



Adviesnota raad – openbaar

Onderwerp Adviesnota raad - Verordeningen Begraafplaats 2023
Zaakdossier Z/22/030063 - D/22/097127
Portefeuillehouder Wethouder B. van Veldhuizen
Raadsprogramma 2. Leefbaar en duurzaam Doesburg
Datum collegebesluit 14 november 2022

Opsteller Tjeerd Broersma **E-mail** tjeerd.broersma@doesburg.nl
Team Leefomgeving **Telefoonnummer** (0313) 48 13 92

Voorstel

Inhoudelijk beslispunt

1. De 'Verordening op het beheer en het gebruik van de gemeentelijke begraafplaats voor de gemeente Doesburg' vaststellen.
2. De 'Verordening op de heffing en de invordering van lijkbezorgingsrechten gemeente Doesburg 2023' vaststellen.
3. Kennismaken van de 'Nadere regels voor het beheer en gebruik van grafbedekkingen, graven en asbezorging op de gemeentelijke begraafplaats Doesburg', welke door het college is vastgesteld onder voorbehoud dat de gemeenteraad de onder 1 genoemde verordening vaststelt.

Financieel beslispunt

n.v.t.

Procedureel beslispunt

n.v.t.

Juridische grondslag

- Verordening op het beheer en het gebruik van de gemeentelijke begraafplaats voor de gemeente Doesburg
- Verordening op de heffing en de invordering van lijkbezorgingsrechten gemeente Doesburg
- Nadere regels voor het beheer en gebruik van grafbedekkingen, graven en asbezorging op de gemeentelijke begraafplaats Doesburg

Inleiding

Aanleiding

In 2021 is begonnen met een evaluatie van de beheerprocessen en tariefstelling van de begraafplaats. Tegelijkertijd is vanuit de Molukse gemeenschap de vraag gekomen of graven van KNIL veteranen een 'beschermde status' konden krijgen, zoals eerder in een aantal andere gemeenten is vastgesteld. Hiervoor hebben we een extern en onafhankelijk bureau gevraagd ons hiervan in advies te voorzien. Dit heeft geleid tot twee vervolgacties:

- Het opstellen van beleid ten behoeve van Behoudenswaardige graven.
- Het updaten van de *Verordening op het beheer en het gebruik van de algemene gemeentelijke begraafplaats voor de gemeente Doesburg*, *Verordening op de heffing en de invordering van lijkbezorgingsrechten gemeente Doesburg 2023* en het opstellen van de *Nadere regels voor het beheer en gebruik van grafbedekkingen, graven en asbezorging op de gemeentelijke begraafplaats Doesburg*

De raad heeft op 25 mei 2022 'Beleid Behoudenswaardige graven' vastgesteld. Onderdeel van het voorliggend besluit is de uitwerking ervan in de verordeningen met betrekking tot de Algemene Begraafplaats.

De huidige verordeningen voor de begraafplaats zijn in 2011 voor het laatst aangepast (met uitzondering van jaarlijkse tariefaanpassingen van lijkbezorgingsrechten). Deze worden up to date gebracht, in lijn met de VNG modelverordening, met daarin enkele technische, redactionele of praktische wijzigingen. Ook de nadere regels zijn geüpdatet.

Per document lichten we de belangrijkste wijzigingen eruit:

1. *Verordening op het beheer en het gebruik van de gemeentelijke begraafplaats voor de gemeente Doesburg* (hierna: "Verordening Beheer")
 - Opschonen van verordening met betrekking tot regels die niet van toepassing (meer) zijn.
 - Toevoeging Hoofdstuk 8 Behoudenswaardige graven, artikel 26.
 - Update kaart vakindeling Algemene Begraafplaats
2. *Verordening op de heffing en de invordering van lijkbezorgingsrechten gemeente Doesburg 2023* (hierna: "Verordening Heffing")
 - Opschonen van verordening met betrekking tot regels die niet van toepassing (meer) zijn.
 - Toevoeging vrijstelling met betrekking tot Behoudenswaardige graven in Artikel 4 lid 4.
 - Vereenvoudiging onderhoudsrecht graven: In de huidige tarieventabel zijn er verschillende tarieven voor: marmerslag, grind, flagstones, een zerk of staande steen, een stel stenen banden, plantvak, palen of paaltjes voor enig ander voorwerp. Deze losse tarieven variëren van 10 tot 30 euro. In de regel is er sprake van een optelsom van meerdere onderdelen. Dit brengt veel werk voor de administratie met zich mee.
In de nieuwe verordening stellen we 1 onderhoudstarief voor: € 67,30, zie Tarieventabel 5.1. Dit is gebaseerd op het gemiddelde tarief van de huidige rechthebbenden. Voor de ene rechthebbende valt dit nadeliger uit en voor de andere rechthebbende valt dit voordeliger uit. Door deze extra werkzaamheden te voorkomen werken we aan efficiëntere service richting de bewoners van de gemeente Doesburg.
 - Toevoeging in de tarieventabel: 3.6 Toeslag begraven of bijzetten van een overleden persoon of asbus op zaterdag. In de huidige tarieventabel zijn er geen meerkosten voor

begraven op zaterdag (tussen 10:00 en 12:00). Terwijl er wel meerkosten zijn voor het personeel dat in het weekend werkt. Hierdoor komen de kosten en baten beter in balans.

3. *Nadere regels voor het beheer en gebruik van grafbedekkingen, graven en asbezorging op de gemeentelijke begraafplaats Doesburg* (hierna: "Nadere regels")
 - Praktische zaken zoals de openingstijden worden in Nadere regels (bevoegdheid College) vastgesteld.
 - Opschonen van regels die niet van toepassing (meer) zijn. In dit geval voegen we twee oude documenten in 1 nieuw document waarin al deze zaken staan uitgewerkt.
 - Verruiming openingstijden: we willen de begraafplaats iets langer openstellen, zodat er wat meer tijd is voor gedenken en bezinning. We gaan van 8:00-16:30 naar 8:00-17:00 (winter) en van 8:00-18:00 naar 8:00-20:00 (zomer).
 - We gaan van 3-laags begraven naar 2-laags begraven.

Doel / meetbaar effect

- 1.1 De verordeningen en nadere regels zijn up-to-date en vereenvoudigd,
- 1.2 Beleid Behoudenswaardige graven kent een grondslag in Verordening Beheer en Verordening Heffing,
- 1.3 Aanpassingen in tariefstelling zorgen voor een vereenvoudiging en verduidelijking van de tarieven en een betere balans tussen kosten en baten.

Argumenten

- 1.1; 2.1; 3.1 *Door het updaten en vereenvoudigen van de verordeningen en nadere regels zorgen we dat de regels duidelijker en beter leesbaar zijn, en in lijn met de gebruikelijke regels (VNG modelverordening).*

Onderdelen in de verordeningen die niet meer van toepassing zijn, zijn uit de verordeningen gehaald. En waar mogelijk vereenvoudigd, in lijn met de VNG modelverordening. De VNG modelverordening is een voorbeeld verordening wat onder andere streeft naar eenvoud, helderheid, toegankelijkheid en effectief regelgevingsbeleid.

- 1.2; 2.2; 3.2 *Door het updaten en vereenvoudigen van de verordeningen en nadere regels passen deze beter bij de huidige beheerpraktijk.*

Een voorbeeld van een aanpassing, is dat we volgens de huidige regels de graven beschikbaar moeten maken voor 3 overleden personen, oftewel 3 diep graven. Hiermee komen we steeds vaker in het nauw met de grondwaterstand; waardoor we onvoldoende ruimte kunnen houden tussen inlagen (kisten) en daarmee niet voldoen aan verplichte voorschriften van het begraven. Op bijna alle andere begraafplaatsen in Nederland is 2-laags begraven de standaard. Daarnaast willen we de bezoektijden verruimen, waardoor rechthebbende of andere parkbezoekers wat langer in staat zijn om te gedenken en te bezinnen.

1.3; 2.3; Door Verordening Beheer en Verordening Heffing vast te stellen, wordt het Beleid Behoudenswaardige graven in deze verordeningen geborgd, waardoor we kunnen overgaan tot uitvoering.

De raad heeft op 25 mei 2022 'Beleid Behoudenswaardige graven' vastgesteld. Onderdeel van het voorliggend besluit is de uitwerking ervan in de verordeningen met betrekking tot de Algemene Begraafplaats. Met de aanpassingen in de verordeningen kunnen we rechthebbenden die in aanmerking komen voor een behoudenswaardig graf en een aanvraag hebben gedaan, hun aanvraag toekennen. Vooralsnog zullen dat vooral rechthebbenden zijn van KNIL veteranen, waar we al een aantal aanvragen van hebben gekregen, die we na vaststelling van de verordening willen honoreren.

2.4 Door aanpassen van Verordening Heffing worden de tarieven vereenvoudigd en duidelijker en komt er een betere balans tussen kosten en baten.

De vereenvoudiging van onderhoudsrecht graven werkt 2 kanten op: de aanvrager van het graf heeft te maken met 1 standaard eenvoudig tarief. Aan de andere kant voorkomen we hier een hoop rompslomp die gepaard gaat met het bepalen van het tarief. Doordat we minder tijd kwijt zijn aan deze administratie zorgen we voor een efficiëntere service richting de bewoners van de gemeente Doesburg.

Toevoeging in de tarieventabel: 3.6 Toeslag begraven of bijzetten van een overleden persoon of asbus op zaterdag. In de huidige tarieventabel zijn er geen meerkosten voor begraven op zaterdag (tussen 10:00 en 12:00). Terwijl er wel meerkosten zijn voor het personeel dat in het weekend werkt. We zien dat het begraven op zaterdag steeds vaker voorkomt. Het is op zijn minst redelijk om de meerkosten hiervan via een toeslag beter te dekken, zodat we ook in staat blijven deze tendens te blijven faciliteren.

Kanttekeningen

2.1 Het nieuwe onderhoudstarief leidt voor sommige rechthebbenden tot een verhoging van kosten

In de nieuwe verordening stellen we 1 onderhoudstarief voor: € 67,30, zie Tarieventabel 5.1. Dit is gebaseerd op het gemiddelde tarief van de huidige rechthebbenden. Voor de ene rechthebbende valt dit nadeliger uit en voor de andere rechthebbende valt dit voordeliger uit.

Om inzicht in het verschil te geven: In 2022 zijn 361 aanslagen opgelegd m.b.t. onderhoudsrecht graven. De hoogste aanslag was € 161,10, de laagste was € 9,10. In totaal zijn er 140 aanslagen lager dan het gemiddelde bedrag van € 67,30 en 221 aanslagen hoger.

Het nieuwe onderhoudstarief van € 67,30 per jaar is vergelijkbaar met andere begraafplaatsen in de regio.

3.1 Het verruimen van de openingstijden van de begraafplaats kan mogelijk 's avonds tot ongewenste bezoekers leiden.

Hier ligt inderdaad een risico. Wat we willen voorkomen is dat de begraafplaats een hangplek wordt. Vandaar dat we de ruimere openingstijden alleen tijdens daglicht houden (in de winter tot 17:00 en in de zomer tot 20:00) en in de zomer niet te lang open om ongewenst bezoek te voorkomen. Als onverhoopt de ruimere openingstijden tot ongewenste situaties leiden, draaien we de tijden terug naar de oude situatie.



Financiën

Met de nieuwe verordeningen en nadere regels verwachten we geen significante financiële effecten. Enerzijds is er een (beperkt) effect van minder inkomsten doordat de eerdergenoemde onderhoudsrechten van Behoudenswaardige graven niet meer worden geheven. Anderzijds is er een (beperkt) positief effect van de eerdergenoemde toeslag op begraven op zaterdagen.

Uitvoering

Planning

n.v.t.

Communicatie

De verordeningen en de Nadere regels worden bekend gemaakt in het elektronische Gemeentebblad en treden dan in werking per 1 januari 2023.

Met betrekking tot het registreren van Behoudenswaardige graven, worden de huidige aanvragen in behandeling genomen en krijgen desbetreffende rechthebbenden hierover bericht.

Evaluatie

Wanneer we in de dagelijkse werkzaamheden beperkingen tegenkomen, evalueren we waar nodig de nieuwe verordeningen en nadere regels.

Bijlage(n)

Bijlage 1 – Verordening op het beheer en het gebruik van de gemeentelijke begraafplaats voor de gemeente Doesburg

Bijlage 2 – Verordening op de heffing en de invordering van lijkbezorgingsrechten gemeente Doesburg 2023

Bijlage 3 – Nadere regels voor het beheer en gebruik van grafbedekkingen, graven en asbezorging op de gemeentelijke begraafplaats Doesburg