Raadsvoorstel

Gemeente Bergeijk

Raadsvergadering d.d.	:	06 juli 2021
Afdeling	:	Beleid en Ontwikkeling
Portefeuillehouder	:	Wethouder M.M. Kuijken
Onderwerp	:	Verklaring van geen bedenkingen Uitkijktoren N69
Betreffend onderdeel programmabegroting	:	Taakveld 2 "Verkeer en vervoer"

Samenvatting
Aan de noordoostzijde van de gemeente Bergeijk wordt een nieuwe verbindingsweg aangelegd tussen Valkenswaard-Zuid en de A67 bij Veldhoven. Vanwege de aanleg van deze weg worden in de regio Grenscorridor N69 maatregelen uitgevoerd om de ruimtelijke kwaliteit van het gebied te verbeteren. Eén van de maatregelen is de realisatie van een uitkijktoren annex vleermuizentoren in het bosgebied Einderheide. Dit gebied is gelegen aan de noordoostzijde van Riethoven.
Het streven is dat de toren klaar is als de N69 wordt geopend. Voor de bouw van de toren is een omgevingsvergunning via een zogenaamd projectafwijkingsbesluit nodig. Burgemeester en wethouders kunnen een dergelijke vergunning echter pas verlenen wanneer de raad een ‘verklaring van geen bedenkingen’ heeft afgegeven.

Inleiding
Op 8 april jl. is er een omgevingsvergunning ingediend door NEXT architects namens de gemeente Bergeijk afdeling Beleid en Ontwikkeling om in het gebied Einderheide een uitkijktoren te realiseren. In het kader van de gebiedsimpuls N69 worden in het gebied Einderheide diverse maatregelen uitgevoerd, waaronder de aanleg van recreatieve routes met objecten en natuurontwikkeling. De gemeente heeft in haar projectplan Einderheide de ambitie uitgewerkt om een uitkijktoren te realiseren.

De aangevraagde omgevingsvergunning kan enkel worden verleend via een zogenaamd ‘projectafwijkingsbesluit’. Burgemeester en wethouders zijn het bevoegd bestuursorgaan om te beslissen op een dergelijke omgevingsvergunningaanvraag. Burgemeester en wethouders kunnen een dergelijke vergunning echter pas verlenen wanneer uw raad een ‘verklaring van geen bedenkingen’ heeft afgegeven.

Raadsvoorstel

Gemeente Bergeijk

Voorstel

1. Te verklaren geen bedenkingen te hebben tegen de aangevraagde omgevingsvergunning voor het bouwen van een uitkijktoren in het gebied Einderheide.

Beoogd effect

De realisatie van een uitkijktoren aan de rand van het bosgebied Einderheide versterkt de recreatieve mogelijkheden voor het bosgebied. Tegelijkertijd dient de bouw van de toren om vleermuizen te huisvesten. Het doel van de bouw van de toren is dan ook tweeledig.

Argumenten

1.1 De bouw van een uitkijktoren past binnen de ambities uit het projectplan Einderheide

De huidige N69 tussen Valkenswaard Zuid en de A2/N2 ten noorden van Aalst is in de afgelopen decennia overbelast geraakt, wat heeft geleid tot leefbaarheids- en bereikbaarheidsproblemen in de regio Grenscorridor N69. Om deze problematiek op te lossen wordt een nieuwe weg aangelegd, die langs de westzijde van Valkenswaard loopt en oostelijk van Westerhoven en Riethoven en ter hoogte van Veldhoven-West aansluit op de A67. De aanleg van de weg is opgestart en in volle gang. Onderdeel van de aanleg van de nieuwe verbindingsweg is een pakket aan maatregelen in de regio Grenscorridor N69, bestaande uit:

- Nulplusmaatregelen: verkeerskundige maatregelen die tot doel hebben om de doorstroming op lokale wegen te verbeteren en met sluipverkeer werende maatregelen te bevorderen dat de juiste verkeersstroom sneller op de juiste route komt. Dit pakket bevat tevens maatregelen ter bevordering van het gebruik van de fiets en van (hoogwaardig) openbaar vervoer.
- Gebiedsimpuls: maatregelen die tot doel hebben een ruimtelijke kwaliteitsverbetering te realiseren in de regio. De gebiedsimpuls richt zich niet op verkeerskundige maatregelen, maar op maatregelen op het gebied van landbouw, natuur, landschap, water en recreatie.

De gemeente Bergeijk heeft in het kader van de gebiedsimpuls N69 een projectplan opgesteld voor het bosgebied Einderheide. Hierin zijn de verschillende maatregelen voor het integrale gebiedsplan (IGP) nader uitgewerkt ten behoeve van de aanvraag voor financiële ondersteuning voor de Subsidieregeling gebiedsimpuls grenscorridor N69 van de provincie Noord-Brabant. De maatregelen geven het gebied Einderheide een recreatieve- en natuurlijke impuls. Het gaat om de volgende maatregelen:

1. Realisatie vleermuis- en uitkijktoren;
2. Realisatie wandel- en fietsroutes, ruiterroutes en ATB-routes;
3. Laanbeplanting Molenstraat;
4. Bosrand en bosverjonging projecten;

De uitkijktoren die zowel recreanten kennis laat maken met het bosgebied en als huisvesting dient voor vleermuizen, maakt onderdeel uit van het Projectplan. Daarnaast leidt een van de nieuwe wandel- en fietsroutes langs de locatie van de uitkijktoren. Op de Bosweg komt een nieuw halfverhard fietspad. De uitkijktoren maakt daarmee onderdeel uit van de nieuwe recreatieve fiets- en wandelnetwerken in het bosgebied Einderheide.

1.2 De uitkijktoren kan alleen via een ruimtelijke procedure en onder voorwaarden worden toegevoegd in het buitengebied

Op de locatie is het bestemmingsplan Buitengebied Bergeijk 2011 van kracht, alsook de bestemmingsplannen Buitengebied Bergeijk 2014 en 2de Herziening Bergeijk 2017. Op het perceel ligt de enkelbestemming Bos, er is geen bouwvlak aanwezig. Voorliggend initiatief is niet mogelijk op basis van het geldende bestemmingsplan, omdat de hoogte van de uitkijktoren hoger is dan toegestaan binnen de bestemming Bos.

Bestemmingsplan buitengebied Bergeijk 2011 (ruimtelijke plannen)

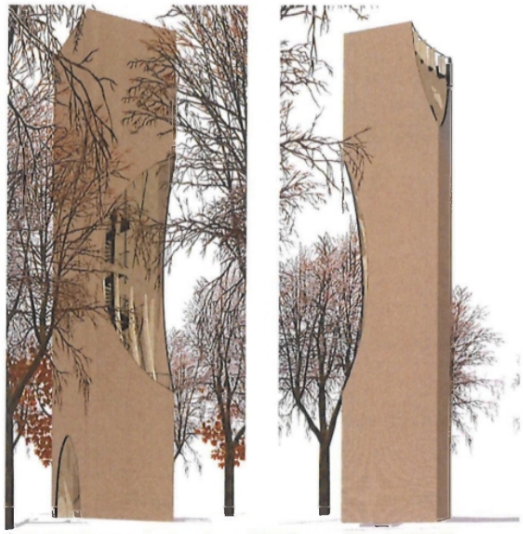
1.3 De uitkijktoren is een verblijfplaats voor vleermuizen
De locatie van de te realiseren uitkijktoren ligt binnen het gebied Einderheide ten noordoosten van de kern van Riethoven aan het onverharde Aartsepad. Het gebied Einderheide is een voormalig heidegebied wat op dit moment vooral bestaat uit bosgebied, voor het grootste deel aangeplant tussen 1840 en 1900. Het bosgebied gedomineerd door grove den en Corsicaanse den is daarnaast voornamelijk omgeven door agrarisch gebied met gras- en akkerland. Op circa 200 meter ten oosten van de beoogde locatie voor de uitkijktoren bevindt zich het tracé voor de nieuwe N69.

In de beoogde situatie biedt de toren voor bezoekers een uitzicht over bosgebied Einderheide en de wijde omgeving. De locatie van de uitkijktoren ligt op vlieg- en foerageerroutes voor vleermuizen en leent zich daarom goed voor de huisvesting van diverse vleermuissoorten. Het gaat hierbij om de volgende vleermuissoorten: de watervleermuis, rosse vleermuis, gewone grootoorvleermuis, de laatvlieger en de ruige dwergvleermuis. De nesten van de vleermuizen worden geïntegreerd in de gevel uitgevoerd. Onderin de uitkijktoren wordt een kelder gebouwd (onder maaiveld) die als winterverblijf voor de vleermuizen dient.

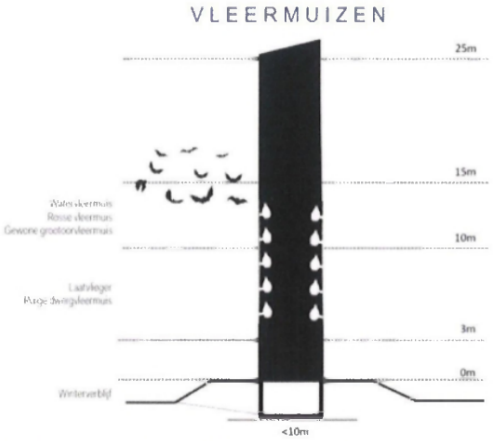
Om de kans op ingebruikname van de verblijfplaatsen zo groot mogelijk te maken dient in het ontwerp zo veel mogelijk rekening te worden gehouden met de omstandigheden, kenmerken en eigenschappen van de ‘natuurlijke’ verblijfplaatsen. Op basis van de ecologie van de doelsoorten en de bosrijke omgeving waar de uitkijktoren komt te staan, kunnen we stellen dat boombewonende soorten als vertrekpunt dienen te worden genomen. Het nabootsen van boomholtes en het natuurlijke karakter van bomen is daarbij een must.

Naast de zomer-verblijfsfunctie voor vleermuizen heeft de gemeente Bergeijk ook de ambitie om in het gebied Einderheide een vleermuisbunker te bouwen om aanwezige vleermuissoorten de mogelijkheid te geven om te overwinteren. De doelsoorten die hiervoor in aanmerking komen zijn onder andere de Watervleermuis en Gewone grootoorvleermuis die in de zomerperiode tevens gebruik kunnen maken van de ‘bovengrondse’ zomer- en paarverblijfplaatsen in de uitkijktoren.

In het houten ontwerp van de uitkijktoren door Next architecten is uitgegaan van een gelamineerde houtconstructie. Zo is rekening gehouden met de meerwaarde die hout biedt voor het huisvesten van vleermuizen.



Impressie van de houten uitkijktoren (Next, 2021)



Verblijfplaats voor verschillende vleermuissoorten (Boskalis et al.)

1.4 De uitkijktoren wordt ruimtelijk ingepast
Voor de realisatie van de uitkijktoren is rekening gehouden met de kwaliteiten van de omgeving. Zo wordt voor het grootste deel van het bouwwerk gebruik gemaakt van een gelamineerde houtconstructie die ervoor zorgt dat de toren opgaat in haar omgeving. In de toren komt een wenteltrap die de bezoekers naar het overzichtsplatform leidt. In de gevels van het bouwwerk kunnen verschillende vleermuissoorten zich huisvesten en in de winter kan diezelfde vleermuis overwinteren in het kelderverblijf. De jeugdraad van de gemeente heeft ook input geleverd met betrekking tot het ontwerp van de uitkijktoren. Input van de jeugdraad was onder andere hout, verschillende plateaux, duurzaam en een grot voor vleermuizen.

1.5 Ter inzagelegging is wettelijk verplicht
De algemene wet bestuursrecht schrijft voor dat uw college een ontwerp omgevingsvergunning gedurende zes weken ter inzage legt. Tijdens deze periode kan een ieder zienswijzen indienen tegen de ontwerp omgevingsvergunning 1e fase.

1.6 Een dergelijke vergunning kan pas worden verleend wanneer uw raad een 'verklaring van geen bedenkingen' heeft afgegeven
De aangevraagde omgevingsvergunning kan enkel worden verleend via een zogenaamd 'project afwijkingsbesluit'. Het college is het bevoegd bestuursorgaan om te beslissen op een dergelijke omgevingsvergunningaanvraag. Volgens de wet kan een dergelijke vergunning echter pas worden verleend wanneer uw raad een 'verklaring van geen bedenkingen' heeft afgegeven.

Kanttekeningen
Er zijn geen kanttekeningen bij dit besluit.

Financiën
De financiering voor de realisatie van de uitkijktoren is onderdeel van de gebiedsimpuls grenscorridor N69.

Maatschappelijk verantwoord inkopen
Er is geen sprake van een inkoop/aanbesteding naar aanleiding van dit voorstel.

Communicatie
Wanneer uw raad een verklaring van geen bedenkingen afgeeft kan de omgevingsvergunning door ons college worden verleend. Het besluit dient gepubliceerd te worden en voor zes weken ter inzage worden gelegd. Gedurende deze zes weken kan beroep worden ingesteld bij de Rechtbank Oost-Brabant. Daarbij kan tevens verzocht worden om een voorlopige voorziening.

Uitvoering

RO-proces											
ruimtelijke onderbouwing + onderzoeken											
indienen aanvraag bouw		7-apr									
beleidsoverleg			19-apr								
advies ontwerp-besluit aanlevern			21-apr								
ontwerpbesluit B&W				4-mei							
ontwerp ter inzage				12-mei							
aanleveren raadsvoorstel VVGB						2-jun					
cie GZ mbt VVBG						15-jun					
einde inzage							23-jun				
raadsbesluit VVGB								6-jul			
verlenen vergunning B&W								6-jul			
publicatie vergunning								14-jul			
vergunning ter inzage									14-jul		
vergunning in werking											25-aug

Planning

De uitgebreide procedure heeft een wettelijke termijn van 26 weken (met een mogelijkheid tot verlening met 6 weken). Een bestemmingsplanprocedure heeft geen wettelijk termijn. Het streven is dat de toren klaar is als de N69 wordt geopend. Vanwege de mogelijke tijdswinst wordt de uitgebreide procedure gevolgd in plaats van een bestemmingsplanwijziging.

De ontwerp-omgevingsvergunning heeft vanaf 19 mei 2021 gedurende zes weken ter inzage gelegen.

De omgevingsvergunning treedt in werking met ingang van de dag na die waarop de beroepstermijn afloopt tenzij binnen deze termijn een beroepschrift en een verzoek om voorlopige voorziening wordt ingediend.

De raad wordt nu al gevraagd om een verklaring van geen bedenkingen af te geven in verband met het tijdschema ambtelijke voorbereiding en de strakke planning omtrent de bouw van de uitkijktoren. Op 30 juni is de ontwerp inzage termijn ten einde, in de raad van 6 juli staat het raadsvoorstel voor de verklaring van geen bedenkingen op de agenda. Bij een positief besluit zal de vergunning per 14 juli ter inzage liggen, zodat eind augustus gestart kan worden met de bouw van de uitkijktoren. Het streven is dat de toren klaar is als de N69 wordt geopend.

Bijlagen
- Nota van zienswijzen
- Ontwerp omgevingsvergunning

Advies Raadscommissie
De commissie GZ heeft in haar vergadering d.d. 15 juni 2021 geadviseerd om het stuk door te geleiden naar de raadsvergadering van 06 juli 2021 als hamerstuk/bespreekstuk.

<Wordt ingevuld door Griffier>

Burgemeester en wethouders van Bergeijk,

H.A.J. Loos
Secretaris

A. Callewaert – de Groot
Burgemeester