Raadsvergadering
25 januari 2022

GEMEENTE WESTLAND

	BEHANDELD DOOR
afdeling/team	BE/
documentnr	21-0296704

VOORBLAD RAAD

ONDERWERP EN BEHANDELING		
onderwerp	Voorstel tot vaststelling van de H5 Inkoopvisie ondersteuning	
vertrouwelijk	*Nee*	
portefeuillehouder	Wethouder Vreugdenhil, P.A.	
bijlage(n)	Voorstel: Voorstel_57826.docx H5 inkoopvisie ondersteuning (21-0311693) reactie ASDW op adviesaanvraag Inkoopvisie ondersteuning (21-0312596) reactie college op advies Inkoopvisie ondersteuning (21-0304336)	
agendapunt	15.	
publiceren	Nee	

BESLISPUNTEN (RAAD)

1. De H5 inkoopvisie ondersteuning vast te stellen.

ARGUMENTEN EN RISICO'S (RAAD)

Argumenten
1. De gemeenteraad stelt de inkoopvisie vast.
2. De inkoopvisie maakt nieuwe inkoop van de ondersteuning Wmo mogelijk.
3. De uitgangspunten van deze inkoopvisie zijn gebaseerd op het Sociaal Beleidskader Kernachtig Sociaal.
4. Deze inkoopvisie bouwt voort op de vorige inkoopvisie Ondersteuning volwassenen.

Risico's
1. De Wet maatschappelijke ondersteuning is een open einde regeling.
2. Wmo diensten, en met name het daaraan gekoppelde abonnementstarief, worden mogelijk aangepast door een nieuw kabinet.
3. Onvoldoende beschikbaarheid van algemene voorzieningen, waardoor een groter beroep op Wmo maatwerk wordt gedaan.
4. Huidig en toekomstig krapte op de arbeidsmarkt heeft ook consequenties voor beschikbaarheid personeel bij zorgaanbieders.
5. Het is mogelijk dat niet alle huidig gecontracteerde zorgaanbieders worden gecontracteerd in de nieuwe inkoop.

GEMEENTE WESTLAND

RAADSVOORSTEL

ONDERWERP

H5 Inkoopvisie Ondersteuning volwassenen

AANLEIDING

Wet maatschappelijke ondersteuning
Gemeenten hebben op grond van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) 2015 de verantwoordelijkheid om passende ondersteuning te bieden aan volwassen inwoners die dat nodig hebben. Deze ondersteuning heeft als doel
dat inwoners zelfstandig thuis kunnen wonen, zo lang als zij willen en zo lang als dat verantwoord is. Als zij dat niet meer kunnen, ondersteunen we hen op de gebieden waar zij zichzelf niet of minder goed kunnen redden. Uitgangspunt is dat inwoners primair ondersteuning krijgen vanuit het eigen netwerk, de eigen omgeving en algemene voorzieningen. Als dat niet voldoende is, zetten we een maatwerkvoorziening in. Deze maatwerkondersteuning kopen wij in bij zorgaanbieders die de juiste zorg bieden, zodat de inwoners zo snel als mogelijk weer zichzelf kunnen redden. We streven naar een stabilisatie van de zelfredzaamheid en vertragen de onvermijdelijke achteruitgang.

De gemeenten kopen deze ondersteuning in, zodat inwoners van deze ondersteuning gebruik kunnen maken. Dit noemen we Zorg In Natura (ZIN). Een andere vorm is dat de inwoners zelf hun ondersteuning organiseren en daarvoor een Persoonsgebondenbudget (PGB) ontvangen. De hoogte en systematiek van toewijzen van het PGB is gekoppeld aan de inkoop van de ZIN ondersteuning.

H4 wordt H5
Vanaf 2014 koopt de H4 gezamenlijk Wmo-diensten in. De H4 bestaat uit de gemeenten Delft, Rijswijk, Midden-Delfland en Westland. Belangrijke redenen om deze inkoop samen te doen zijn de kwaliteit van het aanbod, versterken van de uitvoeringskracht, beheersen van de kosten en samenhang voor inwoners, over gemeentegrenzen heen. Vanaf 2022 sluit ook Pijnacker-Nootdorp zich aan bij de H4 en zijn we H5. Pijnacker-Nootdorp participeert in het inkooptraject en zal vanaf 2024 actief contractpartner zijn voor de inkoop van begeleiding.

Volume en omvang van de huidige ondersteuning
De gemeenten Delft, Rijswijk, Midden-Delfland, Pijnacker-Nootdorp (vanaf 2024) en Westland doen gezamenlijk de inkoop van begeleiding.
Het gaat hierbij in 2020 voor de H4 om 3765 inwoners en € 20,1 mln. aan omzet voor ZIN.
Voor de gemeente Westland gaat het om 776 inwoners en € 4,5 mln. omzet.
PGB begeleiding in het kader van de Wmo in de gemeente Westland betreft ongeveer 102 inwoners met een omzet van € 700.000.
De gemeenten Delft, Rijswijk, Midden-Delfland, en Westland doen gezamenlijk de inkoop van Ondersteuning en regie bij huishouden (ORH).
Het gaat hierbij in 2020 voor de H4 om 6587 inwoners met € 20,3 mln. aan omzet voor ZIN.
Voor de gemeente Westland gaat het om 2231 inwoners en een omzet van € 6,6 mln.
Bij PGB ORH in het kader van de Wmo in de gemeente Westland gaat het om 117 inwoners met een omzet van € 400.000.
De toegang tot ondersteuning is in handen van de gemeente. Een medewerker van de gemeente brengt in een keukentafelgesprek met de cliënt de ondersteuningsvraag in kaart. Een zorgmedewerker stelt met de inwoner een zorgplan op.

Huidige contracten voor ZIN ondersteuning lopen af
Met de huidige contracten zijn de gemeenten in staat om continuïteit van ondersteuning te bieden. Deze contracten lopen per 2022 af.
Een nieuwe inkoop is nodig voor de Wmo ondersteuning: Begeleiding en Ondersteuning en regie bij huishouden. De inkoopvisie is het kaderstellende document en wordt door de raad vastgesteld. Op basis van de inkoopvisie worden inkoopstrategie en inkoopdocumenten opgesteld. Per 1 januari 2023 hebben we nieuwe contracten, waardoor continuïteit van ondersteuning voor volwassenen geborgd is.
De huidige visie en contracten hebben een beperkte looptijd van maximaal 4 jaar. Nu beogen we een langere contractduur. We passen de visie dan ook alleen aan als dat nodig mocht zijn na evaluatie of gewijzigd rijksbeleid. Daarmee creëren we stabiliteit voor de burgers en besparen we veel inzet van aanbieders en gemeenten voor de inkoop.

DOELSTELLING

H5 inkoopvisie Ondersteuning volwassenen is het gezamenlijke kader van de gemeenten Delft, Rijswijk, Midden-Delfland, Pijnacker-Nootdorp en Westland voor de inkoop van Wmo ondersteuning.

ARGUMENTATIE

1.1 De gemeenteraad stelt de inkoopvisie vast.
Op basis van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 is de gemeente verantwoordelijk voor de inkoop van ondersteuning voor volwassenen die dat nodig hebben.
De inkoopvisie is het kader hiervoor. Dit kader wordt vastgesteld door de gemeenteraad. Op basis van dit kader wordt uitvoering gegeven aan de inkoop.

1.2. De inkoopvisie maakt nieuwe inkoop van de ondersteuning Wmo mogelijk.
Door deze inkoopvisie nu vast te stellen is er voldoende tijd om de inkoop zorgvuldig te doen. Hierdoor kan continuïteit van de zorg geborgd worden.

1.3. De uitgangspunten van deze inkoopvisie zijn gebaseerd op het Sociaal Beleidskader Kernachtig Sociaal
De uitgangspunten van waaruit de vorige en deze inkoopvisie zijn opgesteld passen binnen het Sociaal Beleidskader Kernachtig Sociaal "Doel C Zelfredzaamheid: op eigen kracht, waar nodig met ondersteuning dichtbij"
De uitgangspunten zijn:

1. De inwoner centraal
2. Resultaatsturing
3. Sturen op kwaliteit en innovatie
4. Samenwerken in partnerschap
5. Sturen op de financiën

1.4. Deze inkoopvisie bouwt voort op de vorige inkoopvisie Ondersteuning volwassenen
Begin 2018 is de H4 inkoopvisie Ondersteuning 2019-2022 vastgesteld. Dit vormde de basis voor

de contracten die in 2018 voor de periode 2019-2022 zijn afgesloten.
In juni 2020 heeft een evaluatie plaatsgevonden van de doelen uit de inkoopvisie. Deze evaluatie met corsanummer 20-0220400 is in oktober 2020 in uw raad besproken. Conclusie was dat er geen aanleiding was om de ingezette koers te veranderen. Het college heeft middels een brief met corsanummer 20-0274207 aangegeven waar verder aan te willen werken. Deze punten zijn ook meegenomen in de actualisatie van de huidige visie. Het gaat hierbij om samenhang met beschikbare en of te ontwikkelen algemene voorzieningen, innovatie, inwoner centraal, en strategisch partnerschap met zorgaanbieders
Ook de jaarlijkse cliëntervaringsonderzoeken, die ook met uw raad zijn gedeeld, geven geen aanleiding om de huidige inkoopvisie veel te veranderen.
Op 30 juni 2021 heeft een informatieve raadspresentatie plaatsgevonden over de concept nieuwe inkoopvisie.

RISICO'S EN KANTTEKENINGEN

Risico's

*1. **De Wet maatschappelijke ondersteuning is een open einde regeling***

We hebben de huidige gebruikers in beeld en verwachten een toename in de vraag naar ondersteuning. De inkoop 2023 zorgt er voor dat de zorgaanbieders in staat worden gesteld om goede ondersteuning te bieden door inkoopcontracten. We houden ons hierbij, volgens een AMvB voor thuisondersteuning, aan de tarieven van een reële prijs voor de in te kopen diensten.
Maatregel: in de begroting hebben we rekening gehouden met de toename van groeiende vraag naar Wmo maatwerk, en de toenemende kosten.

2. *Wmo diensten, en met name het daaraan gekoppelde abonnementstarief, worden mogelijk aangepast door een nieuw kabinet*

Zowel vanuit de gemeenten, de VNG als vanuit zorgaanbieders worden signalen afgegeven dat de vraag naar Wmo maatwerk veel te hard groeit en op termijn niet houdbaar is. Naast vergrijzing, afnemende beschikbarheid van het netwerk van mantelzorgers, langer thuiswonen is ook het per 2019 ingevoerde abonnementstarief hier een veroorzaker van.
Van de nieuwe regering wordt verwacht met voorstellen te komen hoe dit op te lossen.
Mogelijk dat deze voorstellen van invloed zijn op de inkoop.
Maatregel: in de inkoopdocumenten wordt flexibiliteit ingebouwd zodat we veranderend rijksbeleid en andere veranderingen op kunnen vangen.

3. *Onvoldoende beschikbaarheid van algemene voorzieningen, waardoor een groter beroep op Wmo maatwerk wordt gedaan*

Wmo maatwerk komt in beeld als het eigen netwerk en algemene voorzieningen niet voldoende beschikbaar zijn.
Het is dus van belang dat het eigen netwerk (lees de mantelzorgers) en algemene voorzieningen zoveel mogelijk beschikbaar blijven en zo mogelijk ontwikkeld worden.
Maatregel: In de op te stellen samenwerkingsagenda met de zorgaanbieders en de welzijnsorganisaties zal dit een ontwikkelagendapunt zijn

4. *Huidige en toekomstige krapte op de arbeidsmarkt heeft ook consequenties voor beschikbaarheid personeel bij zorgaanbieders*

De toenemende vraag naar Wmo diensten en krapte op de arbeidsmarkt zullen er mogelijk voor

zorgen dat, ondanks inkoopcontracten, de zorgaanbieders niet kunnen leveren.
Maatregel: In de op te stellen samenwerkingsagenda met de zorgaanbieders zal dit een ontwikkelpunt zijn. Het voorstel is om in de inkoop uit te gaan van open contractering, waarbij jaarlijks de inkoop wordt opengesteld voor nieuwe aanbieders die voldoen aan de gestelde kwaliteitseisen.

5. ***Het is mogelijk dat niet alle huidig gecontracteerde zorgaanbieders worden gecontracteerd in de nieuwe inkoop***.

Als een huidige zorgaanbieder geen nieuw contract wil of krijgt dan heeft dat consequenties voor de huidige cliënten van deze zorgaanbieder. Zij zullen over moeten naar een andere wel gecontracteerde zorgaanbieder.
Maatregel: De inkoop voorziet in overgangsafspraken van de ene naar de andere zorgaanbieder.

FINANCIËN

Voor Wmo ondersteuning is in de huidige begroting rekening gehouden met een groei van het aantal cliënten en indexering op basis van de ervaringen van de afgelopen jaren. Op dit moment is het echter nog niet duidelijk wat de financiële consequenties zijn van de nieuwe contracten.

COMMUNICATIEPARAGRAAF

De raad heeft de inkoopvisie Ondersteuning vastgesteld. Hierdoor wordt de ondersteuning aan volwassenen in het van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) voor de komende jaren geborgd.
De inkoopvisie Ondersteuning wordt gepubliceerd in aanloop naar de inkoopprocedure. Het document zal ook beschikbaar komen via de website van de gemeente Westland.
Het vervangt vanaf 1-1-2023 de huidige inkoopvisie.

EXTERN OVERLEG

De inhoud van deze visie is tijdens bijeenkomsten getoetst bij de zorgaanbieders en de Adviesraden Sociaal Domein van de H4 gemeenten. Ook is de Adviesraad Sociaal Domein Westland om een reactie gevraagd. Deze reactie en de antwoordbrief van het college treft u bij de stukken aan.

VERVOLGTRAJECT

De strategie en de inkoopdocumenten worden op basis van de inkoopvisie opgesteld. Deze documenten worden gebruikt bij de inkoopprocedure.
De inkoopprocedure loopt van 1 april 2022-1 oktober 2022
De implementatie van de inkoop loopt van 1 april 2022-31 december 2022.
Het college informeert u over de uitkomsten van de inkoopprocedure.

GEMEENTE WESTLAND

RAADSVOORSTEL

Burgemeester en wethouders van Westland,

de secretaris, de burgemeester,



A.C. Spindler B.R. Arends

GEMEENTE WESTLAND

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Westland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 16 november 2021, met de volgende bijlage(n):

- H5 inkoopvisie ondersteuning (21-0311693)
- Advies ASDW op inkoopvisie ondersteuning (21-0312596)
- Reactiebrief college op advies ASDW inkoopvisie ondersteuning (21-0304336)

gelet op het bepaalde in artikel 108 juncto 147 lid 2 van de Gemeentewet, artikel 2.1.2 Wmo 2015;

gehoord het advies van de commissie Maatschappelijke Omgeving van 10 januari 2022 en gehoord de beraadslagingen van onderhavige vergadering;

besluit:

De H5 inkoopvisie Ondersteuning vast te stellen.

Aldus besloten door de raad in zijn openbare vergadering van 25 januari 2022,

de griffier,

A.P.M.A.F. Bergmans

de voorzitter,

B.R. Arends