AANGETEKEND

Ministerie van Volkshuisvesting en Ruimtelijke
Ordening
Directoraat-generaal Ruimtelijke Ordening / o.v.v.
Nota Ruimte
Postbus 20011
2500 EA 'S-GRAVENHAGE

datum	9 december 2025
zaaknummer	Z/25/504743/UIT/25/1277644
onderwerp	Liemerse zienswijze op de ontwerp Nota Ruimte
contactpersoon	Jailin van der Wijk (Zevenaar), Antoon van Buren (Doesburg) en Jacqueline van der Leij (Duiven & Westervoort)

Geachte heer, mevrouw,

Inleiding
De Nota Ruimte is de nieuwe Nationale Omgevingsvisie en is gericht op de nationale schaal. De Nota Ruimte heeft betrekking op de leefomgeving in brede zin. De Nota Ruimte heeft als vertrekpunt een ruimtelijke visie onder de titel Elke regio telt. Daarmee biedt de Nota Ruimte perspectief aan alle regio's en wordt tegelijkertijd op alle regio's een beroep gedaan, om vanuit de eigen kracht en kwaliteiten bij te dragen aan een toekomstbestendig Nederland. Wij hebben als vier gemeenten binnen de Groene Metropool Regio Arnhem- Nijmegen (Westervoort, Duiven, Doesburg en Zevenaar: hierna te noemen De Liemers) kennis genomen van de Nota Ruimte die als ontwerp ter inzage ligt.

De Groene Metropool Regio Arnhem-Nijmegen heeft een zienswijze ingediend waarmee wij als vier deelnemende Liemerse gemeenten hebben ingestemd. Aanvullend dienen wij als vier Liemerse gemeenten een eigen zienswijze in. Hierin lichten wij op de onderwerpen wonen en netcongestie de GMR zienswijze nader toe. Daarnaast brengen wij nog enkele punten onder de aandacht die meer lokaal van aard zijn. Op de volgende pagina leest u puntsgewijs de onderdelen van onze zienswijze:

1. **Wonen: <u>Classificering</u>**

De classificering L-centrumstadregio achten wij passend voor onze gehele Groene Metropoolregio. Dit consistent toepassen vraagt een aanpassing op pagina 299 (plattegrond regionale grootschalige woningbouwlocaties).



Kaart regionale grootschalige woningbouwlocatie (RGL)

Wij constateren dat op de kaart de solitaire aanwijzing van Westervoort als regionale grootschalige woningbouwlocatie is opgenomen. We vragen om deze aan te passen. We willen graag dat de gehele spoorzone Liemers wordt aangewezen als grootschalige woningbouwlocatie.

Aanwijzing Spoorzone Liemers als RGL

De Spoorzone De Liemers biedt ruimte voor de bouw van in totaal 4.000 woningen en ligt centraal in een voorgenomen fusiegemeente met 100.000+ inwoners. Het gebied ligt strategisch aan een belangrijke transportcorridor tussen de Randstad en Duitsland (A12). De bereikbaarheid is goed dankzij de A12, A18 en de geplande doortrekking van de A15. Daarnaast is het gebied ontsloten door een regionale spoorverbinding met een hoge frequentie (elke 4 minuten een trein).

De Liemers beschikt over veel arbeidspotentieel. De bedrijventerreinen in Duiven bieden bijvoorbeeld meer banen dan de lokale beroepsbevolking. In 2023 waren er in Westervoort, Duiven en Zevenaar samen bijna 42.000 arbeidsplaatsen. Bovendien ligt in De Liemers één van de twee logistieke knooppunten van de Groene Metropoolregio, wat de economische positie van het gebied verder versterkt.

We zien daarom graag dat de gehele Spoorzone Liemers wordt aangewezen als regionale grootschalige woningbouwlocatie (RGL).

<u>Toelichting:</u>

Om ook op lange termijn te kunnen blijven voorzien in de vraag naar woonruimte, worden in de concept-Nota Ruimte nieuwe nationale en regionale grootschalige woningbouwlocaties aangewezen. Er worden 127 regionale grootschalige woningbouwlocaties aangewezen in het hele land. Spoorzone Liemers is eerst vanuit de provincie Gelderland aangedragen als een van de drie locaties voor een GWL. De minister van VRO heeft uiteindelijk besloten om alleen Apeldoorn in Gelderland als grootschalige woningbouwlocatie (GWL) aan te wijzen. Daarbij werd aangegeven dat de overige twee locaties in de provincie (Doetinchem en de Liemers) volgens de minister beter passen bij het label regionale grootschalige woningbouwlocaties (RGL). Echter in de concept-Nota Ruimte is Spoorzone Liemers niet opgenomen als één van de 127 RGL-

locaties. In de Liemers (Westervoort, Duiven, Zevenaar en Doesburg) ziet de woningbouw op 6.000-8.000 woningen tot 2040, waarvan 4.000 woningen in de Spoorzones Westervoort, Duiven en Zevenaar. Dat zijn woningaantallen die passen bij een metropoolkern volgens de concept-Nota Ruimte. Deze aantallen afgezet tegen het gegeven dat de vier Liemerse gemeenteraden van Doesburg, Westervoort, Duiven en Zevenaar zich recent positief hebben uitgesproken over het starten van een fusieproces, maakt dat we het hier hebben over een potentiële nieuwe gemeente van 100.000+ inwoners. Het zou daarmee de vijfde grootste gemeente van Gelderland worden. De huidige planning voor ingang van de fusie is 1 januari 2029. Op dat moment ligt de spoorzone Liemers ook in één gemeente. Hier komen veel verstedelijkingsopgaven samen. De plannen zijn concreet, de nodige onderzoeken zijn gedaan en we hebben de samenwerking met het Rijk nodig om de randvoorwaardelijke mobiliteitsoplossingen mogelijk te maken. De noodzakelijke mobiliteitsoplossingen passen bij de ontwikkelingen op het traject Utrecht-Arnhem-Duitse grens, waarvoor ook nu een MIRT-onderzoek loopt. Voor de volledigheid voegen wij het bidbook toe, dat wij in samenwerking met de GMR Arnhem-Nijmegen hebben opgesteld. Zie bijlage 1.

Al met al is aanwijzing van de spoorzone Liemers als regionale grootschalige woningbouwlocatie (RGL) passend bij de opgaven en kansen in de spoorzone Liemers.

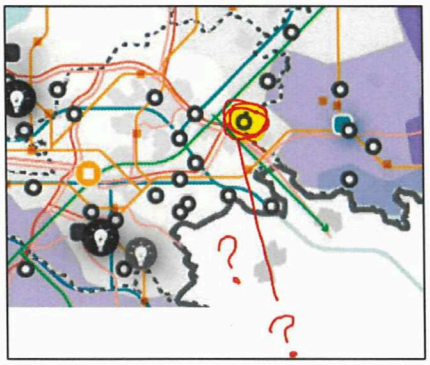
1. **Archeologie: Romeinse Limes**

Op verschillende plekken in de ontwerp Nota Ruimte staan UNESCO Werelderfgoedgebieden op land aangegeven op kaart (bijvoorbeeld pagina 56 en 130). De Romeinse Neder-Germaanse Limes is sinds juli 2021 een UNESCO Werelderfgoed. Dit omvat de voormalige grens van het Romeinse Rijk langs de Rijn in Nederland en Duitsland, die bestaat uit archeologische overblijfselen zoals forten, wachttorens en wallen. De Romeinse Neder-Germaanse Limes ontbreekt op deze kaarten. Wij vragen u om dit op te nemen.

2. **Economie**

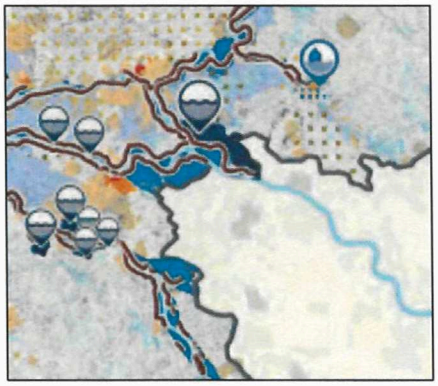
De Nota Ruimte gaat uit van het principe dat elke regio een uniek ruimtelijk en economisch potentieel heeft om bij te dragen aan het regionale en nationale verdienvermogen en aan realisatie van de grote maatschappelijke opgaven en transities. Om regionale ontwikkelkansen te benutten, sluit de Nota aan bij de regionale kenmerken, want elke regio telt en is uniek. Onze regio zet in op de focuspunten Health, High Tech en Energy. In de Liemers kennen we de speerpunten maakindustrie, logistiek en vrijetijdseconomie (incl. retail).

Met betrekking tot de kaart op pagina 167: hier is niet goed duidelijk te zien waar de zesde clusterlocatie onder Energie-intensieve industrieclusters op toezien in de gemeente Zevenaar. Op basis van de kaart is de inschatting dat het gaat om de steenfabrieken en de Zweekhorst. We herkennen één locatie ten noorden van de A12 niet. Kan dit nader toegelicht worden?



3. Water: Retentiegebied Rijnstrangen

Op bijvoorbeeld pagina 96-97, 212 et cetera lijkt het Retentiegebied Rijnstrangen onjuist ingetekend te staan. De grenzen kloppen niet geheel met de werkelijkheid. Er ligt tussen de rivier (Rijn) en het retentiegebied nog een stuk binnendijks gebied (Gelders Eiland) met de dorpen Lobith, Tolkamer, Pannerden, Spijk, Herwen en Aerdt.



4. Netcongestie

De Nota geeft op pagina 164 aan prioriteit te geven aan de uitdaging om netcongestie op te lossen en de energie-infrastructuur fors uit te breiden en te verzwaren. Als Rijk wilt u erop inzetten om de benodigde (ruimtelijke) processen en procedures te versoepelen en te versnellen. Ook werkt u samen met provincies aan (experimenteer)ruimte in regelgeving, zoals voor het versnellen van netbewuste nieuwbouw.

- Verzoek is om concrete handvatten en/of instrumenten te krijgen vanuit het Rijk om met netcongestie om te gaan en om integrale afwegingen te kunnen maken. Netbewuste nieuwbouw is een oplossing waarbij de verantwoordelijkheid voor afstemming grotendeels bij gemeenten ligt maar waarbij gemeenten afhankelijk zijn van onder andere de netbeheerders. Graag inzicht in de vraag welke rol het Rijk pakt op het gebied van data-gestuurd beleid in het kader van netcongestie. Hoe worden gemeenten hierbij geholpen?
- De Autoriteit Consument & Markt (ACM) heeft een prioriteringskader in de Netcode opgenomen Hiermee heeft de ACM gehoor gegeven aan de maatschappelijk breed gedragen wens om partijen met een groot maatschappelijk belang voorrang te geven bij de behandeling van verzoeken om transport van elektriciteit. Dit prioriteitskader is na een uitspraak van het college van Beroep voor

het bedrijfsleven (CBb) gewijzigd. Hoe wordt in de nota Ruimte een relatie gelegd met dit nieuwe kader?

We vertrouwen erop hiermee een constructieve bijdrage te hebben geleverd aan de ontwerp Nota Ruimte en gaan graag met u in gesprek over het vervolg richting uitvoeringsagenda.

Vragen?
Als u vragen heeft over de inhoud van deze zienswijze, dan horen wij het graag.

Met vriendelijke groet,
namens gemeente Doesburg, Duiven en Westervoort,
burgemeester en wethouders van Zevenaar,

Danielle Jansen
secretaris

Lucien van Riswijk
burgemeester

Bijlage:
- Bidbook grootschalige woningbouwlocatie De Liemers
- Volmachten