Gemeente Borne

Raadsvoorstel

Raadsvergadering
23 april 2024

Agendapunt
Gewijzigde vaststelling bestemmingplan ‘Buitengebied Borne, parapluplan erfmolens’

Nummer
24int01423

Onderwerp
Voorstel tot het gewijzigd vaststellen bestemmingplan ‘Buitengebied Borne, parapluplan erfmolens’

Aan de gemeenteraad.

Samenvatting voorstel
Op 3 oktober 2017 is het bestemmingsplan ‘Buitengebied Borne’ vastgesteld, na de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 7 juni 2017 (ECLI:NL:RVS:2017:1517). In dit bestemmingsplan zit een afwijkingsbevoegdheid voor het bouwen van één kleine windturbine (erfmolen). Hiervoor geldt een tiphoogte van maximaal 15 meter en deze mag gebouwd worden binnen het bouwvlak van de bestemming ‘Agrarisch met waarden’ (artikel 3.4.8) en de bestemming ‘Gemengd’ (artikel 7.4.3).

Conform de Nota van Uitgangspunten behorend bij het bestemmingsplan ‘Buitengebied Borne’ was het oorspronkelijk de bedoeling om de plaatsing van (maximaal) één kleine windturbine (erfmolen) op of aansluitend aan het agrarisch bouwvlak mogelijk te maken. Deze zouden een maximale ashoogte van 15 meter mogen hebben. Geconcludeerd is dat in de regels van het vastgestelde bestemmingsplan ‘Buitengebied Borne’ – in vergelijking met de Nota van Uitgangspunten - per abuis een onjuiste maatvoering (maximale tiphoogte in plaats van ashoogte) voor erfmolens is opgenomen.

Om deze omissie te herstellen heeft uw college op 19 december 2023 besloten om het ontwerpbestemmingplan “Buitengebied Borne, parapluplan erfmolens” in procedure te brengen. Hierbij wordt nadrukkelijk vermeld dat het bouwen van windturbines conform de afwijkingsbevoegdheid enkel binnen het bouwvlak geldt. Middels dit parapluplan wordt het niet mogelijk gemaakt om windturbines ook aansluitend aan het bouwvlak mogelijk te maken.

Op het ontwerpbestemmingsplan zijn geen zienswijzen ingediend. Wel is een ambtshalve wijziging doorgevoerd in de verbeelding, aangezien deze niet overeen kwam met het plangebied zoals genoemd in de bij het bestemmingsplan toelichting. Voorgesteld wordt om het parapluplan gewijzigd vast te stellen.

1 Inleiding

Op 3 oktober 2017 is het bestemmingsplan 'Buitengebied Borne' vastgesteld, na de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 7 juni 2017 (ECLI:NL:RVS:2017:1517). In dit bestemmingsplan zit een afwijkingsbevoegheid voor het bouwen van één kleine windturbine (erfmolen). Hiervoor geldt een tiphoogte van maximaal 15 meter en deze mag gebouwd worden binnen het bouwvlak van de bestemming 'Agrarisch met waarden' (artikel 3.4.8) en de bestemming 'Gemengd' (artikel 7.4.3).

Conform de Nota van Uitgangspunten behorend bij het bestemmingsplan 'Buitengebied Borne' was het oorspronkelijk de bedoeling om de plaatsing van (maximaal) één kleine windturbine (erfmolen) op of aansluitend aan het agrarisch bouwvlak mogelijk te maken. Deze zouden een maximale ashoogte van 15 meter mogen hebben.

Geconcludeerd is dat in de regels van het vastgestelde bestemmingsplan 'Buitengebied Borne' in vergelijking met de Nota van Uitgangspunten per abuis een onjuiste maatvoering (maximale tiphoogte in plaats van ashoogte) voor erfmolens zijn opgenomen. Deze omissie wordt middels dit parapluplan hersteld. Daarbij wordt nadrukkelijk vermeld dat het bouwen van windturbines conform de afwijkingsbevoegdheid enkel binnen het bouwvlak geldt. Middels dit parapluplan wordt het niet mogelijk gemaakt om windturbines ook aansluitend aan het bouwvlak mogelijk te maken.

Om de gewenste aanpassing voor erfmolens en de voorwaarden integraal door te voeren moet het bestemmingsplan voor het buitengebied aangepast worden. Het is mogelijk om meerdere bestemmingsplannen tegelijkertijd op één of meerdere thema's of onderdelen te wijzigen, zodat deze weer zijn voorzien van een juiste regeling. Dit kan in de vorm van een zogenaamd paraplubestemmingsplan, waarbij de desbetreffende regeling overkoepelend geldt voor meerdere bestemmingsplannen. Voorliggend paraplubestemmingsplan is een aanvullende regeling voor het erfmolens op (agrarische) bouwpercelen en herziet de bestaande bestemmingsplannen uitsluitend op dit onderdeel. Het paraplubestemmingsplan voorziet in de wijziging van de maximale bouwhoogte van windturbines en staat deze toe zowel binnen het (agrarisch) bouwvlak. Als gevolg van deze wijziging mag de ashoogte maximaal 15 meter bedragen (in plaats van de tiphoogte). Hiermee wordt een omissie uit het bestemmingsplan 'Buitengebied Borne' herstelt conform de Nota van Uitgangspunten behorende bij dat bestemmingsplan.

Het ontwerpbestemmingplan heeft vanaf 21 december 2023 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend. Wel is een ambtshalve wijziging doorgevoerd in de verbeelding, om het plangebied in overeenstemming te brengen met het plangebied zoals genoemd in de toelichting van het plan. Zie paragraaf 1.3 waarin een aantal partiële herzieningen wordt opgesomd die geen onderdeel uitmaken van het parapluplan. Per abuis was één van deze herzieningen niet uitgesloten op grond van de verbeelding, dit is door middel van de wijziging van de verbeelding hersteld.
Voorgesteld wordt het bestemmingplan ‘Buitengebied Borne, Parapluplan erfmolens’ gewijzigd vast te stellen.

2 Beoogd resultaat

Het herstellen van een omissie in het bestemmingsplan ‘Buitengebied Borne’.

3 Argumenten

1.1 Er wordt een fout in het bestemmingsplan ‘Buitengebied Borne’ hersteld, waardoor het mogelijk wordt om middels een windturbine (erfmolen) met een maximale ashoogte van 15 meter in de eigen energiebehoefte van het agrarisch bedrijf te voorzien.

Voorafgaand aan het opstellen van het nieuwe bestemmingsplan voor het buitengebied is een Nota van Uitgangspunten (hierna: NvU) opgesteld en vastgesteld door de gemeenteraad. In de NvU zijn (juridische) keuzes gemaakt en zijn de uitgangspunten voor diverse thema's nader geconcretiseerd. In de NvU werd aangegeven wat de gemeente in het bestemmingsplan wou gaan regelen: het mag niet, het mag wel, onder voorwaarden of met behulp van maatwerk. In het bestemmingsplan 'Buitengebied Borne' ging het niet alleen om het al dan niet toestaan van functies, maar ook om de voorwaarden waaronder nieuwe ontwikkelingen kunnen worden toegestaan. Op deze manier wordt enerzijds ruimte geboden aan nieuwe ontwikkelingen en anderzijds wordt tevens een kwaliteitsdoelstelling behaald. De gemeente houdt daarmee regie op de kwaliteit voor het buitengebied.

In de NvU is gelet op duurzame energie het volgende opgenomen:

- In het bestemmingsplan kan via een afwijkingsbevoegdheid de mogelijkheid worden opgenomen voor de plaatsing van een kleine windturbine op of aansluitend aan het agrarische bouwvlak. Als voorwaarde geldt een maximale ashoogte van 15 m voor een verticale windturbine, waarbij geldt dat er maximaal één verticale windturbine per bouwvlak of bestemmingsvlak is toegestaan.

Hoewel in de NvU is aangegeven dat een ashoogte van 15 m zou worden opgenomen is dit in de planregels onjuist verwerkt. De planregel geeft immers aan dat de tiphoogte maximaal 15 meter mag bedragen.

Middels voorliggend parapluplan wordt deze omissie, gelet op de behoefte aan de opwekking van duurzame energie voor de eigen energiebehoefte van een agrarisch bedrijf, hersteld.

4 Kanttekeningen
N.v.t.

5 Kosten, baten en dekking
De kosten worden gedekt door de post 'RO-advies'.

6 Vervolg na besluitvorming
Na instemming van het college wordt het vaststellingsvoorstel ter besluitvorming voorgelegd aan de gemeenteraad.

Na gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan wordt deze aan GS en de betrokken rijksdiensten gestuurd met het verzoek om toestemming tot versnelde publicatie. Indien dit wordt toegestaan zal het besluit eerder dan zes weken na vaststelling bekend kunnen worden gemaakt. Hierna worden het bestemmingsplan en het beeldkwaliteitsplan tegelijkertijd gepubliceerd in De Week van Borne en op de website www.borne.nl. Het bestemmingsplan wordt tevens in het digitaal gemeenteblad en op de website www.ruimtelijkeplannen.nl gepubliceerd. Het gewijzigd vastgestelde bestemmingsplan en het gewijzigd vastgestelde beeldkwaliteitsplan worden gedurende zes weken ter inzage gelegd. Binnen deze termijn kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tegen het gewijzigd vastgestelde beeldkwaliteitsplan staat geen beroep open. De digitale kennisgeving van het vastgestelde bestemmingsplan zal worden toegezonden aan de provincie, het waterschap en de betrokken instanties van het rijk.

Voorstel
Aan de raad wordt voorgesteld om:

1. In te stemmen met de ambtshalve wijziging conform de ‘Staat van wijzigingen Buitengebied Borne, Parapluplan erfmolens’;
2. Het bestemmingsplan 'Buitengebied Borne, parapluplan erfmolens' gewijzigd vast te stellen en gedurende zes weken ter inzage te leggen. Dit plan bestaat digitaal uit de geometrische bepaalde planobjecten met planidentificatienummer NL.IMRO.0147.BpBGprperfmolens-vg01.Hierbij is voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik gemaakt van een ondergrond met bestandsnaam o_NL.IMRO.0147.BpBGprperfmolens-vg01;
3. Gedeputeerde Staten en betrokken Rijksdiensten verzoeken om toestemming tot het verlenen van versnelde publicatie zoals bedoeld in artikel 3.8 lid 4 Wro

Bijlage(n)
24bij02467 - ‘Staat van wijzigingen, bestemmingplan ‘Buitengebied Borne, parapluplan erfmolens’,
24bij02480 - Vast te stellen bestemmingplan ‘Buitengebied Borne, parapluplan erfmolens,
24bij02481 - Gewijzigd vast te stellen Verbeelding vast te stellen bestemmingplan ‘Buitengebied Borne, parapluplan erfmolens’,
24int01423 - Concept raadsvoorstel,
24int01424 - Concept raadsbesluit,

Borne, 19 maart 2024

Burgemeester en wethouders van de gemeente Borne,
de secretaris, de burgemeester,

E.S.I. ter Koele drs. J.H.R. Pierik