RAADSVOORSTEL

ONDERWERP
Ontwerp wijziging gemeenschappelijke regeling GBTwente.

BESLISPUNTEN
1. Kennis te nemen van het ontwerp wijziging gemeenschappelijke regeling GBTwente;
2. Geen zienswijze in te dienen over het ontwerp wijziging gemeenschappelijke regeling GBTwente en dit kenbaar te maken aan het GBTwente.

INLEIDING
Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (en de Gemeentewet) gewijzigd. Deze wijziging beoogt een versterking van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen. Door de inwerkingtreding van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is het noodzakelijk de huidige gemeenschappelijke regelingen waar Twenterand in deelneemt, aan te passen. Zo ook de gemeenschappelijke regeling (GR) van GBTwente.
Op 12 juli 2023 heeft het algemeen bestuur van het GBTwente ingestemd met het ontwerp voor de wijziging van de GR GBTwente. Uiterlijk 1 juli 2024 moet de gewijzigde GR GBTwente van kracht zijn.
Het algemeen bestuur van het GBTwente verzoekt het college het ontwerp voor de wijziging van de GR GBTwente voor zienswijzen voor te leggen aan uw raad.

BEOOGD EFFECT
Kennisnemen en beoordelen van het ontwerp wijziging gemeenschappelijke regeling GBTwente, waarin de gemeente deelneemt, waarbij uw gemeenteraad de gelegenheid wordt geboden een zienswijze in te dienen. Dit levert een bijdrage aan de doelenboom bedrijfsvoering.

ARGUMENTEN
2.1 De voorgestelde wijzigingen zijn tot stand gekomen met betrokkenheid van gemeenten.
In Twents verband is een werkgroep organisatierecht aan de slag gegaan met de uniforme bepalingen die gebruikt kunnen worden voor alle gemeenschappelijke regelingen in Twente. In de werkgroep zitten 10 concern juristen van zowel gemeenten als gemeenschappelijke regelingen. Op 11 januari 2023 is er een kennissessie geweest met een afvaardiging van de raden over de wijziging van de Wgr. Daar is van gedachten gewisseld over de thema's gezamenlijke adviescommissie, inwonersparticipatie en zienswijzerecht. De opbrengsten van deze bijeenkomst zijn waar mogelijk vertaald in deze gemeenschappelijke regeling. De regionale werkgroep organisatierecht heeft hiervoor de tekstvoorstellen gedaan die zoveel mogelijk zijn overgenomen.

2.2 De wijzigingen die voortvloeien vanuit de Wgr zijn doorgevoerd.
In de gemeenschappelijke regeling GBTwente zijn de wijzigingen vanuit de Wgr verwerkt (zienswijzen, inwonersparticipatie, uittredingsregeling, evaluatiebepaling). De voorgestelde tekst in de artikelen sluit zoveel mogelijk aan bij de uniforme bepalingen die in Twents verband zijn gemaakt. In de toelichting staat om welke wijziging het gaat, of ze verplicht of facultatief zijn en waar ze in deze regeling verwerkt zijn.
Bij de wetswijziging wordt naast de al bestaande informatiestromen tussen raad en algemeen bestuur de actieve informatieplicht toegevoegd. Daarmee moet het algemeen bestuur van de GR aan de raden "alle inlichtingen geven die de raden nodig hebben voor de uitoefening van hun taken". Vanuit de werkgroep organisatierecht is een uniform artikel geformuleerd, dat gebruikt

kan worden om de oude artikelen in de regeling te vervangen. De eerste verantwoordelijkheid voor het informeren van de raad blijft bij het AB-lid.

2.3 De gewijzigde regeling is helderder geformuleerd en beter leesbaar.

Naast de verplichte wijzigingen zijn gelijktijdig een aantal technische wijzigingen doorgevoerd, die de leesbaarheid dan wel de eenduidigheid van de regeling verbeteren.

2.4 De raad kan een zienswijze over het ontwerp van de gemeenschappelijke regeling naar voren brengen bij het college.

In de Wgr staat dat bij een wijziging van de GR, de deelnemende colleges van burgemeester en wethouders, het ontwerp van de regeling toe moeten zenden aan de raden van de deelnemende gemeenten. De begeleidende brief is bedoeld om de colleges dit te vragen.
De raden kunnen vervolgens bij de colleges van burgemeester en wethouders, binnen acht weken na ontvangst van het ontwerp, hun zienswijze over het ontwerp van de regeling naar voren brengen. Om de colleges en raden voldoende tijd te geven het ontwerp te bespreken in hun gemeenten, staat in de brief dat zienswijzen uiterlijk 24 oktober 2023 bij het dagelijks bestuur moeten zijn ingediend.

KANTTEKENINGEN

1.1 Er zijn meerdere voorgestelde wijzigingen

De regeling bevat meerdere wijzigingen. Dit resulteert in een flinke opsomming van wijzigingen mede doordat er vernummering plaatsvindt van zowel artikelen als leden. Voor de duidelijkheid is er een "transponeringstabel" toegevoegd. In het ontwerp is onder verschillende artikelen een toelichting (in het blauw) opgenomen. Dit met het oog op de leesbaarheid. In de definitieve versie van de regeling zal deze toelichting worden samengevoegd tot één toelichting op de regeling.

1.2 Niet alle wijzigingen van de Wgr komen in de gewijzigde regeling aan de orde.

De Wgr is gewijzigd per 1 juli 2022. Voor een aantal wijzigingen in de Wgr geldt dat deze geen verplichte wijziging van de regeling inhouden. Deze regels zijn rechtstreeks in de wet geregeld. Dit betreft de aanpassing van de regels rondom het treffen en wijzigen van een gemeenschappelijke regeling, de begrotingscyclus, regionaal enquêterecht, bevoegdheden rekenkamercommissie en de regionale adviescommissie.
Deze wijzigingen gelden voor alle gemeenschappelijke regelingen maar leiden in beginsel niet tot aanpassing van de individuele gemeenschappelijke regelingen. In beginsel, want GBTwente had de begrotingscyclus reeds opgenomen in de regeling. In dat geval kan er gekozen worden voor:
a. Het wijzigen van de tekst/data conform de Wgr, of
b. De betreffende artikelen schrappen uit de regeling.
Er is gekozen voor de eerste optie, zodat het proces van de begrotingscyclus voor een ieder direct zichtbaar blijft.

2.1 De doorlooptijd voor het proces van zienswijzen en besluitvorming geeft weinig ruimte voor uitloop.

De gewijzigde regeling moet uiterlijk 1 juli 2024 bekend gemaakt zijn. In de planning gaan we nu uit van een afronding in april 2024. Dit vraagt wel een goede bewaking van de termijnen bij alle betrokkenen.

UITVOERING

Het GBTwente verzoekt om het ontwerp wijziging gemeenschappelijke regeling GBTwente te bespreken in het college en uw raad om zienswijzen te vragen. Uw raad wordt verzocht de eventuele zienswijze schriftelijk vóór 25 oktober 2023 (per e-mail) kenbaar te maken aan het dagelijks bestuur van het GBTwente. Binnengekomen zienswijzen zullen z.s.m. door het dagelijks bestuur aan het algemeen bestuur worden verzonden.

De voorgestelde planning voor het te doorlopen proces is als volgt:

Besluitvorming ontwerp regeling	
29 juni 2023	Ontwerp regeling voor bespreken met accounthouders deelnemers
12 juli 2023	1. Vaststelling ontwerp regeling door algemeen bestuur (AB) GBTwente 2. Doorsturen ontwerp regeling naar colleges deelnemers
Uiterlijk 24 oktober 2023	1. Collegebehandeling ontwerp regeling i.v.m. zienswijzenprocedure raden 2. Zienswijzen raden aan de colleges Indien gewenst zoeken de raden elkaar in deze periode op voor een gemeenschappelijke zienswijze. Indien gewenst vragen de raden het college of GBTwente om aanvullende informatie of gelegenheid om met elkaar in gesprek te gaan
25 oktober 2023	Terugkoppeling n.a.v. eventuele zienswijzen raden op het ontwerp, met een reactie hierop van de colleges
26-31 oktober 2023	Ambtelijke overleggen over hoe om te gaan met zienswijzen en voorstel bestuur voorbereiden
1 november 2023	Voorstel reactie op zienswijzen bespreken in bestuursvergadering
Uiterlijk 30 november 2023	Tussentijds DB inplannen voor formele reactie op zienswijzen
Uiterlijk 1 december 2023	Reactie op zienswijzen versturen naar raden via de colleges

Definitieve besluitvorming	
14 december 2023	Voorstel definitieve versie regeling voor bespreken met accounthouders deelnemers
11 januari 2024	1. DB definitieve voorstel regeling voor AB 2. AB vaststellen definitieve regeling 3. Definitieve regeling doorsturen voor instemming colleges na toestemming raden
12 januari 2024	Start collegebehandeling en procedure toestemming raad
Uiterlijk 2 april 2024	Collegebesluiten worden gepubliceerd

Implementatie	
Voor 1 juli 2024	Gemeente Hengelo publiceert gewijzigde regeling GBTwente in de Staatscourant

FINANCIËN

Dit besluit heeft geen financiële consequenties.

COMMUNICATIE

Dit wordt bekend gemaakt via de openbare besluitenlijst.

Burgemeester en wethouders van Twenterand

de secretaris,



P.F.G. Rossen

de burgemeester,



mr. J.C.F. Broekhuizen