

# Jaarverslag Omgeving

## 2022



*Gemeente*  
**EDAM**  
**VOLENDAM**

Jaarverslag Omgeving 2022

Afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling

Januari 2023

# Inhoud

---

|                                                          |           |
|----------------------------------------------------------|-----------|
| <b>1. Inleiding.....</b>                                 | <b>5</b>  |
| <b>2. Beleidsevaluatie .....</b>                         | <b>6</b>  |
| 2.1. Doelstellingen .....                                | 6         |
| Duurzaamheid .....                                       | 6         |
| Veiligheid .....                                         | 7         |
| Dienstverlening .....                                    | 7         |
| Uitvoeringskwaliteit .....                               | 8         |
| Financiën .....                                          | 9         |
| 2.2 Resultaten en knelpunten.....                        | 10        |
| VTH-taken.....                                           | 10        |
| Beoordeling IBT .....                                    | 10        |
| <b>3. Wat hebben we gedaan in 2022?.....</b>             | <b>11</b> |
| 3.1 Vergunningverlening .....                            | 11        |
| Omgevingsvergunningen.....                               | 11        |
| Welstandstoetsing.....                                   | 13        |
| Voorlichting omgevingsvergunningen.....                  | 13        |
| Bezwaar en beroep (m.b.t. vergunningen) .....            | 13        |
| 3.2 Toezicht en handhaving.....                          | 14        |
| Toezicht .....                                           | 14        |
| Toezicht omgevingsvergunning.....                        | 14        |
| Toezicht controles milieu .....                          | 15        |
| Toezicht bestaande voorraad.....                         | 16        |
| Toezicht bestemmingsplannen en gebruik .....             | 16        |
| Toezicht naar aanleiding van klachten en meldingen ..... | 16        |
| Handhaving.....                                          | 17        |
| Bezwaar en beroep (m.b.t. handhaving).....               | 18        |
| 3.3 Beleidsproducten.....                                | 18        |
| Economische aangelegenheden.....                         | 18        |
| Toerisme.....                                            | 18        |
| Monumenten en oudheidkunde .....                         | 18        |
| Wonen.....                                               | 19        |
| Duurzaamheid .....                                       | 19        |
| Bodemtaken .....                                         | 19        |
| Structuur- en bestemmingsplannen.....                    | 19        |

|                                               |           |
|-----------------------------------------------|-----------|
| Geluid en Luchtkwaliteit.....                 | 19        |
| Planning en verslaglegging.....               | 20        |
| Grondzaken & Vastgoed.....                    | 20        |
| 3.4 Projecten en gebiedsontwikkeling.....     | 20        |
| Omgevingswet.....                             | 20        |
| <b>4. Wat hadden we hiervoor nodig? .....</b> | <b>22</b> |
| 4.1 Personele middelen .....                  | 22        |
| 4.2 Financiële middelen.....                  | 22        |
| 4.3 Samenwerkingen .....                      | 23        |

# 1. Inleiding

---

In het VTH-beleid zijn de doelstellingen vastgelegd die het uitgangspunt vormen voor het Uitvoeringsprogramma Omgeving, maar ook voor het jaarverslag. Het Jaarverslag Omgeving 2022 beslaat de periode 1 januari 2022 tot 1 januari 2023. In het jaarverslag wordt geëvalueerd of de in het uitvoeringsprogramma benoemde activiteiten zijn uitgevoerd en of daarmee de gestelde doelen en prioriteiten uit het VTH-beleid zijn behaald.

Het betreft het geïntegreerde jaarverslag op basis van het jaarprogramma voor bouwen, milieu en ruimtelijke ontwikkeling, het zogenoemde Jaarverslag Omgeving. De inhoud van het programma en het jaarverslag worden beïnvloed door de wettelijke verplichtingen uit het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) enerzijds en door datgene wat het bestuur van de gemeente daarin aan informatie wenst terug te zien voor het uitoefenen van haar taken anderzijds.

Op grond van het Bor hoeft slechts de wijze waarop het toezicht en handhaving wordt uitgeoefend te worden verantwoord. Aangezien de opzet en de reikwijdte van het VTH-beleid en het uitvoeringsprogramma verder voert, heeft ook het jaarverslag een bredere insteek dan uitsluitend de wettelijke verantwoording. In artikel 7.7 van het Bor is de grondslag voor het jaarverslag opgenomen.



## 2. Beleidsevaluatie

In het Jaarverslag wordt jaarlijks gerapporteerd en geëvalueerd of de activiteiten zoals opgenomen in het uitvoeringsprogramma zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het behalen van de doelstellingen.

### 2.1. Doelstellingen

In het VTH-beleid 2022-2026 staan de doelstellingen met betrekking tot vergunningverlening, toezicht en handhaving. Er zijn diverse ontwikkelingen c.q. acties geweest om de doelstellingen zoals genoemd in ons beleid te verwezenlijken. Hieronder staat per thema weergegeven of we de doelstellingen in 2022 hebben behaald en op welke manier we hieraan uitvoering hebben gegeven.

#### Duurzaamheid

*De objectieve en subjectieve aantrekkelijkheid en geschiktheid van een gebied of gemeenschap is om er te wonen, of te werken en de mate waarin we dit in de toekomst kunnen behouden, in relatie tot de VROM-taken.*

In januari 2022 is het Uitvoeringsprogramma (UP) RES 1.0 vastgesteld. In dit programma worden de aangewezen zoekgebieden voor het opwekken van wind- en zonne-energie op land verder uitgewerkt en zullen ook de plannen omtrent de Regionale Structuur Warmte (RSW) verder worden geconcretiseerd.

In 2022 is de gemeente begonnen met het uitvoeren van twee haalbaarheidsonderzoeken. De resultaten van die haalbaarheidsonderzoeken zullen de basis vormen voor de op te stellen wijkuitvoeringsplannen (WUP). Conform de Omgevingsvisie (opvolger Milieubeleidsplan en Transitievisie Warmte gaat het om de volgende wijken: Oosthuizen-Noord, Oosthuizen-Zuid, Kwadijk en Volendam-Middengebied. De haalbaarheidsonderzoeken dragen bij aan de doelstelling om uiterlijk in 2030 vier wijken van het aardgas af te sluiten en te voorzien van een alternatieve warmtebron. Aanvankelijke planning voor de startdatum was 2022, echter wordt hier naar verwachting medio 2023 mee gestart.



Participatie vormt de rode draad door het WUP-proces. In 2022 hebben informatiebijeenkomsten over isoleren en energiebesparing plaatsgevonden. In 2023 zullen verschillende workshops over o.a. duurzame installaties en financieringsmogelijkheden plaatsvinden.

|                                                                                                                                                                                                               |                                     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|
| Toetsing van BENG (Bijna Energieneutraal Gebouwen) bij 100% van de omgevingsvergunningen als het gaat om nieuwbouw, zowel woningbouw als utiliteitsbouw                                                       | <input checked="" type="checkbox"/> |
| Verbetering van de certificering energieprestatie utiliteitsgebouwen                                                                                                                                          | <input checked="" type="checkbox"/> |
| Het in 2022 starten met het uitwerken van een van de vier Wijkuitvoeringsplannen uit de Transitievisie Warmte (het Middengebied)                                                                              | <input checked="" type="checkbox"/> |
| Inwoners en bedrijven binnen de gemeente stimuleren, faciliteren en informeren over duurzame en energie besparende maatregelen. Betrokken partijen (aanbieders en consumenten) met elkaar in contact brengen. | <input checked="" type="checkbox"/> |

## Veiligheid

*De objectieve en subjectieve (gezondheid) veiligheid in relatie tot de RO-taken.*

Toezicht op (brand)veiligheid, asbest en de veiligheid van de directe omgeving bij sloopwerkzaamheden wordt opgepakt in samenwerking met de handhavingspartners Veiligheidsregio Zaanstreek Waterland (VrZW) en Omgevingsdienst IJmond. Toezicht en handhaving op asbest bij sloopwerkzaamheden valt voor het grootste gedeelte onder het basistakenpakket van de Omgevingsdienst IJmond.

Het toezicht op het brandveilig gebruiken van bouwwerken voor minder zelfredzamen wordt voor de gemeente Edam-Volendam uitgevoerd door de VrZW. Zij voeren reguliere controles uit op het brandveilig gebruiken van gebouwen. Dit wordt teruggekoppeld aan de gemeente. Indien er sprake is van een overtreding wordt dit afgestemd en wordt er door de gemeente handhavend opgetreden.

Net als voorgaande jaren zijn de uitgevoerde acties door de gemeente en de VrZW uitgevoerd volgens plan, waardoor alle onderstaande doelstellingen zijn behaald.

Brandveiligheid heeft, op grond van de risicomatrix uit het VTH-beleid, een hoge prioriteit.

|                                                                                                                                                                                                       |                                                                                       |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| Ten minste 85% van de bouwwerken worden op de juiste plek gerealiseerd, voldoen aan de redelijke eisen van welstand, zijn veilig en conform de regels van het bestemmingsplan gebouwd.                |   |
| De cultuurhistorische waarden van de monumentale panden worden behouden.                                                                                                                              |  |
| Vergunningverlening, toezicht en handhaving dragen bij aan een goed woon- en leefklimaat.                                                                                                             |  |
| Het woon-, leef- en bedrijfsklimaat ligt ten minste op een 7.                                                                                                                                         |  |
| In niet meer dan 15% van de controles op sloopwerkzaamheden wordt geconstateerd dat er regels met betrekking tot (brand)veiligheid, asbest en de veiligheid van de directe omgeving wordt overtreden. |  |
| Jaarlijks worden gebouwen waar minder zelfredzamen verblijven gecontroleerd en gebreken worden zo veel mogelijk datzelfde jaar hersteld.                                                              |  |

## Dienstverlening

*De manier waarop en de snelheid waarmee de organisatie met belanghebbenden omgaat.*

In 2022 is een enquête uitgezet om de dienstverlening bij de afdeling RO (sectie BM) voor het 'product' omgevingsvergunning te meten. De enquête is uitgezet onder inwoners die in 2021 en begin 2022 een vergunning hebben aangevraagd.

De resultaten van de enquête geven inzicht in welke dienstverleningskansen er liggen voor de afdeling RO (voor het specifieke product omgevingsvergunning). Op basis daarvan kan worden gekeken of én hoe we binnen Edam-Volendam de serviceformules (in het kader van de Omgevingswet) gaan inrichten en gebruiken. Daarnaast kan deze meting worden gezien als 0-meting.

Het geeft inzicht in de mate van klanttevredenheid voorafgaand aan de komst van de Omgevingswet, hiermee kan op een later moment de invloed van de Omgevingswet worden bepaald.

De gemiddelde doorlooptijd voor de afhandeling van een omgevingsvergunning lag op 52 dagen. Het doel om ten minste 55% van de vergunningen binnen een termijn van 6 weken af te handelen is niet behaald.

In 2021 lag de doorlooptijd op 49 dagen. Deze lichte stijging van 3 dagen qua gemiddelde doorlooptijd ten opzichte van vorig jaar is niet zorgwekkend. De doorlooptijden zitten sinds 2016 steeds tussen de 43 en 52. Wanneer je onderstaand kijkt naar de gemiddelde doorlooptijd vanaf 2016 tot en met 2022 zie je dat het om kleine contrasten gaat. Er is sprake van een consequente lijn in de afgelopen jaren, waardoor er geen duidelijke reden is die de lichte stijging verantwoordt.

Daarnaast is er sprake van een beperkt aantal afwijkingen. Reden hiervoor is mede dat er door de gemeente goed wordt meegedacht met de aanvrager.

| Reguliere procedure              | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|----------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|
| Gemiddelde doorlooptijd in dagen | 50   | 51   | 44   | 46   | 43   | 49   | 52   |

In 2022 is maar 11,71% van de aanvragen binnen 4 weken afgehandeld. 35,98% van de aanvragen is binnen een termijn van 6 weken afgehandeld. In 2022 zijn er 11 omgevingsvergunningen van rechtswege ontstaan. In 2021 waren er 10 omgevingsvergunningen van rechtswege. Hoewel er in 2022 sprake is van een lichte stijging in vergunningen van rechtswege, zal dit verhoudingsgewijs niet te maken hebben met het aantal vergunningaanvragen dat juist met 18,43% is gedaald.

|    |                                                                                                                              |                                                                                       |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. | De klanttevredenheid van de afhandeling ligt ten minste op 90%.                                                              |  |
| 2. | Ten minste 55% van de vergunningen voor bouwen wordt binnen een termijn van 6 weken afgehandeld.                             |  |
| 3. | De besluitvorming op vergunningaanvragen valt altijd binnen wettelijke termijnen, derhalve geen vergunningen van rechtswege. |  |
| 4. | De besluiten en correspondentie richting de burgers is leesbaar en in begrijpelijke taal.                                    |  |

### **Uitvoeringskwaliteit**

*De mate waarin een product voldoet aan de juridische doelen én bijdraagt aan de omgevingsdoelen.*

Landelijk zijn kwaliteitscriteria ontwikkeld voor de uitvoeringsorganisatie van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Met deze kwaliteitscriteria wordt getracht de kwaliteit van de processen en haar medewerkers te borgen. Met ingang van 1 juli 2016 zijn deze kwaliteitscriteria verankerd in de Wabo. Deze kwaliteitszorg is een doorlopend proces, waarvan de procescriteria worden beschreven in de beleidscyclus, de BIG-8 cyclus. Deze is bij de gemeente Edam-Volendam in de afgelopen jaren volledig doorgevoerd. In hoeverre de resultaten bijdragen aan het bereiken van de doelstellingen wordt jaarlijks verantwoord in het jaarverslag.



Het aantal bezwaar- en beroepsschriften met betrekking tot vergunningverlening is ten opzichte van 2021 gestegen (85 t.o.v. 71). Dit mede naar aanleiding van het feit dat er op één verleende omgevingsvergunning 58 bezwaarschriften zijn ontvangen. Dit geeft dan ook enigszins een vertekend beeld. Vorig jaar was er ook sprake van een vertekend beeld, omdat 31 bezwaarschriften van de in totaal 71 bezwaarschriften waren gericht tegen één verleende omgevingsvergunning. De doelstelling dat 90% van de bezwaar- en beroepsschriften met betrekking tot vergunningverlening ongegrond is verklaard, is over 2022 niet behaald. Dit is een vertekend beeld, omdat er in 2022, 58 bezwaren zijn ingediend tegen een vergunning van rechtswege, welke deels gegrond zijn verklaard. Even afgezien van deze vertekende aantallen, ligt het aantal bezwaren de afgelopen jaren gemiddeld tussen de 25 en de 40.

## Financiën

*De inzet van middelen in relatie tot de hoeveelheid afgeleverde diensten/producten.*

Het afgeven van omgevingsvergunningen is de afgelopen jaren niet kostendekkend geweest. Volgens de huidige doelstelling hoeft dit ook niet het geval te zijn. Doordat de leges niet de kosten dekken die de gemeente moet maken om de vergunning af te geven, betaalt de gemeente dus mee aan vergunningen die particulieren of zakelijke partijen aanvragen.

| Jaartal | Dekkingspercentage leges |
|---------|--------------------------|
| 2019    | 41,8 %                   |
| 2020    | 104,1 %                  |
| 2021    | 60,8 %                   |
| 2022    | 89,7 %                   |

De kostendekkendheid voor 2022 bedraagt echter **89,7%**. Dit is een verbetering ten opzichte van voorgaande jaren, met uitzondering van het dekkingspercentage van 2020, zijnde 104,1%. Het dekkingspercentage van 2020 was echter een eenmalige uitschieter, vanwege de aanscherping van het Bouwbesluit per 1 januari 2021. Op 1 januari 2021 is de BENG (Bijna Energie Neutraal Gebouw) in werking getreden. Projectontwikkelaars hebben aan het eind van 2020 dus nog snel een vergunning aangevraagd, om niet aan de strenge duurzaamheidseisen te hoeven voldoen. Dat waren allemaal aanvragen met het hoogste legesbedrag van € 150.000,00 (6 in totaal).

Ondanks de daling (18,43%) in het aantal aanvragen is de kostendekkendheid behoorlijk gestegen ten opzichte van 2019 en 2021.

|    |                                             |                                                                                     |
|----|---------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. | Het dekkingspercentage van de leges is 85%. |  |
|----|---------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|

## 2.2 Resultaten en knelpunten

In aanvulling op de uitgevoerde werkzaamheden naar aanleiding van de doelstellingen, worden hierover eventuele knelpunten en resultaten weergegeven.

### VTH-taken

Op grond van het Besluit omgevingsrecht dient een gemeente te beschikken over een vastgesteld uitvoerings- en handhavingsbeleid. Een actueel VTH-beleid is in september 2022 vastgesteld en loopt daarmee door tot 2026. Doordat de Omgevingswet in 2024 in werking treedt, zal in 2023 nog bekeken worden welk beleid minimaal aangepast c.q. vastgesteld moet worden om onder de Omgevingswet te werken.

Het aantal aanvragen omgevingsvergunning en vooroverleg is in 2022 afgenomen. Het aantal gecontroleerde omgevingsvergunningen zijn afgenomen (305 t.o.v. 341), dit wordt ook teruggezien in het aantal handhavingszaken. De formatie van Bouwen & Milieu is de afgelopen jaren gelijk gebleven, terwijl de werkzaamheden toenemen. De 'going concern' taken inpassen in de bestaande formatie is nog steeds een uitdaging. Daarnaast moet er ook worden gewerkt aan de implementatie van de Omgevingswet en het implementeren van het nieuwe zaakstelsel. Dit komt nog bovenop de 'going concern' taken.

In 2020 en 2021 zijn mensen massaal aan het klussen geweest in huis of in de tuin. Dit hebben wij terug gezien in het aantal aanvragen omgevingsvergunningen. In 2020 was sprake van een toename van 20% ten opzichte van het jaar 2019. In 2021 en 2022 werkte dit uiteraard door in het toezicht en handhaving. In 2021 is het aantal aanvragen minimaal afgenomen (1,59%), waardoor het ook in 2022 weer doorwerkte in het toezicht en handhaving.

Wanneer de Omgevingswet in werking treedt, voldoet het huidige VTH-zaakstelsel niet meer aan de standaarden die nodig zijn om vergunningen juist en adequaat te verlenen (onder de Omgevingswet). Om die reden wordt op dit moment nog steeds gewerkt aan de implementatie van een nieuw zaakstelsel. Het nieuwe zaakstelsel wordt in 2023 in gebruik genomen.

### Beoordeling IBT

De provincie beoordeelt jaarlijks of we het uitvoeren van de VTH-taken zó hebben ingericht, dat deze adequaat worden uitgevoerd. Normaal gesproken wordt de door ons aangeleverde informatie alleen nog op volledigheid en actualiteit beoordeeld, aangezien de gemeente Edam-Volendam onder het versoberd toezicht is geplaatst. In 2022 hebben we wederom een goede beoordeling ontvangen van de provincie Noord-Holland.



### 3. Wat hebben we gedaan in 2022?

---

Het jaarverslag is in onderdelen opgedeeld die bestaan uit verschillende producten en activiteiten. De indeling van de producten en activiteiten sluit aan op de begroting, echter dienen beide stukken een ander doel. De begroting verschaft inzicht en is het kader voor het financiële reilen en zeilen van de gemeente, terwijl het jaarverslag gericht is op het evalueren van de uitgevoerde activiteiten om beleidsdoelen te verwezenlijken op een specifiek beleidsterrein.

Als hoofdindeling wordt de volgende verdeling gehanteerd:

|    |                                  |
|----|----------------------------------|
| 1. | Vergunningverlening              |
| 2. | Toezicht en handhaving           |
| 3. | Planning en beleidsproducten     |
| 4. | Projecten en gebiedsontwikkeling |

#### 3.1 Vergunningverlening

Vergunningen worden aangevraagd door individuele burgers en bedrijven. Uit de praktijk blijkt al jaren dat mensen meer willen bouwen dan toegestaan is op grond van het Besluit omgevingsrecht. Gevolg hiervan is dat meer sprake is van gecompliceerde vergunningaanvragen. Maatwerk wordt hierdoor steeds meer aangewend.

##### Omgevingsvergunningen

- ❖ Principeverzoeken/vooroverleg;
- ❖ Omgevingsvergunningen (artikel 2.1 + 2.2 Wabo);
- ❖ Ontheffingen bestemmingsplan (artikel 2.12 Wabo);
- ❖ Vergunningsvrij (artikel 2 + 3 Bijlage II Bor).

Wat valt op uit de jaarcijfers (zie tabel volgende bladzijde) van 2022

- ❖ Het aantal verleende omgevingsvergunningen in 2022 is gedaald (301 t.o.v. 380). De reden hiervoor is dat er ook minder aanvragen omgevingsvergunningen zijn gedaan in 2022. In 2021 was er sprake van een daling van 1,59%. Van de 354 aanvragen zijn er slechts 11 (3,1%) geweigerd. Overige aanvragen zijn bijvoorbeeld buiten behandeld gesteld, omdat de aangeleverde documenten niet aan de indieningsvereisten voldeden, te laat of niet zijn aangeleverd of vergunningsvrij bleken te zijn;
- ❖ De langste doorlooptijd in dagen binnen de reguliere procedure is gedaald van 203 naar 124;
- ❖ De behandeltermijn van de reguliere procedure is licht gestegen t.o.v. 2021 (52 t.o.v. 49 dagen);
- ❖ De kortste doorlooptijd van het behandelen van een omgevingsvergunning was 4 dagen. Hierin wordt een lichte stijging gezien t.o.v. 2021 (4 t.o.v. 1 dagen);
- ❖ In 2022 is het aantal bezwaar- en beroepsschriften (85) én voorlopige voorzieningen (2) gestegen t.o.v. 2021 (87 t.o.v. 72 stuks). Doordat er op één verleende omgevingsvergunning (van rechtswege) 58 bezwaren zijn ingediend, geeft dit een vertekend beeld.

De cijfers voor het weigeren van omgevingsvergunningen zijn extreem laag. Echter doen de medewerkers vergunningverlening er ook alles aan om het weigeren van de aanvraag zoveel mogelijk te voorkomen. Zo wordt er bijvoorbeeld meegedacht met de aanvrager over aanpassingen, zodat de omgevingsvergunning alsnog kan worden verleend.

| <b>Omgevingsvergunning</b>                                  | <b>2019</b> | <b>2020</b> | <b>2021</b> | <b>2022</b> |
|-------------------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| <i>in behandeling genomen aanvragen omgevingsvergunning</i> | 367         | 441         | 434         | 354         |
| <i>verleende omgevingsvergunningen</i>                      | 339         | 341         | 380         | 301         |
| <i>geweigerde aanvragen omgevingsvergunningen</i>           | 17          | 10          | 15          | 11          |
| <i>waarvan met uitgebreide procedure</i>                    | 14          | 16          | 13          | 19          |
| <i>aantal aanvragen buiten behandeling</i>                  | 14          | 9           | 8           | 7           |
| <i>aantal aanvragen verdaagd</i>                            | 62          | 66          | 67          | 69          |
| <i>aantal aanvragen opschorten</i>                          | 6           | 6           | 13          | 3           |
| <i>aantal vragen die vergunningsvrij blijken te zijn</i>    | 12          | 5           | 4           | 2           |
| <i>termijnoverschrijdingen Wabo (van rechtswege)</i>        | 8           | 8           | 10          | 11          |
| <i>verzoeken vooroverleg omgevingsvergunning</i>            | 127         | 110         | 119         | 101         |
| <i>besluiten op vooroverleg toegekend</i>                   | 89          | 66          | 69          | 66          |
| <i>besluiten op vooroverleg afgewezen</i>                   | 23          | 11          | 27          | 14          |
| <i>vergunningsvrije verzoeken</i>                           | 23          | 24          | 33          | 28          |

| <b>In behandeling genomen meldingen</b>             | <b>2019</b> | <b>2020</b> | <b>2021</b> | <b>2022</b> |
|-----------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| <i>verleende ontheffing van het bestemmingsplan</i> | 146         | 144         | 138         | 110         |
| <i>ontheffingen art. 2.12, lid 1 sub a 1° en 2°</i> | 140         | 138         | 124         | 96          |
| <i>projectbesluiten art. 2.12, lid 1, sub a 3°</i>  | 6           | 6           | 8           | 8           |
| <i>tijdelijke ontheffingen art. 2.12, lid 2</i>     | 8           | 8           | 6           | 6           |
| <i>publicaties ruimtelijke ordening</i>             | -           | -           | -           | -           |

| <b>Bezwaar en beroep</b>                    | <b>2019</b> | <b>2020</b> | <b>2021</b> | <b>2022</b> |
|---------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| <i>bezwaar/beroep (m.b.t. vergunningen)</i> | 31          | 29          | 71          | 85          |
| <i>voorlopige voorzieningen</i>             | 1           | 0           | 1           | 2           |

| <b>Reguliere procedure</b>              | <b>2019</b> | <b>2020</b> | <b>2021</b> | <b>2022</b> |
|-----------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| <i>gemiddelde doorlooptijd in dagen</i> | 46          | 43          | 49          | 52          |
| <i>langste doorlooptijd in dagen</i>    | 239         | 150         | 203         | 124         |
| <i>kortste doorlooptijd in dagen</i>    | 6           | 1           | 1           | 4           |

| <b>Uitgebreide procedure</b>            | <b>2019</b> | <b>2020</b> | <b>2021</b> | <b>2022</b> |
|-----------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| <i>gemiddelde doorlooptijd in dagen</i> | 181         | 175         | 219         | 168         |
| <i>langste doorlooptijd in dagen</i>    | 308         | 389         | 376         | 248         |
| <i>kortste doorlooptijd in dagen</i>    | 56          | 64          | 71          | 74          |

## Welstandstoetsing

- ❖ Voorbereiding op en plantoelichting bij Mooi N-H adviseurs omgevingskwaliteit, de Welstand- en monumentencommissie (25 x per jaar);
- ❖ Uitvoering ambtelijke welstandelijke sneltoets;
- ❖ Advisering welstandsbeleid.

De Woningwet (artikel 12) bepaalt dat een bouwwerk moet voldoen aan de redelijke eisen van welstand en dat de gemeente daarvoor een welstandsnota moet vaststellen. In de Welstandsnota is vastgelegd aan welke criteria het uiterlijk en de plaatsing van een bouwwerk of standplaats moet voldoen, zowel op zichzelf als in relatie tot de omgeving of de verwachten ontwikkeling daarvan.

| <b>Welstandstoetsing</b>                 | <b>2019</b> | <b>2020</b> | <b>2021</b> | <b>2022</b> |
|------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| <i>welstands- en monumentencommissie</i> | 449         | 406         | 501         | 507         |
| <i>ambtelijke sneltoets</i>              | 55          | 92          | 57          | 16          |
| <i>afgeweken van welstandsadvies</i>     | 4           | 7           | 5           | 1           |
| <i>totaal</i>                            | 508         | 505         | 558         | 523         |

In 2022 is er 1 keer afgeweken van de advisering van de Welstands- en Monumentencommissie. Dit betreft het volgende bouwplan:

- ❖ De bouw van een dakkapel aan de Meergracht in Volendam. In afwijking van het advies is ingestemd met het plaatsen van een dakkapel.

## Voorlichting omgevingsvergunningen

- ❖ Voorlichting van klachten over vergunningsplicht of vergunningsvrije activiteiten op grond van de Wabo;
- ❖ Voorlichting over stand van zaken lopende vergunningsprocedures;
- ❖ Voorlichting over sondering (heiregister);
- ❖ Bijhouden gemeentelijke website;
- ❖ Digitalisering bouw informatie;
- ❖ Ondersteuning indienen aanvragen.

Gelet op de complexiteit van het omgevingsrecht is voorlichting over de vergunningsplicht en uitleg over het indienen van een aanvraag omgevingsvergunning via het Omgevingsloket vaak noodzakelijk. Hiervoor staat extra informatie op de gemeentelijke website, is de telefonische bereikbaarheid van vergunningverlening geoptimaliseerd, is er een apart e-mailadres voor vragen met betrekking tot omgevingsvergunningen en is er de mogelijkheid om een afspraak in te plannen voor vragen en/of ondersteuning bij het indienen van een aanvraag.

## Bezwaar en beroep (m.b.t. vergunningen)

Bezwaar en beroep kan betrekking hebben op allerlei beschikkingen. Een goede kwaliteit van de primaire besluitvorming betekent dat er niet of nauwelijks aanleiding zal zijn tot het indienen van bezwaarschriften en/of herzien van besluit in de bezwaar- en beroepsfase. Het aantal bezwaar- en beroepsschriften met betrekking tot vergunningverlening is ten opzichte van 2021 gestegen (85 t.o.v. 71). Omdat er tegen één omgevingsvergunning van rechtswege 58 bezwaren waren ingediend, geeft dit een vertekend beeld. Vorig jaar was er sprake van 71 bezwaren, al geeft dit ook een vertekend beeld, omdat er tegen één omgevingsvergunning 31 bezwaren waren ingediend. Even afgezien van

deze vertekende aantallen, ligt het aantal bezwaren de afgelopen jaren gemiddeld tussen de 25 en de 40.

### 3.2 Toezicht en handhaving

In het VTH-beleid 2022-2026 is een probleemanalyse en de prioritering van de toezicht- en handhavingstaken opgenomen. Op basis hiervan zijn doelstellingen geformuleerd. Deze doelstellingen zijn opgenomen in hoofdstuk 2.

#### Toezi&#228;t

Voor de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling zijn de volgende vormen van toezicht te onderscheiden:

- ❖ Toezicht omgevingsvergunning: controleren bouwwerken tijdens bouw van begin tot eind;
- ❖ Toezicht locaties milieu: controle inrichtingen op milieuvoorschriften
- ❖ Toezicht milieu door derden: afstemming met Omgevingsdienst IJmond en ingehu&#228;rde milieutoezichthouder;
- ❖ Toezicht bestaande voorraad: controleren reeds bestaande (vaak verouderde) bouwwerken;
- ❖ Toezicht bestemmingsplannen en gebruik: toezicht op gebruik overeenkomstig met het bestemmingsplan;
- ❖ Toezicht naar aanleiding van klachten en meldingen.

Het toezicht voor bovengenoemde activiteiten wordt voor het grootste gedeelte uitgevoerd door de (bouw- & milieu)toezichthouders van de gemeente. Voor een aantal specifieke milieuactiviteiten (die zijn opgenomen in het basistakenpakket) wordt verwezen naar het jaarverslag van de Omgevingsdienst IJmond.

De gemeentelijke taken met betrekking tot brandveiligheid worden uitgevoerd door de Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland. Toezicht en handhaving heeft een hoge prioriteit binnen het gemeentelijk handhavingsbeleid. In 2022 zijn er echter weinig overtredingen geconstateerd met betrekking tot brandveiligheid. De actieve rol bij toezicht en handhaving heeft hierin zijn vruchten afgeworpen.

#### Toezi&#228;t omgevingsvergunning

- ❖ Bouwtoezicht op verleende omgevingsvergunning bouw en vergunningsvrij bouwen;
- ❖ Toezicht meldingen sloop;
- ❖ Toezicht illegale sloop;
- ❖ Toezicht en advisering bouwplaats inrichting.

| <b>Ontwikkeling bouwtoezicht</b>                                             | <b>2019</b> | <b>2020</b> | <b>2021</b> | <b>2021</b> |
|------------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| <i>gecontroleerde vergunningen</i>                                           | 250         | 237         | 341         | 305         |
| <i>gecontroleerd vergunningsvrij</i>                                         | n.v.t.      | n.v.t.      | n.v.t.      | n.v.t.      |
| <i>totaal gecontroleerd</i>                                                  | 250         | 237         | 341         | 305         |
| <i>afwijkingen (percentage = t.o.v. totaal aantal controles)</i>             | 27          | 18          | 24          | 25          |
| <i>vooraanschrijving (inclusief buiten vergunning)</i>                       | 204         | 44          | 85          | 54          |
| <i>bouwhandhaving n.a.v. constatering/ klacht (geen omgevingsvergunning)</i> | 63          | 43          | 70          | 65          |
| <i>brief "niet begonnen"</i>                                                 | 5           | 8           | 14          | 3           |

Toezicht op bouw- en gebruiksactiviteiten is een van de kerntaken op het gebied van het omgevingsbeleid. Het aantal aanvragen is afgenomen (18,43%) in 2022. Het aantal controles op vergunningen zijn marginaal afgenomen. De relatie tussen vergunningverlening en toezicht is niet rechtlijnig, omdat het toezicht feitelijk altijd na-ijlt ten opzichte van vergunningverlening.

Het aantal gecontroleerde vergunningen over 2022 (305) is toegenomen ten opzichte van voorgaande jaren.

Het percentage van het aantal afwijkingen en ingetrokken bouwvergunningen lag de afgelopen jaren tussen de 5 en 10%. In 2022 was dit weer het geval (8%), voor wat betreft de afwijkingen. In 2022 zijn er 4 vergunningen ingetrokken. Dit is een stijging ten opzichte van vorig jaar (4 t.o.v. 0). Dit heeft te maken met het feit dat in 2021 de prioriteit gezien de werkdruk elders lag. Het aantal afwijkingen van de vergunning is de afgelopen jaren gestegen, dit heeft gevolgen voor het aantal handavingszaken. Ook werkt dit door in het aantal bezwaar- en beroepszaken.

### Toezicht controles milieu

- ❖ 199 controlebezoeken gerealiseerd door gemeente/omgevingsdienst;
- ❖ Voorwerkcontroles;
- ❖ Horecacontroles en metingen;
- ❖ Controlemetingen bedrijven;
- ❖ Controle metingen kermissen;
- ❖ Controlemetingen evenementen.

De afgelopen jaren hebben de coronamaatregelen invloed gehad op het uitvoeren van milieucontroles. Destijds zijn ruim de helft minder controles uitgevoerd dan gepland. In 2021 is dit percentage gaan stijgen en in 2022 is dit doorgezet. Mogelijk zullen er in 2023 ook extra controles ingepland moeten worden om de inhaalslag door te zetten. In 2022 is ook weer samengewerkt met de Omgevingsdienst IJmond en een externe toezichthouder. De gemeente Edam-Volendam heeft een kleine 2000 bedrijven. Jaarlijks is het streven om ongeveer 200 tot 250 bedrijven te bezoeken. Daarvan zijn er circa 60 bedrijven die op grond van prioriteitsstelling jaarlijks worden bezocht. De risicoanalyse wijst uit dat we ook met een minder hoge frequentie toe zouden kunnen. Gezien het grote bedrijfsverloop in de gemeente en omdat we graag de vinger aan de pols houden, houden we vooralsnog vast aan de kwantitatieve doelstelling van 200 tot 250 bedrijfsbezoeken per jaar.



| Jaartal | Aantal controles milieutoezicht |
|---------|---------------------------------|
| 2019    | 298                             |
| 2020    | 57                              |
| 2021    | 115                             |
| 2022    | 199                             |

Voor de taken welke zijn ondergebracht bij Omgevingsdienst IJmond, wordt een jaarverslag opgesteld door Omgevingsdienst IJmond. In de programmering en verslaglegging probeert Omgevingsdienst IJmond, conform wet- en regelgeving en het uitvoeringskader, de vertaalslag te maken naar het effect van de uitvoering in de fysieke leefomgeving. Dit jaarverslag wordt na

vaststelling door het Algemeen Bestuur van Omgevingsdienst IJmond aangeboden aan het college en de raad.

### Toezicht bestaande voorraad

- ❖ Toezicht op de staat van volkshuisvesting;
- ❖ Toezicht op gebruik in afwijking van de bouwverordening (staat open erven en terreinen);
- ❖ Toezicht op gebouwen m.b.t. eisen Bouwbesluit en bouwverordening;
- ❖ Toezicht op welstandsexcessen;
- ❖ Toezicht op monumenten (verbouw, aanpassingen e.d. zonder vergunning);
- ❖ Controleren reeds bestaande (vaak verouderde) bouwwerken.

Bouwwerken die zonder omgevingsvergunning zijn gerealiseerd vallen onder het bestaand toezicht. In 2022 is dit 65 keer voorgekomen. Dit is een kleine daling ten opzichte van 2021 (65 t.o.v. 70). Echter, is dit wel een flinke stijging ten opzichte van 2020 (65 t.o.v. 43). Hiervoor zijn diverse controles uitgevoerd. Ook bij mogelijke risico's voor de veiligheid wordt toezicht ingezet.

### Toezicht bestemmingsplannen en gebruik

- ❖ Toezicht op gebruik overeenkomstig met het bestemmingsplan.

Wat voorbeelden van handelen in strijd met de bestemming zijn: een winkelbestemming gebruiken voor horeca; een woning gebruiken als pension; een agrarische bestemming gebruiken als tuincentrum (winkel); een bedrijfsbestemming gebruiken als woning; bestemming kantoor gebruiken als sportschool etc. De inspanningen op dit vlak zijn vooral informatie gestuurd, dat wil zeggen dat gereageerd wordt op signalen uit de omgeving. Dit komt onder andere voor bij ontvangen klachten en ingediende handhavingsverzoeken.

### Toezicht naar aanleiding van klachten en meldingen

- ❖ Controles naar aanleiding van en afwikkeling van klachten.

In onderstaande tabel wordt de ontwikkeling van het aantal klachten over de laatste jaren weergegeven. Het aantal klachten is in 2022 weer behoorlijk toegenomen. Dit is waarschijnlijk weer het gevolg geweest van de meldingenapp. Ook heeft één dossier in 2022 veel tijd in beslag genomen als het gaat om klachten met betrekking tot geur. Over het algemeen hebben de klachten net als voorgaande jaren vooral betrekking op geur en geluid. Voor wat betreft geluid zijn er twee bronnen die genoemd kunnen worden als oorzaak: industrielawaai en horecageluid. Een veel voorkomende oorzaak was tevens het gebruik van warmtepompen die in verband met de energietransitie steeds vaker worden geplaatst. Wat betreft geur wordt een toename gezien als het gaat om klachten over houtkachels.

|                                 | 2019      | 2020      | 2021      | 2022      |
|---------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| <b>klachten</b>                 | <b>36</b> | <b>31</b> | <b>67</b> | <b>79</b> |
| <i>waarvan geur</i>             | 18        | 17        | 31        | 26        |
| <i>waarvan geluid</i>           | 17        | 13        | 34        | 48        |
| <i>waarvan overige klachten</i> | 1         | 1         | 2         | 5         |
| <i>aantal klagers</i>           | 20        | 28        | 51        | 60        |

## Handhaving

- ❖ Inzet handhavingsmiddelen ter ondersteuning van het toezicht;
- ❖ Overleg en afstemming met de handhavingspartners op lokaal niveau;
- ❖ Handhaving n.a.v. klachten en handhavingsverzoeken;
- ❖ Handhaving n.a.v. ambtshalve constateringen.

|                                                                                  | 2019       | 2020       | 2021       | 2022       |
|----------------------------------------------------------------------------------|------------|------------|------------|------------|
| <b>controles omgevingsvergunningen (gecontroleerde vergunningen)</b>             | <b>250</b> | <b>237</b> | <b>341</b> | <b>305</b> |
| <i>waarvan tekortkomingen</i>                                                    | 27         | 18         | 24         | 25         |
| <i>(voor)aanschrijvingen/bouwhandhaving</i>                                      | 204        | 44         | 85         | 54         |
| <i>bouwhandhaving n.a.v. constatering/ klacht (geen omgevingsvergunning)</i>     | 63         | 43         | 70         | 65         |
| <i>bezwaar/ (hoger) beroep/ voorlopige voorziening (n.a.v. losse handhaving)</i> | 9          | 24         | 28         | 11         |

Door de verbreding van het toezicht naar bestaande situaties en gebruik liep het aantal handhavingszaken op dit gebied toe de afgelopen jaren. Hierin wordt nu een marginale daling gezien. Deze daling heeft geen aanwijsbare reden.

In 2022 was er sprake van uiteenlopende vormen van handhaving. Veel zaken gingen over (verondersteld) strijdig gebruik. Detailhandel, illegale bewoning, vakantieverhuur en horeca-activiteiten op industrieterreinen, vervaging tussen detailhandel en horeca in het centrum zijn nog steeds veelvoorkomende situaties die vragen om ingrijpen van het bevoegd gezag.

Veel handhavingszaken zijn te relateren aan bouwwerken die in strijd zijn met of zonder omgevingsvergunning worden gebouwd. Het aantal uren dat besteed worden aan toezicht heeft direct gevolg voor het aantal bestede uren aan de handhaving, immers op toezicht volgt veelal handhaving.

Tenslotte is er in toenemende mate sprake van onenigheid tussen bureaus waarbij de gemeente wordt betrokken. Door het over en weer indienen van klachten en handhavingsverzoeken. Altijd was het een vaste jurisprudentielijn, wat betreft het oppakken van handhavingsverzoeken in het kader van de beginselplicht tot handhaving.

Nu is er recente jurisprudentie dat zegt dat je van handhaving mag afzien, ook al is er een handhavingsverzoek ingediend en wordt geconstateerd dat er weldegelijk sprake is van een overtreding (weliswaar met een lage prioriteit op basis van het vigerende VTH-beleid), dan is dit nog niet voldoende om tot handhaving over te gaan. Het bevoegd gezag dient alle belangen (ook belangen van derden en de overtreder) tegen elkaar af te wegen. Deze belangenafweging zou er zelfs toe kunnen leiden dat er bij een overtreding, ondanks de beginselplicht tot handhaving, toch niet hoeft te worden gehandhaafd. Het is daarom belangrijk dat alle belangen afgewogen worden, waarbij ook nadrukkelijk gekeken wordt naar of de overtreding een lage prioriteit heeft in het vigerende beleid. Als daar uit komt dat het algemene belang niet zwaar weegt, en het belang van de verzoeker ook niet zwaar weegt, hoeft je ondanks de strijdigheid niet handhavend op te treden. In 2022 is voor het eerst met deze recente jurisprudentie gewerkt. Hierover is nog niet geëvalueerd.

Bij burenruzies wordt van uit de gemeente gestimuleerd om er eerst onderling uit te komen, bijvoorbeeld door het aanraden van buurtbemiddeling (Beter Buren). Hiervan wordt tot op heden nog weinig gebruik gemaakt.

Feit is dat handhavingsgevallen zeer arbeidsintensief zijn: herhaalde controles, rapportages, aanschrijvingen, gesprekken, hoorzittingen e.d. kosten veel ambtelijke tijd. Dit brengt met zich mee dat slechts een beperkt aantal zaken per jaar afgewikkeld kunnen worden door de formatie die hiervoor beschikbaar is. Keuzes en prioriteiten zijn daarom onvermijdelijk. De keuze en welke taken worden uitgevoerd is voor een belangrijk deel gebaseerd op een risicoanalyse en de daaruit voortvloeiende prioriteiten uit het VTH-beleid. Voor een ander deel bepalen bestuurlijk en landelijk vastgestelde prioriteiten welke zaken worden opgepakt.

#### Bezwaar en beroep (m.b.t. handhaving)

In 2022 is het aantal bezwaar- en beroepsschriften toegenomen. Dit geeft enigszins een vertekend beeld, omdat er tegen een omgevingsvergunning van rechtswege 58 bezwaren waren ingediend. De afgelopen jaren ligt het aantal bezwaren steeds tussen de 25 en 40. Feitelijk gezien is hiervan in 2022 ook weer sprake geweest.

### 3.3 Beleidsproducten

Per beleidsproduct staan de going concerttaken weergegeven. Indien er in 2022 bepaalde producten zijn opgeleverd en/of bijzondere werkzaamheden zijn uitgevoerd staan die onder going concern taken van het beleidsproduct weergegeven.

#### Economische aangelegenheden

- ❖ Beleidsnota's economisch terrein
- ❖ Bedrijfscontactfunctionaris
- ❖ Visie Economische toekomst 2040
- ❖ Structuurvisie Purmer
- ❖ Houtbouw
- ❖ Ontwikkelingsperspectief en afwegingskader bedrijventerrein Julianaweg en Slobbeland

#### Toerisme

- ❖ Toerisme beleid
- ❖ Toeristische subsidies/inkoop
- ❖ Toeristische visie
- ❖ Toeristisch platform
- ❖ Toeristische vaar- en fietsverbindingen regionaal
- ❖ Recreatieschap Twiske-Waterland
- ❖ Bed & breakfast en AirBNB beleid
- ❖ Havenbeleid (onderdeel toerisme)
- ❖ Waterfrontvisie

#### Monumenten en oudheidkunde

- ❖ Instellen gemeentelijke adviescommissie fysieke leefomgeving
- ❖ Inspelen op veranderingen uit de Omgevingswet
- ❖ Uitvoering geven aan het amendement van de gemeenteraad

## Wonen

- ❖ Woonvisie
- ❖ Prestatieafspraken
- ❖ Urgentieregeling
- ❖ Urgentieverklaring
- ❖ Woonruimteverdeling
- ❖ Sociale huurwoningen
- ❖ Huisvesting statushouders
- ❖ Taakstelling
- ❖ Bestuurlijk overleg Wonen regionaal met 8 gemeenten
- ❖ Bestuurlijk overleg Wonen lokaal met 2 corporaties

## Duurzaamheid

- ❖ Uitvoeren Duurzaamheidsagenda 2018-2022
- ❖ Starten met het opstellen van de nieuwe Duurzaamheidsagenda 2023-2026 (en evt. ook het daarbij behorende Uitvoeringsprogramma)
- ❖ Uitvoeren Transitievisie Warmte (TVW)
- ❖ Uitvoeren Regionale Energiestrategie (RES) 1.0 Noord-Holland Zuid
- ❖ Starten met het opstellen van de RES 2.0

## Bodemtaken

- ❖ Bodemonderzoeken (projecten)
- ❖ Toetsing bodemsaneringsvoorstellen
- ❖ Informatieplicht bodemonderzoeken
- ❖ Advies overlegde bodemonderzoeken
- ❖ Bodembeheer
- ❖ Advies omgevingsvergunningen
- ❖ Toetsing voor gesloten bodemenergiesystemen

## Structuur- en bestemmingsplannen

- ❖ Opstellen voorbereidingsbesluiten
- ❖ Beoordelen ruimtelijke onderbouwingen
- ❖ Planologische en stedenbouwkundige beleidsadviezen
- ❖ Gegevensbeheer ruimtelijke plannen
- ❖ Digitalisering

## Geluid en Luchtkwaliteit

- ❖ Beheer gegevens wegverkeerslawaaï
- ❖ Begeleiding maatregelen (bijv. stil asfalt)
- ❖ Industrielawaai
- ❖ Geurcontroles
- ❖ Monitoringsmetingen omgevingslawaaï
- ❖ Advisering luchtkwaliteit
- ❖ Geuronderzoek

### Planning en verslaglegging

- ❖ Uitvoeringsprogramma Omgeving 2023
- ❖ Actualisatie Omgevingsbeleidsplan
- ❖ Jaarverslag omgevingstaken 2022
- ❖ Monitoring, coördinatie, uitvoering en beleidsvoorbereiding
- ❖ Prognoses woningbouw en voorraadontwikkeling
- ❖ Verdergaande digitalisering werkprocessen Wabo

### Grondzaken & Vastgoed

- ❖ Beleid grondzaken (grondbeleid, uitgiftebeleid, aan- en verkoop)
- ❖ Opstellen overeenkomsten van huur/koop/verhuur etc.
- ❖ Illegaal grondgebruik

### 3.4 Projecten en gebiedsontwikkeling

De meeste (ruimtelijke)projecten zijn opgenomen in het programma projecten. Hier is een aparte rapportagecyclus voor, waardoor deze vanaf 2020 niet meer worden opgenomen in het jaarverslag voor de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling.

### Omgevingswet

In 2022 waren de pijlen gericht op de Omgevingswet die op 1 januari 2023 in werking zou treden, dit is echter in november 2022 (voor de vijfde keer) uitgesteld naar 1 juli 2023. Inmiddels is bekend dat de nieuwe wet op 1 januari 2024 definitief in werking treedt. Het uitblijven van het definitieve besluit om de Omgevingswet in werking te laten treden en de landelijke (technische) problemen rondom de implementatie, heeft in 2022 een negatieve invloed gehad op de uitwerking van het project, maar binnen de mogelijkheden die we wél hadden is er veel werk verzet en zijn we tevreden met het behaalde resultaat van 2022.

#### Projectteam Beleid

In 2022 is er actief gewerkt aan de verdere ontwikkeling van de Omgevingsvisie. De concept Omgevingsvisie is vrijgegeven voor participatie. Er zijn gesprekken gevoerd met ketenpartners. De gesprekken en de zienswijzen op de concept Omgevingsvisie en de wisseling van het college hebben ertoe geleid dat er een concretiseringsslag gemaakt wordt in de omgevingsvisie met een uitvoeringsstrategie. Naar aanleiding hiervan wordt tevens een planMER uitgevoerd, waarbij de opgaven uit de Uitvoeringsstrategie worden meegenomen in een onderzoek naar de milieueffecten van het beleid en de beoogde activiteiten en ontwikkelingen in de Omgevingsvisie (inclusief Uitvoeringsstrategie).

In het najaar van 2022 is de raad bijgepraat en is een co-creatiewerksessie georganiseerd met betrekking tot de uitvoeringsstrategie. Ook is de Nota van Zienswijzen op de concept Omgevingsvisie opgesteld. Vervolgens is de Nota van Zienswijzen vastgesteld en de concept uitvoeringsstrategie vrijgegeven voor het milieueffectenonderzoek. Als eerste stap in dit onderzoek is een Notitie Reikwijdte en Detailniveau opgesteld en vrijgegeven voor inspraak, waarop gereageerd wordt met een Nota van Antwoord. In het voorjaar van 2023 is er zicht op een Milieueffectenrapportage en de wens is in juli 2023 de Omgevingsvisie vast te stellen. Ook wordt in 2023 verdergegaan met het vormgeven van de vrijwillige Omgevingsprogramma's.

In de deelprojecten Omgevingsplan is op 24 november 2022 het handboek omgevingsplan en de eerste aanzet voor de regelbibliotheek vastgesteld. Het plan is de zaken op de boodschappenlijst in 2023 op te pakken en te starten met een eerste aanzet voor de wijziging van het omgevingsplan in 2024.

#### Projectteam Uitvoering

Het jaar 2022 heeft in het teken gestaan van het opleiden van werknemers in de VTH keten en het opstellen van de VTH processen onder de Omgevingswet. Daarnaast is een impactanalyse voor de Wet kwaliteitsborging (WKB) opgesteld. Echter, doordat de Omgevingswet en de WKB opnieuw zijn uitgesteld, is deze nog niet ambtelijk en bestuurlijk gedeeld. Deze zal, nu de datum van inwerkingtreding (1 januari 2024) bekend is, in 2023 worden ge-update. De model legesverordening onder Omgevingswet is ook nader uitgewerkt. Het definitief maken van de verordening zal ook plaatsvinden in 2023.

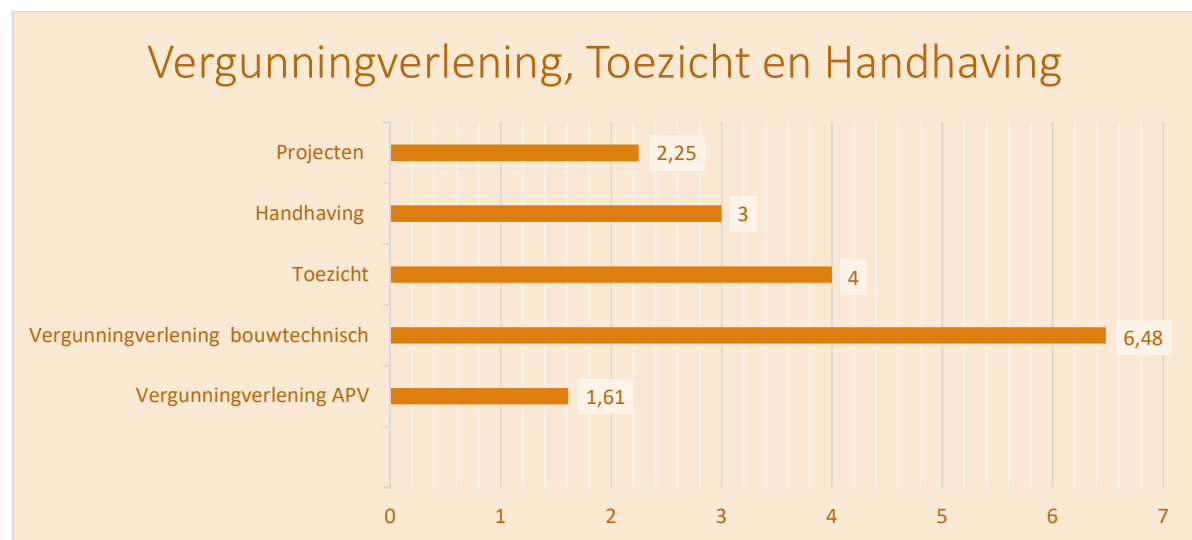
De planning om vanaf 2022 te gaan werken met het nieuwe VTH zaaksysteem is niet gehaald. Door alle technische problemen rondom de implementatie van softwaresystemen is dit vertraagd.

## 4. Wat hadden we hiervoor nodig?

### 4.1 Personele middelen

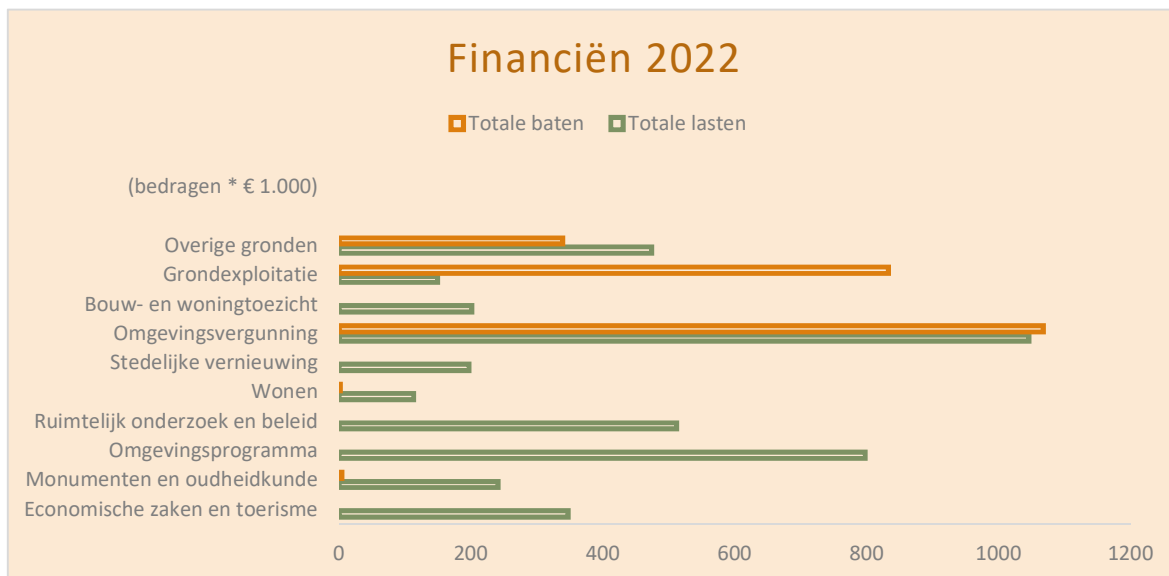
Jaarlijks wordt er een urenraming gemaakt voor de bezetting van de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling. Let op! Onderstaand overzicht houdt geen rekening met verloof, afwezigheid door ziekte/zwangerschapsverlof etc.

De formatie was in het jaar 2022 voor de going concern van de VTH-taken op orde. Het uitvoeren van de taken past daarom in principe ook binnen de beschikbare bezetting. Voor het voorbereiden van de komst van de Omgevingswet is, net als vorige jaren, tijdelijke ondersteuning ingehuurd. Deze uitgave is niet meegenomen in onderstaande grafiek.



### 4.2 Financiële middelen

De gemeente Edam-Volendam heeft voor 2022 een digitale begroting opgemaakt. Voor een gedetailleerde en volledige raming van de financiële middelen met betrekking tot de afdeling RO en de VTH-taken verwijzen we naar programma 3 van deze begroting. In onderstaande tabel staan de financiën voor de afdeling RO kort weergegeven.



### 4.3 Samenwerkingen

Samenwerking vindt zowel intern binnen de gemeentelijke organisatie als met externen plaats. Gelet op de complexiteit van de VTH-taken kan afstemming plaatsvinden t.b.v. welstand, monumenten, verkeersveiligheid, brandveiligheid, stedenbouwkundige toets, archeologische toets, civieltechnische aspecten en milieuaspecten. Het kan voorkomen dat vanuit een integrale controle, geïnitieerd vanuit Integrale veiligheid, werkzaamheden voortvloeien voor toezicht en handhaving op de omgeving. Hierover vindt intern afstemming plaats.

Voor de realisatie van haar doelstellingen is de gemeente ook afhankelijk van andere partijen. Op het gebied van handhaving werkt de gemeente Edam-Volendam in 2020 samen met de Omgevingsdienst IJmond, Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland, de politie Zaanstreek-Waterland en het HHNK.

#### **Veiligheidsregio** **Zaanstreek - Waterland**

Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland (hierna: VrZW) is verantwoordelijk voor de voorbereiding op en bestrijding van rampen en crisis voor de inwoners en bezoekers van onze regio. Ook treedt de VrZW op als adviseur met betrekking tot o.a. brandveiligheid en houdt toezicht op verleende gebruiksmeldingen en vergunningen.

De VrZW adviseert de gemeenten in het kader van de vergunningverlening op het gebied van brandveilig gebruik. Ook voert de VrZW op dit gebied het toezicht uit. De samenwerkingsafspraken tussen de VrZW en de gemeente liggen vast in een gemeenschappelijke regeling. Er vindt periodiek afstemming plaats tussen de gemeente en de VrZW.

De samenwerking tussen het waterschap en de gemeente heeft betrekking op het toezicht en handhaving van zaken die grondwater of oppervlakte water gerelateerd zijn, zoals waterkwaliteit en kwantiteit, medegebruik van openbaar water en nautisch toezicht op vaarbewegingen



Bij een crisis of ramp speelt de politie een belangrijke rol als veiligheidspartner. Het is belangrijk dat hulpdiensten hun werk veilig en ongestoord kunnen doen en dat de situatie niet escaleert. De politie heeft hierin een belangrijke taak.



## odijmond

### OMGEVINGSDIENST IJMOND

De Omgevingsdienst IJmond voert voor de gemeente Edam-Volendam milieutaken uit. De samenwerkingsafspraken tussen de ODIJ en de gemeente liggen vast in de gemeenschappelijke regeling (hierna: GR). De ODIJ stelt jaarlijks een jaarverslag en uitvoeringsprogramma op.

Op grond van artikel 5.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) zijn gemeenten verplicht om hun basistakenpakket (complexe VTH-milieutaken) uit te laten voeren door de omgevingsdienst in hun regio en deelnemer te worden van de gemeenschappelijke regeling van de betreffende omgevingsdienst.

Het basistakenpakket betreft de vergunningverlening-, toezicht- en handhavingstaken (VTH) op het gebied van milieu met betrekking tot complexere inrichtingen en ketens (grondstromen/ asbest/ afval) in een gemeente. De gemeente Edam-Volendam huurt OD IJmond ook in voor extra taken zoals geluidscontroles tijdens kermis, controle inrichtingseisen drank- en horecaverunning en diverse taken/projecten op het gebied van duurzaamheid.



