VERZONDEN 19 APR. 2021

Gemeente Opmeer
t.a.v. lid Algemeen Bestuur, de heer R. Tesselaar
Postbus 199
1715 ZK SPANBROEK

Hoorn, 15 april 2021

Kenmerk	:	17964404
Behandelaar	:	P.R. van Doorn/ D. van der Kolk
Betreft	:	Kadernota 2022 en Zienswijzen
Bijlage(n)	:	-

Geachte mijnheer/ mevrouw,

Op 14 december 2020 is u de Kadernota 2022 aangeboden als onderdeel van de financiële jaarcyclus. Wij hebben de Zienswijzen van de diverse eigenaren mogen ontvangen met een uitgebreid beeld aan opmerkingen en aanvullende vragen, waarop onderstaand wordt gereageerd.

Breng in beeld wat de mogelijke besparingen zijn als gevolg van de Omgevingswet per 1 januari 2022

Reactie:
In de voorbereiding op de Omgevingswet zet elke gemeente stappen om de aansluiting op het Digitaal Stelsel Omgevingswet tot stand te brengen, de samenwerking met de omgevingsdienst uit te werken en de eigen medewerkers op de veranderingen voor te bereiden.

Voor de omgevingsdienst geldt dat de gehele organisatie op diverse niveaus op de nieuwe wet wordt afgestemd. Dat gebeurt onder meer door middel van opleidingen voor alle medewerkers. Daarnaast kennen we de inzet van de nieuwe *dedicated* functie omgevingsadviseur die een rol heeft in de ontwikkeling van een aangepaste relatie tussen gemeenten, de provincie en de omgevingsdienst. Daarnaast kennen we de volledig nieuwe en in ontwikkeling zijnde producten- en dienstencatalogus, een nieuwe financieringsmethodiek, en de individuele afspraken met 17 gemeenten en een provincie. Maatwerk is hierbij veelal aan de orde.

Gegeven deze ontwikkelingen is het in dit stadium onmogelijk te voorspellen of op termijn besparingen aan de orde kunnen zijn. Dit hangt mede af van de keuzes die individuele deelnemers maken in het neerleggen van feitelijke werkzaamheden. In dit stadium is sprake van investeringen in mensen, in techniek en in nieuwe vormen van overleg. De verwachting is dat deze situatie de komende periode aanhoudt.

Breng in beeld wat de mogelijke besparingen zijn als gevolg van de eerdere investeringen in ICT. Dit in relatie tot de VTH Strategie en de data-analisten

Reactie:
Op 8 maart 2018 heeft het Algemeen Bestuur besloten om over een periode van vijf jaar € 8.7 miljoen te investeren in de ICT-ontwikkeling van de omgevingsdienst. De voorwaarde werd gesteld dat van dit bedrag € 3.5 miljoen euro betaald moest worden uit de eigen exploitatie, of door bezuinigingen - op personeelskosten- moest worden gerealiseerd.

Inmiddels zijn de volgende feiten aan de orde. De omgevingsdienst Noord-Holland Noord loopt momenteel in de pas met andere omgevingsdiensten als het gaat om de ICT-infrastructuur en de eerder bestaande achterstand op dit terrein ligt daarmee achter ons. De financiële inzet binnen de eigen organisatie is daarbij volledig gerealiseerd. Met name in de ondersteunende functies is gesneden, omdat de nieuwe automatisering een slimmere werkwijze mogelijk maakt. Tevens is bereikt dat door een goede aanbesteding de totale ICT-investering verlaagd kon worden met ruim € 700.000. Deze middelen zullen via het rekeningresultaat terugvloeien naar de deelnemers.

Door onze moderne automatisering is het mogelijk veel data om te zetten in informatie op grond waarvan we bijvoorbeeld risico-gestuurd toezicht kunnen organiseren en kunnen handhaven. De verwachting is dat die ontwikkeling op termijn leidt tot efficiëntere inzet van medewerkers, maar kan slechts worden gerealiseerd door de inzet van twee data-analisten.

Samenvattend kan gesteld worden dat de omgevingsdienst een zeer positief financieel resultaat heeft geboekt met de oorspronkelijke ICT-investeringen. Het is niet mogelijk in aanvulling op dit resultaat nog meer bezuinigingen te realiseren.

Breng in beeld wat de te verwachten vacatures in de naaste toekomst zijn. Dit in relatie tot het Traineeship

Reactie:
Bij de oprichting en het ontstaan van de omgevingsdienst in 2013, hebben de deelnemers medewerkers van hun eigen organisaties overgedaan aan de toenmalige Regionale Uitvoeringsdienst (RUD). De gemiddelde leeftijd van die medewerkers was hoog. Een deel van deze mensen is de afgelopen jaren al met pensioen gegaan of gaat de komende jaren met pensioen. Zoals bekend is de arbeidsmarkt in de regio Noord-Holland Noord overspannen, met name op het gebied van technische functies.

Om die reden moet de omgevingsdienst kiezen voor inhuurkrachten, waarvan de kosten hoog zijn. Niet zelden hoger dan de uurprijs die wij voor verrichte werkzaamheden bij de deelnemers in rekening kunnen brengen. Het effect van deze ontwikkelingen is dat de uitvoerbaarheid van sommige opdrachten, zeker op termijn, in gevaar komt.

Om bovenstaande feiten is het niet alleen wenselijk, maar ook noodzakelijk, om met ingang van 2022 per jaar zeven jonge mensen voor onze organisatie te interesseren, zelf op te leiden in combinatie met ervaren personeel, en vervolgens ook te behouden. Dat geeft continuïteit in het werk bij onze deelnemers en het Traineeship voorziet in deze doelstelling. Met andere woorden: de kosten gaan voor de baten uit.

In de onderstaande tabel is het te verwachten aantal vacatures zichtbaar gemaakt voor de komende jaren. Het toekomstige verloop bij onze organisatie is berekend op basis van de feiten in de afgelopen jaren en de berekening van het gemiddelde daarvan. Dat leidt ertoe dat we verwachten dat de komende jaren het volgende aantal vacatures aan de orde zal zijn, inclusief de vrijkomende functies wegens pensionering.

Aantal te verwachten vacatures in de komende jaren

2021: 17 vacatures
2022: 16 vacatures
2023: 16 vacatures
2024: 16 vacatures

Peildatum: 9 april 2021, afdeling HRM

Eigenaren geven aan dat op het moment van opstellen van de Zienswijze Kadernota 2022 nog onvoldoende in beeld is wat de vraag vanuit de desbetreffende eigenaar richting de omgevingsdienst zal zijn per 1 januari 2022. Tevens is aangegeven dat men zich op enkele terreinen onvoldoende betrokken voelt.

Reactie:
Ook voor de Omgevingsdienst is nog niet op alle terreinen tot in detail duidelijk wat bijvoorbeeld de inwerkingstelling van de Omgevingswet gaat brengen. De hoofdlijnen kennen we echter wel: er komt een Digitaal Stelsel Omgevingswet en de termijn waarbinnen vergunningsaanvragen moeten worden afgedaan wordt verkort van 26 weken naar 8 weken. Daarnaast komen, of zijn er, omgevingstafels waarin een bijdrage van onze omgevingsadviseurs wordt gevraagd. Ook zal de wens van de particuliere initiatiefnemer nadrukkelijker aan de orde zijn.

Veel gemeenten in de regio spelen op deze veranderingen in. Zo heeft met de gemeente Texel ter voorbereiding een 'werkplaats' plaatsgevonden waarbij geoefend is met de nieuwe wet. Onlangs is deze aanpak met landelijke belangstelling geëvalueerd en daarbij is duidelijk geworden dat voorbereiden werk meer dan gewenst is.

De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord heeft eerder toegelicht dat met ingang van 2022 zes omgevingsadviseurs nodig zijn, waarvan drie fte aanvullend gefinancierd dienen te worden. Daarnaast is verzocht om twee fte data-analisten in verband met de gespecialiseerde uitvraag op het gebied van de VTH Strategie 2021 – 2023. De onderbouwing voor dit verzoek is nog eens bevestigd door het inventariserend onderzoek uitgevoerd door Noordbeek: 'Adviesrapport inventariserend onderzoek in 2020 aangaande de meerwaarde van data-analyse voor het optimaliseren van de informatievoorziening' van 23 januari 2021. Dit onderzoek is u per mail op 3 maart 2021 toegezonden.

Naar aanleiding van de Zienswijzen die op 10 maart zijn behandeld in het Algemeen Bestuur heeft het dagelijks bestuur kenbaar gemaakt voor 2022 vooralsnog alleen de indexering, zoals afgesproken aan de Regietafel, te hanteren. Gezien deze uitkomst wenst het dagelijks bestuur kenbaar te maken dat, gezien de wettelijke ontwikkelingen en de uitstroom van, en schaarste aan, personeel, zij zorgen heeft over de continuïteit en kwaliteit van de gewenste dienstverlening, en de mogelijkheid dat de omgevingsdienst niet aan alle vragen kan voldoen. De komende maanden gaan wij dan ook graag met u in gesprek om dit najaar een en ander via een begrotingswijziging te repareren.

Hoogachtend,

Het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord,
namens deze,

M.C. Uitdehaag
Voorzitter Dagelijks Bestuur

Q.M. Foppe
directeur