

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 1372854

Portefeuillehouder: Hans Heesen

Onderwerp

Subsidiebeleid Boxtel 2025-2030 & Algemene Subsidieverordening Boxtel 2025

Status

Besluitvormend

Voorstel Raad

1. Het subsidiebeleid Boxtel 2025-2030 vast te stellen
2. De Algemene Subsidieverordening Boxtel 2025 vast te stellen

Inleiding

In 2016 heeft de raad het Beleidskader Subsidies vastgesteld. Op basis van dit beleidskader heeft het college de subsidieregeling Maatschappelijke Ontwikkeling 2018 vastgesteld. Dit beleidskader en genoemde subsidieregeling wordt in 2025 nog gebruikt als basis voor de (structurele) subsidieverstrekking aan verenigingen, stichtingen en (vrijwilligers)organisaties.

Het beleidskader en de subsidieregeling zijn gedateerd. Ontwikkelingen op diverse beleidsterreinen kunnen niet meegenomen worden in de subsidiëring. Tenslotte zijn de subsidies voor vrijwilligersorganisaties sinds de vaststelling van de regeling niet geïndexeerd. Er is dus een noodzaak ontstaan om de subsidieverstrekking te herijken. In de afgelopen maanden is gewerkt aan dit nieuwe subsidiebeleid. Parallel daaraan heeft de Rekenkamer ook onderzoek gedaan naar subsidieverstrekking en heeft in haar rapport aanbevelingen gedaan. In uw vergadering van 10 december 2024 heeft u de conclusies en aanbevelingen van dit rapport overgenomen en het college de opdracht gegeven deze uit te voeren.

Het belangrijkste doel van de herijking van het subsidiebeleid is de subsidieverlening aan te laten sluiten bij de gemeentelijke ambities en doelen die we nastreven. Daarnaast is de wens om meer flexibel in te kunnen spelen op ontwikkelingen. Aandachtspunt vanuit de Rekenkamer is om een totaaloverzicht aan subsidies te creëren en hierdoor meer grip en zicht te hebben op subsidieverstrekking.

Afgelopen periode is daarom gewerkt aan het opstellen van een subsidiebeleid waarin de visie op subsidie wordt beschreven, een heldere subsidiestructuur wordt uiteengezet en uitgangspunten en randvoorwaarden zijn opgenomen.

Het subsidiebeleid is op hoofdlijnen en passend op elk beleidsterrein. We stellen daarna subsidieregelingen op waarin we de uitvoering verder uitwerken. Het gaat hierbij om de vertaling van het gemeentelijk beleid in subsidiecriteria en de berekeningsgrondslag. Deze regelingen worden door het college vastgesteld.

Dit subsidiebeleid is opgesteld met input van de subsidieontvangers, andere belangstellenden en ambtelijke organisatie. Er is een werksessie gehouden om de visie op subsidiëring en subsidievormen te bespreken en input op te halen over de randvoorwaarden en uitgangspunten met de subsidieontvangers en andere belangstellenden. Bij de interne organisatie zijn gesprekken gehouden en presentaties gegeven. Daarnaast is aan de raad een presentatie gegeven over het subsidiebeleid tijdens een raadsinformatieavond.

De wijzigingen in het subsidiebeleid vragen ook om een nieuwe Algemene Subsidieverordening Boxtel 2025 (ASV) waarin het juridisch kader voor subsidieverstrekking wordt vastgelegd. Hiermee bereiken we een zo eenvoudig mogelijk subsidieproces met oog voor rechtmatigheid.

Beoogd resultaat

Het subsidiebeleid geeft heldere, transparante en gestructureerde kaders voor alle subsidies binnen gemeente Boxtel. Vanuit hier werken we naar overzicht en grip op subsidieverstrekking en geven we opvolging aan de aanbevelingen van de Rekenkamer.

Argumenten

1.1 Het subsidiebeleid geeft ruimte om in te spelen op beleidsontwikkelingen en initiatieven die bijdragen aan beleidsdoelstellingen

Door het werken met een subsidiebeleid en subsidieregelingen per beleidsterrein creëren we meer ruimte en flexibiliteit. Bij beleidsontwikkelingen is het namelijk mogelijk om een bestaande regeling in te trekken of aan te passen naar de nieuwe inzichten. De huidige subsidieregeling Maatschappelijke Ontwikkeling biedt deze ruimte niet voldoende. Om nieuwe regelingen op te stellen is het wenselijk om een kaderstellend beleid te hebben voor subsidieverstrekking.

Daarnaast biedt het subsidiebeleid met projectsubsidie en instroomsubsidie ruimte voor subsidiëring van nieuwe initiatieven die bijdragen aan een beleidsdoelstelling.

1.2 Het subsidiebeleid is opgesteld met input van subsidieontvangers, geïnteresseerden en beleidsadviseurs

Er is actief ingezet om subsidieontvangers en geïnteresseerden te betrekken bij het ontwikkelen van dit subsidiebeleid door het afnemen van een enquête, het houden van gesprekken en een werksessie. Bij de werksessie is veel input opgehaald en deze is meegewogen in het uiteindelijke subsidiebeleid. De ambtelijke organisatie is continue vertegenwoordigd en bijgepraat over de richting van het subsidiebeleid. Hierdoor is er draagvlak ontstaan voor het subsidiebeleid en biedt het helderheid en transparantie waar behoefte aan is.

1.3 Het subsidiebeleid biedt structuur waarmee overzicht en grip op subsidieverstrekking ontstaat

We maken in het beleid onderscheid tussen vormen van subsidie die gekoppeld zijn aan verschillende doelstellingen. Hiermee kunnen we beter onderscheid maken tussen jaarlijkse (structurele) subsidies en eenmalige of tijdelijke subsidies. Door de subsidieaanvragen voor alle subsidieregelingen ook op één centrale plek in onze organisatie (subsidiebureau) te ontvangen en te verwerken krijgen we beter overzicht en grip op alle subsidies binnen onze gemeente, breder dan het huidige Beleidskader Subsidies.

1.4 De beslisbevoegdheid om het subsidiebeleid vast te stellen ligt bij de gemeenteraad

Het is de rol van de gemeenteraad om naast financiële ook beleidsmatige kaders te stellen. Dit subsidiebeleid is kaderstellend voor de subsidieverlening op de diverse beleidsterreinen. Na vaststelling van het subsidiebeleid door uw raad is het vervolgens aan het college om binnen deze kaders hieraan uitvoering te geven door specifieke subsidieregelingen vast te stellen.

1.5 Aanbevelingen vanuit de Rekenkamer zijn grotendeels opgenomen in subsidiebeleid

De aanbevelingen uit het onderzoeksrapport zijn verwerkt in het nieuwe subsidiebeleid. Zoals een subsidiebeleid over het totale subsidielandschap met een herkenbare indeling en de verhouding tussen subsidiebeleid en accommodatiebeleid. De Rekenkamer heeft haar vertrouwen uitgesproken over de opzet van het subsidiebeleid om te komen tot grip en overzicht voor subsidieverstrekking.

2.1 De Algemene subsidieverordening Boxtel 2025 is het juridische kader voor subsidieverstrekking

Een ASV geeft het juridische kader voor zover het gaat om het proces van subsidieverstrekking. Het geeft algemene regels voor bijvoorbeeld de aanvraag- en beslistermijn, weigeringsgronden, verantwoordingscriteria, etc. Een ASV richt zich zowel tot de aanvrager en ontvanger van subsidies, als tot het gemeentebestuur.

2.2 De Algemene subsidieverordening Boxtel 2025 voorziet in een behoefte

In de Algemene subsidieverordening Boxtel 2025 zijn de aanvraag- en beslistermijn afgestemd op onze P&C cyclus en de reële bedrijfsvoering van subsidieaanvragers. Verder biedt de ASV 2025 meer flexibiliteit doordat het meer dan de ASV 2017 mogelijkheden biedt voor maatwerk in subsidieregelingen of beschikkingen. Bovendien zijn in de ASV 2025 de laatste richtlijnen van de VNG verwerkt. Voor wat betreft de verantwoording van subsidies is uitgezocht of de huidige gevraagde administratieve lasten voor subsidieontvangers in verhouding staan tot de financiële risico's voor de gemeente. Dat blijkt het geval te zijn. De administratieve lasten van subsidieontvangers zullen onder de toekomstige ASV dus niet toenemen.

Kanttekeningen

1.1 Geen zekerheid voor bestaande subsidieontvangers

Het nieuwe subsidiebeleid geeft geen zekerheid aan bestaande subsidieontvangers over behoud van de huidige subsidie en de hoogte. Dit zal blijken uit de vast te stellen subsidieregelingen. Bij substantiele wijzigingen kan daarvoor in de subsidieregeling een overgangstermijn opgenomen worden.

1.2 De visie Sociaal Domein is nog niet vastgesteld

In het subsidiebeleid hadden we graag de ambities vanuit de visie Sociaal Domein opgenomen. Omdat de visie nog niet is vastgesteld is dit niet mogelijk. Daarom is een verwijzing gemaakt en hoeft dit niet het vaststellen van het subsidiebeleid in de weg te staan.

1.3 De exploitatiebijdrage wordt uitgewerkt in het nog nieuw op te stellen accommodatiebeleid

Accommodatiebeleid, en daarmee exploitatiebijdrage, richt zich op de huisvesting waarbij subsidiebeleid zich richt op de activiteit, onafhankelijk waar deze plaats vindt. De exploitatiebijdrage komt voort uit het nog nieuw op te stellen accommodatiebeleid.

De Rekenkamer heeft het advies gedaan subsidie voor activiteiten en exploitatiebijdrage voor huisvesting beter inzichtelijk te maken. Dat is ook de reden waarom de exploitatiebijdrage is losgekoppeld van het subsidiebeleid en volgt uit het accommodatiebeleid.

1.4 Aanbevelingen van de Rekenkamer komen niet allemaal terug in het subsidiebeleid

Niet alle aanbevelingen uit het onderzoeksrapport zijn te verwerken in het subsidiebeleid. Dit komt doordat het subsidiebeleid kaderstellend is en enkele aanbevelingen zich richten op de uitvoering. Een voorbeeld hiervan is het verscherpen en actualiseren van de onderleggers. Dit gebeurt bij het vaststellen van de subsidieregelingen door het college. Het complete overzicht van alle subsidies komt voort uit het oprichten van een subsidiebureau in de ambtelijke organisatie. In het subsidiebeleid worden subsidieregelingen en subsidiebureau nader beschreven.

2.1 De Algemene Subsidieverordening Boxtel 2025 is al snel van kracht

De Algemene Subsidieverordening Boxtel 2025 is de dag na publicatie van kracht. Vanaf deze datum zullen aanvragen worden behandeld conform deze ASV.

Subsidietrajecten die voor deze datum zijn gestart zullen echter nog conform de ASV Boxtel 2017 behandeld worden. Verder beperkt de ASV Boxtel 2025 de nog op te stellen subsidieregelingen inhoudelijk niet.

Financiën

Het subsidiebeleid is enkel kaderstellend voor de uitvoering van beleidsterreinen. Dit voorstel heeft daarom geen financiële consequenties.

Deze volgen mogelijk wel na het vaststellen van de subsidieregelingen voor prestatiesubsidies en vrijwilligerssubsidies door het college. Hiervoor heeft uw raad in de begroting 2025 structureel €150.000,- vanaf 2026 beschikbaar gesteld.

Door in elke subsidieregeling (ongeacht welke subsidievorm) een subsidieplafond op te nemen houden we grip op de budgetten en voorkomen we openeindregelingen.

Uitvoering

Na besluitvorming zal dit subsidiebeleid kaderstellend zijn voor het opstellen van subsidieregelingen. Voor de vrijwilligerssubsidies zullen nieuwe regelingen opgesteld worden op basis waarvan subsidie wordt verstrekt. Bij het opstellen van deze regelingen worden de subsidieontvangers betrokken. Na vaststelling door het college, informeren we uw raad middels een raadsinformatiebrief. Verwachting is dat eind Q4 2025 de subsidieregelingen zijn vastgesteld en organisaties en verenigingen een vrijwilligerssubsidie aan kunnen vragen voor activiteiten die vanaf 2026 worden uitgevoerd. Wij ondersteunen hen proactief bij dit aanvraagproces gezien de vernieuwingen.

Communicatie

Het subsidiebeleid zal gepubliceerd worden op de website van onze gemeente. De huidige organisaties die subsidie ontvangen informeren we doorlopend over het proces tot en met subsidieaanvragen voor activiteiten in 2026.

De Algemene Subsidieverordening Boxtel 2025 wordt gepubliceerd op lokaleregelgeving.overheid.nl.

Bijlagen

1. Subsidiebeleid Boxtel 2025-2030
2. Algemene Subsidieverordening Boxtel 2025
3. Was-wordt lijst ASV Boxtel 2025

Boxtel, 25 maart 2025

Burgemeester en wethouders van Boxtel,
de secretaris,

de burgemeester,

V.C. Fijneman

R.S. van Meygaarden

Ter inzage

Raadsbesluit

Registratienr.: 1372854

Aanhef

De raad van de gemeente Boxtel;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 25 maart 2025;

Besluit

1. Het subsidiebeleid Boxtel 2025-2030 vast te stellen
2. De Algemene Subsidieverordening Boxtel 2025 vast te stellen

Aldus vastgesteld in zijn openbare vergadering van 27 mei 2025;

De gemeenteraad van Boxtel,
de griffier,

de voorzitter,

I.H.M. Smits

R.S. van Meygaarden