Raadsinformatiebrief

Datum	31 oktober 2023	Zaaknummer	2441041
		Portefeuille	Openbare orde en veiligheid ir. C.H.C. van Rooij
Onderwerp	Wijziging Gemeenschappelijke regeling Omgevingdienst Brabant-Noord (GR ODBN)		

Behandeling in commissie
Niet van toepassing

Kennisnemen van: Zienswijzeverzoek met betrekking tot de wijziging Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Brabant-Noord (GR ODBN).

Aanleiding
Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Deze wijziging heeft ook impact op de GR ODBN die hierdoor geactualiseerd moet worden.
De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) maakt (publiekrechtelijke) samenwerking mogelijk tussen provincies, gemeenten en/of waterschappen. De GR ODBN betreft een verplichte gemeenschappelijke regeling. Elke gemeente blijft namelijk verplicht om zich bij een omgevingsdienst aan te sluiten. De ODBN heeft tot 1 juli 2024 om wijzigingen door te voeren in de gemeenschappelijke regeling.

Kernboodschap
Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Deze wijziging heeft ook impact op de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Brabant-Noord (GR ODBN) die hierdoor geactualiseerd moet worden. Met de gewijzigde wet beoogt de wetgever de betrokkenheid van gemeenteraden bij het bestuur van een samenwerkingsverband te verbeteren. Zo introduceert de gewijzigde Wgr extra mogelijkheden en instrumenten voor raden om hun kaderstellende en controlerende rol beter in te vullen. Aangezien samenwerkingsverbanden verschillend van aard zijn, hebben gemeenschappelijke regelingen ruimte om de gewijzigde Wgr op een eigen manier toe te passen. De raden van deelnemende gemeenten bepalen hoe ze met de nieuwe mogelijkheden omgaan. De GR ODBN betreft een verplichte gemeenschappelijke regeling. De wetswijziging dient binnen 2 jaar na inwerkingtreding, dus voor 1 juli 2024, te zijn geïmplementeerd in de eigen GR.
De nieuwe Wgr verplicht een getrapte procedure waarbij een voorstel tweemaal aangeboden wordt aan de gemeenteraden. Eenmaal voor zienswijze en eenmaal ter toestemming. Op basis van de ingediende zienswijzen wordt een definitieve tekst opgesteld van de GR. Deze tekst wordt

vervolgens ter toestemming in procedure gebracht. Dit gebeurt in de eerste helft van 2024 zodat de nieuwe GR op 1 juli 2024 in werking kan treden
Het college stelt de gemeenteraad voor geen zienswijze in te dienen ten aanzien van de voorgestelde wijziging van de GR ODBN en dit na de zienswijzetermijn kenbaar te maken aan het dagelijks bestuur van de ODBN.

Argumenten:

1. *Met de voorgestelde wijzigingen wordt de betrokkenheid van gemeenteraden verder versterkt.*
   In gemeenschappelijke regelingen draagt het lokale bestuur bevoegdheden over aan (het bestuur van) een regionaal, interbestuurlijk samenwerkingsverband. De afgelopen jaren is uit verschillende onderzoeken gebleken dat volksvertegenwoordigers (gemeenteraden en -raadsleden) een te grote afstand ervaren tot gemeenschappelijke regelingen. Daardoor komt de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen volgens de wetgever onder druk te staan. Met deze wetswijziging is beoogd om de betrokkenheid van volksvertegenwoordigers (gemeenteraden, provinciale staten en besturen van waterschappen) bij het bestuur van een samenwerkingsverband te verbeteren.

2. *Met de wijziging van de GR voldoet deze aan de Wgr en is daarnaast weer up to date*
   Door wijziging van de GR ODBN voldoet de GR ODBN weer aan de wet. Bij de uitwerking van te maken keuzes zijn formuleringen uitgewerkt die passen bij de specifieke omstandigheden van de ODBN. Deze keuzes zijn eerder toegelicht in het AB-voorstel “Kader wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen” van 5 april 2023 (bijlage 3).
   Tevens is de gelegenheid benut om de tekst van de GR ODBN te vereenvoudigen, actualiseren, waar mogelijk te harmoniseren.de andere twee omgevingsdiensten in Brabant én is de regeling opgesteld in overeenstemming met de Aanwijzingen voor de regelgeving. Dit resulteert in een volledig nieuwe versie van de GR ODBN en wel de Gemeenschappelijke regeling ODBN 2024 (GR ODBN 2024).

Kanttekeningen
Niet van toepassing.

Communicatie
Het dagelijks bestuur van de ODBN zal geïnformeerd worden over het feit dat de voorgestelde wijziging van de gemeenschappelijke regeling geen aanleiding geeft tot het indienen van een zienswijze.

Participatie
In onze regio zijn meerdere GR-en actief. In het coördinatieteam adoptie GR (getrokken door gemeente Meierijstad) vindt afstemming plaats over onderwerpen die alle GR-en in de regio aken. Alle GR’en en hun besturen moeten het komende jaar een proces doorlopen, waarin zij bespreken hoe zij de wijziging van de Wet gemeenschappelijke Regelingen naar hun eigen GR willen vertalen. De algemeen besturen van de GR’en, en hun dagelijks bestuur ter voorbereiding, zijn nu aan zet om de implementatie vorm te geven.
In dit proces zijn veel stakeholders:
- Zo zijn er de dagelijks en algemeen besturen als bestuurders van de GR-en;

- De colleges van B&W als deelnemer/ eigenaar van de GR-en;
- De provincie Noord-Brabant als deelnemer en mede-eigenaar van verschillende GR'en over Brabant heen, waaronder de drie Brabantse omgevingsdiensten;
- De gemeenteraden en Provinciale Staten (PS) die meer bevoegdheden krijgen;
- De griffiers die de gemeenteraden en PS hierbij adviseren en ondersteunen (de griffierskring heeft al een advies aan de raden uitgebracht over dit onderwerp);
- De juristen van deelnemers die een voorstel om de GR te wijzigen juridisch zullen toetsen en daarover adviseren;
- De ODBN en OMWB die als collega-omgevingsdienst ook een GR wijzigingstraject doorlopen en waar naar verwachting voor dezelfde uitgangspunten zal worden gekozen.

Dit maakt duidelijk dat regionale afstemming over het te doorlopen traject wenselijk en noodzakelijk is. Tegelijkertijd is het wenselijk dat het bestuur van elke GR, dus ook de ODBN, uiteindelijk de mogelijkheid heeft om zelf keuzes te maken die het meest passend zijn voor de eigen situatie om dat voorstel vervolgens (gemotiveerd) ter besluitvorming voor te leggen aan de deelnemers. Om de GR te kunnen wijzigen, dienen alle deelnemers in te stemmen. Het is dus belangrijk om breed draagvlak te creëren voor de wijzigingen.

Duurzaamheid

--

Financiën

Dit voorstel heeft geen directe financiële consequenties. Nieuw opgenomen is een uittredingsregeling (aanpassing artikel 9.2 GR ODBN en artikel 9 lid 1 Wgr). Deze aanvulling in de wet is een vrij technische wijziging. Bij een uittreding uit een regeling ontstond bij andere GR-en soms een juridische en financiële discussie die wel jaren kon duren. In de Wgr is daarom nu voorgeschreven om daarvoor in de regeling duidelijke regels te stellen. De ODBN heeft als algemeen uitgangspunt gekozen dat de uittreder de kosten van uittreding betaalt. De 'achter-blijvers' moeten niet opgezadeld worden met extra kosten. Daarbij moeten beide partijen zich echter wel inspannen om de kosten zo laag mogelijk te houden. Voor het omschrijven van een methode waarmee de kosten van uittreding bepaald worden is de hier omschreven afspraak als meest praktische naar voren gekomen. Daarbij merkt de ODBN op dat uittreding uit een omgevingsdienst technisch gezien wel mogelijk is, maar zeer lastig is en daarom naar verwachting niet, dan wel zeer sporadisch zal voorkomen. Elke gemeente blijft namelijk verplicht om zich bij een omgevingsdienst aan te sluiten.

Planning

Na vaststelling door het college van burgemeester en wethouders zal de raadsinformatiebrief aan de gemeenteraad van Meierijstad worden toegezonden. Indien er geen opmerkingen, vragen komen, wordt het Dagelijks Bestuur van de Omgevingsdienst Brabant-Noord in kennis gesteld. zodat besluitvorming in de vergadering van het Algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Brabant-Noord op 30 november 2023 kan plaatsvinden. .

Bijlage(n)

1. Concept raadsinformatiebrief
2. AP04_Voorsel nieuwe GR ODBN – concept SMO
3. AP04a_ODBN Kader Wgr versie 20220702
4. AP04b_2023 GR ODBN opgeschoond wijzigingen geaccepteerd.

5. AP04c_WW-lijst 2023 ODBN wijzigingen geaccepteerd

Ter inzage documenten

--

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van de gemeente Meierijstad

De secretaris,	De burgemeester,
drs. M.G.C. Wilms-Wils RA	ir. C.H.C. van Rooij