LOKAAL BELEIDSPLAN VEILIGHEID

GEMEENTE BEUNINGEN

2023 - 2026

SAMENVATTING



VEILIGHEID

De gemeente Beuningen is een gemeente met vitale, leefbare en veilige kernen waarin jong en oud zich veilig voelt. Het bereiken van duurzame sociale en fysieke veiligheid lukt als we meegaan met de trends en ontwikkelingen. Wij staan hierbij midden in de samenleving.

SCOPE

- Buurtgerichte aanpak:	problemen op buurt- of wijkniveau vroegtijdig signaleren om zo dichter bij de inwoners te komen staan.
- Accent op preventie:	voorkomen is beter dan genezen. Door in een vroegtijdig stadium te interveniëren bij veiligheidsproblematiek kunnen onveilige situaties worden voorkomen.
- Actieve wederkerigheid:	een actieve bijdrage van zowel inwoners als samenwerkingspartners wordt verwacht om veiligheid en zelfredzaamheid te vergroten.
- Samenwerking:	om de speerpunten aan te pakken is het van belang om zaken vanuit verschillende perspectieven te belichten.

RICHTPUNTEN

01 Zorg en Veiligheid

02 Aanpak van ondermijning

03 Toezicht & handhaving

04 Fysieke veiligheid & crisisbeheersing

DOELEN TOT EN MET 2026

- Daadkrachtig en flexibel optreden.
- Duurzame inzetbaarheid van de regisseurs op de richtpunten.
- Intensiversen samenwerking inwoners, interne- en externe partners.
- Inspelen op de woonambitie van de gemeente Beuningen.
- Monitoren van de omgevingsvisie.
- Verstevigen BIBOB-procedure.
- Verstevigen informatiegestuurd werken.

Inhoudsopgave

1. Inleiding 4
1.1. Aanleiding 4
1.2. Flankerend beleid 4
1.3. Doel 5
1.4. Leeswijzer 5
2. Algemeen 6
2.1. Kader 6
2.2. Definitie Integrale Veiligheid 6
3. Lokale aanpak 7
3.1. Bestuurlijke uitgangspunten van het lokale veiligheidsbeleid 7
3.2. Wat is bereikt in 2026? 7
3.3. Richtpunten 8
3.3.1. Zorg en Veiligheid 9
3.3.2. Aanpak ondermijning 12
3.3.3. Toezicht en handhaving 15
3.3.4 Crisisbeheersing 17
4. Communicatie 19
5. Organisatie 20
Bijlage 1 21
Bijlage 2 22

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

Veiligheid is één van de belangrijkste levensbehoeften van onze inwoners. Vaak wordt bij deze maatschappelijke behoefte gedacht aan inzet door defensie, politie of brandweer, maar de zorg voor veiligheid betreft veel meer partijen. Ook bedrijven, (zorg-) instellingen en inwoners hebben een rol als het gaat om het bevorderen van de veiligheid en leefbaarheid. De inzet is alleen effectief als alle partijen op een goede manier samenwerken. Dit vraagt om een stevig ingebedde integrale aanpak op zowel, landelijk-, regionaal- als lokaal niveau.

Criminaliteit en veiligheid houden zich niet aan gemeentegrenzen en daarom is er in 2015 samenwerking opgezocht binnen de zes gemeenten van Tweestromenland, politie en het Openbaar Ministerie (OM) en vormen zij samen de intergemeentelijke Gezagsdriehoek Tweestromenland. In samenwerking met deze zes gemeenten, politie en OM is er een Integraal Veiligheidsplan 2023-2026 vastgesteld waarin strategische thema's op het gebied van veiligheid zijn benoemd.

Naast de integrale verantwoordelijkheid in het vaststellen van een integraal veiligheidsplan, ziet men in Beuningen ook lokale maatschappelijke ontwikkelingen. Denk hierbij aan de veranderende rol van de inwoner, waarbij de zelfstandige inwoner graag zelf mee wilt denken over zijn of haar veiligheid en waarbij gebiedsgebonden problemen meer zichtbaar zijn. Daarnaast kenmerkt gemeente Beuningen zich door 4 dorpskernen waar veel lokale activiteiten plaatsvinden. Het is belangrijk dat de gemeente Beuningen en haar partners toezien op het lokale veiligheidsbeleid. Het lokale beleidsplan maakt daarom onderdeel uit van de bovenlokale aanpak van onder andere de intergemeentelijke Gezagsdriehoek Tweestromenland, maar focust zich op het lokale aspect en verankering van het integraal veiligheidsbeleid Tweestromenland.

1.2. Flankerend beleid

Voordat er wordt ingegaan op het lokale beleid, is het belangrijk om weer te geven welke andere beleidsplannen onderdeel uitmaken van de bovenlokale aanpak. Dit wordt ook wel flankerend beleid genoemd. Er is een actieve uitwisseling met andere interne en externe eidsterreinen, verwoord in de volgende beleidsdossiers en convenanten:

- Integraal Veiligheidsplan Intergemeentelijke Gezagsdriehoek Tweestromenland
- Regionaal beleidsplan Veiligheidsregio Gelderland-Zuid (VRGZ).
- Convenanten Zorg en Veiligheid (Jeugdgroepen en Regieteams)

  Het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC)- convenant.

- APV gerelateerde beleidsdocumenten en uitvoeringsrichtlijnen, waaronder toezicht en handhaving.

1.3. Doel

De gemeente Beuningen is een gemeente met vitale, leefbare en veilige kernen waarin jong en oud zich veilig moeten voelen. Het bereiken van duurzame sociale en fysieke veiligheid lukt als we meegaan met de trends en ontwikkelingen. Aan de hand van de regionale prioriteiten en het flankerend beleid wordt een lokaal beleidsplan veiligheid vastgesteld met daarin de lokale richtpunten in de uitdagingen die in het veiligheidsdomein voorliggen, om aan de hand van deze wijze actief in te springen en voor te bereiden op maatschappelijke veiligheidsontwikkelingen.

1.4. Leeswijzer

In hoofdstuk 1 is de aanleiding, flankerend beleid en opdracht weergegeven. In hoofdstuk 2 wordt stil gestaan bij het integrale veiligheidsbeleid in brede zin. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 de lokale aanpak weergegeven. In hoofdstuk wordt 4 ingegaan op de veiligheidscommunicatie. In het afsluitende hoofdstuk 5 zal de organisatie worden beschreven en wat voorwaardelijk is om te voldoen aan het beleidsplan.

2. Algemeen

2.1. Kader

In dit plan wordt vooruitgekeken en een proactieve veiligheidsaanpak geschetst. Dit is nodig om te zorgen dat we voor de komende jaren klaar zijn voor nieuwe (lokale) uitdagingen. Er wordt een aanpak gesteld vanuit de volgende scope:

Buurtgerichte aanpak	→ problemen vroegtijdig signaleren om zo dichter bij de inwoners te komen staan.
Accent op preventie	→ voorkomen is beter dan genezen. Door in een vroegtijdig stadium te interveniëren bij veiligheidsproblematiek kunnen onveilige situaties worden voorkomen.
Actieve wederkerigheid	→ een actieve bijdrage van zowel inwoners als samenwerkingspartners wordt verwacht om veiligheid en zelfredzaamheid te vergroten.
Samenwerking	→ om de speerpunten aan te pakken is het van belang om vanuit verschillende perspectieven met elkaar samen te werken.

2.2. Definitie Integrale Veiligheid

Naast een duidelijke scope, vereist effectieve inzet op het veiligheidsdomein keuzes over prioriteiten, instrumenten en samenwerking met veiligheidspartners. Integrale veiligheid kan worden beschouwd als concept waarin complexe, meerduidige veiligheidskwesties op een brede en integrale manier benaderd worden. Er zijn binnen integrale veiligheid vijf integrale veiligheidsvelden met bijbehorende thema's te onderscheiden:

- Veilige woon- en leefomgeving: zorg en veiligheid, kwaliteit openbare ruimte, objectieve veiligheid & veiligheidsgevoel inwoners.
- Bedrijvigheid en Veiligheid: veilig ondernemen, veilige bedrijventerreinen en veilige evenementen.
- Jeugd en Veiligheid: jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit, veiligheid in en om de school.
- Fysieke Veiligheid: veiligheid, toezicht & handhaving, rampenbestrijding en crisisbeheersing.
- Integriteit en Veiligheid: aanpak van ondermijning, activisme, weerbare overheid & ambtelijke en bestuurlijke integriteit.

De veiligheidsdomeinen en thema's zijn in een schematische weergave opgenomen onder bijlage 1.

3. Lokale aanpak

3.1. Bestuurlijke uitgangspunten van het lokale veiligheidsbeleid

Naast een effectieve aanpak veiligheidsvelden en thema's is het ook van belang dat er bestuurlijke uitgangspunten zijn uitgesproken voor het verduurzamen van de veiligheidsaanpak. Daarbij worden de volgende bestuurlijke uitgangspunten gehanteerd:

Veiligheid is van iedereen

Veiligheid moet verankerd worden als permanent aandachtspunt in de samenleving. Inwoners en ondernemers worden betrokken bij de uitwerking en uitvoering van de richtpunten die benoemd staan in het uitvoeringsplan. Er is in voorkomende casuïstiek of bij incidenten afstemming en waar mogelijk betrokkenheid en samenwerking met omwonenden. Inwoners en ondernemers kunnen participeren door in te spreken op inwoners- en/of ondernemersbijeenkomsten in de aanpak van ondermijning, in gesprek te gaan met de gemeente Beuningen.

Integrale veiligheid is een college-brede opgave

De burgemeester heeft de coördinatie en is eindverantwoordelijk. Specifiek zijn onderdelen van het veiligheidsbeleid ook onderdeel van bestuurders met andere beleidsterreinen. In overleg bepalen de bestuurders met elkaar onder wiens verantwoordelijkheid onderdelen van het beleid valt.

Integrale aanpak

Prioriteiten en thema's worden integraal aangepakt in de zin dat alle schakels in de veiligheidsketen 'afgedekt' zijn. Het is een gezamenlijke opgave van verschillende disciplines waarbij handhaving en preventie essentiële onderdelen zijn.

Regionale aansluiting

Zoals eerder is geschetst maakt het beleidsplan onderdeel uit van de regionale samenwerking in Tweestromenland. Bij de uitvoering van het beleid wordt rekening gehouden met de regionale afspraken en ontwikkelingen.

. Wat is bereikt in 2026?

- Complexe veiligheidsvraagstukken worden vanuit verschillende perspectieven belicht.
- Er ruimte is voor het oppakken van acute veiligheidsvraagstukken, zonder dat het ten koste gaat van lange termijn doelen
- Duurzame inzetbaarheid van regisseurs op de thema's zorg en veiligheid & aanpak van ondermijning.

Aan het eind van de planperiode is een situatie bereikt waarin de zorgketen en de veiligheidsketen actief met elkaar samenwerken. Streven is dat personen die zorg nodig hebben niet verder afglijden en niet (meer) in de criminaliteit belanden en/of overlast veroorzaken.

Proactief wordt ingespeeld op de brede lokale opgaven zoals de woningambitie en de omgevingsvisie.

3.3. Richtpunten

In samenhang met het beleidsplan Tweestromenland, de regionale lijn en de lokale ontwikkelingen, zijn er 4 lokale speerpunten benoemd.

- Zorg en Veiligheid
- Aanpak ondermijning
- Toezicht en Handhaving
- Rampenbestrijding en Crisisbeheersing

Veilige woon- en leefomgeving	Bedrijvigheid en Veiligheid	Jeugd en Veiligheid	Fysieke Veiligheid	Integriteit en veiligheid
Zorg en Veiligheid (sociale kwaliteit)	Veilig ondernemen	Jeugdoverlast	**Toezicht en handhaving**	**Aanpak ondermijning**
Kwaliteit openbare ruimte (fysieke kwaliteit)	Veilige bedrijventerreinen	Jeugdcriminaliteit/individuele probleemjongeren	**Rampenbestrijding & crisisbeheersing**	Activisme
Objectieve veiligheid / veel voorkomende en 'high impact' - criminaliteit	Veilige evenementen	Jeugd, alcohol en drugs		Weerbare overheid
Veiligheidsgevoel inwoners (subjectieve veiligheid)		Veilig in en om de school		Ambtelijke en bestuurlijke integriteit

Figuur 1 Visuele weergave richtpunten

3.3.1. Zorg en Veiligheid

Kernwoorden: zorgpartners, jeugd, verwarde/kwetsbare personen, veilige leefomgeving, samenwerking

Beuningen wil een gemeente zijn waar elke inwoner zich veilig voelt. Iedereen heeft er recht op mee te kunnen doen in onze samenleving. We vinden het belangrijk dat onze inwoners zelfredzaam zijn of daartoe in staat worden gesteld. Daar waar onze inwoners hulp nodig hebben bieden we passende ondersteuning. Ook vanuit het perspectief van veiligheidszorg is dat uitgangspunt van groot belang. De vraag is wat er preventief nodig is in de wijken om begrip voor deze groep te verhogen en de wijk leefbaar te houden.

Zorg en Veiligheid in Beuningen betekent:

- Een integrale aanpak als het gaat om casuïstiek op het snijvlak van meerdere terreinen. Partners werken mét elkaar samen en niet naast elkaar.
- Inclusieve en veilige wijken waarin ieders eigen verantwoordelijkheid centraal staat, maar waarbij dit er niet toe mag leiden dat mensen zich niet gehoord of geholpen voelen of dat mensen in de war raken, met als mogelijk gevolg dat zij zichzelf of anderen ernstig nadeel toebrengen.
- Dat alle partners zich richten op het bieden van vindbare, toegankelijk en proactieve ondersteuning, hulp en zorg, zodat wordt voorkomen dat (kwetsbare) mensen overlast gevend of crimineel gedrag vertonen.

Prioriteiten

<u>Verwarde/Kwetsbare personen in relatie tot veiligheid en openbare orde</u>

Bij verwarde/kwetsbare inwoners zien we soms een opeenstapeling van persoonlijke problemen zoals werkloosheid, schulden, psychische klachten, verwardheid/dementie, verstandelijke beperking, verslaving enz. Deze stapeling van problemen kan ervoor zorgen dat mensen kwetsbaar zijn voor misbruik of juist zelf vervallen in criminaliteit of het veroorzaken van overlast.

Het huidige beeld is een toename van verwarde/kwetsbare personen – in relatie tot veiligheid en openbare orde en de verwachting is dat deze toenemende lijn in de komende jaren doorgezet wordt. Het is belangrijk om met de samenwerkingspartners helder te krijgen wie welke verantwoordelijkheid en bevoegdheden heeft om hierin door te pakken. Vraagstukken die de komende periode opgepakt worden zijn onder meer:

- Het stimuleren van vrijwillige hulpverlening.

- De mogelijkheden vanuit het gedwongen kader zoals de Wvggz (Wet verplichte ggz), bestuursrecht (denk aan bestemmingsplannen, milieuwetgeving en de wet Woonoverlast), strafrecht, civielrecht.
- De ontwikkeling van de wijk ggz in samenwerking met het sociaal domein implementeren.
- En het helder maken van de weg om zorgen te delen. Oftewel wat is het handelingsperspectief van familie en omwonenden die zich zorgen maken en signalen hebben.
- Er kan een verbeterslag plaatsvinden als het om signalering gaat.
- Wonen voor de groep kwetsbare inwoners is een thema en daarmee tegelijk ook een uitdaging.

Er start een regionale werkgroep kwetsbare personen en daarnaast geven we ook lokaal aan dit thema prioriteit.

Jeugd

De samenwerking tussen de jongerenwerkers, straatcoaches, sociaal team, team veiligheid, BOA's, leerplicht, Halt, Iriszorg en politie is in de afgelopen jaren sterk verbeterd. Dat maakt dat er op dit moment geen excessen zijn en men elkaar bij beginnende zorgen, signalen en overlast al goed weet dit vinden. Streven is dit de komende jaren te behouden en vanuit deze samenwerking opkomende trends en uitdagingen aan te pakken. Landelijke berichtgeving laat zien dat jeugd zich op steeds jongere leeftijd in het criminele circuit laat zien. Streven is deze groep in Beuningen al vroeg in beeld te hebben.

Overige Thema's

Binnen het werkgebied Zorg en Veiligheid spelen blijvend onder andere ook de thema's:

- Nazorg ex-gedetineerden.
- Uitvoering Wvggz (Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg) oftewel verplichte zorg en meedenken in de lokale aanpak ggz en beschermd wonen.
- Uitvoering WTH (Wet Tijdelijk Huisverbod) en samenwerken met Veilig Thuis in het kader van huiselijk geweld en kindermishandeling.
- Samenwerking met het Meldpunt Bijzondere Zorg als er signalen zijn van verward gedrag.
- Inzetten Buurtbemiddeling als één van de eerste stappen bij overlastsituaties tussen buren.
- Deelnemen aan overleg en aanpak van Beuningse casuïstiek op het gebied van zorg en veiligheid (en vaak ook openbare orde) van het Veiligheidshuis. Het Zorg- en Veiligheidshuis Gelderland Zuid speelt een belangrijke rol in de samenwerking, afstemming en aansluiting van preventie, straf en nazorg. Het gaat om casussen die in de regio op de lijsten TOP 150 en TOPXPlus staan.

- Aanpak mensenhandel in het kader van het tijdig in beeld brengen van slachtoffers en het aanbieden van passende hulp.

Samenwerking

Om een veilige leefomgeving voor kwetsbare personen en hun omgeving te bereiken werken we vanuit het veiligheidsdomein samen met andere partners. Dat is zowel intern als met externe partners het geval.

Intern wordt afgestemd en samengewerkt met bijvoorbeeld de toezichthouders (BOA's), het Sociaal Team, burgerzaken, ODRN, juridisch team. Het gaat dan voornamelijk om casuïstiek en preventie. Op beleidsniveau werken we samen met collega's uit het sociaal domein. Denk hierbij aan thema's als de implementatie van de Wvggz, zorgfraude, kwetsbare bewoners in de wijk.

Externe samenwerkingspartners zijn onder meer de Politie, Woningbouwcorporatie, Buurtbemiddeling, Meldpunt Bijzondere Zorg, Veilig Thuis, Veiligheidshuis, straatcoaches en jongerenwerkers en zorgorganisaties zoals Pro Persona, Iriszorg, Onder de Bomen, Grand Care.

Uitdaging op het gebied van samenwerking in de komende jaren is het blijvend investeren in dit netwerk. Wisselende personen en soms ook wisselende partijen nemen deel en de werkdruk bij diverse instanties is groot. Elkaar blijven vinden in een veranderende maatschappij is erg belangrijk.

3.3.2. Aanpak ondermijning

Kernwoorden: vergroten awareness, duurzaam commitment, vergroten weerbaarheid en sectorgerichte aanpak

Ondermijning heeft een ontwrichtend effect op onze samenleving. Het is niet alleen een veiligheidsvraagstuk, het bedreigt ook de lokale economie en is een breed maatschappelijk probleem. Bij zo'n brede aantasting van onze samenleving hoort ook een brede aanpak. Niet alleen de burgemeester die veiligheid en openbare orde tot zijn portefeuille rekent, maar vooral ook wethouders en ketenpartners dienen zich toe te leggen op de aanpak van ondermijning. Dat is noodzakelijk omdat de aanpak van ondermijning een collectieve verantwoordelijkheid is van het lokaal openbaar bestuur, met voor ieder een eigen deelverantwoordelijkheid.

Aanpak van ondermijning in Beuningen betekent:

- Inzicht in de ondermijningsverschijnselen in onze gemeente en bewustwording op ambtelijk-, bestuurlijk- en politiek niveau binnen de gemeente;
- Aansluiten bij regionale ontwikkelingen in de aanpak van ondermijning, zoals het Ondermijningsteam Tweestromenland (OTSL);
- Het vergroten van maatschappelijke awareness onder inwoners, voor veilige wijken, sport- en bedrijventerreinen en een veilig buitengebied waar geen ruimte is voor georganiseerde criminaliteit.

Effectieve aanpak

Een effectieve aanpak in ondermijning betekent kritisch dienstbaar zijn en meer gebruik maken van de controlerende en handhavende taak binnen de gemeente, waardoor kwetsbare processen meer inzichtelijk worden gemaakt. Daarnaast is het belangrijk om de bestuurlijke en ambtelijke weerbaarheid te vergroten. De onlangs geactualiseerde en geharmoniseerde BIBOB-beleid dient strikt te worden gecoördineerd en uitgevoerd. Gemeente Beuningen is een gemeente waarin processen niet op zichzelf staan, het heeft altijd wel raakvlakken met andere werkvelden of kan zelfs een vermengen met het privéleven. Het is belangrijk dat er oog is voor deze overlap en de juiste mensen worden ingezet in een gemeentelijk vraagstuk. De weerbaarheid vergroten onder het bestuur en medewerkers is hierbij van belang. Als laatste punt is het van groot belang dat er een integrale effectieve aanpak is waarbij interventies vanuit bestuursrecht en strafrecht worden benaderd.

Rol inwoners

Wat vragen we van de inwoner in de aanpak van ondermijning? De overheid kan het niet alleen, het is belangrijk om de kennis en kunde van de inwoner in te zetten. Denk hierbij aan het

verhogen van de meldingsbereidheid en een benadering per sector (centrum, industrie en/of buitengebied). Alleen op deze wijze kan er een maatwerk aanpak komen, waarbij de inwoner zich écht aangesproken voelt. De benadering per sector gebeurd op vanuit projecten, zoals project veilig buitengebied en project Theseus (bedrijventerreinen). In deze projecten is er ruimte voor presentaties, inwonerssessies en voorlichting aan inwoners, gegeven door de gemeente en partners zoals de politie.

Ondermijningsteam Tweestromenland (OTSL)

Sinds juli 2021 is regio Tweestromenland gestart met het ondermijningsteam Tweestromenland (OTSL). Het OTSL is een samenwerkingsverband van de zes gemeenten (Berg en Dal, Beuningen, Druten, Heumen, Wijchen en West Maas en Waal), politie, netwerkbeheerders, omgevingsdiensten, RIEC en het Openbaar Ministerie. Het OTSL heeft verschillende resultaten gehaald in de bestrijding van ondermijning. Het is van belang dat er vanuit gemeente Beuningen een duurzame inzet is in het OTSL, zodat er jaarlijks meerdere preventieve controles kunnen worden uitgevoerd.

Projecten

Er blijven highlights in de aanpak van ondermijning, zoals aanpak veilig buitengebied of een weerbare overheid. Er worden vanuit Tweestromenland verschillende projecten zoals 'Aanpak Veilig Buitengebied' en programma Weerbaarheid van het RIEC, ondersteund en uitgevoerd. Het is belangrijk dat er ruimte blijft om deel te nemen aan deze projecten, zodat er altijd oog blijft voor de richtpunten in de aanpak van ondermijning.

Informatiepositie

Een sterke informatiepositie is cruciaal in de aanpak van complexe veiligheidsproblemen. Een extra uitdaging op het gebied van de aanpak van ondermijning, is het vergaren-, veredelen- en uitwisselen van informatie. Een informatieanalist, ondermijningsjurist en BIBOB-coördinator is een must om de gemeente te ondersteunen in de aanpak van ondermijning. Het is belangrijk dat de aanpak van ondermijning op professionele wijze, wordt geborgd.

Verstevigen van de aanpak

- Bestuurlijke en organisatorische verankering van de aanpak: commitment om capaciteit, kennis, kunde en integrale acties voor de komende jaren aan te houden;
- Versterken informatiepositie (intelligence): beschikbare informatiebronnen combineren zodat dit kan ondersteunen aan een effectieve aanpak van ondermijning;
- Versterken van de gemeentelijke weerbaarheid door strikte navolging van het BIBOB-beleid. Extra gemeentelijke capaciteit is hiervoor noodzakelijk;
- Versterken juridische aanpak in ondermijning door het aannemen van een ondermijningsjurist (al dan niet op niveau Tweestromenland);

- Versterken van de informatiepositie door het aannemen van een informatieanalist (al dan niet op niveau Tweestromenland);
- Samenwerking verduurzamen met lokale en bovenlokale veiligheidspartners;
- Samenwerking met maatschappelijke partners – bewoners en ondernemers, stimuleren/ondersteunen van awareness en weerbaarheid.

3.3.3. Toezicht en handhaving

Kernwoorden: streven naar een veilige leefomgeving, gedeelde verantwoordelijkheid, maatschappelijke weerbaarheid

Toezicht en handhaving is een kleiner onderdeel van veiligheid maar behoort het tot het raamwerk van integrale veiligheid. Op het gebied van Toezicht en handhaving wordt samengewerkt met andere afdelingen en teams, denk hierbij aan ruimtelijke ontwikkeling (omgevingswet) en belastingen en buitenruimte (handhaving APV). Dit lokale veiligheidsplan gaat niet over de visie van (integraal) handhavingsbeleid.

De gemeente Beuningen richt zich op het waarborgen en bevorderen van veiligheid, gezondheid en leefbaarheid. Daarbij is een goede en open communicatie met bewoners en bedrijven een belangrijk aspect. De volgende uitgangspunten zijn in dat kader belangrijk: (1) streven naar een veilige leefomgeving, (2) gedeelde verantwoordelijkheid en (3) maatschappelijke weerbaarheid. Deze uitgangspunten vormen dan ook de basis voor de invulling van toezicht en handhaving. Met toezicht en handhaving op het gebied van veiligheid wordt onder ander bedoeld:

- Bewustwording in het kader van brandveiligheid;
- Borgen van een veilige leefomgeving;
- Rol inwoners verstevigen.

Brandveiligheid

Brandveiligheid is belegd bij de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid (VRGZ). Bij de VRGZ worden in het kader van brandveiligheid een uitvoeringsplan en preventieplannen opgesteld. Sturing op dit niveau kan worden bewerkstelligd via de gewone cyclus rond het beleidsplan. De focus die gelegd moet worden op dit thema is verminderd zelfredzame huishoudens, logieverblijven, zorginstelling (prioriteiten van de risiocokaart VRGZ-brandweer, thema's brandweer). De VRGZ geeft preventie en voorlichting aan doelgroepen (maatschappelijke awareness en betrokkenheid). Daarnaast prepareert de brandweer zich op de bestrijding (repressie) van branden. Het Brandveilig Leven-team ondersteunt een aantal activiteiten zoals, verbinding met wijkgericht werken en de Roze Wolk Campagne. Tot slot doet de brandweer VRGZ de aanpak van bluswatervoorziening en de bereikbaarheid daarvan, de registratie van gebouwen voor de brandweer (de controles en de uitkomsten daarvan), de registratie van gemeenten en de RUD (vergunningen en meldingen, controles, aanschrijvingen).

Veilige leefomgeving

Bij het thema externe veiligheid, wat omgevingsveiligheid gaat heten, komt de nadruk met de inwerkingtreding van de Omgevingswet te liggen op het borgen van een veilige en gezonde leefomgeving (via de lokale omgevingsvisie en omgevingsplannen). Op dit thema moet een visie worden ontwikkeld en praktisch worden door vertaald naar de veiligheidsrisico's rond (vervoeren van) gevaarlijke stoffen en de gevoelige objecten binnen de gemeente. Er wordt aansluiting gezocht bij de omgevingsvisie voor het bevorderen van de externe veiligheid. Daarnaast wordt het vervoer van gevaarlijke stoffen gemonitord en wordt een bijdrage geleverd aan het opsporen van ontplofbare (oorlog)resten.

Rol van de inwoners

Met het verstevigen van de rol van inwoners wordt bedoeld: de informatiepositie van de bewoners en bedrijven versterken. Dit resulteert in het vergroten van de kennis over de mogelijke overtredingen die kunnen ontstaan. Daarnaast komt hier de gedeelde verantwoordelijkheid bij kijken. Veiligheid, toezicht en handhaving kunnen we niet alleen. Daar waar inwoners, ondernemers en derden zelf een rol kunnen vervullen, moeten zij deze rol ook oppakken en eigen verantwoordelijkheid nemen. Denk hierbij aan het aanspreken van een inwoner als die hondenpoep bewust laat liggen of afval niet goed scheidt.

3.3.4 Crisisbeheersing

Kernwoorden: (zelf)redzaamheid, crisisorganisatie op orde, Bevolkingszorg

Een onderdeel van fysieke veiligheid is crisisbeheersing. Bij gemeenschappelijke regeling en in de Wet veiligheidsregio's is bepaald dat de taken en bevoegdheden zijn overgedragen aan de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid (VRGZ). De VRGZ werkt bij de voorbereiding op en aanpak van rampen en crisis nauw samen met onder andere de politie, gemeenten, de Rijksoverheid en vitale organisaties. De gemeente Beuningen draagt actief bij aan rampenbestrijding & crisisbeheersing in de veiligheidsregio. Fysieke veiligheidsproblemen kunnen daarom voorkomen worden, beperkt kunnen blijven of adequaat opgepakt kunnen.

Met crisisbeheersing in Beuningen wordt onder andere bedoeld:

- De crisisorganisatie verstevigen;
- De lokale bevolkingszorgprocessen uitbouwen;
- Het inspelen op nieuwe ontwikkelingen.

Crisisorganisatie

In de veiligheidsregio vervullen gemeenten crisisrollen. De gemeente Beuningen levert capaciteit (naar het aantal inwoners) om een rol in de crisisorganisatie te vervullen. Denk hierbij aan de functies: Officier van Dienst Bevolkingszorg (OvD-Bz), Algemeen Commandant (AC) en crisiscommunicatie. Daarnaast hebben we ook een lokale crisisorganisatie. Denk hierbij aan de functies: Coördinator Opvang en Hoofd Ondersteuning. De gemeente levert voldoende capaciteit, maar het is belangrijk om deze invulling, deelname en uitkomsten van deze beschikbaarheid te monitoren en te sturen. Hieraan gekoppeld is het op peil houden van kennis door het organiseren van oefeningen en trainingen. Zo wordt er regionaal een basisopleiding en verdiepende trainingen aangeboden. Lokaal wordt dit verder opgepakt. In 2022 heeft er bijvoorbeeld een opvangoefening plaatsgevonden en heeft het college een verdiepende training gehad. Op deze manier kan de kwaliteit van de crisisorganisatie gewaarborgd worden en verder worden verstevigd.

Bevolkingszorgprocessen

In het kader van crisisbeheersing draagt de gemeente zorg voor de bevolking (Bevolkingszorg). Bevolkingszorg bestaat uit een aantal processen, zoals Publieke Zorg en Omgevingszorg. Regionaal worden deze processen vormgegeven en ingericht, maar belangrijk is om deze processen in te bedden in de lokale organisatie. Wel is een uitgangspunt daarbij: het stimuleren van (zelf)redzaamheid onder inwoners. Dit is de laatste jaren bij inwoners al vergroot en hier zal de komende jaren ook aandacht aan worden besteed.

Inspelen op nieuwe ontwikkelingen

In de samenleving volgen veranderingen zich snel op. Er is veel aandacht voor het crisisbeheersingsveld: denk aan andersoortige/ langdurige crises, versterking van regionale en landelijke crisisbeheersing en nieuwe wetgeving inclusief bijbehorende ambities. Het is belangrijk om hierop in te spelen. De VRGZ gaat hiermee aan de slag, want eenmaal in de vier jaar stelt de VRGZ plannen op. Het gaat om het risicoprofiel, een crisisplan en een beleidsplan. Inmiddels zijn er projecten gestart om deze plannen te gaan herzien. Rampenbestrijding en crisisbeheersing en vooral de voorbereiding en inrichting daarvan worden geëvalueerd en waar nodig verbeterd. Zo wordt de inrichting van de crisisorganisatie herzien en wordt er gekeken naar de risico's die op ons afkomen en hoe we daar het beste op in kunnen spelen. Een gevolg kan zijn dat de crisisorganisatie en/of dat bevolkingszorgprocessen anders ingericht gaan worden. Het is essentieel dat gemeenten de lokale organisatie aan laten sluiten op de regionale veranderingen om in te spelen op de nieuwe ontwikkelingen.

4. Communicatie

Communicatie en voorlichting zijn van groot belang binnen onze veiligheidsstrategie. De gemeente Beuningen streeft ernaar zowel objectief als subjectief een veilige gemeente te zijn. We willen dat de criminaliteitscijfers laag zijn en blijven maar ook dat het gevoel van onveiligheid laag is en blijft.

Dit vraagt om een zorgvuldige en afgewogen manier van communiceren. Enerzijds willen we dat onze inwoners zich bewust zijn van de criminaliteit die zich in Beuningen voordoet en hen bewust maken van hun eigen verantwoordelijkheid op het gebied van veiligheid. Anderzijds willen we met deze communicatie voorkomen dat onze inwoners het gevoel hebben dat Beuningen onveilig is.

Uitgangspunten in ons communicatiebeleid zijn:

- Duidelijke en juiste voorlichting: We informeren inwoners preventief en bieden hiermee handelingsperspectieven. Zo stimuleren wij inwoners om eigen verantwoordelijkheid te nemen om criminaliteit te voorkomen.
- Samenwerking: We werken samen met onze partners om dezelfde boodschap naar de inwoners te brengen. Dit is onderdeel van een duidelijke en juiste voorlichting van de inwoners.
- Maatwerk: We communiceren gericht waar dit nodig is. Zo streven wij naar maatwerk bij de communicatie naar inwoners en partners.
- Burgerparticipatie: We stimuleren burgerinitiatieven die een toegevoegde waarde hebben in de gemeente Beuningen.

Communicatiemiddelen

We gaan uit van de bestaande communicatie infrastructuur, zoals de gemeentelijke internetpagina, Burgernet, Buurtpreventie, Bewonersbijeenkomsten, sociale media, Folders/flyers, waarschuwingsbrieven en campagnes.

Tevens is voor het lokaal beleidsplan Veiligheid een visuele weergave opgenomen dat kan worden gebruik in de communicatie naar interne- en externe partners, zie bijlage 2.

5. Organisatie

We zien in de komende jaren extra kosten op ons af komen voor de thema's mensenhandel, informatie gestuurd werken, cybercrime en preventie. Waar nodig wordt extra budget aangevraagd via nieuw beleid.

6. Tot slot

Gemeente Beuningen werkt de komende jaren hard, met enthousiasme, flexibel, soms 24/7 in het dynamische werkveld van veiligheid. Naast de vier prioriteiten blijven we ons ook richten op alle dagelijkse werkzaamheden, de overige thema's en incidenten die zich voordoen. Samen met onze interne collega's en samenwerkingspartners.

Bijlage 1

Integrale Veiligheidsthema's (Het CCV)

Veilige woon- en leefomgeving	Bedrijvigheid en Veiligheid	Jeugd en Veiligheid	Fysieke Veiligheid	Integriteit en veiligheid
Zorg en Veiligheid (sociale kwaliteit)	Veilig ondernemen (2)	Jeugdoverlast	Veiligheid, toezicht & handhaving (3)	Aanpak ondermijning
Kwaliteit openbare ruimte (fysieke kwaliteit)	Veilige bedrijventerreinen	Jeugdcriminaliteit/individuele probleemjongeren	Rampenbestrijding & crisisbeheersing	Activisme (4)
Objectieve veiligheid / veel voorkomende en 'high impact' - criminaliteit (1)	Veilige evenementen	Jeugd, alcohol en drugs		Weerbare overheid
Veiligheidsgevoel inwoners (subjectieve veiligheid)		Veilig in en om de school		Ambtelijke en bestuurlijke integriteit (5)

Bijlage 2

Visuele weergave lokaal beleidsplan

