Informatie van het college aan de raad

Datum 8 november 2021	**Auteurs** Menno ter Braak, Joske Poelstra	**Commissievergadering** n.v.t.
Portefeuillehouder M.A. Schipper	**Eenheid** Ontwikkeling & Advies	**Raadsvergadering** n.v.t.

Onderwerp Crisis- en Herstelwet bestemmingsplan Buitengebied	**Openbaar** ja

Inleiding

Vanaf 28 oktober jl. ligt het ontwerp Crisis- en herstelwet (Chw) bestemmingsplan Buitengebied Hattem gedurende zes weken voor een ieder ter inzage. Met dit bestemmingsplan met verbrede reikwijdte wordt enerzijds het bestaande gebruik van het buitengebied gereguleerd. Daarnaast zijn in totaal 55 initiatieven voor ontwikkelingen ingediend, een groot deel hiervan is opgenomen in het plan. Naast het ontwerp Chw bestemmingsplan Buitengebied liggen het ontwerp Afwegingskader Buitengebied Hattem en het ontwerpbesluit tot toepassing van de Interimwet Stad en Milieubenadering ook ter inzage.

Het Chw bestemmingsplan

Nieuwe systematiek Chw bestemmingsplan (verbrede reikwijdte)

Een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte lijkt al op het nieuwe instrument omgevingsplan, de opvolger van het bestemmingsplan onder de Omgevingswet. Het gaat te ver om hier op alle mogelijkheden in te gaan, maar enkele zaken die in het Chw bestemmingsplan zijn verwerkt betreft een andere wijze van bestemmen (opnemen activiteiten in plaats van bestemmingen), het opnemen van 'welstandregels' in het plan zelf onder het bredere begrip 'ruimtelijke kwaliteit', het werken met een aparte beleidsregel (het Afwegingskader met onder andere het mengpaneel met de schuifjes), het uitstellen van kostenverhaal en het oprekken van de planperiode van 10 naar 20 jaar.

Ontwikkelingen worden getoetst aan de Beleidsregel 'Afwegingskader buitengebied Hattem'

Met het Chw bestemmingsplan Buitengebied Hattem zet de gemeente de deur open voor initiatieven die passen bij de ambities en koers voor het buitengebied, maar waarbij uiteraard rekening wordt gehouden met de cultuurhistorische en landschappelijke waarden. De ambities en de koers zijn opgenomen in het Chw bestemmingsplan en zijn mede bepaald in het participatietraject dat voor het plan is doorlopen. Er is rekening gehouden met ideeën en wensen van inwoners van Hattem, ondernemers, organisaties en ketenpartners (zoals provincie Gelderland, Waterschap Vallei en Veluwe, GGD en Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland).

In het Chw bestemmingsplan is per deelgebied een ontwikkelingslaag opgenomen. Op grond van de planregels zijn binnen deze deelgebieden onder voorwaarden ontwikkelingen toegestaan. Om na te gaan óf een initiatief bij de ambities en koers voor het buitengebied past is in het Chw bestemmingsplan een zogenaamde 'open norm' opgenomen waaraan initiatieven worden getoetst. Om te kunnen beoordelen of een initiatief past binnen de open norm en of een omgevingsvergunning kan worden verleend is een beoordelingssysteem ontwikkeld: de beleidsregel Afwegingskader Buitengebied Hattem. In deze beleidsregel zijn de gebiedsgerichte criteria (voor de deelgebieden Poldergebied, Kernrand en Bosgebied) beschreven waarbinnen de ontwikkelingen moeten passen. De in deze beleidsregel beschreven beoordelingsmethode kan door initiatiefnemers

- voorafgaande aan het indienen van een aanvraag - worden toegepast op hun initiatief. Initiatiefnemers kunnen daarmee zelfstandig nagaan of dit initiatief past binnen de ambities en koers voor het betreffende deelgebied. Deze eerste beoordeling kan in een vooroverleg door de gemeente worden begeleid. Bij het indienen van een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een initiatief wordt deze beoordeling door de gemeente getoetst. Hierbij kan gebruik worden gemaakt van de omgevingstafels.

Uitgebreid participatietraject
Bij de start van het proces om te komen tot een nieuw bestemmingsplan is gekozen om in plaats van inspraak te gaan oefenen met het begrip 'participatie' uit de nieuwe Omgevingswet. Hierbij is gebruik gemaakt van de Participatie die door uw raad is vastgesteld. Inwoners en organisaties zijn daardoor in een vroeg stadium betrokken bij het proces. Zo zijn er (open) informatiebijeenkomsten en gesprekstafels georganiseerd waar organisaties en inwoners met elkaar in gesprek gingen over de toekomst en kwaliteiten van het buitengebied. Er zijn keukentafelgesprekken gevoerd met inwoners die ideeën hebben aangedragen. Ook is er een initiatievenmarkt georganiseerd waarbij initiatiefnemers hun plannen konden presenteren aan belangstellenden. Uiteindelijk heeft dit geleid tot ongeveer 55 nieuwe initiatieven. Bij het vormgeven van het nieuwe Chw bestemmingsplan is gestreefd om deze initiatieven met het plan mogelijk te maken, uitgangspunt hierbij is een 'ja, mits…'-houding. Dit houdt in dat de gemeente positief staat tegenover nieuwe initiatieven, mits deze passen in de waarden en kwaliteiten van het buitengebied en aansluiten op de ambities van de gemeente. Voor enkele initiatieven die nog niet voldoende concreet zijn is een vergunningplicht opgenomen. Als de betreffende aanvragen op een later moment worden ingediend worden deze alsnog getoetst aan het plan en het afwegingskader.

De initiatieven
Het overzicht van de ingediende initiatieven is opgenomen in de kaart behorende bij deze brief. In paragraaf 6.2 van de toelichting zijn de initiatieven die zijn opgenomen in het plan nader toegelicht. Een aantal initiatieven is door de initiatiefnemers zelf ingetrokken. Het betreft de initiatieven met nummers 4 en 13. Voor initiatief 43 wordt eerst gekeken of hier met een tijdelijke omgevingsvergunning medewerking kan worden verleend. De wijziging van Bos naar agrarische (een deel van Initiatief 7) en Initiatief 9 (tiny houses) zijn vanwege stikstof niet uitvoerbaar. Aan initiatief 31 (nieuwe bedrijfswoning) wordt geen medewerking verleend, de beleidslijn in de gemeente Hattem is één bedrijfswoning per bedrijf en de oude bedrijfswoning was al afgesplitst. Het zonnepark op de vuilstort is niet meegenomen in dit plan, omdat hier nog nader onderzoek naar moet worden uitgevoerd en vanwege de ligging in Natura 2000-gebied is nog nadere afstemming nodig met de provincie Gelderland. Verder zijn er kort geleden nog nieuwe initiatieven ingediend. Deze worden eerst on hold gezet in afwachting van de procedure en vaststelling van het plan door uw raad. Als het plan is vastgesteld worden deze initiatieven in behandeling genomen.

Milieu- en omgevingsaspecten en stikstof
Milieueffectrapport
Voor het Chw bestemmingsplan is een milieueffectrapport (MER) opgesteld. Er is sprake van een m.e.r.-plicht vanwege de aanwezigheid van agrarische bedrijven (en de mogelijke uitbreiding ten opzichte van de bestaande situatie) in het buitengebied en de ligging van stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden in en in de nabijheid van het buitengebied: de Veluwe en de Rijntakken (IJssel). Er is een passende beoordeling uitgevoerd. In het MER is een aantal conclusies getrokken die relevant zijn voor de regeling voor agrarische bedrijven: wijziging van akkerbouw naar veeteelt is niet mogelijk, er kan geen gebruik worden gemaakt van de wijzigingsbevoegdheden uit het geldende bestemmingsplan Buitengebied 2007 en een stikstofregel is nodig om te voorkomen dat er een toename ontstaat van de stikstofdepositie op stik-stofgevoelige Natura 2000-gebieden.

Stikstofberekeningen
Agrarische bedrijven: voor de agrarische bedrijven in het buitengebied is ter uitwerking van het MER een stikstofberekening uitgevoerd. Dit onderzoek is gebaseerd op de vergunde dan wel aanwezige dierplaatsen. Hiermee is een goed beeld ontstaan van de bestaande en vergunde situatie van de nog actieve agrarische bedrijven in het buitengebied.
Wonen: voor de wooninitiatieven die met het Chw bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt is een stikstofberekening uitgevoerd, hieruit blijkt dat cumulatief voor bijna alle woningen er geen toename is van stikstofdepositie op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. Reden hiervoor is dat veel agrarische grond (dat in het geldende bestemmingsplan was voorzien van een agrarische bestemming) wordt gewijzigd naar een woonbestemming. Dat leidt tot een afname van stikstofdepositie: de gronden worden niet langer bemest en de nieuwe woningen zijn gasloos.
Overige nieuwe functies: voor de overige nieuwe functies in het plan is een stikstofregel opgenomen. Bij de omgevingsvergunning voor het initiatief moet een stikstofberekening worden aangeleverd. Is er dan geen sprake van een toename dan kan de vergunning worden verleend.

Flora en fauna
Voor de initiatieven waarvoor onderzoek naar soorten nodig was is een quickscan flora en fauna uitgevoerd. In de meeste gevallen is geen nader onderzoek nodig als wordt voldaan aan de aanbevelingen die in de onderzoeken zijn opgenomen. In een aantal gevallen is nader onderzoek noodzakelijk. De vervolgonderzoeken moeten door de initiatiefnemers worden uitgezet en betaald als hun initiatief concreet wordt.

Hogere grenswaarde (spoor)wegverkeerslawaai
Op grond van de Wet geluidhinder moeten nieuwe ontwikkelingen die geluidsgevoelig zijn, zoals woningen, voldoen aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Het buitengebied van Hattem is een gebied dat wordt doorkruist door spoorwegen, rijkswegen en andere wegen die een geluidzone hebben (wegen met een maximumsnelheid van 60 of 80 km/u). Voor verschillende initiatieven kan niet worden voldaan aan de voorkeursgrenswaarde. Op grond van de Wet geluidhinder kunnen voor die gevallen hogere grenswaarden worden vastgesteld. Normaal gesproken worden hogere waarden in een apart besluit door het college vastgesteld. In een Chw bestemmingsplan is het mogelijk om de hogere waarden in het plan op te nemen. Daarmee stelt uw raad bij de vaststelling van het plan dus ook de hogere waarden vast. Voor een aantal initiatieven is het vaststellen van een hogere waarde nodig om deze te kunnen toestaan. Hiervoor is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Voor toekomstige initiatieven in het buitengebied worden gebiedsgerichte hogere grenswaarden alvast in dit plan vastgesteld.

Toepassen Interimwet Stad- en Milieubenadering
Negen initiatieven die tijdens de voorbereiding van het Chw bestemmingsplan zijn ingediend, worden door het wegverkeer op de snelwegen en/of het onderliggende wegennetwerk zodanig geluidbelast, dat daardoor de maximaal toelaatbare waarde van de geluidbelasting op grond van de Wet geluidhinder overschreden. Deze initiatieven zijn geprojecteerd in een bestaande woonomgeving. Daarom is onderzocht of in weerwil van de wettelijke belemmering op grond van de Wet geluidhinder, toch medewerking kan worden verleend aan deze initiatieven. Daarbij is gebruik gemaakt van de Interimwet Stad- en Milieubenadering (ISM), die de mogelijkheid biedt om ontheffing te krijgen op de wettelijke grenswaarden op grond van (onder meer) de Wet geluidhinder. Na onderzoek naar de akoestische kwaliteit ter hoogte van de negen initiatieven en de noodzaak tot het treffen van compenserende maatregelen, wordt aan uw raad het voorstel voorgelegd tot het nemen van het besluit om gebruik te maken van de ISM negen initiatieven.

Vervolgtraject
Het ontwerp Chw bestemmingsplan, ontwerp Afwegingskader en ontwerp ISM-besluit liggen tot en met woensdag 8 december 2021 ter inzage.
Alle stukken zijn te raadplegen op de website van de gemeente: https://www.hattem.nl/Onderwerpen/Bouwen_en_ver_bouwen/Ruimtelijke_plannen/Bestemmingsplannen_in_voorbereiding/Omgevingsplan_Buitengebied_Hattem. Op de website staat ook een Leeswijzer met uitleg over de stukken.
Daarnaast is het Chw bestemmingsplan in te zien op de website www.ruimtelijkeplannen.nl
Op **woensdag 10 november** is het locatiebezoek van de Commissie m.e.r. (dit wordt gecombineerd met het adviestraject over het MER voor de Omgevingsvisie Hattem).
Donderdag 11 november is er vanaf 17.30 tot 20.00 uur een informatiebijeenkomst in het stadhuis van Hattem. Naast het Chw bestemmingsplan is er ook gelegenheid om de ontwerp Omgevingsvisie en het concept Chw bestemmingsplan ’t Veen in te zien.

Bijlage
Kaart met overzicht van initiatieven

Initiatieven	
	Adres
1	Oude Kerkweg 36
2	Hilsdijk 96
3	Gapersweg 3
4	Vervallen
5	van Dongenshoeve 8
6	Wrange 7
7	Hilsdijk 91
8	Geldersedijk 37
9	Vervallen
10	Veldkampseweg 6B
11	Enkweg 4
12	Hilsdijk 100
13	Vervallen
14	Vuursteenberg 11
15	Hilsdijk 79
16	De Netelhorst 1
17	De Wrange 1
18	Scherenenkweg 2
19	Scherenenkweg 4
20	Scherenenkweg 6
21	Gapersweg 4
22	Zuiderzeestraatweg 34
23	Schipsweg 29
24	Zuiderzeestraatweg 15
25	Iertsweg 1
26	Geldersedijk 99
27	Geldersedijk 107
28	Iertsweg 5
29	Weerdweg 2
30	Zandwinplas De Kolk
31	Vervallen
32	Zuiderzeestraatweg 24
33	Zuiderzeestraatweg 23
34	Schipsweg 25
35	Leemculeweg 1
36	Vervallen
37	Molencate
38	De Weerdweg 1
39	Zuiderzeestraatweg 6
40	Geldersedijk 79
41	Geldersedijk 103
42	Groeneweg 5
43	Vervallen
44	Oude Kerkweg 30
45	Vijzelpad 69
46	Vijzelpad 81
47	Weerdweg 3
48	Zuiderzeestraatweg 13
49	Noordwal 23
50	Geldersedijk 59
51	Zuiderzeestraatweg 22
52	Oostersedijk 7
53	Zuiderzeestraatweg 14
54	Vijzelpad AD 1809
55	Vijzelpad AD 1810

Plangrens

Initiatieven:

7 Nummering initiatieven

Initiatief functies

A	Agrarisch
B	Bedrijf
BT	Bedrijventerrein
BO	Bos
GD	Gemengd
K	Kantoor
R	Recreatie
T	Landschapstuin
WA	Water
W	Wonen
ZON	Zonnepark
	VERVALLEN

Gemeente Hattem
Buitengebied

Initiatievenkaart

N

project	20191164		
formaat	A1	vastgesteld	
schaal	1:7500	ontwerp	05-10-2021
kaart	1/1	voorontwerp	
getekend	-	concept	07-05-2021
idn	NL.IMRO.		

Rho
ADVISEURS VOOR LEEFRUIMTE
w www.rho.nl
e info@rho.nl