Inkoop sociaal domein
Centraal Gelderland

MGR sociaal domein centraal Gelderland

Aan	: **Bestuurscommissie Inkoop Zorg**	**Ter informatie**	☐
Van	: **Module Inkoop Sociaal Domein CG**	**Ter bespreking**	☒
Opsteller	: Emma Nikkelen, Danielle Slokker & Joan de Graaf	**Ter advisering**	☐
Onderwerp	: Voorstel tarieven 2024		
Datum	: 8 maart 2024	*(Aanvinken wat van toepassing is)*	

Routing van de memo

Het memo heeft de volgende vervolg routing:
☒ RAF Zorg: d.d. 6 februari 2024 - mondeling
☒ RAO Zorg: d.d. 20 februari 2024
☒ BCI: d.d. 8 maart 2024

Voor BC Inkoop Zorg - Te besluiten dat

1. BC Inkoop Zorg een positief advies geeft aan het algemeen bestuur van de MGR over de te hanteren parameterwaarde PNil in lijn met het advies van de werkgroep voor het tariefonderzoek Ambulant. Daarmee adviseren zij positief op het afwijken van de advies tarieven van het onafhankelijk bureau.
2. BC Inkoop Zorg een positief advies geeft aan het algemeen bestuur van de MGR over de te hanteren parameterwaarde Functiewaardering gedragswetenschapper op FWG 65 in lijn met het advies van de werkgroepen voor het tariefonderzoek Ambulant en Verblijf Jeugd.
3. BC Inkoop Zorg een positief advies geeft aan het algemeen bestuur van de MGR over het voor het jaar 2024 hanteren van de huidige geïndexeerde tarieven 2024 op de zorgvormbehandeling in afwijking van de lagere reële tarieven.
4. BC Inkoop Zorg een positief advies geeft aan het algemeen bestuur van de MGR over de ingangsdatum van 1 april 2024 voor de tarieven Ambulant 2024.
5. BC Inkoop Zorg geeft opdracht aan Inkoop SDCG om samen met enkele beleidsexperts voor de zomer 2024 aangaande de zorgvorm behandeling te komen met een nieuwe inkoopopdracht (inhoudelijk wat).
6. BC Inkoop Zorg een positief advies geeft aan het dagelijks bestuur van de MGR over het stoppen van de pilot begeleiding specialistisch per 1 april 2024.

Aanleiding

De bestuurscommissie Inkoop Zorg heeft op 15 december de rapporten tariefonderzoek ambulant opgeleverd gekregen. Afgesproken is dat in januari 2024 een interne check op de parameters die in het adviesrapport zijn gebruikt uit te voeren. Daarbij heeft BC Inkoop Zorg besloten in haar vergadering van 8 maart 2024 verder advies te geven over het vervolg van het tariefonderzoek.

Vooruitlopend op besluitvorming over de tarieven 2024 zijn de tarieven 2023 per 1 januari 2024 regulier geïndexeerd. De aanbieders zijn, conform afspraak, over de indexatie en over het besluitvormingsproces op 21 december 2023 geïnformeerd.

Advies

Interne check afgerond

Conclusie van de interne check is dat er een gedegen onafhankelijk onderzoek heeft plaatsgevonden waarbij de gehanteerde bronnen en parameters aansluiten bij de marktomstandigheden zoals we die in de regio Centraal Gelderland kennen. Er is op meerdere parameters verkend en doorgerekend of

er mogelijkheden zijn hierop weloverwogen en verantwoord ander keuzes te maken dan door het onafhankelijke bureau wordt geadviseerd op de waarden hiervan. Uitkomst van deze interne check is dat, behalve voor PNil er niet gesleuteld kan worden aan de parameters.

Parameter waarden

Het advies is de uitkomsten van het onafhankelijke bureau te volgen. De uitzondering hierop is Personeel-niet-in-loondienst waar de werkgroep de parameterwaarde 0% adviseert. Daarmee wordt geadviseerd de tarieven te hanteren zoals vermeld in *'Rapportage Tarievenonderzoek Wmo en Jeugd Ambulant – Tarieven 2024 vanuit keuzes regionale werkgroep'*

Parameter PNil

De regiogemeenten hebben in de beleidsvisies opgenomen dat zij het van belang vinden dat in de zorg zoveel mogelijk wordt gewerkt met personeel in loondienst. Daarom voeren zij een actief ontmoedigingsbeleid op het inzetten van ZZP-ers in de zorg. In aansluiting op deze beleidsvisie wordt voorgesteld om daarom geen opslag in de tarieven mee te nemen voor het inzetten van Personeel-niet-in-loondienst (PNil). Het percentage PNil wordt daarom op 0% gezet.

Parameter FWG gedragswetenschappers heroverwegen

Voor Verblijf jeugd is voor de inschaling Gedragswetenschappers op 26 januari 2024 de keuze gemaakt op FWG 60 i.p.v. de door TransitiePartners geadviseerde FWG 65. Dit op basis van een inhoudelijke onderbouwing en met een voorbehoudt op eventuele aanpassingen gedurende de inkoopprocedure als er gegronde bezwaren vanuit de markt komen. De keuze voor deze inschaling bij Verblijf Jeugd is onlosmakelijk verbonden met Ambulant.
Binnen de lopende procedure Verblijf is reeds een vraag gesteld over deze keuze. Hierbij is inhoudelijke onderbouwing aangeleverd gebaseerd op binnen de beroepsgroep/beroepsvereniging gebruikelijke inschalingsmodellen. Hieruit blijkt dat FWG 65 passend en marktconform is. Daarnaast zijn we verdiepend in de oorspronkelijke tariefonderbouwing gedoken en ook hier constateren we dat in 2020 door de regio FWG 65 is gehanteerd. Daarom wordt geadviseerd om conform deze voortschrijdende inzichten de eerdere keuze van januari 2024 te herzien en voor deze parameter het advies van TransitiePartners te volgen zowel bij ambulant als Verblijf Jeugd.

Parameter opleidingskosten

Voor de goede orde vermelden we tevens dat opleidingskosten zoals ook bij verblijf Jeugd is vastgesteld uitsluitend worden berekend over de personele kosten.

Conflicterende tarieven behandeling

Binnen de zorgvorm behandeling zijn op diverse producten de nieuw berekende reële tarieven marginaal lager dan de geïndexeerde tarieven 2024.
Echter juist binnen deze zorgvorm zijn veel knelpunten en aanbieders die niet uit kunnen met de huidige tarieven. Ook is tijdens de interne check duidelijk geworden dat binnen de zorgvorm behandeling vanaf de start weeffouten zijn ontstaan die maken dat deze zorgvorm in zijn geheel niet meer aansluit bij de beoogde doelstellingen.
Daarom wordt voorgesteld om deze zorgvorm nog in 2024 opnieuw in te richten en per januari 2025 opnieuw neer te zetten.
Tot die tijd is het advies de op 01-01-2024 geïndexeerde tarieven voor deze producten te handhaven.
Wij adviseren een klein kernteam van (beleids)experts, onder leiding van de strategisch adviseur Inkoop voor de zomer 2024 met een uitgewerkt inhoudelijke voorstel komt voor de zorgvorm behandeling. Afhankelijk van de uitkomst past dat wel of niet binnen de huidige inkoop. Zo niet dan volgt een nieuwe openstellingsprocedure.

Aanpassing Indexering 2025 e.v.
Het adviesrapport van TransitiePartners bevat tevens een rapportage met aanbevelingen waarmee de jaarlijkse indexering meer bijdraagt aan het meerjarig reëel houden van de nu berekende tarieven. Hiervoor wordt een voorstel geformuleerd om in de bestuurscommissie Inkoop Zorg van juni 2024 te bespreken, ook in relatie tot de contractstandaarden.

Beëindigen Pilot Begeleiding specialistisch
Vorig jaar is een pilot gestart om knelpunten in het beschikbare aanbod Begeleiding specialistisch en de betreffende financiering van de dienstverlening op te lossen. Met het invoeren van nieuwe reële tarieven is het niet langer noodzakelijk middels pilot begeleiding specialistisch afwijkend afspraken te maken.

Ingangsdatum
Geadviseerd word de tarieven met prijspeil 1 januari 2024 te hanteren en als ingangsdatum te kiezen voor 1 april 2024. Dit is een middenweg die is gebaseerd op het financiële argument dat gemeenten 'ook niet' worden gecompenseerd voor hogere tarieven en het feit dat aanbieders niet de keuze hebben het hogere salaris op een ander moment uit te keren en moeten betalen met terugwerkende kracht. Evenmin is hier sprake zijn van een bedrijfsrisico, omdat wij met elkaar in een gesloten systeem van afhankelijkheid zitten dat niet elders gecompenseerd kan worden door aanbieders.

Er zijn 3 scenario's verkend waarbij het belang van aanbieders en gemeenten zijn gewogen in bovenstaand advies.
Scenario 1: Prijspeil 1-1-2024, ingangsdatum 1-1-2024
Scenario 2: Prijspeil 1-1-2024, ingangsdatum 1-4-2024
Scenario 3: Prijspeil 1-7-2024, ingangsdatum 1-7-2024

Consequenties voor de uitvoering
Het voorgestelde scenario ingangsdatum 1 april 2024 heeft administratief de kleinste impact zowel bij gemeenten als aanbieders.

Beide overige scenario's zijn tevens uitvoerbaar. Hierbij merken we wel op dat indien gekozen wordt voor aanpassen van de tarieven met terugwerkende kracht (1 januari 2024) hiervoor geadviseerd wordt om de correctie die hiervoor nodig is over de eerste 3 maanden van 2024 buiten het GGK berichten verkeer om te laten plaatsvinden omdat dit de administratieve lasten voor zowel aanbieders als gemeenten zoveel mogelijk beperkt.

Financiële consequenties
Invoeren van reële tarieven heeft financiële gevolgen voor de gemeentelijke begrotingen. De impact en omvang is per gemeenten verschillend en afhankelijk van diverse factoren waaronder volume zorggebruik en beleidsmatige keuzes over de inzet hiervan.

Om regionale schaal kunnen we enkel constateren dat bij gelijkblijvend zorggebruik en beleid de kosten door deze tarief herijking gemiddeld hoger zullen uitvallen. In de bijlage tabel is dit per zorgvorm inzichtelijk gemaakt.

Juridische consequenties
Hoewel het opnieuw vaststellen van reële tarieven als wijziging kan worden aangemerkt zien we vooralsnog geen noodzaak om hiervoor een tussentijdse openstelling te doen. Er worden met de

vaststelling van de nieuwe tarieven geen inhoudelijke wijzigingen aangebracht en derhalve ook geen marktpartijen benadeeld.

Risico's / aandachtspunten

Parameter waarden
De werkgroep heeft inhoudelijk beargumenteerd waarom zijn op één element voor de regio Centraal Gelderland een aanpassing voorstellen op de te hanteren parameterwaarde. Gegeven deze inhoudelijke argumentatie wordt voorgesteld een afwijkende parameter te hanteren t.o.v. het advies van het onafhankelijk onderzoeksbureau. Er is jurisprudentie wanneer op meerdere parameters, zonder gedegen toelichting naar beneden is bijgesteld ten gunste van de financier. Omdat wij slecht op één parameter afwijken inclusief onderbouwing schatten we dat dit risico bij eventuele juridische procedures daarom beperkt is.

Ingangsdatum
De AmvB reële prijs schrijft voor dat tarieven bij een verlenging van overeenkomst reëel moeten worden vastgesteld. Onze overeenkomsten worden per 1 juli 2024 verlengd. De voorgestelde ingangsdatum van de nieuwe tarieven ligt voor de verlengingsdatum. Daarmee voldoen we aan de wettelijke verplichting. Het risico bij eventuele juridische procedures is daarom laag.

Vanuit aanbieders perspectief wordt ervaren dat zij al langere tijd kampen met onvoldoende kostendekkende tarieven. De voorgestelde ingangsdatum ligt kort op de datum besluitvorming en ruim voor de contractuele verleningsdatum. Daarmee komen we als regiogemeenten in redelijke mate tegemoet aan de aanbieders ondanks dat gemeenten hier (vermoedelijk) niet voor gecompenseerd gaan worden. Het risico dat (groepen) aanbieders in bezwaar gaan tegen de ingangsdatum is aanwezig en groter wanneer een ingangsdatum na 1 januari 2024 wordt gekozen.

Communicatie

Parameter waarden
Door uitgestelde besluitvorming is bij aanbieders veel onrust ontstaan over het tariefonderzoek en wat de nieuwe tarieven uiteindelijk gaan worden. Vanuit transparantie en omdat het een onterecht beeld is zullen we daarom alle rapportages (versie december 2023) en de definitieve rapportage versie februari 2024 voorzien van een toelichting op de verschillen zodat transparant is waar de aanpassingen zitten. Daarnaast is er een separaat rapport met de adviezen van de regionale werkgroep die we transparant gaan delen.

Ingangsdatum
Hoewel 1 april 2024 vanuit bestuurlijk en inkoop perspectief een handreiking is naar zorgaanbieders moeten we er rekening mee houden dat voor zorgaanbieders vanuit hun perspectief hiermee ook de eerste drie maanden van 2024 de gestegen kosten voor eigen rekening komen. Vooral voor aanbieders die weinig tot geen reserves (meer) hebben zal het besluit van de regiogemeenten geen reden zijn voor een jubel stemming, hier zal in de communicatie rekening mee gehouden worden.

Bijlage 1 Overzicht verschillen tarieven

Perceel	Subperceel	Productcode	Productnaam	Tarief 2024	Keuzes werkgroep prijspeil 1-1-2024 Bespreking 8-2-2024	▲	%
Inkoop sdCG	Begeleiding	02A16	Begeleiding basis Wmo	€ 1,04	€ 1,19	€ 0,15	14%
Inkoop sdCG	Begeleiding	02A70	Begeleiding specialistisch Wmo	€ 1,35	€ 1,55	€ 0,20	15%
Inkoop sdCG	Groepsbegele	07A51	Groepsbegeleiding stabiel	€ 10,01	€ 11,27	€ 1,25	13%
Inkoop sdCG	Groepsbegele	07A52	Groepsbegeleiding ontwikkeling	€ 15,27	€ 16,05	€ 0,79	5%
Inkoop sdCG	Huishoudelijk	01H01	Algemene voorziening Huishoudelijke	€ 0,62	€ 0,65	€ 0,04	6%
Inkoop sdCG	Huishoudelijk	01H02	Huishoudelijke ondersteuning	€ 0,62	€ 0,65	€ 0,04	6%
Inkoop sdCG	Huishoudelijk	01H03	Combi-ondersteuning thuis	€ 0,64	€ 0,76	€ 0,12	18%
Inkoop sdCG	Huishoudelijk	01H04	Maatwerkvoorziening Huishoudelijke	€ 0,62	€ 0,65	€ 0,04	6%
Inkoop sdCG	Begeleiding	45J62	Begeleiding basis Jeugd	€ 1,04	€ 1,21	€ 0,16	15%
Inkoop sdCG	Begeleiding		Begeleide omgang	€ 1,33	€ 1,48	€ 0,14	11%
Inkoop sdCG	Begeleiding	45J61	Begeleiding specialistisch Jeugd	€ 1,35	€ 1,65	€ 0,30	22%
Inkoop sdCG	Groepsbegele	41A18	Groepsbegeleiding jeugd ontwikkelin	€ 15,59	€ 23,25	€ 7,67	49%
Inkoop sdCG	Behandeling	45J21	Behandeling A1	€ 1,62	€ 1,51	€ -0,11	-7%
Inkoop sdCG	Behandeling	45J22	Behandeling A2	€ 1,75	€ 1,66	€ -0,09	-5%
Inkoop sdCG	Behandeling	41A14	Behandeling A (Groep)	€ 30,69	€ 35,06	€ 4,37	14%
Inkoop sdCG	Behandeling	45J23	Behandeling B (J&O)	€ 2,01	€ 2,08	€ 0,07	3%
Inkoop sdCG	Behandeling	54J11	Behandeling B GGZ	€ 1,91	€ 1,96	€ 0,05	3%
Inkoop sdCG	Behandeling	41A15	Behandeling B (Groep)	€ 41,99	€ 47,73	€ 5,74	14%
Inkoop sdCG	Behandeling	45J24	Behandeling C (J&O)	€ 2,19	€ 2,30	€ 0,11	5%
Inkoop sdCG	Behandeling	54J12	Behandeling C GGZ	€ 2,11	€ 2,22	€ 0,11	5%
Inkoop sdCG	Behandeling	54J13	Behandeling D	€ 2,31	€ 2,50	€ 0,19	8%
Inkoop sdCG	Behandeling	54D11	Dyslexie diagnose	€ 1,89	€ 1,94	€ 0,06	3%
Inkoop sdCG	Behandeling	54D12	Dyslexie behandeling	€ 1,89	€ 1,94	€ 0,06	3%
Inkoop sdCG	Behandeling	45J15	Consultatie A	€ 1,66	€ 1,56	€ -0,10	-6%
Inkoop sdCG	Behandeling	45J16	Consultatie B	€ 1,92	€ 1,92	€ 0,01	0%
Inkoop sdCG	Behandeling	45J17	Consultatie C	€ 2,39	€ 2,54	€ 0,16	7%
Inkoop sdCG	Behandeling	45J18	Consultatie D	€ 3,16	€ 3,11	€ -0,06	-2%
Inkoop sdCG	Behandeling	45A25	BSO+ (plus gescheiden)	€ 16,58	€ 25,76	€ 9,18	55%
Inkoop sdCG	Behandeling	45A26	BSO+ (totaal product ivm IB 60 form)	€ 25,43	€ 34,88	€ 9,45	37%
Inkoop sdCG	Behandeling	53A01	Kindergeneeskunde midden	€ 910,99	€ 974,09	€ 63,10	7%
Inkoop sdCG	Behandeling	53A02	Kindergeneeskunde licht	€ 372,63	€ 299,12	€ -73,51	-20%
						Gem	10%