Voorstel aan de raad

Nummer: 25.360

Portefeuille:	P. van Dijk
Programma:	8 Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing
Taakveld:	8.1 Ruimtelijke ordening

Onderwerp: Investeringskrediet Doorfietsroute Almere-Lelystad

Voorgesteld besluit

1. Een investeringskrediet van € 10.800.000 beschikbaar te stellen voor de realisatie van Doorfietsroute Almere-Lelystad;
2. Dit investeringskrediet voor € 10.500.000 te dekken met de bijdrage vanuit de provincie;
3. Structureel budget ter hoogte van € 8.250 op jaarbasis beschikbaar te stellen ter dekking van de kapitaallasten voor de overige € 300.000 van het investeringskrediet en dit mee te nemen als ontomkoombaar in de programmabegroting 2026-2029.

Urgentie Raad

Dit voorstel moet uiterlijk besloten zijn in de raadsvergadering van 14 oktober 2025, want zonder dit besluit kan de provincie niet starten met de realisatie van de Doorfietsroute Almere-Lelystad en kan de geselecteerde aannemer niet worden betaald. Om geen vertraging op de planning van de provincie te veroorzaken, is besloten, vooruitlopend op dit besluit, de opdracht voor het eerste gedeelte te gunnen.

Voorgaande besluitvorming

- Informatienota 11 februari 2025
- Informatienota 13 mei 2025
- Ondertekening Samenwerkings- en Realisatieovereenkomst 21 mei 2025

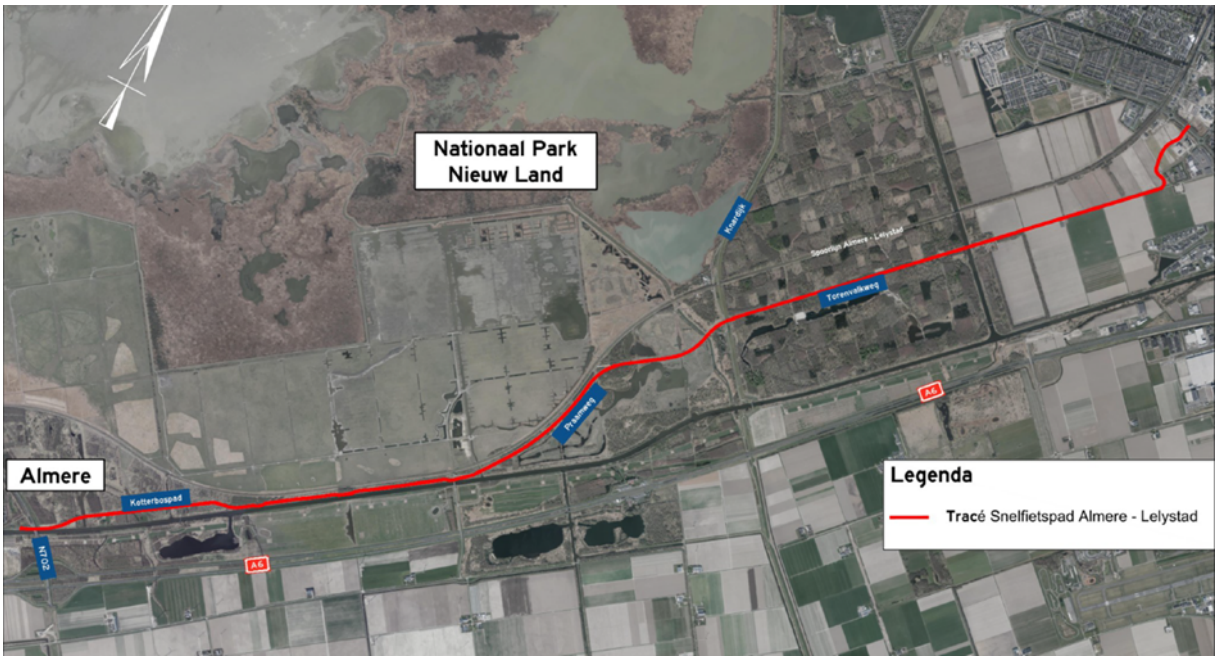
Doorfietsroute Almere – Lelystad maakt onderdeel uit van het Uitvoeringsprogramma Lelystad Fietsstad en is ook als autonome ontwikkeling meegenomen in het Gebiedsprogramma Nationaal Park Nieuw Land.

Inleiding

Het project Doorfietsroute Almere-Lelystad is nu klaar voor de realisatiefase. De voorbereidingen zijn afgerond en de aanbesteding voor de eerste fase is succesvol voltooid. De werkzaamheden starten de komende maanden.

Dit voorgesteld besluit vraagt de raad het college mandaat te verlenen, zodat de daadwerkelijke aanleg van deze belangrijke regionale fietsverbinding kan beginnen.

Achtergrond - Van voorbereiding naar realisatie
In lijn met de ambities van onze gemeente, de provincie Flevoland en de Metropoolregio Amsterdam (MRA) wordt er een hoogwaardige doorfietsroute tussen Lelystad en Almere gerealiseerd. Deze snelle en veilige verbinding versterkt niet alleen het regionale fietsnetwerk, maar sluit ook aan op recreatieve routes binnen Nationaal Park Nieuw Land en stimuleert duurzame mobiliteit in onze regio. De doorfietsroute Almere – Lelystad is ook ogenomen in de mastervisie van het programma Zuiderhage.



De realisatie van dit project gebeurt onder regie van de provincie Flevoland, die tevens de financiering verzorgt. De samenwerking tussen de provincie, gemeente Almere, Staatsbosbeheer en onze gemeente is formeel vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst. De specifieke afspraken over de uitvoering en de financiële verantwoordelijkheden zijn verder uitgewerkt in een realisatieovereenkomst tussen de provincie en de gemeente Lelystad. Kern van de afspraak is dat de provincie de aanleg voor haar rekening neemt, waarna de gemeenten Almere en Lelystad het beheer en onderhoud van het fietspad op hun respectievelijke grondgebieden overnemen.

Na een periode van voorbereiding, waarin in maart 2024 de definitieve route is vastgesteld, is het project nu in de realisatiefase beland. Het tracé is opgedeeld in twee fases: fase 1 van Almere tot de Praamweg en fase 2 van de Praamweg tot de Larserdreef. De aanbesteding voor fase 1 is inmiddels succesvol afgerond en de werkzaamheden starten naar verwachting de komende maanden.

In de realisatieovereenkomst is afgesproken dat de gemeente Lelystad, uit fiscale overwegingen, de aanbesteding organiseert en de contracten met de aannemers aangaat. Nu de aanbesteding voor de eerste fases is afgerond, staat het college op het punt om namens de gemeente contractuele en financiële verplichtingen aan te gaan met de geselecteerde aannemer. Voor het aangaan van dergelijke verplichtingen is een mandaat van de gemeenteraad vereist.

Argumenten

1. Een investeringskrediet beschikbaar te stellen van € 10.800.000 voor de realisatie van Doorfietsroute Almere-Lelystad.

1.1. Dit is een noodzakelijke voorwaarde voor uitvoering.
Dit krediet is de formele financiële grondslag die nodig is om de contractuele verplichtingen met de aannemer aan te gaan. Zoals vastgelegd in de realisatieovereenkomst, treedt de gemeente Lelystad (uit fiscale overwegingen) op als opdrachtgever voor de aanleg. Zonder dit krediet kan de aanbesteding niet worden omgezet in een opdracht en kan de realisatie niet starten.

1.2. Dit betreft een volledige financiële dekking voor de aanleg.
Het bedrag van € 10.800.000 dekt de volledige, geraamde kosten (inclusief gemeentelijke uren) voor de aanleg van de doorfietsroute op basis van de afgeronde aanbesteding. Dit zorgt voor financiële zekerheid gedurende het hele realisatietraject. De financiële en operationele risico's voor de gemeente Lelystad zijn in dit project geminimaliseerd. In de reeds ondertekende realisatieovereenkomst garandeert de provincie Flevoland niet alleen de dekking van de kosten, maar is tevens vastgelegd dat zij alle eventuele meerkosten voor haar rekening neemt. Bovendien specificeert de overeenkomst dat de provincie de volledige verantwoordelijkheid draagt voor het toezicht op de uitvoering. Hiermee zijn de financiële en operationele risico’s voor onze gemeente contractueel afgedekt.

1.3. De aanbesteding van het eerste gedeelte is gegund.
Om geen vertraging op de planning van de provincie te veroorzaken, is besloten, vooruitlopend op dit besluit, de opdracht voor het eerste gedeelte Almere - Praamweg te gunnen. Na de besluitvorming kunnen de daadwerkelijke betalingen aan de aannemer gaan plaatsvinden.

2. Dit investeringskrediet voor € 10.500.000 te dekken met de bijdrage vanuit de provincie.

2.1. Dit is een unieke kans om met een minimale eigen bijdrage een maximale impact te realiseren.
Dit besluitpunt is het financiële hart van het voorstel. Het toont aan dat de gemeente Lelystad een externe investering van € 10,5 miljoen weet aan te trekken. De provinciale bijdrage formaliseert de financiële afspraken uit de realisatieovereenkomst en beperkt het financiële risico voor de gemeente Lelystad tot een minimum.

2.2. De provincie Flevoland neemt ook de verantwoordelijkheid voor het dagelijkse toezicht op de uitvoering van de werkzaamheden.
Dit betekent dat de provincie haar expertise en capaciteit inzet om de kwaliteit en voortgang van de bouw te bewaken. Voor de gemeente Lelystad resulteert dit in een minimale operationele en personele belasting. Onze rol wordt hierdoor, naast het formele opdrachtgeverschap, voornamelijk administratief.

3. Structureel budget ter hoogte van € 8.250 op jaarbasis beschikbaar te stellen ter dekking van de kapitaallasten voor de overige € 300.000 van het investeringskrediet en dit mee te nemen als ontomkoombaar in de programmabegroting 2026-2029.

3.1. Een geraamde eigen bijdrage van € 300.000 is de investering waarmee Lelystad haar rol als actieve partner en mede-eigenaar van de route bevestigt.
Het betreft hier de geraamde kosten voor de inzet van gemeentelijke arbeidsuren.

3.2. *Door deze als 'ontomkoombaar' te bestempelen in de programmabegroting 2026-2029, wordt de financiële dekking voor de komende jaren zekergesteld.*
Zodra de investering is gedaan en de verplichting is aangegaan, zijn de hieruit voortvloeiende kapitaallasten een feit. Het als ontomkoombaar opnemen in de programmabegroting getuigt van financieel goed beheer en voorkomt dat de dekking in de toekomst ter discussie komt te staan.

Kanttekeningen

2. Dit investeringskrediet voor € 10.500.000 te dekken met de bijdrage vanuit de provincie.

2.1. *Het aanleggen van deze fietsverbinding kan duurder uitvallen.*
Het aangevraagde investeringskrediet is gebaseerd op de definitieve ramingen. De provincie staat garant voor alle eventuele binnen de huidige scope vallende meerkosten die tijdens de realisatie mochten ontstaan.

2.2. *Het op deels niet-eigen grond aanleggen van de doorfietsroute brengt (fiscale) complexiteit met zich mee.*
Afdeling Juridische Zaken en Financiën zorgen ervoor dat alles juridisch correct wordt geborgd. Ook heeft de provincie gesteld dat de eventuele negatieve (fiscale) effecten hiervan voor rekening van de provincie zijn. Hierdoor loopt de gemeente geen (financiële) risico’s op.

Financiën

Structurele kapitaallasten gedurende 40 jaar van jaarlijks € 8.250 aflopend naar € 7.519. De beheerkosten worden het eerste 20 jaar gedekt door een bijdrage van de provincie. Daarna worden de beheerkosten meegenomen bij de periodieke areaaluitbreidingen als onderdeel van de P&C cyclus.

Vervolg

De realisatie van de eerste gedeelte van de doorfietsroute Almere - Lelystad start de komende maanden. Ook is de aanbesteding van de tweede gedeelte bijna doorgelopen. Naar verwachting is deze fietsverbinding gereed eind 2026.

Bijlagen

Geen.

Lelystad, 9 september 2025

Het college van de gemeente Lelystad,

de secretaris,
C.J.M. Swart
**Dit voorstel is digitaal vastgesteld en ondertekend*