

Hondenbeleid gemeente Duiven

Blijde honden, blijde mensen.



Evaluatie en herijking bestaand beleid

Datum: 12 september 2022
Status: eindconcept
Zaaknr.: Z/22/097551

INHOUD

VOORWOORD	3
H 1 INLEIDING	
1.1 Aanleiding	4
1.2 Doel en resultaat	4
1.3 Integraal beleid openbare ruimte	4
1.4 Leeswijzer	4
H2 BESTAAND BELEID	
2.1 Regels en voorzieningen	5
2.2 Hondenlosloopvelden	5
H3 PROCES EN PARTICIPATIE	
3.1 Verkennende bijeenkomst	6
3.2 Pilot Duiven West	6
3.3 Online enquête	7
3.4 Thema avond	7
H4 UITVOERING	
4.1 Quick-wins	8
4.2 Beleidszaken	8
4.3 Verbeteren van de huidige hondenlosloopvelden	9
4.4. Voortzetten pilot ruimplicht	10
4.5 Communicatie	10
H5 HANDHAVING	
5.1 Handhavingsstrategie	11
5.2 Gevaarlijke honden	11
H6 HONDENBELASTING	
6.1 Herkomst hondenbelasting	12
6.2 Opbrengsten en kosten	12
6.3 Registratie	12
H7 NIEUWE BELEIDSKADERS	
7.1 Regels en handhaving	13
7.2 Voorzieningen	13
7.3 Hondenbelasting	13
7.4 Evaluatie	14
H8 FINANCIEN	
8.1 Getallen en bedragen	15
8.2 Aanvullende kosten	16

Bijlagen:

1. Resultaten pilot opruimplicht
2. Resultaten enquête hondenbeleid
3. Aandachtpunten thema-avond
4. Kaart Hondenlosloopvelden
5. Communicatieplan

VOORWOORD

Heb jij een hond? Een hond kan je een gevoel van verbondenheid geven, bijdragen aan jouw gezondheid omdat je door jouw hond in beweging moet komen, een belangrijk doel in je leven geven en je een sociaal leven geven. Kortom blijе honden, blijе mensen. Beide hebben ruimte nodig.

Hondenpoepoverlast is ook in onze gemeente ergernis nummer 1 van onze inwoners. Ook ik vind het irritant om tijdens een wandeling te struikelen over hondendrollen, maar ik realiseer me ook dat als ik tijd heb om me druk te maken over hondendrollen, ik me gelukkig mag prijzen dat ik geen zorgen heb over mijn geld, werk of gezondheid. Werkt het zo? Waarschijnlijk niet helemaal. In ieder geval vragen terugkerende verhitte discussies over Hondenbeleid, Hondenbelasting, Hondenpoep, Hondenoverlast en handhaving om handvatten om een goede dialoog te voeren en richting te geven aan BLIJE HONDEN, BLIJE MENSEN.

Wethouder Gemma Tiedink-Koning

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

In 2018 is er inzichtelijk gemaakt hoe het hondenbeleid georganiseerd is. Dit vanuit de samenwerking met gemeente Westervoort waar het een politieke wens was om te bezien of het verlagen van de hondenbelasting in relatie tot de geboden voorzieningen voor honden mogelijk was.

Ook in Duiven heeft dit geleid tot vragen over het Hondenbeleid. Van voorzieningen tot overlast, van handhaving tot hondenbelasting, over gezondheidsrisico's en van regels tot kosten. Zowel politieke vragen als ook vragen vanuit de samenleving gaven aanleiding tot een herziening van het hondenbeleid.

1.2 Doel en resultaat

Deze notitie geeft inzicht in het gevolgde proces. Zowel in de dialoog met inwoners als in aanpassingen in de openbare ruimte. Beide hebben geleid tot nieuwe inzichten met betrekking tot het hondenbeleid. Op basis van deze inzichten kan een keuze gemaakt worden over het herzien van het hondenbeleid waarin we honden en hondenbezitters enerzijds ruimte willen geven en anderzijds de overlast van onze inwoners willen beperken.

Deze notitie, en bijbehorend raadsbesluit, is daarmee het nieuwe hondenbeleid voor gemeente Duiven. Dit nieuwe hondenbeleid heeft in principe een looptijd van 10 jaar.

1.3 Integraal beleid openbare ruimte

Gelijktijdig met het proces over het hondenbeleid loopt het opstellen van integraal beleid openbare ruimte (IBOR). Gezien de losloopvelden in de openbare ruimte liggen en deze openbare ruimte gebruikt wordt door mensen met honden is hier een directe link.

IBOR is in afrondende fase en vaststelling vindt naar alle waarschijnlijkheid in dezelfde periode plaats als de behandeling van het hondenbeleid. Tijdens het opstellen van beide beleidsstukken is dan ook afstemming geweest. Het beheer van de voorzieningen voor honden wordt verder meegenomen in de op te stellen beheerplannen na vaststelling IBOR.

In IBOR wordt het ambitieniveau voor de openbare ruimte bepaald. Dit resulteert in CROW kwaliteitsniveau B. Dit is een gemiddeld niveau voor inrichting en beheer van de openbare ruimte. Voor verdere uitwerking van de geuite wensen rondom de voorzieningen voor de honden, in zowel aanleg als beheer (verder uit te werken in eerder genoemde beheerplannen), wordt dit B-niveau gehanteerd.

1.4 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 geeft het bestaande beleid weer. In hoofdstuk 3 is het gevolgde proces en participatie beschreven en in hoofdstuk 4 de uitvoering. Hoofdstuk 5 gaat in op handhaving en hoofdstuk op de hondenbelasting. De nieuwe beleidskaders worden voorgesteld in hoofdstuk 7 waarna in hoofdstuk 8 de financiën inzichtelijk worden gemaakt.

2. BESTAAND BELEID

2.1 Regels en voorzieningen

In gemeente Duiven is het Hondenbeleid in 2011 herzien. Dit beleid is door de raad vastgesteld voor de periode 2012-2015. Gezien er daarna geen ambitie was om het beleid te herzien is dit op heden nog steeds vigerend. Alle regels rondom honden, vloeiend uit het beleid zijn opgenomen in de Algemene plaatselijke verordening (Apv.) Kort samengevat:

- Buiten de bebouwde kom: geen aanlijn- en opruimplicht.
- Binnen de bebouwde kom: Overal aanlijn- en opruimplicht behalve op de aangewezen losloopterreinen.
- Er zijn 11 aangewezen losloopterreinen.
- Uitreiken van hondenpenningen is afgeschaft.
- Aparte regels voor gevaarlijke honden.

Voor gemeente Duiven geldt dat binnen de kom de honden altijd aangeliind moeten zijn en overal een opruimplicht geldt, behalve op de losloopterreinen en in het buitengebied (na het bebouwde kom bord). De losloopterreinen zijn zo ingericht dat de honden niet te gemakkelijk de grote weg op kunnen rennen, maar zijn niet rondom afgezet of afsluitbaar. Ook wordt de hondenpoep niet geruimd door de gemeente. De redenatie is dat door maaien in het groeiseizoen de poep voldoende verdwijnt. In de winter blijft de poep dus liggen. De hondenpenningen worden niet meer uitgereikt gezien er te weinig capaciteit was voor controle.

Communicatiemiddelen

Infolder	: ja, maar niet actueel en ook niet op internet
Kaart	: ja, op internet (maar niet actueel)
Beleid te vinden op internet	: ja, maar lastig (zoeken op honden i.p.v. hondenbeleid en dan via hondenbelasting).

2.2 Hondenlosloopvelden

In gemeente Duiven zijn 11 aangewezen losloopvelden. Deze zijn:

1. De Maatjes – Schapenweide
2. Prins Bernhardstraat – Wilhelminastraat
3. Westsingel – Van den Berghestraat
4. Rubenstraat
5. Kastanjelaan – Wilgenlaan
6. Park De Nieuweling – Heiliglandsestraat
7. Gemünden am Mainpark – Burg. Van Dorth tot Medlerstraat
8. Meerkoetstraat
9. Weverstraat
10. Saturnus – Parallelweg
11. Brederode- Winterjan – Melrose

Een deel van de velden beschikt over een afscherming, bankje, verharding en/of pad. De velden zijn voorzien van een bordje 'hondenlosloopveld' en hebben allemaal minimaal 1 prullenbak.

3. PROCES EN PARTICIPATIE

3.1 Verkennende bijeenkomst

Op 2 april 2019 was een eerste avond over het hondenbeleid. Bij deze druk bezochte bijeenkomst waren zowel inwoners als raadsleden, en zowel honden- als niet hondenbezitters aanwezig. Middels de werkvorm 'over de lijn' werd een dialoog gevoerd aan de hand van de onderstaande stellingen:

- Het huidige hondenbeleid werkt prima zolang iedereen zich aan de regels houdt
- In de gemeente Duiven zijn voldoende voorzieningen voor honden
- Hondenbelasting is eerlijk
- Ook op de losloopterreinen moet hondenpoep opgeruimd worden
- De gemeente treedt niet streng genoeg op bij overtreding van de regels
- Het hondenbeleid van gemeente Duiven moet hetzelfde zijn als in de gemeente Westervoort.

Vooraf werd de link gelegd tussen het heffen van hondenbelasting en het 'lage' voorzieningenniveau. Dit laatste werd uitgesproken in de wens om de hondenvelden te omheinen. Voor het opruimen van de hondenpoep op de losloopterreinen was onder de aanwezigen breed draagvlak.

Naar aanleiding van deze bijeenkomst is middels de Voorjaarsnota € 100.000,- beschikbaar gesteld om de veiligheid op de meest onveilige velden te verbeteren. Bij hondenvelden direct grenzend aan een fietspad bleken geregeld (bijna) aanrijdingen te zijn tussen honden en fietsers. Het idee was om in elk geval hier hekwerken te plaatsen. Het beschikbaar gestelde bedrag was op basis van een globale raming. Daarna is begonnen met het concretiseren en het ontwerpen van de benodigde maatregelen.

Tijdens de uitwerking hiervan kwamen er vragen naar voren of het simpelweg plaatsen van hekken wel de beste oplossing was. Enkele van deze vragen zijn:

- Liggen de hondenvelden wel op de goede plek?
- Kunnen ze groter of kleiner?
- Moet er een opruimplicht komen op deze velden?
- Is er behoefte aan hondentoiletten (zonder opruimplicht)?

Daarnaast heeft het plaatsen van vele meters hekwerk invloed op de (beeld)kwaliteit en gebruik van de openbare ruimte, die niet alleen een functie heeft voor honden. Voordat er hekken werden geplaatst was het wenselijk om antwoord te krijgen op deze vragen. Dit om te voorkomen dat er forse investeringen zouden worden gedaan terwijl er andere oplossingen mogelijk zijn en om te kijken hoe het beschikbare geld zo efficiënt mogelijk besteed kan worden.

3.2 Pilot Duiven West

In 2019 is vanuit het Wijkontwikkelingsplan van de Wijkraad Duiven West de werkgroep Hondenlosloopterreinen gestart. Ook zij hadden als doel om de hondenlosloopterreinen te verbeteren. Twee velden zijn op verzoek van de werkgroep omheind maar ook eerder genoemde vragen speelden een rol bij het uitwerken van de wens om ook het veld in het Gemünden am Main-Park te omheinen. Daarom is een enquête gehouden onder de samenleving van gemeente Duiven (zie § 3.3) en is er een pilot gestart om te onderzoeken of er een opruimplicht op de hondenlosloopterreinen moet komen. Naast de door de gemeente gehouden enquête zoals beschreven in § 3.3. heeft ook de wijkraad zelf buurtonderzoek gedaan.

De pilot had als doel om te onderzoeken of er draagvlak was voor een opruimplicht op de velden en of het invoeren van de opruimplicht ook daadwerkelijk bij zou dragen aan het verminderen van het aantal uitwerpselen. De pilot is uitgevoerd in 2021 over een periode van een jaar waarbij het aantal uitwerpselen is geteld en waarbij vooraf een nul-situatie is geteld om een representatief referentiebeeld te krijgen.

Eind 2020 (de maanden oktober, november en december) is een uitgebreide schouw gehouden (zonder opruimplicht), de nul-meting. In dezelfde periode 2021 is deze herhaald (met opruimplicht) om precies één jaar later de effecten van de opruimplicht te kunnen meten. De tellingen zijn uitgevoerd aan de hand van het CROW-beeldkwaliteitsniveau B. Het niveau dat ook gehanteerd wordt voor het

groenonderhoud. De pilot had alleen betrekking op de losloopvelden in de wijk Duiven West. De pilot zou geslaagd zijn als deze aantoonde dat het aantal hondenuitwerpselen significant is afgenomen en overal op niveau B ligt (weinig uitwerpselen, c.q. minder dan 2 per 100m²). De resultaten van de pilot zijn opgenomen in bijlage 1.

3.3 Online enquête

Eind 2020 is, in verband met corona, een online enquête gehouden over het hondenbeleid. De respons van de enquête (222 stuks ingevuld) is voldoende om hieruit conclusies te trekken. Ook het verschil in invullers (honden- en niet hondenbezitters) maakt de uitkomst van de enquête representatief.

Op een thema-avond in de raad van 18 maart 2021 zijn de uitkomsten van de enquête gepresenteerd. Naast de opgehaalde informatie uit de enquête zijn ook de reacties op de Social Media en meldingen op Fixi in ogenschouw genomen. De belangrijkste punten zijn:

1. 33 % vindt dat er een opruimplicht op de hondenlosloopvelden mag komen en 60 % vindt dit als ook de hondenbelasting wordt verlaagd.
2. De communicatie over hondenbeleid en de regels is onvoldoende.
3. De hondenvelden omheinen op Brederode/Winterjan, Meerkoetstraat en Schapenweide.
4. Het verhogen van de herkenbaarheid van de hondenvelden Schapenweide en Park de Nieuweling.
5. Aanleggen extra hondenlosloopvelden in De Ploen en Duiven Zuid-Oost.
6. Verbeteren afvalbakken (aantal en ledigingen) in relatie tot afvalbakkenplan.
7. Aanleggen hondenspeelvoorzieningen.

Voor de volledige resultaten zie bijlage 2.

3.4 Thema avond

Op 18 maart 2021 zijn tijdens een politieke thema-avond de raad en geïnteresseerde inwoners bijgepraat over de stand van zaken. De uitkomsten van de enquête zijn gepresenteerd en hieruit komen duidelijke aanbevelingen. Daarnaast zijn er op deze avond nog aanvullende wensen geuit en er zijn een aantal zaken ter overweging meegegeven. De hoofdlijn was dat men graag spoedig concrete acties wil zien zoals het verbeteren van de huidige hondenlosloopvelden en dat er op voorhand draagvlak is voor het invoeren van een opruimplicht op de hondenlosloopvelden.

Een eerste prioritering die is meegegeven is: als eerste verbeteren veiligheid (omheinen van de losloopvelden waar nodig), ten tweede bekijken van de opruimplicht via een pilot en ten derde kijken naar de aanleg van extra hondenlosloopvelden. Overige zaken die op de avond zelf naar voren kwamen zijn opgenomen in bijlage 3.

4. UITVOERING

Vanuit de aanbevelingen uit de enquête en opgehaalde informatie via overige kanalen zijn er twee sporen te onderscheiden. Enerzijds de quick-wins: onderdelen die binnen bestaand beleid en binnen de beschikbare middelen zijn te realiseren en anderzijds de onderdelen die een beleidswijziging vragen omdat hier binnen bestaand beleid geen ruimte voor is. Hierna worden beide sporen toegelicht.

4.1 Quick-wins

Quick-wins

1. Verbeteren velden
Dit is uitgevoerd. Een extra wens is nog om in elk geval bij elk veld één bankje te plaatsen. Hierin zal worden voorzien. In combinatie met het verbeteren van de communicatie wordt bij elk veld een nieuw bord gezet waarop ook de regels worden vermeld.
2. Voortzetten pilot opruimplicht
De pilot is afgerond en heeft een duidelijke uitkomst. Zie verder hoofdstuk 7.
3. Aandacht voor Handhaving
Zie hoofdstuk 5.
4. Afstemming afvalbakkenplan
Het vastgestelde Afvalbakkenplan wordt nagelopen op aantal bakken en locaties voor hondenpoep. Ook wordt er gekeken naar het aantal ledigingen en illegale dumping. Op voorhand wordt toegezegd dat er in ieder geval bij elk hondenlosloopterrein een afvalbak komt te staan voor zover dat nog niet het geval is. Verder blijft het afvalbakkenplan leidend.
5. Opstellen communicatieplan
Doel is om meer bekendheid en duidelijk te geven over het Hondenbeleid, de regels, de voorzieningen, klachtenprocedure, de hondenbelasting en de handhaving. Lopende de uitvoering is meer gecommuniceerd. Na vaststelling van het beleid wordt de aanbeveling voor betere communicatie verder voortgezet, zie ook § 4.5.

4.2 Beleidszaken

Beleidszaken

1. Aanleg extra losloopterreinen
De locatie De Ploen (terpen) wordt aangemerkt als wenselijk om een nieuw hondenlosloopveld aan te leggen. Bij de ontwikkeling van deze wijk is hierin niet voorzien. Dit kan verder participatief worden opgepakt. In Duiven Zuid-Oost is geen aanleiding om een extra hondenlosloopveld aan te leggen. In de bestaande situatie zijn velden op geringe loopafstand. Daarnaast is ook het buitengebied makkelijk bereikbaar.
2. Plaatsen hondenspeelvoorzieningen
Binnen de lijn van kwaliteitsniveau B en het daarbij passende serviceniveau wordt gesteld dat het geen gemeentelijke taak is om te voorzien in hondenspeelvoorzieningen. Vanuit de gedachten 'actief burgerschap' dient men zelf initiatief te nemen als er behoefte is aan hondenspeelvoorzieningen en de realisatie hiervan. Dit wil zeggen dat er een concrete locatie wordt gevonden en een concreet plan wordt opgesteld waarbij voldoende draagvlak is van omwonenden. De gemeente gaat dan bekijken of hier geld voor is en of en hoe het eventueel dan gerealiseerd kan worden.
3. Implementatie uitkomst pilot
De uitkomst van de pilot geeft aanleiding om gemeentebreed de opruimplicht in te voeren. Dit wordt dan ook voorgesteld in hoofdstuk 7.

4.3 Verbeteren van de huidige hondenlosloopvelden

Bij het uitwerken van het verbeteren van de velden en de veiligheid zijn de meegegeven aandachtspunten tijdens de thema avond meegenomen. Dit heeft geresulteerd in een ontwerp voor het plaatsen van afrastering op de velden:

- De Maatjes – Schapenweide
- Park De Nieuweling – Heiliglandsestraat
- Meerkoetstraat
- Weverstraat
- Brederode – Winterjan – Melrose

De afrastering bestaat uit 3 typen: ijzeren hekwerk van staafmat, houten hekwerk van gekloofd kastanjehout (Engels hekwerk) en haag van meidoorn/sleedoorn met tijdelijk schapengaas. Op wens van omwonenden is het ontwerp enkele malen aangepast. In afstemming met de gehandicaptenraad is minimaal één van de poortjes naar buiten draaiend en is op de velden Weverstraat en Brederode-Winterjan-Melrose een halfverharding aangelegd om de toegankelijkheid te verbeteren.

Bij de velden Park De Nieuweling – Heiliglandsestraat en Meerkoetstraat is een halfverharding aanwezig. De Maatjes – Schapenweide is dermate klein dat een halfverharding niet als noodzakelijk werd ervaren. Daarnaast zijn bij alle in- en uitgangen tegelplateaus aangelegd om de toegankelijkheid te verbeteren.

Het doel was om de veiligheid te verbeteren. Niet alle velden zijn geheel omheind. Op sommige locaties sluit de afrastering aan op bestaand plantsoen of water. Dat één poortje naar buiten draait kan betekenen dat grote honden deze open duwen. Dit wordt niet als onoverkomelijk ervaren gezien het incidentele voorkomen ervan en ook de verantwoordelijkheid van de hondenbezitter zelf over het gedrag, en gevolg hiervan, van dermate grote honden te waken.

Verdere verbeteringen

Voor zover deze er nog niet zijn wordt voorgesteld de volgende voorzieningen te realiseren en te onderhouden conform CROW B-niveau.

- Een extra hondenlosloopveld in de wijk De Ploen Noord (terpen). In totaal 12 velden.
- Conform de herziene kaart (bijlage 4) worden er 11 (+1) hondenlosloopvelden aangewezen.
- Daar waar een veiligheidsrisico is op aanrijding tussen honden en fietsers is een afrastering geplaatst. Deze heeft ten doel de veiligheid te borgen. Dit betekent niet per definitie dat alle velden rondom zijn afgesloten:
 - o Veld 1, De Maatjes: volledig omheind (ijzeren hek)
 - o Veld 2, Prins Bernhardstraat, niet omheind
 - o Veld 3, Weststingel, volledig omheind (ijzeren hek)
 - o Veld 4, Rubenstraat, volledig omheind (haag)
 - o Veld 5, Kastanjelaan, deels omheind (ijzeren hek)
 - o Veld 6, Park Nieuweling, volledig omheind (ijzeren hek en haag)
 - o Veld 7, Gemünden am Main-park, (nog te omheinen)
 - o Veld 8, Meerkoetstraat, volledig omheind maar open aan waterzijde (houten hek)
 - o Veld 9, Weverstraat, volledig omheind (haag)
 - o Veld 10, Saturnus, volledig omheind (ijzeren hek)
 - o Veld 11, Brederode, deels omheind (ijzeren hek)
- Het veld in het Gemünden am Main-park alsnog voorzien van een omheining.
- Het losloopdeel beperken tot binnen de omheining zodat een logische inrichting van de openbare ruimte ontstaat. Dit betekent een verkleining van de velden:
 - o Veld 6, Park Nieuweling – Heiliglandsestraat
 - o Veld 7, Gemünden am Main-park
 - o Veld 11, Brederode – Winterjan – Melrose.
- Bij elk hondenlosloopveld kom ten minste 1 bankje.
- Alle looppoortjes zijn voorzien van een dranger zodat deze automatisch sluiten.

4.4 Voortzetten ruimplicht pilotlocaties

Op basis van de resultaten van de pilot, de aanbevelingen uit de enquête en de consensus tijdens de thema-avond is de ruimplicht voor de pilot locaties voortgezet. De resultaten van de pilot waren:

Normcijfers

2,33 uitwerpselen op het Gemündenpark zijn het totale aantal per schouwrondte, dus verdeeld over 8 vakken. Dit staat gelijk aan gemiddeld 0,29 per schouwvak. Dit is hoger dan beeldkwaliteitsniveau A. Wat dit vooral vertelt is de afname ten opzichte van het voorgaande jaar.

	<i>Gemiddelde per schouwrondte 2020</i>	<i>Gemiddelde per schouwrondte 2021</i>	<i>Totaal getelde uitwerpselen 2020</i>	<i>Totaal getelde uitwerpselen 2021</i>
<i>Gemünden am Mainpark</i>	10,12	2,33	74	14
<i>Rubensstraat</i>	6,50	3,66	39	22
<i>Westsingel</i>	5,37	3,83	41	23

B-niveau

Op 2% na zijn alle schouwvlakken op B-niveau beoordeeld. 47 van de 48 schouwvlakken zijn op beeld voor wat betreft de Westsingel en het Gemünden am Mainpark en de Rubenstraat voldoet in zijn geheel voor wat betreft alle waarnemingen aan beeldkwaliteitsniveau B.

De uitkomst van de pilot is dat er een reductie is van ten minste 35 % van het aantal hondenuitwerpselen op de 3 gemeten velden. Ondanks dat niet altijd het B niveau wordt behaald is dit een dermate significante afname dat invoering van een ruimplicht op de velden zinvol is. Tevens blijkt uit de gedragsverandering dat er draagvlak is voor het invoeren van de ruimplicht. Dit blijkt ook uit de gehouden enquête. Resultaten pilot zie bijlage 1.

4.5 Communicatie

De communicatie wordt verbeterd. Het hondenbeleid, de regels, voorzieningen, klachtenprocedure, hondenbelasting en handhaving moeten bij alle inwoners bekend en duidelijk zijn. Zowel bij hondenbezitters als mensen zonder hond. Daarom zetten we een breed scala aan communicatiemiddelen in. Gebruik van verschillende communicatiekanalen speelt hierbij een belangrijke rol. Van borden bij losloopgebieden tot flyers en van berichten op gemeentepagina en sociale media tot up to date informatie op de website. Geregistreerde hondenbezitters benaderen we persoonlijk via een brief. De boa's spelen een belangrijke rol bij de persoonlijke benadering op straat. Handhaving en een positieve stimulans gaan hierbij hand in hand. Meer over de communicatie staat in het bijgevoegde communicatieplan, zie bijlage 5.

Bij alle hondenlosloopvelden worden nieuwe borden geplaatst. De oude bordjes worden verwijderd. Er worden geen borden geplaatst 'verboden voor honden'. Ook niet bij speelplaatsen. Dit om het aantal borden zo klein mogelijk te houden. De regels zullen straks veelvuldig worden gecommuniceerd.

5. HANDHAVING

5.1 Handhavingsstrategie

Voor het toezicht in de openbare ruimte is een handhavingsstrategie opgesteld waarin bestuurlijke handhavingsprioriteiten zijn benoemd. Deze strategie dient vervolgens als basis voor de verdere uitvoering van de handhavingstaken op dit taakveld, die vastgelegd wordt in het jaarlijkse Handhavingsuitvoeringsplan (HUP). Het HUP bevat een overzicht van taken en thema's met daaraan een prioritering gekoppeld zoals eerder beschreven.

In de handhavingsstrategie is verontreiniging door honden (hondenpoep) door het college benoemd als een prioriteit waarbij ook is aangegeven dat bij een constatering op heterdaad direct handhavend wordt opgetreden. In het HUP 2022 is het volgende opgenomen:

4.1.4 HONDENOVERLAST

Situatie	Prio.	Doel	Werkwijze	Strategie
Verontreiniging door honden		Voorkomen van vervuiling van de openbare ruimte door hondenpoep.	Aan de hand van de wijkanalyses wordt de inzet bepaald voor reguliere controles en geplande acties.	Bij heterdaad direct sanctioneren. Voor positief gedrag waardering uitspreken.
Loslopende honden		Voorkomen van hinder of overlast door loslopende honden in de openbare ruimte.	Aan de hand van de wijkanalyses wordt de inzet bepaald. Gedurende reguliere controles.	Eerst waarschuwen dan sanctioneren.

Voor wat betreft het sanctioneren wordt opgemerkt dat de kans op het op heterdaad betrappen van een poepende hond plus het baasje dat niet opruimt relatief klein is. Vaak betreft dit een momentopname en 'het feit' is snel gepleegd. Verder hebben buitengewoon opsporingsambtenaren (boa's) een discretionaire bevoegdheid. Dit betekent dat zij ruimte hebben bij de uitleg van regels en er bij een specifieke overtreding voor kunnen kiezen om bijvoorbeeld niet verbaliserend op te treden maar te waarschuwen. Overigens vloeien betaalde boetes niet in de gemeentekas, maar komen via het Centraal Justitieel Incasso Bureau (CJIB) ten goede aan het rijk.

In het algemeen wordt binnen het toezicht op de openbare ruimte de strategie gehanteerd om eerst in gesprek met inwoners te gaan. Het in gesprek gaan en uitleg geven over de achtergronden van regels werkt vaak preventief en levert meestal ook begrip daarvoor op. Dat kan natuurlijk ook als er nog geen sprake is van een overtreding. Een mooie 'binnenkomer' voor zo'n gesprek is bijvoorbeeld een koekje voor de hond of een houder voor de hondenpoepzakjes voor het baasje. Ook kan hiervoor een informatieflyer worden gebruikt.

5.2 Gevaarlijke honden

Op basis van artikel 2:59 en 2:59a van de Algemene plaatselijke verordening van gemeente Duiven kan de burgemeester optreden tegen hinderlijk en gevaarlijke honden. In 'Beleidsregel hinderlijke en gevaarlijke honden gemeente Duiven' staat de uitwerking van deze bevoegdheid beschreven.

Doorgaans betekent dit dat bij het eerste (bijt)incident waardoor een hond als hinderlijk of gevaarlijk wordt aangemerkt de eigenaar of houder een waarschuwingsbrief ontvangt. Bij een volgende incident zal een maatregel worden opgelegd in de vorm van een muilkorfgebod, kort aanlijngedod of in het ergste geval inbeslagname van de hond.

6. HONDENBELASTING

6.1 Herkomst hondenbelasting

Hondenbelasting is ontstaan vanuit het oogpunt dat honden in het verleden werden gehouden vanuit economisch gewin. Iets waar men winst uit behaald kan door een overheid belast worden. Dit is een algemene heffing. Dat wil zeggen dat de belasting niet per definitie terug hoeft te vloeien in de vorm van maatregelen voor de hondenbezitter. Het hoeft dus ook niet kostendekkend te zijn. De inkomsten mogen dus volledig gebruikt worden om de begroting sluitend te maken. Echter wordt er wel vaak een link gelegd tussen de opbrengsten en de kosten.

Het is een landelijke trend dat de hondenbelasting wordt afgeschaft. Hiermee verdwijnt ook de discussie over het opruimen van hondenpoep (we betalen toch belasting!) en het al dan niet aanbrengen van voorzieningen voor honden. Veelal worden de mindering aan inkomsten gedekt via het verhogen van de OZB. Zo betaald iedereen mee aan een prettige leefomgeving. Tevens is hiermee de discussie van overlast door andere dieren zoals katten of duiven (kattenbelasting) ook niet meer relevant.

6.2 Opbrengsten en kosten

In de begroting is per jaar geraamd aan opbrengsten door hondenbelasting. De daadwerkelijke opbrengst varieert door de wisseling in aantallen honden. Daarnaast was er een kwijtscheldingsregeling voor minima. Echter is deze regeling per 2021 afgeschaft. Ieder met één of meerdere honden dient de belasting te betalen.

De kosten voor honden bestaan uit aanleg en onderhoud van de voorzieningen, inzet toezicht en handhaving, en kosten voor de ambtelijke capaciteit voor het organiseren en controleren van de hondenbelasting. Daarnaast is er ambtelijke inzet nodig voor het opstellen van beleid, afhandeling vragen en klachten en communicatie.

Een overzicht van deze is opgenomen in § 8.1. Met het afschaffen van de hondenbelasting zullen alleen de ambtelijke uren die gemoeid zijn met het organiseren en controleren van de hondenbelasting vervallen.

De geraamde bedragen in 2022 voor inning en controle zijn als volgt:

<u>Inkomsten</u>	
Opbrengsten	€ 177.059,-
<u>Uitgaven</u>	
Kosten	€ 70.510,-

6.3 Registratie

Met het afschaffen van de hondenbelasting vervalt ook het overzicht op het hondenbezit en het aantal honden. Het afschaffen van de belasting zou kunnen leiden tot een toename van het aantal honden. Een toename van het aantal honden zou per saldo ook tot een toename van de hondenpoepoverlast en overige overlast onder andere door bijtincidenten kunnen leiden.

Het bijhouden van het aantal honden door bijvoorbeeld een meldplicht lijkt op voorhand niet zinvol en haalbaar. Naast de extra administratieve taken voor de gemeente is er voor de hondenbezitter geen noodzaak of stimulans om het bezit van een hond te melden. Of er een toename van overlast is kan worden gemonitord door het aantal klachtmeldingen. Bijtincidenten worden altijd geregistreerd. Het bijhouden van het aantal honden middels een meldplicht en registratie heeft daarom geen meerwaarde.

7. NIEUWE BELEIDSKADERS

Op basis van het doorlopen proces afgelopen jaren zoals in de eerste hoofdstukken is weergegeven worden de volgende nieuwe beleidskaders voorgesteld. De grootste wijzigingen ten opzichte van het bestaande beleid is op hoofdlijnen: het invoeren van de opruimplicht op alle hondenvelden, het verbeteren van de hondenvelden en de communicatie en het afschaffen van de hondenbelasting.

7.1 Regels en handhaving

Het voorstel is om de volgende regels gelden voor honden op te nemen in de Algemene plaatselijke verordening:

- Binnen de bebouwde kom geldt een opruimplicht, dus ook op de losloopvelden.
- Buiten de bebouwde kom geldt geen opruimplicht (hondeneigenaren en terreineigenaren zijn zelf verantwoordelijk voor verantwoord gedrag).
- Behouden aanlijnplicht behalve op aangewezen losloopvelden en het buitengebied.
- Op speelplaatsen zijn honden verboden (dus ook aangelijnd mogen daar geen honden komen).
- Het Horsterpark is buitengebied maar de beheerstichting voert zijn eigen beleid ten aanzien van honden.

Handhaving van de regels conform het handhavingsbeleid. Dit beleid blijft ongewijzigd. De strekking hiervan is weergegeven in hoofdstuk 5.

7.2 Voorzieningen

De volgende aanpassingen op voorzieningenniveau worden voorgesteld. Hierbij is tevens aangegeven welke voorzieningen niet wenselijk worden geacht.

- Er komt een nieuw hondenlosloopveld in de wijk 'De Ploen zuid' (de terpen).
- Het hondenveld in het Gemünden am Main park wordt alsnog omheind.
- Bij elk hondenlosloopveld komt een nieuw bord met duidelijk de regels.
- Bij elk hondenlosloopveld komt minimaal 1 bankje
- Er worden geen hondenpoepzakjes verstrekt of dispensers geplaatst.
- Er worden geen extra afvalbakken geplaatst. Bij elk hondenlosloopveld staat minimaal 1 afvalbak. Verder is het afvalbakkenplan leidend.
- Er komen geen hondentoiletten
- Er komen geen hondenlosloopvelden in Groessen en Loo gezien het buitengebied op korte afstand is.
- Het hondenlosloopveld nummer 5, Kastanjelaan – Wilgenlaan, wordt binnen de toekomstige ontwikkeling heroverwogen. De intentie is om het veld zoveel mogelijk te behouden.

7.3 Hondenbelasting

Het voorstel is om de hondenbelasting af te schaffen. Er wordt geen hondenbelasting meer geheven met ingang van boekjaar 2023.

Het aanmelden van het hebben van één of meer honden vervalt dan. Er geldt geen meldplicht voor het hebben van één of meer honden.

7.4 Evaluatie

Na het 5^e jaar worden de nieuwe beleidskaders geëvalueerd. Dit aan de hand van meldingen en klachten. Tevens wordt gekeken of de kwaliteit van de hondenvelden ten aanzien van het aantal uitwerpselen voldoet aan het gestelde CROW kwaliteitsniveau B. Mocht hiertoe aanleiding zijn dat kunnen de beleidskaders worden bijgesteld.

Ook wordt bekeken of het aantal meldingen van overlast en bijtincidenten toeneemt. Echter is niet na te gaan of hier een relatie ligt met een toename van het aantal honden, en of dit dus een gevolg is van het afschaffen van de hondenbelasting.

8. FINANCIËN

8.1 Getallen en bedragen

Stand van zaken per 1-1-2022 e.e.a. op jaarbasis tenzij anders vermeld. Gemiddeld uurtarief € 75,-

Opbrengsten		Kosten		
Aantal inwoners	24.941	Ambtelijk inzet beleid	20 uur	€ 1.500
Aantal honden	2.425	Ambtelijke inzet onderhoud en kosten onderhoud	50 uur	€ 3.750
Tarieven hondenbelasting	1 ^e hond € 66,53 2 ^e hond € 122,71 extra 3 ^e , 4 ^e en 5 ^e hond € 178,99 extra Kennelvergunning € 189,24	Ambtelijke inzet meldingen	54 Fixi meldingen (2021)	€ 4.050
		Ambtelijke inzet innen belastingen	50 uren	€ 3.750
		Kosten hondencontrole	Bureaunkosten	€ 5.710,-
		Kosten handhaving hondenbeleid	600 uur (2021: cijfers Citycontrol: 11 processen-verbaal, 50 waarschuwingen, 89 waarnemingen)	€ 45.000
		Kapitaallasten gedane investeringen hondenlosloopterreinen	Op jaarbasis t/m 2040 <i>Eenmalige kosten omheining Westsingel Rubensstraat enquête en pilot</i>	€ 6.250 € 35.979,80
		Overig	Borden	€ 500
Opbrengsten hondenbelasting	€ 177.059	Kosten hondenbeleid		€ 70.510,-

In Nederland houdt gemiddeld genomen 1 op de 10 huishoudens een hond. De gemeente Duiven wijkt hiermee niet af van het landelijk gemiddelde.

De totale kosten van de gedane investeringen zijn € 132.700,-. Door de prijsstijgingen en extra wensen is naast de eerste investering van € 100.000,- éénmalig € 25.000,-bijgeraamd, ook dit bleek onvoldoende waardoor er een overschrijding van € 7.700,- is ontstaan.

De gedane investering van € 132.700,- resulteert in kapitaallast van € 6.250,- per jaar. Deze kapitaallast loopt t/m 2040 (afschrijvingstermijn van 20 jaar).

De onderhoudsmaatregelen in de onderhoudsbestekken zijn niet opgenomen omdat het maaien van de gazons ook nodig is als de locatie niet aangewezen zou zijn als hondenlosloopveld. De kosten bestaan dan enkel uit het bijmaaien rondom de borden. Deze zijn nihil.

De tijd die is gemoeid met de uitvoering van de werkzaamheden voor de hondenbelasting is op jaarbasis ca. 50 uur. Dit is niet een directe besparing maar in deze tijd kunnen andere werkzaamheden worden verricht. Afschaffen de hondenbelasting betekent daarom minder inkomsten van ca. € 171.349,- (€ 177.059 minus de bureaunkosten hondencontrole € 5.710,-).

8.2 Aanvullende kosten

Voor het aanleggen van het extra veld op de Ploen, het omheinen van het veld in het Gemünden am Main-park, de afronding van de laatste aanpassingen op de velden en de communicatie wordt nog éénmalig € 100.000,- geïnvesteerd. De kapitaallasten hiervoor bedragen € 7.000,- per jaar (afschrijvingstermijn 20 jaar, rentepercentage 2 %).

De kosten door het afschaffen van de hondenbelasting resulteren in minder inkomsten van ca. € 171.000,- per jaar. Deze kosten worden niet verdisconteerd in het verhogen van de OZB en drukken dus extra op de begroting.

Beheerkosten

De onderhoudskosten van de reeds gedane investeringen bestaan uit het bijmaaien van de hekwerken, het knippen van de hagen en het onderhoud van de tegel- en halfverharding. Deze zijn ca. € 3.100,- per jaar.

De onderhoudskosten voor de voorgestelde nieuwe investeringen zijn geraamd op € 1.100,-. Deels zijn deze afhankelijk van hoe het hondenveld op de Ploen en de omheining van Gemünden am Main park ontworpen wordt.

De geplaatste hekken, hagen, halfverhardingen e.d. voor totaal € 232.700,- zijn investeringen waarvoor kapitaallasten worden berekend. De afschrijvingstermijn is 20 jaar. Binnen de beheerplannen volgend na IBOR worden deze vervangingsinvesteringen op termijn verwerkt.