Regionale Raadscommissie Noordkop

Advies aan de gemeenteraden

Nummer

Contact en vragen via Robert Reus, coördinerend gemeentesecretaris

Portefeuillehouder(s)

Burgemeesters J.A. de Boer, R. van Dam, M. van Kampen en M.C. Uitdehaag.

Datum vergadering RRN	Datum B&W-besluiten
3 februari 2022	Texel: 11 januari 2022 / Schagen: 18 januari 2022 / Den Helder, Hollands Kroon: 25 januari 2022

Onderwerp
Zienswijze op de Kadernota 2023, het Regionaal Risicoprofiel van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VRNHN) en het (voorgenomen) besluit om deel te nemen aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's.

Voorgesteld advies
De Regionale Raadscommissie Noordkop (RRN) wordt voorgesteld om de gemeenteraden te adviseren om: - de volgende gezamenlijke zienswijze af te geven ten aanzien van de Kadernota 2023, het Regionaal Risicoprofiel van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VRNHN) en het (voorgenomen) besluit om deel te nemen aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's: Voordat we in gaan op de Kadernota en de andere aangeleverde stukken, namens de raad de complimenten voor de inzet in het afgelopen jaar. Opnieuw een jaar getekend door de coronacrisis, waarbij de Veiligheidsregio hard heeft gewerkt. Over de Kadernota voor 2023 de volgende punten: We verzoeken de Veiligheidsregio over een aantal ontwikkelingen duidelijk aan te geven wat wel en niet een wettelijke taak is van de Veiligheidsregio, wat binnen en buiten de Gemeenschappelijke Regeling valt, en waar we als raden wat van mogen vinden of wat bij de colleges ligt als het gaat om de uitvoerende taken. Onderbouw goed waar je van bent en waar je niet over gaat, met name over de volgende onderwerpen (zie toelichting onderaan per punt):

Advies aan de gemeenteraden

1. Taken rondom de Omgevingswet (incl. Risicobeheersing).
2. Veranderopgave Brandweer.
3. Organisatie rondom de nieuwe crisistypen.
4. Zorg en veiligheid.
5. Regionaal Risicoprofiel

We vragen de Veiligheidsregio met klem om in alle visies die worden vastgesteld, het bovengenoemde helder in beeld te brengen en de raden daarbij te betrekken.

In de Kadernota 2023 willen we de ruimte geven om in 2023 uit te breiden met 2fte, maar of deze investering op het onderwerp nieuwe crisistypen moet gebeuren, daar is nog geen akkoord op. De bekrachtiging of deze 2fte daadwerkelijk nodig is waar het nu voor gevraagd wordt vindt plaats in de begroting. De motivatie is op dit moment niet sterk genoeg. Marktpartijen kunnen deze taken ook invullen en de (lokale) partners hebben een eigen verantwoordelijkheid. Daarnaast is de visie nog niet vastgesteld over hoe we omgaan met de Omgevingswet en heeft het toekomstbestendig maken van de brandweer ook raakvlakken met de nieuwe crisistypen. We verzoeken de Veiligheidsregio om de benodigde uitbreiding integraal te bekijken en toe te lichten hoe de Veiligheidsregio gaat anticiperen op de nieuwe ontwikkelingen. We verwachten dat dit in de begroting voldoende onderbouwd zal zijn, waardoor we in de zienswijze op de Begroting 2023 de instemming kunnen bekrachtigen.

De gemeenteraden in de Noordkop hebben geen wensen en/of bedenkingen op het voorgenomen besluit tot deelname aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's. Dit is een landelijke stichting waarin de Veiligheidsregio's gezamenlijk optrekken voor het verzekeren van ongevallen en schade. De eenmalige bijdrage komt uit de eigen middelen. Ten slotte ontvangt de raad graag een toelichting waarom het niet doorgaan van de 1,5% bezuiniging niet in de aanbiedingsbrief is genoemd.

Ad 1: De samenwerkingsafspraken rondom de Omgevingswet en risicobeheersing zijn maatwerkafspraken die niet wettelijk bij de Veiligheidsregio zijn neergelegd en die per gemeente verschillen. Deze taken zijn geen onderdeel van de Gemeenschappelijke Regeling. Deze afspraken zijn een bestuurskeuze en niet wettelijk verankerd (informatie op pagina 7 klopt niet).

Ad 2: De afgelopen bezuiniging is geen onderdeel van deze kadernota, maar ter evaluatie zijn toen niet alle betrokkenen meegenomen in het proces. In het vervolg is dat wel wenselijk. Het tweede deel van de taakstelling om in 2023 te bezuinigen gaat niet door, maar in de kadernota wordt wel verwezen naar een taakpakket op maat voor de posten. Betrek alle betrokkenen ruim van tevoren bij wat het plan wordt voor

Advies aan de gemeenteraden

de kazernes. Ditzelfde geldt voor de verschuiving om 'meer naar de voorkant' te komen. Hoever ga je naar de 'voorkant'? Dit is een bestuurlijke keuze.

Ad 3: De gemeenteraden nemen kennis van de uitdagingen op het gebied van nieuwe crisistypen, maar vragen zich af of de genoemde onderdelen binnen de taak van de Veiligheidsregio valt. Doordat de Veiligheidsregio meer inzet op een netwerkorganisatie initieert zij deze vraag/behoefte bij partners. Geef een goede onderbouwing over wat de kaders zijn voor de netwerkorganisatie en hoe dit zich verhoudt met de rol van de lokale partners zelf en van de gemeenten om in contact te staan met de eigen lokale partners.

Ad 4: Zoals in de eerder afgegeven zienswijze op de Kadernota 2022 en op het Regionaal Beleidsplan 2020-2023 genoemd, is de rol van de Veiligheidsregio faciliterend op het gebied van Zorg en Veiligheid. De commissie heeft een aanjagende functie, maar is alleen bevoegd om besluiten te nemen over het Zorg- en Veiligheidshuis. Wij gaan ervan uit dat nieuwe thema's die toegevoegd worden, alleen ter advies besproken worden in de commissie. De gemeenteraad gaat er vanuit dat zij worden meegenomen in de ontwikkelingen voordat het beleid definitief wordt en financiën voor niet-wettelijke taken doorberekend worden. De commissie Zorg en Veiligheid gebruikt de bestaande infrastructuur van de Veiligheidsregio, maar het is een politieke keuze of dit wel of geen vast thema wordt.

Ad 5: Houd rekening in het risicoprofiel met waar de grens ligt tussen de verantwoordelijkheid van de gemeenten en de Veiligheidsregio. Hoever gaan de voorbereidingen op de genoemde risico's in het regionaal risicoprofiel. De effecten van cybercriminaliteit, komen waarschijnlijk overeen met die van digitale ontwrichting. Het bestrijden van de criminaliteit zelf hoort bij de taak van gemeenten.

Wettelijke grondslag

De wettelijke grondslag voor het indienen van de zienswijze op deze stukken is vastgelegd in artikel 4 van de Financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen 2019 (FUGR 2019). Andere stukken waarin dit naar voren komt zijn:

- Notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' uit 2018,
- De Gemeenschappelijke Regeling "Veiligheidsregio Noord-Holland Noord" zelf (hoofdstuk 5),
- Wet Gemeenschappelijke Regelingen, artikel 34b en artikel 35, derde lid.

Kern van de zaak

Inleiding

De Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VRNHN) heeft op 14 december 2021 de Kadernota 2023, het

Advies aan de gemeenteraden

Regionaal Risicoprofiel en het (voorgenomen) besluit om deel te nemen aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's, van de VRNHN aangeboden aan de gemeenteraden in Noord-Holland Noord. De mogelijkheid om een zienswijze af te geven op de kadernota is bedoeld om gemeenteraden meer grip te geven op Gemeenschappelijke Regelingen (GR-en). Het dagelijks bestuur van de VRNHN geeft vervolgens daar een reactie op. Deze procedure stelt de gemeenteraden in de gelegenheid te sturen op de beleidsmatige en financiële uitgangspunten van de GR. Het Algemeen Bestuur stelt de aangeboden stukken vast. Het vaststellen van de stukken staat gepland voor het Algemeen Bestuur van 4 maart 2022. De gemeenteraden hebben de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op de genoemde stukken. De Veiligheidsregio hoort graag of de gemeenteraden zich kunnen vinden in de inhoud van de Kadernota 2023. Tevens vraagt de veiligheidsregio om een reactie op het Regionaal Risicoprofiel van de VRNHN en het (voorgenomen) besluit om deel te nemen aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's. De zienswijze ziet de Veiligheidsregio graag voor 1 maart 2022 tegemoet, zodat zij deze tijdig, met een reactie, kunnen agenderen voor de algemeen bestuursvergadering van 4 maart 2022.

Kenbaar maken zienswijze

Om de zienswijze bij het dagelijks bestuur kenbaar te maken moet een bericht met de zienswijze worden verzonden naar de veiligheidsregio. Een conceptbrief zit bij elk collegeadvies van de eigen gemeente en zal bij akkoord van de lokale gemeenteraad worden verstuurd in het format van de desbetreffende gemeente.

Openbaarheid documenten	
☑ Openbaar	☐ Het voorstel bevat niet-openbare documenten

De Regionale Raadscommissie Noordkop adviseert:

De gemeenteraden van de Noordkop om:

1. de volgende gezamenlijke zienswijze af te geven ten aanzien van de Kadernota 2023, het Regionaal Risicoprofiel van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VRNHN) en het (voorgenomen) besluit om deel te nemen aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's:

Voordat we in gaan op de Kadernota en de andere aangeleverde stukken, namens de raad de complimenten voor de inzet in het afgelopen jaar. Opnieuw een jaar getekend door de coronacrisis, waarbij de Veiligheidsregio hard heeft gewerkt.

Over de Kadernota voor 2023 de volgende punten:

Advies aan de gemeenteraden

We verzoeken de Veiligheidsregio over een aantal ontwikkelingen duidelijk aan te geven wat wel en niet een wettelijke taak is van de Veiligheidsregio, wat binnen en buiten de Gemeenschappelijke Regeling valt, en waar we als raden wat van mogen vinden of wat bij de colleges ligt als het gaat om de uitvoerende taken. Onderbouw goed waar je van bent en waar je niet over gaat, met name over de volgende onderwerpen (zie toelichting onderaan per punt):

1. Taken rondom de Omgevingswet (incl. Risicobeheersing).
2. Veranderopgave Brandweer.
3. Organisatie rondom de nieuwe crisistypen.
4. Zorg en veiligheid.
5. Regionaal Risicoprofiel

We vragen de Veiligheidsregio met klem om in alle visies die worden vastgesteld, het bovengenoemde helder in beeld te brengen en de raden daarbij te betrekken.

In de Kadernota 2023 willen we de ruimte geven om in 2023 uit te breiden met 2fte, maar of deze investering op het onderwerp nieuwe crisistypen moet gebeuren, daar is nog geen akkoord op. De bekrachtiging of deze 2fte daadwerkelijk nodig is waar het nu voor gevraagd wordt vindt plaats in de begroting. De motivatie is op dit moment niet sterk genoeg. Marktpartijen kunnen deze taken ook invullen en de (lokale) partners hebben een eigen verantwoordelijkheid. Daarnaast is de visie nog niet vastgesteld over hoe we omgaan met de Omgevingswet en heeft het toekomstbestendig maken van de brandweer ook raakvlakken met de nieuwe crisistypen. We verzoeken de Veiligheidsregio om de benodigde uitbreiding integraal te bekijken en toe te lichten hoe de Veiligheidsregio gaat anticiperen op de nieuwe ontwikkelingen. We verwachten dat dit in de begroting voldoende onderbouwd zal zijn, waardoor we in de zienswijze op de Begroting 2023 de instemming kunnen bekrachtigen.

De gemeenteraden in de Noordkop hebben geen wensen en/of bedenkingen op het voorgenomen besluit tot deelname aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's. Dit is een landelijke stichting waarin de Veiligheidsregio's gezamenlijk optrekken voor het verzekeren van ongevallen en schade. De eenmalige bijdrage komt uit de eigen middelen. Ten slotte ontvangt de raad graag een toelichting waarom het niet doorgaan van de 1,5% bezuiniging niet in de aanbiedingsbrief is genoemd.

Ad 1: De samenwerkingsafspraken rondom de Omgevingswet en risicobeheersing zijn maatwerkafspraken die niet wettelijk bij de Veiligheidsregio zijn neergelegd en die per gemeente verschillen. Deze taken zijn geen onderdeel van de Gemeenschappelijke Regeling. Deze afspraken zijn een bestuurskeuze en niet wettelijk verankerd (informatie op pagina 7 klopt niet).

Advies aan de gemeenteraden

Ad 2: De afgelopen bezuiniging is geen onderdeel van deze kadernota, maar ter evaluatie zijn toen niet alle betrokkenen meegenomen in het proces. In het vervolg is dat wel wenselijk. Het tweede deel van de taakstelling om in 2023 te bezuinigen gaat niet door, maar in de kadernota wordt wel verwezen naar een taakpakket op maat voor de posten. Betrek alle betrokkenen ruim van tevoren bij wat het plan wordt voor de kazernes. Ditzelfde geldt voor de verschuiving om 'meer naar de voorkant' te komen. Hoever ga je naar de 'voorkant'? Dit is een bestuurlijke keuze.

Ad 3: De gemeenteraden nemen kennis van de uitdagingen op het gebied van nieuwe crisistypen, maar vragen zich af of de genoemde onderdelen binnen de taak van de Veiligheidsregio valt. Doordat de Veiligheidsregio meer inzet op een netwerkorganisatie initieert zij deze vraag/behoefte bij partners. Geef een goede onderbouwing over wat de kaders zijn voor de netwerkorganisatie en hoe dit zich verhoudt met de rol van de lokale partners zelf en van de gemeenten om in contact te staan met de eigen lokale partners.

Ad 4: Zoals in de eerder afgegeven zienswijze op de Kadernota 2022 en op het Regionaal Beleidsplan 2020-2023 genoemd, is de rol van de Veiligheidsregio faciliterend op het gebied van Zorg en Veiligheid. De commissie heeft een aanjagende functie, maar is alleen bevoegd om besluiten te nemen over het Zorg- en Veiligheidshuis. Wij gaan ervan uit dat nieuwe thema's die toegevoegd worden, alleen ter advies besproken worden in de commissie. De gemeenteraad gaat er vanuit dat zij worden meegenomen in de ontwikkelingen voordat het beleid definitief wordt en financiën voor niet-wettelijke taken doorberekend worden. De commissie Zorg en Veiligheid gebruikt de bestaande infrastructuur van de Veiligheidsregio, maar het is een politieke keuze of dit wel of geen vast thema wordt.

Ad 5: Houd rekening in het risicoprofiel met waar de grens ligt tussen de verantwoordelijkheid van de gemeenten en de Veiligheidsregio. Hoever gaan de voorbereidingen op de genoemde risico's in het regionaal risicoprofiel. De effecten van cybercriminaliteit, komen waarschijnlijk overeen met die van digitale ontwrichting. Het bestrijden van de criminaliteit zelf hoort bij de taak van gemeenten.

2. deze zienswijze door middel van bijgevoegde brief aan het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord kenbaar te maken.

Advies aan de gemeenteraden

Aanleiding voor en korte toelichting bij het advies
De adviezen zijn opgesteld voor en door de vier gemeenten in de Kop van Noord-Holland. De financiële stukken van de veiligheidsregio worden samen met de financiële stukken van de andere gemeenschappelijke regelingen in een regionale raadscommissie besproken.

Beoogd bestuurlijk/maatschappelijk doel/effect
Een goede uitoefening van de wettelijke taken op het gebied van brandweerzorg, geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen, de rampenbestrijding & crisisbeheersing en het Veiligheidshuis NHN.

Motivering per voorgesteld advies
De veiligheidsregio Noord-Holland Noord voert voor de 17 gemeenten in Noord-Holland Noord de taken uit op het gebied brandweerzorg, geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen, de rampenbestrijding en crisisbeheersing en het Veiligheidshuis NHN. Daarnaast voert de veiligheidsregio voor 12 gemeenten in deze regio de taken uit op het gebied van ambulancezorg. Elke gemeente heeft een bepaald aantal stemmen in het algemeen bestuur. Door één gezamenlijk advies op te stellen staan de gemeenten in de Noordkop sterker bij de behandeling van de financiële stukken in het Algemeen Bestuur.

Kanttekeningen en risico's (incl. argumenten)
De gemeenten in Noord-Holland Noord staan samen garant voor de financiële resultaten (positief/negatief) van de veiligheidsregio. Naast een goede uitoefening van de wettelijke taken is een gezonde financiële huishouding van belang. Hierop wordt in deze zienswijze gestuurd.

Alternatieven (incl. argumenten)
Er zijn geen alternatieve organisaties die de wettelijke werkzaamheden van de veiligheidsregio mogen uitvoeren. Sturing vanuit de gemeenteraad op de veiligheidsregio gebeurt via de behandeling van de financiële stukken en vaststelling van het risicoprofiel en het regionaal beleidsplan. Hiervoor kan elke gemeenteraad een zienswijze in dienen. Een zienswijze in het algemeen bestuur van de veiligheidsregio wordt alleen met meerderheid van stemmen overgenomen.

Gevolgen algemene middelen en begroting
Kosten: geen

Advies aan de gemeenteraden

Toelichting:

Communicatie
Op basis van het regionaal raadsadvies wordt er in de lokale gemeenteraad een besluit genomen over de financiële stukken van de veiligheidsregio. De colleges van burgemeester en wethouders versturen de brief met daarin de zienswijze van de betreffende gemeenteraad aan het dagelijks bestuur van de veiligheidsregio.

Bijlagen
1. Aanbiedingsbrief Kadernota 2023, stichting Risicobeheer en Regionaal Risicoprofiel 2. Kadernota 2023 3. Oprichting stichting Risicobeheer 4. Regionaal Risicoprofiel 5. Voorstel invullen rol nieuwe crisistypen