Aan de leden van de commissie Fysieke leefomgeving

Uw vergadering van 15 maart 2021
Agendapunt 8 Verordening hemel- en grondwater gemeente Wassenaar

Deze verordening raakt de woningcorporatie. Wij beheren en vernieuwen veel woningen in de gemeente en ontwikkelen nieuwbouw. Wij zijn niet tegen deze verordening. Voor ons is het zonneklaar dat een start moet worden gemaakt met het afkoppelen van hemelwater en het opvangen daarvan. In die zin is de verordening die bij uw commissie op de agenda staat een goede stap. Maar er is meer nodig. Daarom willen wij de volgende aandachtspunten aan u meegeven.

Wat wij zien is een verordening:
- die algemeen verplichtend is en geen rekening houdt met verschillen (in grondslag, mogelijkheden e.d.) tussen gebieden binnen de gemeente;
- die zich enkel richt op eigenaren die bouwen of vernieuwen, ongeacht de vraag of dat leidt tot meer of juist minder bebouwd en verhard oppervlak;
- die niet is ingebed in integraal beleid om afvoer van hemelwater in een geheel gebied af te koppelen, waardoor de gemeente als regisseur en verantwoordelijke voor het rioolstelsel geen concrete stappen hoeft te zetten of te investeren in een gescheiden rioolstelsel;
- geen relatie legt met andere lokale beleidsregels die leiden tot onnodig veel verhard oppervlak, zoals de hoge norm voor parkeren (1,8 parkeerplek/woning) ongeacht de reële behoefte;

Wij zien dat er geen maatschappelijke kosten- baten analyse is gemaakt. Op te leggen maatregelen dienen te worden getoetst op doelmatigheid waarbij er rekening mee wordt gehouden dat:
- verwerking van hemelwater op eigen perceel in stedelijk gebied door de kleine en dichtbebouwde percelen vaak zeer beperkt of niet mogelijk is;
- het gescheiden aanbieden van afvalwater en hemelwater mede daardoor vaak hoge kosten voor de perceeleigenaar met zich mee brengt, waardoor de maatschappelijke kosten en baten niet in redelijke verhouding tot elkaar staan;
- bij oude woningen be- en ontluchting van riolering plaats via de regenpijp; afkoppelen kan leiden tot lozings- en stankproblemen.

Het is niet redelijk een eigenaar te verplichten tot maatregelen als:
- er geen oppervlaktewater in de buurt is waarop geloosd kan worden;
- infiltratie niet mogelijk is door een te hoge grondwaterstand (dat komt in Wassenaar voor);
- infiltratie wordt belemmerd vanwege de samenstelling van de ondergrond.

De verordening kent een ‘open’ norm over wat in specifieke gevallen redelijk is of wat het (maximaal) mag kosten. Dat biedt ruimte voor interpretatie, overleg, discussie en subjectiviteit en daarmee ook (ambtelijke/bestuurlijke) willekeur.

In het raadsvoorstel wordt het belang van het beperken van drinkwaterverbruik benadrukt, in de verordening wordt geen relatie gelegd tussen dat doel en de met de verordening beoogde maatregelen. Relaties met eventueel gewenste aanpalende regelgeving (bouwbesluit) ontbreken.

Dat er regionaal verband over een verordening afspraken worden gemaakt doet niets af aan de verantwoordelijkheid van de gemeente die de verordening wil invoeren, dat zorgvuldig te doen met in achtneming van de relevante omstandigheden in de eigen gemeente, zoals aanpalend beleid en de uitvoering daarvan. Waarbij doel en effectiviteit van maatregelen waarop de verordening toeziet getoetst worden.

Naar wij hopen houdt u bij uw beraadslagingen en het vaststellen van de verordening rekening met deze aandachtspunten. Is het niet nu dan later, bijvoorbeeld als onderdeel van een effectiviteitsrapportage.

Wassenaarsche Bouwstichting
A.M. Zopfi