



ONTWERP RAADSVOORSTEL

zaaknummer: 628988

Onderwerp:	GGD NOG Uitgangspuntennota 2025 en wijziging gemeenschappelijke regeling
Programma:	4. Zorgen en samenleven

Forum:	Technisch blok (hamerstuk)	
Portefeuillehouder	Jasper Bloem	
Inlichtingen bij:	Amerongen, Carla van	
	Tel: 06-81425901	E-mailadres: c.vanamerongen@zutphen.nl

Soort bevoegdheid:	Overig
Beleidsvrijheid:	Beperkt
Programmabegrotingswijziging:	Nee
Programmabegrotings- wijzigingsnummer:	

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor:

1. geen zienswijze in te dienen op de Uitgangspuntennota 2025 van de GGD NOG;
2. het college van burgemeester en wethouders toestemming te geven om in te stemmen met de 7e wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD NOG.

Inleiding

De GGD Noord- Oost-Gelderland

Onze gemeente neemt deel aan de ‘Gemeenschappelijke gezondheidsdienst Noord- en Oost-Gelderland’ (hierna: GGD NOG). Dit is een gemeenschappelijke regeling (GR) van 22 gemeenten in het werkgebied Noord- en Oost-Gelderland (‘van Harderwijk tot Winterswijk’), met het hoofdkantoor in Warnsveld.

Op grond van de Wet Publieke Gezondheid is de gemeente verplicht een GGD in stand te houden en dat ook te doen in deze regio (vanwege congruentie met de veiligheidsregio). De gemeente is verplicht een aantal taken onder te brengen bij de GGD, zoals infectieziekten bestrijding, epidemiologie, medische milieukunde, technische hygiënezorg en psychosociale zorg bij rampen. Daarnaast voert de GGD ook taken uit, zoals de jeugdgezondheidszorg (4-18 jaar), waarbij gemeenten op basis van de wet vrij zijn om te kiezen wie de taak uitvoert.

Dit raadsvoorstel betreft twee verschillende zaken die de GGD aangaan:

1. De Uitgangspuntennota 2025

De raad wordt nu in de gelegenheid gesteld om een zienswijze naar voren te brengen op de uitgangspunten die zullen worden gehanteerd bij het opstellen van de Programmabegroting van de GGD voor 2025. Later dit jaar zal de gehele ontwerp Programmabegroting van de GGD voor 2025 aan de raad worden voorgelegd, waarbij opnieuw de mogelijkheid is een zienswijze naar voren te brengen.

2. De 7e wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling GGD NOG.

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is per 1 juli 2022 aangepast. Volgens de wet moet de Gemeenschappelijke Regeling GGD NOG (GR GGD NOG) binnen twee jaar, dus uiterlijk 1 juli 2024, zijn aangepast. Het doel van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen is de democratische legitimatie van GR'en en de positie van de raden te versterken. In de vaststellingsprocedure voor de wijziging hebben de raden een belangrijke rol.

De vaststellingsprocedure kent vijf stappen:

1. Ontwerp-wijziging: Het dagelijks bestuur (DB) van de GGD stuurt een ontwerp-wijziging van de GR aan de colleges, met het verzoek dit ontwerp aan de raden aan te bieden. (Dit was in april 2023)
2. De colleges leggen de ontwerp regeling aan hun raden voor. De raad kan een zienswijze op het ontwerp bij het college naar voren brengen. (Op 3 juli 2023 heeft de raad besloten een zienswijze in te dienen.)
3. De colleges geven de zienswijzen aan de GGD door. De GGD verwerkt de reacties uit de ontvangen zienswijzen en legt de bijgewerkte wijziging voor aan het algemeen bestuur (AB) van de GGD. Daarna verzendt de GGD de wijziging aan de colleges.
4. De colleges zenden de regeling voor toestemming aan de raden. De raden hebben dertien weken om te besluiten over de toestemming. Dit raadsvoorstel behoort bij deze fase.
5. Na de toestemming door hun raad besluiten de colleges over de wijziging en informeren zij de GGD. De wijziging is tot stand gekomen als het AB heeft vastgesteld dat hiertoe is besloten door 2/3 van de colleges (minimaal 15 van de 22) met min. 2/3 van de stemmen (62 van de 92). Na de bekendmaking door de gemeente Apeldoorn treedt de wijziging in werking.

In deze fase wordt aan de raad gevraagd toestemming te geven aan ons college om in te stemmen met de 7e wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD NOG. De raad kan deze toestemming slechts onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang (artikel 1, vierde lid Wgr).

Om als raad meer betrokkenheid bij de GGD te ervaren en meer zicht te krijgen op wat de GGD doet, zijn er, naast een zienswijze op de uitgangspuntennota of de begroting en op de formele juridische kaders van de GR, ook andere mogelijkheden. De GGD wil de raad graag informeren door informatiebijeenkomsten, presentaties en/ of gesprekken in de raad. Als de raad hier specifieke wensen in heeft, kunt dat tijdens de (beeld-/ oordeelsvormende) vergadering worden meegegeven aan de portefeuillehouder.

Beoogd effect

- De raad is in de gelegenheid gesteld om voorafgaand aan de begroting 2025 van de GGD, een zienswijze te geven over de uitgangspunten voor die begroting.

- De procedure voor wijziging van de gemeenschappelijke regeling is correct gevolgd.

Argumenten

1.1 De inhoudelijke uitgangspunten zijn nog erg algemeen en in lijn met de ons bekende ontwikkelingen.

Denk hierbij aan het Integraal Zorgakkoord (IZA) en het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA), de (landelijke) versterking van de infectieziektenbestrijding en pandemische paraatheid, en de samenwerking rond de forensische geneeskunde. In deze inhoudelijke punten zien wij geen aanleiding om een zienswijze in te dienen.

1.2 De indexering is conform de eerder gezamenlijk afgesproken indexeringssystematiek.

In 2019 is, na uitgebreid overleg met alle deelnemende gemeenten, in het Algemeen Bestuur van de GGD besloten tot een vaste indexeringssystematiek. Die wordt ook gevolgd in deze Uitgangspuntennota. De indexering gaat uit van de CPB-cijfers en pakt hoger uit dan wat nu in de gemeentelijke meerjarenraming voor 2025 is opgenomen, maar lijkt wel reëel. Ook worden in de Uitgangspuntennota de gevolgen van de nieuwe functiewaardering meegenomen. Dit leidt tot een kostenverhoging, maar deze is nodig om in lijn te blijven met omliggende GGD's en om in deze tijden van personele krapte, zeker ook bij artsen en verpleegkundigen, voldoende bezetting te kunnen houden. In deze financiële uitgangspunten zien wij daarom geen aanleiding om een zienswijze in te dienen.

2. De voorgenomen 7e wijziging van de gemeenschappelijke regeling is zorgvuldig voorbereid en de inbreng uit de eerdere zienswijzen is daarin meegenomen.

De GGD heeft de zienswijze van de gemeenteraad en van de overige gemeenteraden gebundeld. Omdat de verschillende gemeenteraden soms tegengestelde meningen hebben, zijn niet alle punten van alle raden overgenomen. De GGD heeft een overzicht gemaakt waarin voor de verschillende punten is opgenomen welke wel en niet tot aanpassing van de GR hebben geleid. Wij zijn van mening dat het eindresultaat voldoende in lijn is met de Zutphense zienswijze, om in te kunnen stemmen met de 7e wijziging van de GR GGD NOG.

Kanttekeningen

1. De inwonerbijdrage op grond van de Uitgangspuntennota is hoger dan wat er nu in de gemeentelijke meerjarenbegroting is opgenomen voor 2025.

Het gaat echter om een reële kostenverhoging als gevolg van inflatie en stijgende loonkosten en is gebaseerd op de gezamenlijk afgesproken indexeringssystematiek. En in de gemeentelijke meerjarenbegroting is voor 2025 nog geen indexering doorgevoerd. Daarnaast geeft het wel indienen van een zienswijze geen enkele garantie dat de kosten in 2025 dan lager uitvallen. Pas als de meerderheid van de gemeenten in hun zienswijze vragen om een bezuiniging, zou dat tot lagere kosten kunnen leiden. Op dit moment lijkt daar geen groot draagvlak voor onder de gemeenten. Daarom adviseren wij om ondanks de kostenstijging toch geen zienswijze in te dienen.

Financiën

Het toestemming geven aan het college om in te stemmen met de 7e wijziging van de GR GGD NOG heeft geen financiële consequenties.

Het wel of niet indienen van een zienswijze op de uitgangspuntennota heeft ook geen financiële consequenties.

Als achtergrondinformatie:

De uitgangspuntennota gaat voor de programmabegroting van de GGD van 2025 uit van een indexering van 7,25%.

De verwachte inwonerbijdrage voor Zutphen komt dan voor 2025 op:

€ 1.081.877 structureel + € 15.641 eenmalig (eerdere besluitvorming Takendiscussie) = € 1.097.518.

In de gemeentelijke meerjarenbegroting voor 2025 is nu € 1.019.300 opgenomen.

Communicatie

Geen actieve communicatie, behalve communicatie naar de GGD, zoals genoemd onder uitvoering.

Uitvoering

Het raadsbesluit over de Uitgangspuntennota wordt doorgegeven aan de GGD.

Na het raadsbesluit over de wijziging van de GR wordt het collegebesluit over de wijziging bekendgemaakt in het Gemeenteblad en doorgegeven aan de GGD.

Evaluatie

Niet van toepassing.

Bijlage(n) raad

- 628988 - bijlage 1 - Uitgangspuntennota 2025 GGD NOG
- 628988 - bijlage 2 - brief aan de raden over de Uitgangspuntennota 2025 GGD NOG
- 628988 - bijlage 3 - brief aan colleges over wijziging GR GGD NOG
- 628988 - bijlage 4 - Stappen wijziging GR GGD NOG
- 628988 - bijlage 5 - Overzicht zienswijzen 7e wijz en aanvul GR GGD NOG
- 628988 - bijlage 6 - Toelichting Modelbesluit 7e wijz GR GGD NOG
- 628988 - bijlage 7 - Gewijzigd modelbesluit 7e wijz GR GGD NOG
- 628988 - bijlage 8 - Ontvangen zienswijzen wijziging GR GGD NOG gebundeld
- 628988 - bijlage 9 - Adviesnota AB GGD 30 nov. over 7e wijziging GR GGD NOG

Stukken die ter inzage liggen

BESLUIT



De raad van de gemeente Zutphen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders met nummer 628988;

gelet op artikel(en) 1, vierde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

b e s l u i t:

1. geen zienswijze in te dienen op de Uitgangspuntennota 2025 van de GGD NOG;
2. het college van burgemeester en wethouders toestemming te geven om in te stemmen met de 7e wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD NOG.

Aldus besloten in de openbare
vergadering van de raad van de gemeente
Zutphen, gehouden op:

De voorzitter,

de griffier,