

Onderwerp: Raadsvoorstel – Toestemming aangaan Gemeenschappelijke Regeling Solido / zienswijze kadernota en begroting 2025

Vergaderdatum:		Registratienr:	Z/24/207932 370237
Portefeuillehouder:	E. Geurts	Steller:	Pieter, Ceverlyn

Aan de Raad

Voorstel:

1. Toestemming te verlenen aan het college van B&W om de gemeenschappelijke regeling Solido aan te gaan, overeenkomstig het voorliggende concept.
2. Bij wijze van zienswijze in te stemmen met de kadernota 2025 en begroting 2025 van Solido

Inleiding:

In april 2024 heeft het college van B&W een principebesluit genomen over het treffen van een gemeenschappelijke regeling Parkstad-IT. Alle andere colleges van de deelnemende gemeenten (Brunssum, Landgraaf, Kerkrade, Voerendaal, Simpelveld en Heerlen) hebben ook een principebesluit genomen. Vervolgens is het principebesluit voorgelegd aan alle gemeenteraden van de deelnemende gemeenten. In Beekdaelen is dit raadsvoorstel op 23 april 2024 in de gemeenteraad behandeld. De raad heeft een positieve zienswijze gegeven, evenals de raden van de overige deelnemende gemeenten. Alleen de Veiligheidsregio Zuid Limburg volgt een ander traject.

De volgende stap is dat de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten besluiten dat zij het college van B&W toestemming geven voor het aangaan van de gemeenschappelijke regeling. Vervolgens zal het college besluiten over het aangaan van de regeling.

Het proces om aan alle gemeenteraden een zienswijze te vragen heeft langer geduurd dan verwacht. Dit kwam doordat er meer tijd nodig was om de besluiten ambtelijk voor te bereiden. Ook heeft de totstandkoming van de kadernota 2025 en de begroting 2025 van Parkstad-IT meer tijd gekost. Dit leidt ertoe dat de gemeenschappelijke regeling pas 1 januari 2025 in werking kan treden. De eerder geplande datum was 1 juli 2024.

Parkstad-IT wordt Solido

De naam van de regeling wijzigt van Parkstad-IT naar Solido. In overleg met de overige deelnemers is voor deze naam gekozen omdat deze beter past bij de missie: Solido is de IT-service provider voor overheden in Zuid-Limburg.

Wijzigingen GR

Met uitzondering van de bovengenoemde naamswijziging, zijn er geen wijzigingen meer aangebracht t.o.v. het eerder aan de raden voorgelegde concept.

Laatste stap - toestemming

De Wgr geeft bepaalt dat, nadat de gemeenteraden en algemeen besturen van de deelnemers eventuele zienswijzen hebben ingediend, de procedure verder gaat (zoals deze voor 1 juli 2022 ook gold). Dit betekent dat het college een voorlopig besluit heeft genomen omtrent de ontwerpregeling, en nu toestemming vraagt aan de raad voor het wijzigen van de regeling. Op die toestemming is afdeling 10.2.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van overeenkomstige toepassing. Dat betekent dat u als raad 13 weken heeft om te beslissen omtrent de toestemming.

Wij vragen u echter om binnen **8 weken** uw toestemming te verlenen. Alle deelnemende gemeenten hebben begin dit jaar een positieve zienswijze gegeven op het ontwerp en zijn het nog steeds eens met de verdere verzelfstandiging van Parkstad-IT / Solido. Deze laatste stap is een belangrijke stap, maar wat het college betreft in dit dossier alleen een formele stap. Er is immers niets gewijzigd aan de uitgangspunten en de bestuurlijke inzichten. Een tijdig besluit draagt eraan bij dat de GR Solido per 1 januari 2025 een feit is.

Aan welke global goals draagt dit voorstel bij?

Dit voorstel draagt bij aan global goal 16: vrede, veiligheid en sterke publieke diensten.

Argumenten:

1. *Uitbrengen positieve zienswijze deelnemende gemeenten*
De raden van alle deelnemende gemeenten hebben een positieve zienswijze uitgebracht. Alleen de Veiligheidsregio Zuid-Limburg doorloopt een apart traject.
2. *Een volwaardige IT-organisatie die opereert voor en verantwoording aflegt aan alle deelnemers*
Het is onwenselijk om het college en de directie van de gemeente Heerlen zowel inhoudelijk als financieel verantwoordelijk te houden voor alle zaken die Solido aangaan. Door te kiezen voor een volwaardige gemeenschappelijke regeling ontstaat er een eigenstandige organisatie die onder verantwoordelijkheid van alle deelnemers en hun bestuurders opereert en daarover ook verantwoording aflegt.
3. *Solido ontzorgt haar deelnemers, waarborgt de continuïteit, bedrijfszekerheid en innovatiekracht van de IT-dienstverlening*
Solido is de IT-service provider voor overheden in Zuid-Limburg. Solido is klantgericht en wendbaar, staat open voor nieuwe toetreders, werkt vanuit standaardisatie tenzij, zoekt de samenwerking op waar mogelijk en heeft een robuuste bedrijfsvoering. Verder neemt Solido, op verzoek van diverse raden, over het boekjaar 2023 deel aan de benchmark van M&I. Eerste voorzichtige conclusies zijn dat samenwerken op het vlak van IT zeker ook financiële voordelen oplevert; samenwerking binnen Solido is significant goedkoper dan zelf en alleen doen. Het eindrapport wordt in het najaar 2024 verwacht en zal uiteraard ook beschikbaar worden gesteld aan alle deelnemers.

Kanttekeningen en risico's:

1. *Er zijn nog verplichtingen uit de bestaande centrumregeling*
De huidige centrumregeling Parkstad-IT wijzigt in de voorliggende regeling. Hierbij is sprake van overgang van onderneming. Bij de overgang van onderneming is sprake van overgang van alle personeelsleden inclusief alle rechten en plichten voortvloeiend uit de arbeidsovereenkomsten. Bij overgang van onderneming is in basis ook sprake van overgang van alle rechten en plichten van leveranciers. Onderzocht en beoordeeld wordt welke verplichtingen hieruit voortvloeien.
2. *Financieel*
De deelnemende gemeenten zijn samen financieel aansprakelijk voor mogelijke toekomstige schulden en de tekorten van de gemeenschappelijke regelingen. Om financieel vinger aan de pols te houden zal nadrukkelijk ingezet moeten worden op gezond financieel beheer. De financiële verordeningen, zoals ook verplicht vanuit het BBV artikel 212 en 213 en 213a helpen hierbij. Via het algemeen bestuur en de ambtelijke overlegstructuren zullen wij nadrukkelijk moeten sturen op een robuuste bedrijfsvoering waarbij ook de gevolgen van het Ravijnjaar een plek krijgen.

In de begroting 2025 Solido staat uitgewerkt wat de bijdrage van iedere deelnemer is aan de GR.
3. *Verdeling kosten tussen deelnemers*
In de begroting 2025 van Solido is gewerkt met een verrekenmodel. In dit model worden per pijler afspraken gemaakt over hoe kosten worden doorbelast (verdeelsleutels). De resultante van het verrekenmodel is dat er kostprijzen zijn per product en dienst. Dit model maakt doorbelasting van gemaakte kosten aan de gebruiker mogelijk.
Echter, deelnemers streven naar een integrale kostprijs waarmee heel erg nauwkeurig kan worden gestuurd op financiën. Hierdoor is het verrekenmodel erg complex geworden en levert eigenlijk continue discussie. Samen met de deelnemers wordt daarom gewerkt aan een vereenvoudiging van het verrekenmodel, die kan leiden tot een andere verdeling van de kosten.

Financiën:

De bijdrage aan Solido over 2025 is reeds meegenomen in de begroting. De wijziging in rechtsvorm van de samenwerking heeft op zich geen kostprijsverhogende gevolgen. Maar ten behoeve van de verdere verzelfstandiging is in samenwerking met de deelnemers een bedrijfsplan opgesteld, waarbij als stip op de horizon was meegegeven een verhoogde ambitie op het gebied van IT-samenwerking en IT-centralisatie. Deze ambitie kost meer geld. In de begroting 2025 van Solido is reeds rekening gehouden met deze extra kosten.

Vervolgtraject en verantwoording:

Een vergelijkbaar raadsvoorstel wordt in de gemeenteraden van alle deelnemende gemeenten in september of oktober behandeld. Indien alle raden instemmen met het voorstel, besluiten de colleges van de deelnemende gemeenten in oktober 2024 tot het treffen van de regeling. Op 1 januari 2025 treedt de gemeenschappelijke regeling Solido in werking.

Communicatie:

De gemeenschappelijke regeling wordt op overheid.nl gepubliceerd. Omdat de huidige centrumregeling onderdeel uitmaakt van de gemeente Heerlen, zal de gemeente Heerlen zorgdragen voor de publicatie.

Daarnaast moet iedere gemeente het besluit publiceren dat zij deelnemen aan de gemeenschappelijke regeling. Ambtelijk zal het besluit van de raad worden toegezonden aan de manager en controller van Solido voor 1 oktober 2024.

Bijlage:

- a) A - Ontwerp Gemeenschappelijke regeling Parkstad-IT (4-jan-2023)
- b) B1 - Kadernota 2025 Parkstad-IT
- c) B2 - Begroting 2025 Parkstad-IT

Meegestuurd:

Zie bijlagen.

Ter inzage gelegd:

N.V.T

Burgemeester en wethouders van Beekdaelen,

De secretaris,

De burgemeester,

Mevr. Mr. S.M.J. Troisfontaine

Dhr. ing. E. Geurts