Raadsvoorstel

Raadsvergadering d.d.	:	21 april 2022
Afdeling	:	Beleid en Ontwikkeling
Portefeuillehouder	:	Wethouder M. Van Dalen
Onderwerp	:	Verordening voorzieningen huisvesting basisonderwijs Bergeijk 2022
Betreffend onderdeel programmabegroting	:	Taakveld 4 "Onderwijs"

Samenvatting
De gemeente heeft een taak in de financiering van voldoende huisvesting voor het basisonderwijs in Bergeijk. Hoe de gemeente deze taak uitvoert wordt vastgelegd in de Verordening voorzieningen huisvesting basisonderwijs. Onze verordening dateert uit 2013 en is aan een actualisatie toe. De gemeenteraad wordt daarom voorgesteld een nieuwe verordening vast te stellen.

Inleiding
De gemeenteraad stelde op 23 november 2021 het Integraal Huisvestingsprogramma Primair Onderwijs 2022-2037 vast. De realisatie van de hierin vastgelegde ambitie op het gebied van huisvesting van onze lokale kindcentra is nu opgepakt. Een belangrijk instrument is daarbij onze verordening, waarin is vastgelegd hoe de gemeente Bergeijk uitvoering geeft aan de opgave tot financiering van nieuwbouw en uitbreiding van onderwijshuisvesting. Onze huidige verordening dateert uit 2013 en is aan actualisatie toe. De gemeenteraad wordt daarom voorgesteld om een geactualiseerde Verordening voorzieningen huisvesting basisonderwijs vast te stellen.

Voorstel
De Verordening voorzieningen huisvesting basisonderwijs Bergeijk 2022 vast te stellen onder intrekking van de Verordening voorzieningen huisvesting basisonderwijs Bergeijk 2013.

Beoogd effect
De Wet primair onderwijs is met ingang van 1 januari 2015 ingrijpend gewijzigd doordat de financieringsverplichting van de gemeente voor het onderhoud van onderwijshuisvesting is komen te vervallen. Ook met het verwerken van jurisprudentie sedert 2013 krijgen we met weer een geactualiseerde en ‘opgeschoonde’ en dus beter leesbare verordening.

Argumenten
1.1 De Verordening voorzieningen huisvesting basisonderwijs is een belangrijk instrument om transparant uitvoering te geven aan de wettelijk rol in de onderwijshuisvesting.
Een gemeente heeft een taak in de financiering van voldoende capaciteit in de huisvesting van het onderwijs. Deze taak is opgenomen in de Wet primair onderwijs. Op grond van een verordening legt de gemeente vast hoe deze taak richting de ‘bevoegde gezagen’ (ofwel: de schoolbesturen) transparant wordt ingevuld. Elk schoolbestuur moet immers gelijk worden behandeld en moet weten hoe een aanvraag voor een huisvestingsvoorziening wordt behandeld en beoordeeld. Zo zijn in de verordening de eisen opgenomen waaraan een aanvraag van een schoolbestuur moet voldoen, waarvoor aanvragen kunnen worden gedaan, op welke wijze en in welke termijn tot besluitvorming wordt gekomen en tenslotte met welke vergoeding een schoolbestuur rekening mag houden.

1.2 Met vaststelling van de nieuwe verordening verdwijnen daaruit onderdelen die betrekking hebben op onderhoud van huisvesting als taak voor de gemeente.
Per 1 januari 2015 zijn de schoolbesturen zelf verantwoordelijk geworden voor de financiering van het onderhoud van eigen huisvesting. Onze verordening uit 2013 kent nog een taak voor de gemeente hierin. Door de wijziging van de Wet primair onderwijs in 2015 zijn deze bepalingen in onze verordening van rechtswege komen te vervallen. Tekstueel wordt de voorgestelde nieuwe verordening opgeschoond op dit onderdeel. Het vaststellen van de nieuwe verordening betekent dus nadrukkelijk geen beleidswijziging van de gemeente, maar is een direct gevolg van een wetswijziging.

1.3 De basis van de nieuwe verordening wordt gevormd door de in samenwerking tussen de PO-raad en de VNG gepubliceerde Modelverordening Voorzieningen huisvesting onderwijs.
Toepassing van de Modelverordening bevordert landelijke uniformiteit, zodat schoolbesturen (die vaak binnen meerdere gemeenten actief zijn) niet in elke gemeente met andere procedures en wijzen van beoordeling te maken krijgen. De juridische houdbaarheid van deze verordening is bewezen en bovendien wordt bij elke actualisatie de meest recente jurisprudentie meegenomen.
Omdat de oude verordening al op de modelverordening was gebaseerd, zijn (met uitzondering van het verwijderen van onderdelen die betrekking hadden op onderhoud) de wijzigingen voornamelijk beperkt tot tekstuele aanpassingen en herschikking van artikelen/bepalingen. Als bijlage 1 bij dit voorstel is een overzicht van wijzigingen toegevoegd. In bijlage 2 is een toelichting per artikel opgenomen.

1.4 De schoolbesturen stemmen in met de voorgestelde verordening.
Een wijziging van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs moet in een op overeenstemming gericht overleg tussen de gemeente en de schoolbesturen worden besproken (Wet primair onderwijs). De schoolbesturen hebben echter aangegeven in te kunnen stemmen met het nu voorliggende concept en achten bespreking in een formeel OOGO niet noodzakelijk.

Kanttekeningen
1.1 Wetgeving op het gebied van onderwijs(-huisvesting) is aan verandering onderhevig.
Wijzigingen in de wetgeving kunnen leiden tot wijzigingen in de rolverdeling tussen gemeente en schoolbesturen. De wet- en regelgeving rondom deze rolverdeling is ook op dit moment in ontwikkeling, bijvoorbeeld over het onderwerp ‘renovatie’ van schoolgebouwen. Een ander voorbeeld is de uitbreiding van het aantal uren gymonderwijs dat gegeven gaat worden per 2023. Daarbij geldt dat ‘wet’ altijd boven ‘verordening’ gaat. Bij een volgende actualisatie zullen dit soort wijzigingen weer mee worden genomen.

Financiën
Dit voorstel heeft geen directe financiële gevolgen. De omvang van de in de verordening opgenomen vergoeding is niet meer dan een indexatie van de normen uit 2013. Financiële consequenties die voortvloeien uit aanvragen die op grond van deze verordening in behandeling worden genomen, zullen aan de gemeenteraad worden voorgelegd.

Maatschappelijk verantwoord inkopen
Er is geen sprake van een inkoop/aanbesteding naar aanleiding van dit voorstel.

Communicatie
Een raadsbesluit over vaststelling van de nieuwe verordening zal kenbaar worden gemaakt aan de schoolbesturen. Daarnaast zal de verordening, om rechtskracht te kunnen krijgen, via de formele kanalen bekend moeten worden gemaakt.

Uitvoering
Niet van toepassing

Bijlagen
- Bijlage 1 ‘Was-wordt-tabel’
- Bijlage 2 Toelichting per artikel van de nieuwe verordening

Raadsvoorstel

Gemeente Bergeijk

Advies Raadscommissie
De commissie MZ heeft in haar vergadering d.d. 5 april 2022 geadviseerd om het stuk door te geleiden naar de raadsvergadering van 21 april 2022 als hamerstuk/bespreekstuk.

<Wordt ingevuld door Griffier>

Burgemeester en wethouders van Bergeijk,

H.A.J. Loos	A. Callewaert – de Groot
Secretaris	Burgemeester