging governance Modulaire Gemeenschappelijke Regeling MGR
201531371 Concept Instellingsbesluit bestuurscommissie Zorg
201531372 Concept Instellingsbesluit bestuurscommissie Participatie
201531373 Concept Instellingsbesluit bestuurscommissie Onderwijs

Burgemeester en wethouders van Westervoort, 20 december 2021

M. Sluiter MA	drs. A.J. van Hout
secretaris	burgemeester