



ONTWERP RAADSVOORSTEL

zaaknummer: 560832

Onderwerp:	Wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening 2011, toevoeging artikel Cameratoezicht
Programma:	4. Zorgen en samenleven

Forum:	Oordeelsvormend	
Portefeuillehouder	Wimar Jaeger	
Inlichtingen bij:	Kerkhof, Jeroen	
	Tel: 0681425281	E-mailadres: J.Kerkhof@zutphen.nl

Soort bevoegdheid:	Kaderstellend
Beleidsvrijheid:	Ruim
Programmabegrotingswijziging:	Nee
Programmabegrotings-wijzigingsnummer:	

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor:

1. Het bijgaande Beleidskader Cameratoezicht gemeente Zutphen 2023 vast te stellen.
2. De burgemeester de bevoegdheid toe te kennen cameratoezicht in te stellen, indien dit noodzakelijk is ter handhaving van de openbare orde.
3. Hiertoe de bijgaande Verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Zutphen 2011 (11e wijziging) vast te stellen.

Inleiding

De raad heeft bij amendement op 30 maart 2021 artikel 2:77 over Cameratoezicht geschrapt uit de vast te stellen wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Zutphen 2011 (8e wijziging). De raad heeft in dit amendement geformuleerd dat er beleidsregels moeten worden geformuleerd en dat eerst het gesprek met de raad over cameratoezicht moet worden gevoerd, voordat besloten wordt de bevoegdheid toe te kennen. In de forumspecial van 9 december 2021 is over dit onderwerp gesproken en heeft de burgemeester in een memo aangegeven welk afwegingskader de burgemeester hanteert voor de inzet van cameratoezicht, hoe de besluitvorming verloopt en op welke wijze de burgemeester rapporteert aan de raad. Met dit voorstel vraagt het college u om de Algemene Plaatselijke Verordening te wijzigen, zodat cameratoezicht kan worden ingezet wanneer dit nodig is. Dit voorstel is eerder geagendeerd voor het forum van 29 augustus 2022. Er heeft toen geen inhoudelijke behandeling plaatsgevonden. Met de raad is afgesproken dat het college opnieuw met een voorstel komt met de uitgangspunten voor cameratoezicht. Dit raadsvoorstel moet de raad de gelegenheid geven expliciete en algemene randvoorwaarden te stellen aan de plaatsing van camera's. De beleidsregel zoals die vorig jaar door de burgemeester is vastgesteld is nu omgezet in een door de raad vast te stellen beleidskader. Met dit voorstel wordt u tevens een beleidskader cameratoezicht ter vaststelling voorgelegd.

Beoogd effect

Bevorderen van de veiligheid op straat.

Argumenten

1.1. De raad heeft om dit beleid gevraagd.

In het door de raad aangenomen amendement van 30 maart 2021 heeft de raad aangegeven dat eerst beleid moet worden geformuleerd, voordat de bevoegdheid wordt verleend. Dit voorstel bevat het afwegingskader voor het instellen van cameratoezicht.

1.2. Met dit beleid legt de raad vast dat cameratoezicht alleen wordt ingezet als dit echt nodig is.

In het beleid is omschreven dat cameratoezicht pas wordt ingezet als uit een veiligheidsanalyse blijkt dat cameratoezicht nodig is om verstoring van de openbare orde en de inzet van andere middelen niet tot het gewenste resultaat heeft geleid.

2.1. Met deze bevoegdheid heeft de burgemeester de ruimte om alle opties af te wegen bij het handhaven van de openbare orde.

Nu de burgemeester deze bevoegdheid niet heeft, is het instellen van cameratoezicht geen mogelijkheid. Ook niet als er een situatie ontstaat, waarin dit een belangrijke bijdrage kan zijn aan het handhaven van de openbare orde in een bepaald gebied. Er kunnen situaties zijn waarin andere interventies, zoals bijvoorbeeld extra toezicht, persoonsgerichte aanpak of fysieke maatregelen, niet toereikend zijn om de problematiek in een gebied aan te pakken. In deze situaties is het wenselijk om ook het inzetten van cameratoezicht in de afweging te kunnen betrekken.

3.1. De bevoegdheid moet bij verordening worden toegekend.

Dat staat in artikel 151c van de Gemeentewet.

Kanttekeningen

1.1. In het beleidskader worden geen locaties genoemd waar cameratoezicht kan worden ingesteld.

Het beleidskader gaat over de algemene uitgangspunten voor het instellen van cameratoezicht. Het aanwijzen van specifieke gebieden of locaties is een bevoegdheid van de burgemeester en wordt afgestemd in het driehoeksoverleg. Het benoemen van locaties zou bovendien beperkend kunnen werken, wanneer zich veiligheidsproblemen aandienen op een andere - niet in het beleid genoemde - locatie.

1.2. In het beleidskader wordt niet ingegaan op omgang met particuliere camera's.

Het beleidskader heeft betrekking op cameratoezicht op basis van artikel 151c Gemeentewet. Het private cameratoezicht valt buiten het wettelijke kader van artikel 151c Gemeentewet en is gericht op het beschermen van private eigendommen van bedrijven of particulieren. Camera's van bedrijven en particulieren mogen geen delen van de openbare weg in beeld brengen, tenzij dit onvermijdelijk is voor een

goede beveiliging van die eigendommen. Het cameratoezicht door private partijen wordt gereguleerd door de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG). Voor het toezicht op de naleving hiervan is de Autoriteit Persoonsgegevens het bevoegde orgaan. In Zutphen wordt cameratoezicht uitgevoerd door parkmanagement op de bedrijventerreinen.

Indien een particuliere camera noodzakelijkerwijs ook een deel van de openbare ruimte bestrijkt, kan deze bij de politie worden gemeld met het doel om in geval van opsporen van verdachten de beelden van particuliere camera's op te kunnen vragen (Camera In Beeld).

2.1. Inzet van cameratoezicht kan een inbreuk vormen op de privacy van bewoners en bezoekers van een gebied.

Als mensen een gebied betreden waar cameratoezicht is ingesteld worden zij in beeld gebracht met camera's. In het beleidskader staat omschreven hoe de afweging wordt gemaakt voor de inzet van cameratoezicht. Dat betekent dat altijd een zorgvuldige afweging wordt gemaakt tussen de noodzakelijkheid van het cameratoezicht en de mogelijke negatieve gevolgen voor de persoonlijke levenssfeer. Daarnaast moet aan wettelijke vereisten worden voldaan wanneer cameratoezicht wordt ingezet, zoals het kenbaar maken dat er camera's zijn, welke plekken in beeld mogen worden gebracht en hoe lang de beelden mogen worden bewaard.

Financiën

Met dit voorstel wordt nog geen besluit genomen tot het plaatsen van camera's, maar alleen de bevoegdheid tot het instellen van cameratoezicht geregeld. Wanneer van deze bevoegdheid gebruik wordt gemaakt, is voor de uitvoering daarvan budget nodig. De bestaande budgetten zijn in dat geval ontoereikend. Indien het voorstel wordt aangenomen, werken wij een voorstel uit voor een budget waar maatregelen in het kader van de openbare orde uit kunnen worden betaald.

Communicatie

Het vaststellen van de verordening en het beleidskader worden via het Gemeenteblad bekendgemaakt. Als besloten wordt tot het plaatsen van camera's in een bepaald gebied wordt dit met bewoners via een bewonersbrief gecommuniceerd.

Uitvoering

Het proces om te komen tot een besluit over de inzet van cameratoezicht is beschreven in het Beleidskader cameratoezicht gemeente Zutphen 2023.

Evaluatie

De burgemeester brengt verslag uit aan de raad over de toepassing van de bevoegdheid via de jaarstukken. Een jaar na het vaststellen van de verordening brengt de burgemeester éénmalig afzonderlijk verslag uit over de inzet van cameratoezicht.

Bijlage(n) raad

560832 - Bijlage 1 - Wijzigingsverordening APV cameratoezicht 2023

560832 - Bijlage 2 - Beleidskader cameratoezicht 2023

560832 - Bijlage 3 - Cameratoezicht, overzicht rollen

Stukken die ter inzage liggen

BESLUIT



De raad van de gemeente Zutphen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders met nummer 560832;

gelet op artikel 151c van de Gemeentewet;

b e s l u i t:

1. Het bijgaande Beleidskader Cameratoezicht gemeente Zutphen 2023 vast te stellen.
2. De burgemeester de bevoegdheid toe te kennen cameratoezicht in te stellen, indien dit noodzakelijk is ter handhaving van de openbare orde.
3. Hiertoe de bijgaande Verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Zutphen 2011 (11e wijziging) vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare
vergadering van de raad van de gemeente
Zutphen, gehouden op:

De voorzitter,

de griffier,