

Aan de gemeenteraad

Ons kenmerk 456061 465136, 278051, 371284

Bijlage(n)

Onderwerp

Kadernota 2024 - 2027

Datum

19 september 2023

Geachte raadsleden,

Op 4 juli 2023 behandelde u de Kadernota 2024-2027 en stemde u hiermee in. Hiermee hebt u de basis vastgesteld voor de (concept)begroting die wij u nu aanbieden. Tijdens de behandeling van de Kadernota stelde u een aantal vragen en vroeg u aandacht voor enkele thema's. Daar waar passend zijn deze in de begroting verwerkt. Enkele onderwerpen vroegen om een separaat antwoord. Onze reactie op die vragen en aandachtspunten leest u in deze brief.

Minimabeleid en inkomen

Meerdere fracties hebben aandachtspunten benoemd die zij meegenomen willen zien in het armoedebeleid dat in ontwikkeling is. U heeft daarbij onder andere aandacht gevraagd voor de te bepalen hoogte van de inkomensgrens voor minimabeleid. Dit punt nemen wij mee in het Armoede- en schuldenplan. Daarin nemen wij ook de eerder benoemde punten in de commissiebespreking mee. Het plan leggen wij aan de raad voor.

Sportakkoord II

Er is aandacht gevraagd voor het sportakkoord II. Daarbij is gevraagd om op een geschikt moment nader geïnformeerd te worden over de invulling en aanpak van de tweede fase van het sportakkoord. Wij informeren u over het sportakkoord wanneer de toekenning van het Rijk bevestigd is, en het plan is afgestemd met de samenwerkingspartners. Dit is naar verwachting in het najaar van 2023.

Inzet boa

In de Kadernota hebben wij het verzoek voor een tweede boa opgenomen, deze is ook verwerkt in de begroting. Meerdere fracties gaven aan meer inzicht te willen in de inzet van de huidige boa om daarmee ook meer duidelijkheid te krijgen voor inzet van een tweede boa voor onze gemeente. Tijdens de behandeling van de kadernota gaf de burgemeester aan dat wij geen jaarplannen maken op het niveau van de individuele medewerker. Voor de functie van boa is dat ook ondoenlijk, omdat de invulling van deze functie juist wordt bepaald door meldingen en incidenten.

Naast de grote hoeveelheid meldingen die hij afhandelt, is hij onze enige handhaver op het gebied van Openbare orde en veiligheid. Vanuit die hoedanigheid neemt hij ook deel aan diverse afstemmingsoverleggen met partners. Ook kan de inzet van de boa naar onze mening effectiever worden ingezet als de capaciteit wordt vergroot.

Met een tweede BOA kunnen we sneller inzetten op meldingen, meer zichtbare aanwezigheid realiseren bij evenementen en wordt inzet in het weekend en/of de projectmatige aanpak van zaken waar veel meldingen over zijn, mogelijk. Ook neemt de kwetsbaarheid op deze functie af.

Tijdens de behandeling van de Kadernota werd ook de wens uitgesproken om meer inzet te plegen op de APV en dan met name concrete zaken zoals kabels over stoepen of geluidsoverlast. Ook dit zijn zaken waar de boia op kan worden ingezet.

Investeringsen

Meerdere fracties hebben aandacht gevraagd voor realisme bij het ramen van investeringen. Wij herkennen deze vraag. Er is een toenemende vraag om te investeren in publieke voorzieningen, zoals infrastructuur, woningen en duurzaamheidsprojecten. De behoefte aan deze investeringen groeit soms echter sneller dan de capaciteit om deze te realiseren. We willen voorkomen dat sprake is van een groeiende 'boeggolf' van investeringen en dat deze een risico vormt voor de financiële stabiliteit. Realistisch plannen van investeringen is dus essentieel en de oproep daartoe is gehoord.

Tot slot

Met deze brief hebben wij onze reactie gegeven op de aandachtspunten en vragen die u voor ons had. Wij kijken tevreden terug op (het proces van) de totstandkoming van de Kadernota en gaan graag met de auditcommissie in september in gesprek over de mogelijkheden voor aanstaand jaar.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

drs. M.A.I. Born
gemeentesecretaris

drs. A.P.J. van Hemmen
burgemeester

BIJLAGE 1 inzet boa

De inzet van de boa wordt in meerdere systemen bijgehouden. Dat komt door regelgeving en vanwege het feit dat we meldingen op meerdere manieren ontvangen.

Jaaroverzicht BOA registratiesysteem (Bijlage 1.1 tot en met 1.3)

Sinds april 2021 maken we gebruik van het BOA registratiesysteem, hierna BRS (het handhavingssysteem). Het BRS is een systeem waar al de BOA domein 1 wettelijke bevoegdheden kunnen worden geregistreerd. Achter deze bijlage, leest u de BRS jaaroverzichten van 2021, 2022 en 2023 (tot april).

Niet al de toezichthoudende taken kunnen we verwerken in het BRS-systeem. Dit heeft te maken met het feit dat de verwerking moet voldoen aan de Wet politiegegevens (WPG).

Jaaroverzichten Melddesk

Naast het gemeentebrede zaakstelsel en het mailadres veiligheid@middendelfland.nl ontvangen we via de melddesk ook meldingen van burger op het terrein van handhaving en veiligheid.

In 2021 hadden stonden de meldingen onder de categorie 'Handhaving en Veiligheid'. Vanaf 2022 hebben we voor ons eigen inzicht enkele subcategorieën toegevoegd. De huidige informatie leidt tot het volgende overzicht:

	2021	2022	2023 (3 maanden)
Handhaving en Veiligheid	347	256	55
Overlast honden		16	25
Overlast jeugd		4	2
Overige meldingen of overlast.		1	2

Inzet verkeersregelaar

Samen met enkele medewerkers van openbare werken is de boa een gecertificeerde beroepsverkeersregelaar die ingezet kan worden bij calamiteiten binnen de gemeente Midden-Delfland. Gemiddeld wordt per jaar driemaal de BOA met spoed ingezet als verkeersregelaar.

Zaakstelsel

Binnen de gemeente werken we met het zaakstelsel. Specifiek op inzet van de BOA medewerker kunnen we daar nu nog geen jaarcijfers uit terughalen. Deze inzet betreft directe telefoontjes, terugbelverzoeken of handhavingsverzoeken. Deze inzet is dus niet terug te vinden in de bovengenoemde overzichten.

Preventieve surveillance

Door de komst van de dienstmotor is de zichtbaarheid van onze boa aanzienlijke verbeterd. De boa komt ook op moeilijk bereikbare plekken, waar de inwoners hem ook zien en spreken. Hij kan snel ter plaatse komen bij calamiteiten. De zichtbare aanwezigheid draagt nadrukkelijk bij aan het veiligheidsgevoel voor de gemeente Midden-Delfland en werkt preventief. Bijzonderheden tijdens de surveillance worden verwerkt in het BRS-systeem.

Preventieve gesprekken

Deze worden veelvuldig gevoerd tijdens de surveillances. Niet alles hiervan wordt geregistreerd. Aan de hand van de inhoud van de vragen, klachten of opmerken maakt de boa een inschatting of een registratie passend is of dat iets direct wordt afgedaan.

Overleggen

De boa neemt deel aan de volgende overleggen:

- Regio handhaving (uitvoering) overleg.
- Verkeersoverleg
- OOV-teamoverleg

- Handhavingsoverleg met Juridische Zaken.
- Evenementen overleg

Veiligheid waarborgen bij inzet boa

Onze boa geeft aan dat hij zich bij zijn inzet nog niet onveilig heeft gevoeld. Bij iedere casus wordt zorgvuldig een 'doel aanpak analyse' gemaakt. Bij sommige zaken is het prettig, wenselijk én nodig om als duo op pad te gaan. Dan gaat het om:

- Toezicht en handhaving (risico) evenementen (binnen ring van een evenement).
- Toezicht en handhaving (risico) horeca, ondermijning.
- Inzet tijdens en rond jaarwisseling

Piket handhaving:

Er is behoefte vanuit de ketenpartners en inwoners dat de handhaving ook oproepbaar is buiten kantooruren. Op dit moment is niet mogelijk, dan wel zeer beperkt. Er is geen officiële piket handhaving, zoals OVD-BZ of piket openbare werken dat wel heeft. Dit kan eenvoudigweg niet vanwege het ontbreken van capaciteit. Bij het in dienst hebben van een tweede BOA is dit piket wel mogelijk. De BOA kan dan worden ingezet bij:

- Calamiteiten,
- Vragen over vergunningen, directe inzet controle of een spoedsluiting (bijvoorbeeld ondermijning)
- Acute extra ogen en oren of inzet van handhaving.

Inzet op een voltijds aanstelling

Eind 2022 is een bedrag van €32.000 in de begroting opgenomen om een BOA te kunnen aanstellen. Dit leidt echter niet tot een echte inzet van een BOA. Een jaarsalaris van een BOA is €64.000. Een BOA kost daarnaast jaarlijks ongeveer €20.000 aan vaste lasten los van het aantal uren aanstelling. Voor het aanstellen van een BOA resteert derhalve nog €12.000 van dit bedrag. Daar kan gemiddeld 8 uur per week inzet voor worden geleverd. Het inzetten van een BOA voor 8 uur per week is niet effectief te krijgen vanwege de verhouding tussen buitenwerk en papierwerk. Ook is het moeilijk om met een dergelijke aanstelling een band met de gemeente op te bouwen. Waarschijnlijk worden deze uren dan alleen bij evenementen ingezet. Het bieden van samenwerking in een klein team met een andere BOA komt dan niet van de grond.

Het aanstellen van een BOA voor één dag is ook niet eenvoudig. BOA's moeten voldoen aan functie-eisen die vergen al een behoorlijke inzet. Er zijn geen werknemers in de markt die hier 8 uur werk bij zoeken. Dit zou dus alleen kunnen als we deze aanstelling via een andere gemeente kunnen laten lopen. Het inhuren van een BOA voor 8 uur (of minder als het tarief hoog is) is geen optie omdat BOA's op naam moeten worden aangesteld door het college en beëdigd bij Justis. Dit geldt bij inhuur en vaste medewerkers. Dat traject duurt 4 maanden. Dit duurt dus erg lang en bij vertrek van de medewerker beginnen we weer opnieuw met (extern) werven en 4 maanden wachten. Een langere verbintenis die bij een aanstelling hoort is dus passend

Het college heeft in het collegewerkprogramma ondertussen het volgende aangegeven:

Het gevoel van veiligheid kunnen we bevorderen met de zichtbaarheid van een BOA. Op dit moment hebben we één BOA voor de gehele gemeente. De handhavingscapaciteit van de BOA functie is daardoor beperkt en bij verlof geheel afwezig. Het college zal de raad adviseren de aanstelling van een tweede BOA in 2024 mogelijk te maken. Het college ziet dit als ondergrens voor het takenpakket in een gebied zo groot als het onze.

De burgemeester en het college hebben bovenstaande in het CWP laten opnemen vanwege de kwetsbaarheid die de gemeente heeft met slechts 1 benoemde en beëdigde BOA. Bij vertrek, ziekte, vakantie is de bezetting direct naar nul.

Kortom

Het hebben van één BOA maakt de gemeente kwetsbaar op dit gebied. Bij uitval of vakantie is er dan geen BOA. Inhuur is dan niet mogelijk. Het aanstellen van een tweede BOA maakt de gemeente op dit

punt dus minder kwetsbaar. Er kan eerder op een melding worden gereageerd. Bij wat grotere (spannender) zaken kunnen de BOA's gezamenlijk optrekken.