



GEMEENTE BOEKEL

VOORSTEL AAN DE RAAD

Datum : 3 maart 2015

Voorstel van : college van burgemeester en wethouders

Onderwerp : Gemeentelijke kaders veiligheidsregio Brabant-Noord

Samenvatting

In 'Gemeentelijke kaders veiligheidsregio Brabant-Noord' is een set van uitspraken opgenomen bedoeld om de betrokkenheid van de gemeenteraden in Brabant-Noord bij de veiligheidsregio te vergroten. De kaders bestrijken het gehele taakveld van de veiligheidsregio. Het geeft richting voor de veiligheidsregio en helpt gemeenteraden bij het toetsen van stukken. Zo wordt er een gezamenlijk beleidsmatig draagvlak voor het beleid van de veiligheidsregio gecreëerd, dat de veiligheidsregio houvast en stabiliteit geeft bij de uitoefening van haar taken. Het document is het resultaat van een unieke productie van de gezamenlijke gemeenten.

Voorgesteld besluit :

Bijgaand concept raadsbesluit vaststellen waarmee u aan de coördinerend burgemeester voor verlengd lokaal aangeeft dat:

U kunt instemmen met de 'gemeentelijke kaders veiligheidsregio Brabant-Noord'.

Inleiding/probleemstelling:

Het document 'kaders voor de veiligheidsregio' heeft als doel de gemeenteraden in Brabant-Noord meer te betrekken bij de veiligheidsregio en daarnaast hun sturende taak te versterken. De kaders zijn in de basis een eigenstandig document van de individuele gemeenteraden. Daarnaast integreert het document de inbreng van de gemeenteraad in de veiligheidsregio voor wat betreft het risicoprofiel en beleidsplan, zoals opgenomen in artikel 14 lid 2a en 15 lid 3 van de Wet veiligheidsregio's. Gemeenten kunnen er tevens voor kiezen dit document te beschouwen als de doelen voor de brandweezorg, die uw raad op grond van artikel 3a Wet veiligheidsregio's eens in de vier jaar dient vast te stellen. De kaders bestrijken het gehele taakveld van de veiligheidsregio. Het geeft richting voor de veiligheidsregio en kan u als gemeenteraad helpen bij het toetsen van stukken. Zo wordt er een gezamenlijk beleidsmatig draagvlak voor het beleid van de veiligheidsregio gecreëerd, dat de veiligheidsregio houvast en stabiliteit geeft bij de uitoefening van haar taken. Alle gemeenteraden in de veiligheidsregio Brabant-Noord wordt nu gevraagd hun zienswijze over de kaders voor de veiligheidsregio te geven. In oktober zal het document met de kaders besluitvormend aan u voorgelegd worden. Hoe uniformer de kaders worden vastgesteld door gemeenteraden, hoe beter deze doorgevoerd kunnen worden in het beleid van de veiligheidsregio. Dit neemt niet weg dat u als gemeenteraad altijd hun eigen wensen kenbaar kunt maken. De veiligheidsregio moet deze wensen afwegen in haar beleid.

Relatie met eerdere besluitvorming:

De veiligheidsregio is een verplichte gemeenschappelijke regeling (GR) waarin de 19 gemeenten in Brabant-Noord hun taken op het gebied van rampenbestrijding, crisisbeheersing en brandweezorg hebben ondergebracht. Er is sprake van verlengd lokaal bestuur. De taken en bevoegdheden zijn overgeheveld. De veiligheidsregio is een zelfstandige publiekrechtelijke rechtspersoon, maar valt wel onder verantwoordelijkheid van de gemeenten.

Gemeenteraden hebben ten opzichte van de GR sturende taken, zoals inbreng leveren in de begroting in de vorm van een zienswijze en de eigen gemeentebegroting voorzien van de nodige financiële middelen voor de GR. Daarnaast hebben zij een controlerende taak. Gemeenteraden kunnen hun college en bestuurder in de GR ter verantwoording roepen voor hun inbreng in het bestuur van de GR.

De meeste sturende taken van de gemeenteraad zijn eigenlijk volgende taken. Gemeenteraden worden geacht te reageren en worden niet direct geacht j aan de voorkant mee te denken. Ook de controletaak is getrap. Gemeenteraden hebben in de regel moeite met deze beperkte rol. Uiteindelijk is de veiligheid van inwoners wel een gemeentelijke verantwoordelijkheid. Ook de wetgever heeft dit bij de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's in 2013 gesignaleerd en heeft aangegeven dat de betrokkenheid van gemeenteraden bij de VR moet worden vergroot.

De coördinerend burgemeester verlengd lokaal bestuur in Brabant-Noord en coördinerend gemeentesecretaris veiligheidsdirectie hebben een groep beleidsambtenaren uit de regio gevraagd om een kader te ontwikkelen dat de betrokkenheid van de raden vergroot. Er is een set van uitspraken geformuleerd waarmee richting gegeven kan worden aan het beleid van de veiligheidsregio. Dit is het resultaat van een uniek experiment. Nergens anders is de vraag 'hoe kunnen gemeenteraden beter betrokken worden bij de veiligheidsregio' op deze manier ingevuld. Aan alle gemeenten in Brabant-Noord wordt nu gevraagd te reageren op het concept kader.

Beoogd resultaat:

Idealiter zou het document met de kaders vooraf gaan aan de voorbereidingen in de veiligheidsregio. Bij deze eerste poging om de gemeenteraad in een pro-actieve rol te brengen is parallel gewerkt. Het risicoprofiel dat u ook in deze vergadering wordt aangeboden, hangt dan ook nauw samen met de kaders. In de kaders is een uitspraak opgenomen over het risicoprofiel (kader 4) en de veiligheidsregio heeft al op dit kader ingespeeld door voor elke gemeente een individuele pagina op te nemen en aan het risicoprofiel een leesvriendelijke samenvatting toe te voegen. Ook biedt het document met de kaders een basis voor de wensen van uw raad met betrekking tot het beleidsplan van de veiligheidsregio.

Keuzemogelijkheden:

U heeft de mogelijkheid om de in het document genoemde kaders aan te vullen of benoemde kaders weg te laten.

Argumenten:

De gemeentelijke kaders veiligheidsregio Brabant-Noord bestaan uit een set van 11 uitspraken die richting geven aan het beleid van de veiligheidsregio. Gevraagd wordt op de kaders te reageren, zodat deze in het Algemeen Bestuur van de veiligheidsregio in juni besproken kunnen worden. In oktober worden de kaders besluitvormend aan uw gemeenteraden voorgelegd. Het kader kan al wel gelden als input voor het Beleidsplan van de veiligheidsregio. Onderstaand worden de kaders kort toegelicht.

Totstandkoming

Om de kaders te formuleren is een regionale ontwikkelgroep geformeerd onder voorzitterschap van de coördinerend gemeentesecretaris veiligheidsdirectie in Brabant-Noord en met leden uit 6 gemeenten verdeeld over de veiligheidsregio. De veiligheidsregio heeft opgetreden als adviseur. Binnen de ontwikkelgroep is, op basis van kennis en ervaring, gekeken naar wat voor inwoners en gemeenteraden belangrijk is als het gaat om veiligheid en de veiligheidsregio. De uitspraken die hieruit zijn ontstaan gaan over vrijwel het gehele taakveld van de veiligheidsregio.

Doel

Het kader heeft tot doel de gemeenteraden in een meer sturende positie te brengen ten opzichte van de veiligheidsregio. Het kan worden gezien als:

- De algemene uitgangspunten van de gezamenlijke gemeenteraden voor de regionale taak van de veiligheidsregio;
- Een stuurmiddel voor gemeenteraden, een boodschap aan de eigen vertegenwoordiger in het bestuur van de veiligheidsregio om rekening te houden met de geformuleerde uitgangspunten;
- Een toetsingskader voor de beoordeling van documenten die de veiligheidsregio aan gemeenteraden voorlegt.

Bovenal wordt met het document beoogd om een positieve impuls te geven aan de relatie tussen de gemeenten en de veiligheidsregio. Er wordt een gezamenlijk beleidsmatig draagvlak voor het beleid van de veiligheidsregio gecreëerd, dat de veiligheidsregio houvast en stabiliteit geeft bij de ontwikkeling van deelplannen en bij de uitoefening van haar taken en bevoegdheden. Het betreft de gemeenten meer bij de gemeenschappelijke regeling.

Inhoud kaders

De kaders zijn primair gericht op het belangrijkste doel, minder slachtoffers. Dit einddoel is het eerste kader (1), te bereiken door een brandveiliger leven, het tweede kader (2). Het leven brandveiliger maken door bewustwording en zelfredzaamheid te vergroten en hierop toe te zien met handavingsplannen, waarin de veiligheidsregio en gemeenten samenwerken (3). Er wordt ingezet op reële risicoprofielen, die per gemeente kunnen worden verbijzonderd (4) en met bewoners wordt gecommuniceerd over hoe gevaren te vermijden en over wat men zelf kan doen (5). Ook bij rampen en crises. De Veiligheidsregio zorgt voor goed opgeleide hulpverleners bij rampen en crises (6) en coördineert de voorbereiding door relevante partners (nutsbedrijven, defensie etc.). De GHOR regelt de inzet van netwerken van burgers en zorgprofessionals in een wereld die verandert en waarbij de zelfredzaamheid in thuisituaties steeds belangrijker wordt (7). In hun advisering denkt de Veiligheidsregio mee met de gemeenten in een integrale afweging van belangen (8) en zorgt ervoor dat de lokale verwevenheid van de brandweervrijwilligers met de lokale samenleving in stand blijft (9). De financiering van de Veiligheidsregio door de gemeenten verschuift met de jaren naar een bijdrage gebaseerd op solidariteit en objectieve maatstaven (10) en een verbeterde communicatie en informatieverstrekking door de Veiligheidsregio gaat een bijdrage leveren aan het vergroten van de betrokkenheid van de raden (11). Bij ieder kader wordt een toelichting gegeven.

Analyse

Met de beschreven uitgangspunten zetten gemeenten en de veiligheidsregio een stevig kader neer op basis waarvan de komende vier jaar gewerkt wordt. Wij zijn van mening dat een positieve zienswijze op de kaders gegeven kan worden en het document met de kaders tevens kan gelden als de wensen van de gemeenteraad voor het beleidsplan.

Financiële gevolgen en dekking:

Vooralsnog zijn er geen financiële consequenties.

Risico's:

N.v.t.

Communicatie:

N.v.t.

Uitvoering en evaluatie:

Het Algemeen Bestuur neemt in juni een beslissing over de kaders en de reacties van de gemeenteraden. In oktober worden de kaders besluitvormend aan uw gemeenteraden voorgelegd.

Voorstel:

Bijgaand concept raadsbesluit vaststellen waarmee u aan de coördinerend burgemeester voor verlengd lokaal aangeeft dat:

U kunt instemmen met de 'gemeentelijke kaders veiligheidsregio Brabant-Noord'.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Boekel

De secretaris de burgemeester

J.G. Marcic

P.M.J.H. Bos

Bijlagen ter inzage:

- Aanbiedingsbrief
- Gemeentelijke kaders veiligheidsregio Brabant-Noord

Bijlagen die zijn bijgevoegd:

n.v.t.