

Onderwerp: raadsvoorstel inzake Plan van Aanpak Omgevingsplan

Vergaderdatum:	4 oktober 2022	Registratienr:	Z/22/178058 310816
Portefeuillehouder:	De heer H. Reijnders	Steller:	Metsemakers, Diana (Beekdaelen)

Aan de Raad

Voorstel: Het Plan van Aanpak Omgevingsplan vast te stellen.

Inleiding:

Naar verwachting treedt op 1 januari 2023 de Omgevingswet in werking. De invoering van deze wet is een grote opgave, waar het opstellen van een omgevingsplan een belangrijk onderdeel van is.

Het Omgevingsplan is één van de vier kerninstrumenten die een gemeente onder de Omgevingswet tot haar beschikking heeft. Iedere gemeente is verplicht om 1 omgevingsplan vast te stellen. Het omgevingsplan is één integraal plan en bevat alle regels voor de fysieke leefomgeving voor het gehele gemeentelijke grondgebied. Het omgevingsplan is gericht op het bereiken van het hoofddoel van de wet: een veilige en gezonde leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit.

Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet krijgt elke gemeente via het overgangsrecht een tijdelijk omgevingsplan. Dit tijdelijk omgevingsplan is gevuld met onder meer de bestemmingsplannen en de bruidsschat (regels die het Rijk overdraagt aan gemeenten). De regels in de gemeentelijke verordeningen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving gaan niet op in het tijdelijk deel van het omgevingsplan. Deze blijven na 1 januari 2023 zelfstandig voortbestaan. Gemeenten hebben tot 31 december 2029 om het tijdelijke omgevingsplan om te zetten in het volwaardig omgevingsplan, dat aan alle wettelijke vereisten voldoet.

Om grip te krijgen op deze transitie is dit plan van aanpak (PvA) opgesteld. Hierin wordt beschreven welke stappen we al hebben gezet en welke stappen nog moeten worden gezet om tot een volwaardig omgevingsplan voor Beekdaelen te komen en geeft richting aan de keuzes die uiteindelijk in het omgevingsplan door de gemeenteraad worden gemaakt. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen de fase voorafgaand aan inwerkingtreding Omgevingswet tot eind 2022 (Vorbereidingsfase) en de fase vanaf 1 januari 2023 tot eind 2029 (Transitiefase).

Op dit moment zijn we bezig met de voorbereidingen ten behoeve van de inwerkingtreding van de Omgevingswet om de overgang van het oude naar het nieuwe regime zo soepel mogelijk te laten verlopen.

In het kader van de transitiefase worden in dit PvA aan uw raad diverse keuzes voorgelegd die richting geven aan het ontwerp van het omgevingsplan. Hierbij worden de volgende keuzes/uitgangspunten voorgesteld:

- het tijdelijk omgevingsplan bij voorkeur gebiedsgericht omzetten in het volwaardig omgevingsplan;

- werken met functies én activiteiten;
- het gebruik van open dan wel gesloten normen laten afhangen van het concrete geval;
- bij voorkeur werken met doelvoorschriften in plaats van middelvoorschriften;
- uitgaan van een beleidsneutrale omzetting van regels. Daar waar nog een harmonisatieslag moet worden gemaakt bij voorkeur kiezen voor deregulering;
- vooralsnog niet werken met omgevingswaarden;
- bestaande bebouwing juridisch vast te leggen in of op grond van het omgevingsplan

De transitie naar het volwaardig omgevingsplan is een omvangrijke opgave die jaren in beslag zal gaan nemen. Gedurende deze periode zullen zich echter ook initiatieven aandienen. In dit Plan van Aanpak wordt beschreven hoe medewerking verleend kan worden aan deze initiatieven, oftewel hoe de gemeente Beekdaelen ervoor zorgt dat de winkel open blijft.

Aan welke global goals draagt dit voorstel bij?

Het Omgevingsplan heeft betrekking op de fysieke leefomgeving voor de gehele gemeente en heeft daarmee raakvlakken met diverse global goals. Bijgevoegd voorstel inzake het Plan van Aanpak Omgevingsplan geeft aan hoe de transitie van het tijdelijk omgevingsplan naar een definitief omgevingsplan wordt aangepakt en levert een bijdrage aan Global Goal 11: maak steden en dorpen inclusief, veilig, veerkrachtig.

Argumenten:

- 1.1.** *Het PvA geeft grip op de aanpak om te komen tot een volwaardig Omgevingsplan dat aan de wettelijke eisen voldoet*
Het PvA beschrijft welke stappen we al hebben gezet en welke stappen nog moeten worden gezet om tot een volwaardig omgevingsplan voor Beekdaelen te komen en geeft richting aan de keuzes die uiteindelijk in het omgevingsplan door de gemeenteraad worden gemaakt.
- 1.2.** *Het opstellen van een Omgevingsplan is een wettelijke taak die voortvloeit uit de Omgevingswet*
- 1.3.** *Het vaststellen van het Omgevingsplan is een bevoegdheid van uw raad*

Kanttekeningen en risico's:

Planning niet geheel in eigen hand.

De 1^e Kamer heeft inmiddels in principe ingestemd met de invoering per 1-1-2023. Dit betreft echter nog geen definitief "ja". In oktober wordt onder meer een nieuw advies verwacht van het Adviescollege ICT-toetsing (AcICT). Dit advies komt er op verzoek van de Eerste Kamer. Hierna wil een meerderheid van de Kamer definitief besluiten over de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Het volgende plenaire debat over dit onderwerp staat - onder voorbehoud - gepland voor 1 november 2022.

Verder is het mogelijk dat het Rijk in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) of – en dat ligt meer voor de hand – de provincie in haar instructieregels in de Omgevingsverordening termijnen stelt waarbinnen gemeenten een bepaalde instructieregel moeten hebben opgevolgd, door daar in het omgevingsplan invulling aan te geven. Zo vloeit uit de in december 2021 door Provinciale Staten vastgestelde Omgevingsverordening Limburg (2021) voort dat het tijdelijke deel

van het omgevingsplan vóór 1 januari 2025 wordt geactualiseerd, voor zover daarin nog onbenutte woningbouwtitels zijn opgenomen, die onderdeel zijn van een bestemmingsplan dat vóór 16 januari 2015 is vastgesteld een en ander op basis van een actueel onafhankelijk regionaal en kwantitatief behoefteonderzoek. Zie artikel 2.4.2a Ontwerp wijzigingsverordening Omgevingsverordening Limburg

Er is voor de totstandkoming van het omgevingsplan weliswaar een transitieperiode, maar de externe stedenbouwkundige adviesbureaus die veelal ingeschakeld worden voor het opstellen van een omgevingsplan, zullen het de komende jaren aanzienlijk drukker krijgen. Dit zorgt er voor dat we met het omgevingsplan mede *afhankelijk zijn van het kunnen leveren door een adviesbureau*.

Financiën:

Aan dit voorstel zijn geen financiële gevolgen verbonden.

De kosten voor de voorbereidende werkzaamheden in 2022 zullen vooralsnog worden gedekt binnen het algemene budget ten behoeve van de implementatie van de Omgevingswet. Het tijdelijke Omgevingsplan dient vanaf 2023 vervolgens stapsgewijs te worden omgezet naar een definitief Omgevingsplan. Ingeschat wordt dat voor de noodzakelijke (externe) ondersteuning ca € 200.000,- (excl. BTW) nodig is. Daarbij is er vanuit gegaan dat er geen MER opgesteld hoeft te worden voor het omgevingsplan Beekdaelen. Hiervoor moeten vanaf 2023 gelet op die wettelijke taak specifieke middelen worden opgenomen in de P&C-cyclus. De hiermee gemoeide kosten en de eventuele Rijkscompensatie hiervoor zijn op dit moment nog niet inzichtelijk. De benodigde financiële middelen zullen via de begroting dan wel via een apart kredietvoorstel aan de raad worden voorgelegd”.

Vervolgtraject en verantwoording:

In 2022 zal het zwaartepunt van de werkzaamheden liggen op de minimale eisen die beschreven zijn in hoofdstuk 3 van het Plan van Aanpak. Per 1 januari 2023 moeten we immers in staat zijn onze wettelijke taken uit te voeren. In de periode vanaf 1 januari 2023 zal het omgevingsplan stapsgewijs vorm krijgen. Dat doen we zoals beschreven in hoofdstuk 4 van het Plan van Aanpak.

Communicatie:

Dit Plan van Aanpak is voornamelijk bedoeld om intern grip te krijgen op en richting te geven aan de transitie van het tijdelijke naar het definitieve omgevingsplan. Het heeft geen rechtsgevolgen en behoort tot de voorbereidende werkzaamheden. Participatie en communicatie vormen echter een zeer belangrijk onderdeel bij de daadwerkelijke opstelling van het omgevingsplan.

Bijlagen:

Bijlage 1: Raadsbesluit inzake vaststellen Plan van Aanpak omgevingsplan

Bijlage 2: Concept Plan van Aanpak Omgevingsplan

Burgemeester en wethouders van Beekdaelen,

De secretaris,

De burgemeester,

Mevr. Mr. S.M.J. Troisfontaine

Dhr. ing. E. Geurts