gemeente Terschelling

Raadsvoorstel

Onderwerp:	**Ontwerp Beleidskader Terrassen**
Jaar/nummer:	**2025/141**
In behandeling bij:	**Wethouder Ruige**

Voorstel

Het ontwerp Beleidskader Terrassen vrij te geven voor inspraak.

Samenvatting

Naar aanleiding van de pilot met verruimde terrassen die in het seizoen van 2023 uitgevoerd is, is er een herzien beleidskader ten aanzien van terrassen opgesteld. Het college stelt de gemeenteraad voor om dit ontwerp Beleidskader Terrassen vrij te geven voor inspraak, zodat inwoners en andere belanghebbenden hun mening hierover kunnen geven.

Toelichting

Aanleiding

Naar aanleiding van de pilot voor terrasverruiming die in het seizoen van 2023 uitgevoerd is en de daarop volgende evaluatie, heeft het college op 30 januari 2024 opdracht gegeven tot actualisatie van het terrassenbeleid.

Omdat de herziening van het beleid tijd vergt, is voor het seizoen 2025 wederom een tijdelijke gedoogregeling vastgesteld, geldig tot 3 november 2025. Inmiddels is er een ontwerp Beleidskader Terrassen opgesteld. Na instemming van de gemeenteraad wordt dit ter inzage gelegd.

Wijzigingen

De regelgeving omtrent terrassen wordt samengevoegd in het ontwerp beleidskader, die na vaststelling worden verwerkt in beleidsregels. De wijzigingen zijn inhoudelijk conform de evaluatie van de pilot terrasverruiming in 2023 en bijbehorende gedoogregels van 2023 t/m 2025. De voornaamste inhoudelijke wijzigingen zijn:

- Er ontstaan meer en diverse mogelijkheden voor uitbreiding;
- Locaties met cultuurhistorische waarde worden beschermd;
- Satellietterrassen vallen onder nieuwe mogelijkheden, maar hiervoor geldt altijd maatwerk;
- De grenzen op het terras dienen duidelijk en netjes aangegeven te worden.

Motivatie/argumentatie

1.1 Beleid en regelgeving omtrent terrassen helder en overzichtelijk bij elkaar

De regelgeving omtrent terrassen is momenteel verdeeld over diverse stukken, namelijk: de APV, het omgevingsplan, het horecabeleid en de welstandsnota, wat leidt tot onduidelijkheid voor ondernemers en inwoners. Door deze regels te bundelen in één beleidskader wordt de samenhang versterkt, wat de uitvoerbaarheid, rechtszekerheid en transparantie ten goede komt. Bovendien draagt een inzichtelijker en eenvoudiger terrasbeleid bij aan efficiënter toezicht en handhaving.

1.2 Het beleidskader draagt bij aan een betere, gemeentelijke dienstverlening
Dit beleidskader terrassen geeft d.m.v. zeven uitgangspunten richting aan nieuwe regels voor terrassen op Terschelling. Na vaststelling van het beleidskader worden beleidsregels uitgewerkt om verdere invulling aan de kaders te geven. Nieuwe initiatieven van bestaande locaties én nieuwe initiatieven worden getoetst aan de hand van de beleidsregels. Door heldere regels en een duidelijk toetsingskader kunnen we duidelijk communiceren wat er bij nieuwe initiatieven mogelijk is. Ook zal de toetsing efficiënter verlopen. We worden hierdoor servicegerichter naar ondernemers op Terschelling.

1.3 Verwerken van pilot terrasverruiming biedt zekerheid voor ondernemers en inwoners
In 2023 is door de gemeenteraad unaniem een motie vreemd aan de orde van de dag aangenomen. In deze motie werd verzocht om in 2023 een pilot te realiseren waarin uitgebreide terrassen worden toegestaan, in lijn met de terrassen in coronatijd. De pilot van 2023 is geëvalueerd. Uit het evaluatierapport is naar voren gekomen dat de pilot met de verruimde terrassen overwegend positief is ervaren. Op basis daarvan heeft het college toen besloten opdracht te geven tot het actualiseren van het beleid inzake terrassen. In 2024 en 2025 werden er gedoogregels opgesteld in verband met de aanlooptijd richting geactualiseerd beleid. De pilot en gedoogregels zijn tijdelijk, hierdoor konden ondernemers niet verder bouwen aan hun bedrijf. Tevens waren de mogelijkheden voor participatie en inspraak door inwoners beperkt, omdat het tijdelijke gedoogregels betroffen. Dit beleidskader biedt wél de zekerheid en participatiemogelijkheden voor betrokken partijen, zodat alle belangen zorgvuldig afgewogen kunnen worden.

1.4 Om het beleidskader en de bijbehorende beleidsregels voorafgaand aan het nieuwe seizoen vast te stellen, is het noodzakelijk dit ontwerp Beleidskader Terrassen nu aan de gemeenteraad voor te leggen. Na instemming van de gemeenteraad ligt het ontwerp ter inzage en wordt het vervolgens ter definitieve vaststelling opnieuw aan de gemeenteraad voorgelegd. Intussen wordt gewerkt aan de verdere uitwerking in beleidsregels, met als streven dit vóór het seizoen van 2026 af te ronden.

.

Historie

In de raadsvergadering van 21 juni 2023 is unaniem een motie vreemd aan de orde van de dag aangenomen. In deze motie werd verzocht om in 2023 een pilot te realiseren waarin uitgebreide terrassen worden toegestaan, in lijn met de terrassen in coronatijd. Het college heeft deze motie uitgevoerd middels gedoogregels, geldend tot en met 5 november 2023. Na afronding van de pilot is deze geëvalueerd. Uit het evaluatierapport is naar voren gekomen dat de pilot met de verruimde terrassen overwegend positief is ervaren. Het college heeft opdracht gegeven tot het actualiseren van het beleid inzake terrassen. Omdat er hiermee sprake is van zicht op legalisatie van de terrassenuitbreidingen, heeft het college voor het seizoen van 2024 en 2025 een tijdelijke gedoogregeling vastgesteld.

In 2024 is het proces om tot het herzien van het beleid inzake terrassen te komen in gang gezet. Er is eerst een startnotitie opgesteld, deze heeft u ontvangen in een raadsmemo op 11 juni 2024.

Juridische gevolgen/fatale termijnen/handhaving

Het Beleidskader Terrassen is, zoals de naam al aangeeft, kaderstellend. Dit wordt aan de gemeenteraad voorgelegd voor vaststelling. Voordat dit gebeurt is er de mogelijkheid tot inspraak op het nu voorliggende ontwerp, conform de Inspraakverordening Terschelling 2017.

In de beleidsregels die volgen op dit beleidskader worden de juridische uitgangspunten nader uitgewerkt. Deze beleidsregels worden door het college vastgesteld.

Bij vaststelling van het uiteindelijke beleidskader is het streven om de beleidsregels begin 2026 op te stellen en voor het komende seizoen in werking te laten treden. Mogelijk is er na vaststelling van de beleidsregels extra handhaving nodig.

Belang voor toerisme/samenleving/economie

Toerisme is de kurk waar Terschelling op drijft. Er moet daarbij altijd een goede balans zijn tussen de leefbaarheid voor de eilanders, het toerisme en een toekomstbestendige economie. Dit komt bij het uitbreiden van de terrassen samen. Omwonenden hebben zich overwegend positief getoond aangaande de uitbreiding van de terrassen tijdens de pilot. Het vergroten van de terrassen draagt bij aan de levendigheid van de dorpen. Meer plekken op het terras kan gunstig uitpakken voor de (horeca) beleving op ons drukgezochte eiland. Toch moet er ook oog zijn voor de beperkte ruimte, daarom kan niet overal alles. Met het aanpassen van het terrassenbeleid willen we bijdragen aan de goede balans tussen leefbaarheid, toerisme en economie.

Financiële/personele/organisatorische gevolgen

Financiële gevolgen

Het instemmen met het ontwerp Beleidskader Terrassen en het ter inzage leggen hiervan heeft geen financiële gevolgen. De kosten voor het afronden van het ontwerp tot een definitief kader vallen naar verwachting binnen het budget wat door het college op 30 januari 2024 beschikbaar is gesteld voor deze opdracht. Het vervolgens uitwerken van het beleidskader in beleidsregels is een separate vervolgopdracht, waar een separaat financieringsvoorstel voor meegenomen zal worden bij het vaststellen van het definitieve beleidskader.

Personele en organisatorische gevolgen

Het coördineren van de afronding van het ontwerp Beleidskader Terrassen tot een definitief beleidskader valt binnen de bestaande formatie van team Beleid & Regie, evenals de coördinatie van de uitwerking in beleidsregels. Team Publiek, de afdeling OOV en de afdeling Juridisch Control worden hier nauw bij betrokken.

Mogelijk is er na vaststelling van de beleidsregels extra handhaving nodig. Hiervoor zal in het betreffende advies aandacht en budget gevraagd worden.

Communicatie/interactiviteit

Het ontwerp beleidskader is vooraf voorgelegd aan het Recreatieplatform voor advies.

Na afloop van de inspraakperiode worden eventuele reacties verwerkt en wordt het definitieve kader de raad voorgelegd voor besluitvorming. Het college van burgemeester en wethouders stelt hierna de beleidsregels vast.

Ter inzage liggende stukken

1. Ontwerp Beleidskader terrassen 2025;

Datum behandeling in B&W + ondertekening

Terschelling, 1 juli 2025
Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Terschelling,

H.M. de Jong,
secretaris/directeur

mr. R.S. Cazemier,
wnd. burgemeester