Gemeente Almelo

MEMO

Aan	de leden van de gemeenteraad
CC	wethouder Arjen Maathuis
Betreft	Toezegging oordeelsvormend beraad 20 september 2022: vragen inzake de bezwaarschriftencommissie
Datum	22 september 2022
Van	N. van Houten

Tijdens het oordeelsvormend beraad d.d. 20 september 2022 heeft uw raad gevraagd om een toelichting over de samenstelling en bevoegdheden van de bezwaarschriftencommissie. Dit in het kader van het aan uw raad verzochte besluit over de afdoening van bezwaren die zijn gericht tegen het raadsbesluit tot vestiging van de Wvg voor XL Businesspark 2. Met deze memo wordt er gereageerd op de gestelde vragen.

Korte reactie
In Almelo vindt de afhandeling van bezwaren plaats op basis van de door uw raad vastgestelde *Verordening commissie bezwaarschriften algemene zaken*. Deze verordening schrijft voor dat een bezwaarschrift wordt voorgelegd aan een onafhankelijke bezwarencommissie, welke is benoemd door het college.

De verordening bepaalt dat de bezwaarschriftencommissie bevoegd is te adviseren over de afdoening van bezwaren die zijn gericht tegen besluiten van de gemeenteraad, het college en de burgemeester. Vandaar dat ook in dit geval, bij bezwaren tegen het raadsbesluit tot vestiging van Wvg, de commissie bevoegd is.

Het door uw raad zelf instellen van een commissie of het zelf horen van bezwaarmakers, is niet voorzien op basis van de verordening en zal tevens niet de benodigde onafhankelijkheid waarborgen.

Meer informatie
Op pagina 2 en 3 van deze memo vindt u meer informatie over het nu aan uw raad gevraagde besluit en de werkwijzen rondom (de afdoening van) bezwaren.

Toelichting gevraagde besluit
Met betrekking tot de ontwikkeling van XL Businesspark 2 lopen er op dit moment twee (besluitsvormings)trajecten parallel. In de vergadering van 20 september kwamen beide trajecten aan de orde. Het betreft:

1. Raadsvoorstel R 2207300: afhandelen bezwaren tegen het vestigen van Wvg
   Uw raad heeft op 8 maart 2022 de Wvg voor het plangebied van XL Businesspark 2 gevestigd. Tegen de vestiging van de Wvg zijn bezwaren ingediend die afgehandeld moeten worden via een zogeheten beslissing op bezwaar.

2. Raadsvoorstel R 2207322: Kadernota Ontwikkeling Businesspark 2
   Dit betreft besluitvorming over het vervolgen van het ruimtelijke traject (het verder onderzoeken van de haalbaarheid van de ontwikkeling) wat uiteindelijk kan resulteren in een omgevingsplan.

Er bestaat samenhang tussen traject 1 en 2. Het besluit tot het vestigen van de Wvg biedt de gemeente namelijk de ruimte om een besluit over het vervolg van de ruimtelijke spoor te nemen. De Wvg voorkomt immers ongewenste grondtransacties en prijsopdrijving. Hierdoor kan de gemeente een betere positie – en dus meer grip – op de grondmarkt te krijgen.

Ondanks de samenhang tussen traject 1 en 2 is het van belang de trajecten los van elkaar te bezien. De bezwaarmakers moeten spoedig geïnformeerd worden over de afhandeling van hun bezwaren. Bezwaren of bedenkingen tegen het ontwikkelen van XL Businesspark 2 (traject 2) staan los van de bezwaren waarvoor nu een besluit tot afdoening wordt gevraagd (traject 1).

Hoe zijn de burgers die door de Wvg worden geraakt geïnformeerd?
Het college besloot op 14 december 2021 de Wvg te vestigen. Dit is op 16 december 2021 in het gemeenteblad gepubliceerd en de onderliggende stukken zijn ter inzage gelegd. Eigenaren in het gebied dat door de Wvg wordt geraakt, zijn na het collegebesluit per brief van 15 december 2021 geïnformeerd. Zij werden daarbij ook uitgenodigd voor een inloopdag op 23 december 2021. Uw raad heeft op 8 maart 2022[1] het collegebesluit tot vestiging van de Wvg bekrachtigd. De Wvg is door uw raad gevestigd voor een periode van 3 jaar (tot en met 8 maart 2025). De eigenaren zijn daarover in kennis gesteld bij brief van 10 maart 2022.

Wat is het wettelijke traject voor bezwaren tegen de vestiging van Wvg?
Na het collegebesluit van 14 december 2021 konden belanghebbenden tot en met 27 januari 2022 bezwaar maken tegen het collegebesluit. Op 8 maart 2022 bekrachtigde uw raad het collegebesluit. Als gevolg van dit raadsbesluit, werden de ingediende bezwaren tegen het collegebesluit ook geacht te zijn gericht tegen het raadsbesluit. De bezwaarmakers zijn bij brief van 10 maart 2022 daarover geïnformeerd en kregen de mogelijkheid om hun bezwaar aan te vullen tot en met 4 april 2022. De bezwaarmakers zijn vervolgens gehoord door de bezwaarschriftencommissie op 20 april en 18 mei 2022. De bezwaarschriftencommissie heeft op 25 mei 2022 haar advies uitgebracht over de afhandeling van de bezwaarschriften. Het college en uw raad zijn voorgesteld het advies van de bezwaarschriftencommissie te volgen en dienovereenkomstig de bezwaren af te doen.

[1] Link naar vergadering 8 maart 2022: iBabs - Vergaderen met inhoud

Wat is de beslistermijn voor de gemeente?
Op grond van artikel 7:10 Awb bedraagt de beslistermijn voor de bezwaren tegen de Wvg 12 weken. Deze termijn ging lopen na afloop van de bezwaartermijn (27 januari 2022) en is verstreken sinds 22 april 2022. De lange doorlooptijd van de afhandeling van de bezwaren is mede het gevolg van de grote hoeveelheid bezwaarschriften, het horen van de bezwaarmakers via twee hoorzittingen en de zomerperiode. Vanwege het verstrijken van de termijn kan uw raad door de indieners van bezwaren in gebreke worden gesteld. Er volgt dan een termijn van 2 weken om alsnog een beslissing te nemen, gebeurt dat niet, dan heeft de bezwaarmaker recht op een dwangsom. Een vervolgstap kan tevens zijn dat beroep bij de rechtbank wordt aangetekend tegen het uitblijven van een besluit. Tot op heden zijn er nog geen ingebrekestellingen binnengekomen. Gelet daarop verdient het de voorkeur dat uw raad op 27 september 2022 een besluit neemt. Uitstel is ongewenst.

Wie is het bevoegd gezag voor de afhandeling van deze bezwaren?
De bezwaren zijn gericht tegen een besluit dat door uw raad is genomen. Derhalve dient uw raad een besluit op de bezwaarschriften te nemen en bent u daartoe ook bevoegd. U heeft daarbij de mogelijkheid om af te wijken van het advies dat is gegeven door de bezwaarschriftencommissie. Afwijking kan zowel op de uitkomst (ongegrond-gegrond) als op de onderliggende motivering (waarom ongegrond-gegrond). Wanneer u dat doet, dient u in uw beslissing te motiveren waarom er is afgeweken van het advies en te formuleren wat dan het nieuw genomen besluit betreft.