Omgevingsdienst
Regio Nijmegen

Mariënburg 75
6511 PS Nijmegen
Telefoon (024) 751 7700
E-mail info@odrn.nl

Postbus 1603
6501 BP Nijmegen

Aan de gemeenteraden van Berg en Dal, Beuningen, Druten, Heumen, Nijmegen en Wijchen

Aan de provinciale staten van Gelderland

Datum	Ons kenmerk	Contactpersoon
22 juni 2023	E23.002719	Jochem Jacobs
Onderwerp	**Datum uw brief**	**Direct telefoonnummer**
Reactie ODRN op zienswijzen begrotingswijziging 2023, begroting 2024 en jaarstukken 2022.		024-7517700

Aan de Raden en Staten,

De jaarstukken 2022, de wijziging begroting 2023 en begroting 2024 zijn op 13 april 2023 door het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN) vastgesteld. We hebben u vervolgens om een zienswijze bij deze stukken gevraagd. In het kader van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) dienen we, voordat het algemeen bestuur deze vaststelt, onze reactie op uw zienswijzen terug te koppelen. Dat doen we met deze brief en bijlage. De bijlage bevat een samenvatting van de zienswijzen met onze reactie daarop. We hebben niet alle definitieve zienswijzen binnen de gestelde termijn (15 juni 2023) ontvangen. Een aantal raadsvergaderingen is gepland na 15 juni, zie bijlage. We zijn bij de betreffende deelnemers van concept zienswijzen uitgegaan.

Jaarstukken 2022
De provincie Gelderland heeft de jaarstukken 2022 ter kennisgeving aangenomen. De door de deelnemende gemeenten afgegeven zienswijzen bij deze stukken zijn instemmend. De gemeente Nijmegen stelt een aanpassing van het jaarverslag 2022 voor, namelijk het toevoegen van een mededeling over de naleving van de kwaliteitscriteria voor proces, inhoud en kritieke massa. We nemen deze suggestie over en zullen het algemeen bestuur voorstellen de tekst in bijlage ‘paragraaf kwaliteit jaarverslag 2022’ aan het jaarverslag 2022 toe te voegen.

Wijziging van de begroting 2023
De door de deelnemende gemeenten afgegeven zienswijzen bij de wijziging van de begroting 2023 zijn ook instemmend. De provincie Gelderland stemt nog niet in. De provincie wil het besluit over de begrotingswijzigingen 2023 en de begrotingen 2024 van de Gelderse omgevingsdiensten voorleggen aan het nieuwe college en de Staten.

Begroting 2024

Invoeringsdatum Wet kwaliteitsborging voor het bouwen en aanpassing begroting 2024
In de begroting 2024 geven we aan dat er onduidelijkheid is over de invoeringsdatum van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb). Begin dit jaar was er sprake van een terugvaloptie, het gefaseerd invoeren van de Wkb. De Wkb zou in eerste instantie alleen voor nieuwbouw in werking treden en voor verbouwingen (gevolgklasse 1) pas vanaf medio 2024. Op 9 juni 2023 geeft minister Hugo de Jonge in de brief 'beantwoording nadere vragen Wkb' duidelijkheid over de invoeringsdatum: de minister besluit om geen gebruik te maken van de terugvaloptie. De Wkb zal dus per 1 januari 2024 als geheel in werking treden.

Dit heeft gevolgen voor onze begroting. De kosten die we begroot hebben vanwege de terugvaloptie komen te vervallen. Het gaat om een eenmalig effect in het jaar 2024 van in totaal € 7,9 ton, zie volgende tabel:

In €	
Berg en Dal	€ 153.591
Beuningen	€ 134.095
Heumen	€ 62.253
Nijmegen	€ 445.189
TOTAAL	€ 795.128

We zullen ons algemeen bestuur voorstellen de begroting 2024 aan te passen en de deelnemersbijdragen met € 795.128 te verlagen. Om een sluitende begroting te houden, zullen we voorstellen de lasten met eveneens € 795.128 te verlagen.

Zienswijzen
De zienswijzen over de begroting 2024 gaan vooral over de meerkosten van de Omgevingswet en de Wkb. De kosten Wkb zijn, nu deze komen te vervallen, geen onderwerp van discussie meer. De extra kosten als gevolg van inwerkingtreding van de Omgevingswet blijven van kracht.

Er is terughoudendheid die vooral gebaseerd is op het feit dat het om relatief veel geld gaat en omdat het nieuwe ontwikkelingen betreft waarvan de impact nog niet exact te bepalen is.
De directeur van de ODRN heeft diverse gesprekken met bestuurders en raden mogen voeren waarbij hij heeft aangegeven dat de uitzetting gefundeerd is. Er zijn beelden gedeeld over de huidige financiële positie en over de uitdagingen waarvoor de ODRN samen met haar deelnemers aan de lat staat. We vertrouwen erop dat deze gesprekken blijvend bijdragen aan positieve beeldvorming en constructieve samenwerking.

Als bestuur staan we voor een lastig dilemma. De meeste raden van onze deelnemers stemmen niet in met de begroting 2024, maar als eigenaren van de ODRN is het onze taak een reële begroting af te geven. Onze toezichthouder, het ministerie van Binnenlandse Zaken, ziet hierop toe en kan maatregelen (repressief toezicht) opleggen als de jaarstukken en begroting daartoe aanleiding geven.

De tekortjaren 2018 en 2019 staan nog vers in ons geheugen gegrift. We komen uit een tijd van te laag begroten, onvoldoende voorbereid zijn en brandjes blussen. Zaken die mede hebben bijgedragen aan de situatie rondom de Asfaltcentrale Nijmegen (APN) met als gevolg negatieve effecten voor omwonenden en forse imagoschade. De Onderzoeksraad voor Veiligheid heeft onderzoek gedaan naar onder andere de situatie rondom APN. De raad concludeert naar aanleiding van de onderzochte casussen het volgende:

> *Momenteel kan de overheid niet in alle gevallen een geloofwaardig tegenwicht bieden aan bedrijven met omvangrijke en gecompliceerde processen zoals Tata Steel en Chemours. Ook waar het gaat om het actueel houden van wetgeving ten aanzien van specifieke industrieën zoals in het geval van APN, blijkt kennis tekort te schieten. Het kennistekort van deze overheden past binnen een bredere trend van decentralisatie en jarenlange bezuinigingen. Het betekent in de praktijk dat met relatief weinig mensen, middelen en kennis gecompliceerde vergunningaanvragen moeten worden beoordeeld, en vervolgens toezicht moet worden gehouden op bedrijven die over veel meer mankracht, middelen en kennis beschikken. Dit resulteert in een ongelijk speelveld waarin bedrijven in het voordeel zijn en waarin de overheid zichzelf afhankelijk heeft gemaakt van de bedrijven die emissies veroorzaken en commercieel belang daarbij hebben.*
> *(bron: rapport Industrie en Omwonenden).*

Een stevige conclusie waar we lering uit moeten trekken. Het niet reëel begroten en het veronachtzamen van inzet van middelen en menskracht kan ertoe leiden dat we weer in een vergelijkbare situatie belanden. Dat mag niet gebeuren.

Als bestuurder en als eigenaar dienen we de ODRN te voorzien van voldoende middelen en slagkracht. De begroting 2024 is gebaseerd op de advieslijsten 2024. Deze advieslijsten zijn opgesteld door inhoudsdeskundigen van de ODRN, professionals uit het veld. Dit is de meest reële inschatting van de inzet die in 2024 nodig is. We zullen daarom het algemeen bestuur voorstellen de begroting 2024, behoudens genoemde aanpassing als gevolg van het vervallen van de terugvaloptie Wkb, verder ongewijzigd vast te stellen.

Gaan we daarmee voorbij aan de door u afgegeven zienswijzen? Zeker niet. In de bijlage kunt u lezen dat we op al uw opmerkingen ingaan. De begroting 2024 is niet in beton gegoten. Invoering van de Omgevingswet is een majeure ontwikkeling (vergelijkbaar met de invoering van de Participatiewet). Veel effecten zijn nog onduidelijk. We zullen hier komende maanden een steeds beter beeld van krijgen. We blijven met u in gesprek over de inzet in 2024. Andere inzet als gevolg van bijstelling van beleidsambities, efficiencymaatregelen en nieuwe ontwikkelingen nemen we mee in de werkplannen van 2024. Dat zijn de stukken waar onze opdrachtgevers hun ‘handtekening’ onder zetten. In het voorjaar van 2024 zullen we de begroting 2024 wijzigen en aan laten sluiten op de werkplannen.

Overige onderwerpen
Onze deelnemers hebben zich in de zienswijzen ook over een aantal overige onderwerpen geuit. Zo zijn er zorgen over het onvoldoende betrokken zijn bij de samenwerkingsplannen met andere

diensten. Ook zijn er diverse vragen over sturing. Deelnemers hebben behoefte aan meer inzicht in onze kostenprijs en prestaties en ook is er de behoefte aan het sturen op meetbare outcome-indicatoren. Een behoefte die wij onderschrijven en delen. In de bijlage leest u onze reacties op de zienswijzen.

Voorstel
We adviseren ons algemeen bestuur in te stemmen met:

- de gewijzigde begroting 2023 conform de versie die behandeld is in het dagelijks bestuur van 13 april 2023;
- de begroting 2024 conform de versie die behandeld is in het dagelijks bestuur van 13 april 2023, maar met de aanpassing van de in deze brief benoemde effecten van de inwerkingtreding van de Wkb per 1 januari 2024;
- de jaarstukken 2022 conform de versie die behandeld is in het dagelijks bestuur van 13 april 2023, maar met als aanvulling een paragraaf kwaliteit (tekst conform bijlage bij deze brief).

De jaarstukken 2022 zullen na behandeling door het algemeen bestuur op 13 juli 2023 ingediend worden bij de toezichthouder, het ministerie van Binnenlandse Zaken (uiterste inleverdatum 15 juli 2023).
De wijziging begroting 2023 en de begroting 2024 zullen na behandeling door het algemeen bestuur op 31 augustus 2023 ingediend worden bij de toezichthouder, het ministerie van Binnenlandse Zaken (uiterste inleverdatum 15 september 2023).

Namens het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Regio Nijmegen.

Jan van der Meer

[redacted]

Voorzitter

Steve Kuils

[redacted]

Secretaris

Bijlagen:

- Samenvatting zienswijzen en reactie ODRN;
- Paragraaf kwaliteitscriteria jaarverslag 2022.

Omgevingsdienst
Regio Nijmegen

Datum
30 juni 2023

Onderwerp
Bijlage brief – Paragraaf kwaliteitscriteria jaarverslag 2022

Professionele kwaliteit in de uitvoering van VTH

De samenleving vereist professionele kwaliteit in de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH). VTH-kwaliteitscriteria dragen bij aan borgen en bevorderen van de kwaliteit van onze dienstverlening. Daarbij wordt gekeken naar werkervaring, kennis (opleiding) en 'vlieguren' waar een medewerker binnen het VTH-domein van de ODRN aan moet voldoen, gekoppeld aan de specifieke uitvoeringstaken van de functie van de medewerker.

In 2020 hebben we hiervoor een nieuw borging- en monitoringssysteem aangeschaft. Deze tool, het Leerplein Omgevingsrecht, helpt ons om de robuustheid op medewerker-niveau in kaart te brengen, de ontwikkelpunten te inventariseren en de medewerkers te stimuleren tot verdere ontwikkeling om te voldoen aan de eisen.

In 2022 hebben we per medewerker beoordeeld of de informatie in het Leerplein Omgevingsrecht overeenkomt met de werkelijkheid. Eind 2022 was de status van deskundigheid van medewerkers die onder de Kwaliteitscriteria vallen weer up-to-date.

Het gemeten beeld is als volgt:
Van de 60 deeldeskundigheidsgebieden die binnen de Kwaliteitscriteria VTH benoemd zijn, zijn er 41 onze partners aan ons overgedragen. 10 van deze deeldeskundigheidsgebieden voeren we samenwerking met onze partners in het Gelders stelsel uit. Zo voert de ODR voor ons de ketentoezichtstaken uit, de ODRA de emissiemetingen lucht en de veiligheidsregio voert de taken m.b.t. brandveiligheid voor ons uit. De resterende 19 deeldeskundigheidsgebieden zijn niet aan ons overgedragen. Dit betreft taken als: Groen en ecologie en planeconomie en stedenbouwkundig advies.

Van de 41 deeldeskundigheidsgebieden die wij voor onze partners uitvoeren wordt 80% uitgevoerd door medewerkers die 100% voldoen aan de kwaliteitscriteria. Daar waar nog niet voldaan wordt, zijn inmiddels acties opgezet om dit ook naar het 100% niveau te brengen. We streven om al onze VTH medewerkers te laten voldoen aan de Kwaliteitscriteria. Dit met uitzondering van nieuwe instroom en trainees.

Van een beperkt aantal deskundigheidsgebieden is nog niet in beeld wat de status van deskundigheid van de betreffende medewerkers is. Het betreft deskundigheidsgebieden die nieuw in de 2.2 versie van de Kwaliteitscriteria zijn opgenomen zoals bodemtoezicht op de complexe zaken en het deskundigheidsgebied m.b.t. energie en duurzaamheid. Van dit laatste

deskundigheidsgebied wordt ook afstemming gezocht binnen het Gelders stelsel. In 2023 zullen we dit verder uitwerken.

Procescriteria
In 2022 heeft geen audit van de procescriteria plaatsgevonden. Dat betekent niet dat we geen aandacht voor de kwaliteit van onze processen hebben gehad. Integendeel. We hebben ManualMaster, een kwaliteitsmanagementsysteem, in gebruik genomen. In dit systeem beheren we onze primaire en ondersteunende processen. We maken jaarlijks afdelingsplannen en we monitoren onze bedrijfsvoering en ook niet financiële KPI's in een dashboard. De resultaten bespreken we intern in een stuurgroep kwaliteit. Verder heeft ODNL in het kader van het landelijke IBP programma een visitatiemethodiek ontwikkeld. De visitatie van de ODRN is in 2024 gepland. We zullen de uitkomsten en verbeterplan naar aanleiding van de bevindingen met ons bestuur delen.

Omgevingsdienst
Regio Nijmegen

Datum
30 juni 2023

Onderwerp
Bijlage brief – samenvatting zienswijzen en reactie ODRN

Samenvatting en reactie ODRN

In deze bijlage geven we een samenvatting van de zienswijzen en geven we een reactie van de ODRN hierop. De zienswijzen van 5 deelnemende gemeenten zijn nog niet door de raden vastgesteld. Deze hebben we in onderstaande tabellen in het grijs weergegeven.

Jaarstukken 2022 inclusief voorstel resultaatbestemming 2022

In de volgende tabel geven we u een overzicht van de zienswijzen bij de jaarstukken 2022 inclusief het voorstel resultaatbestemming 2022:

	Datum vergadering raad/provinciale staten	Instemmend
Gemeente Berg en Dal	22 juni 2023	Ja
Gemeente Beuningen	20 juni 2023	Ja
Gemeente Druten	15 juni 2023	Ja
Provincie Gelderland	31 mei 2023	Voor kennisgeving aangenomen
Gemeente Heumen	29 juni 2023	Ja
Gemeente Nijmegen	7 juni 2023	Ja
Gemeente Wijchen	15 juni 2023	Ja

De gemeente Nijmegen vraagt ons om het jaarverslag 2022 aan te vullen met inzicht over de taken die niet zijn uitgevoerd in 2022 en de risico's die dit met zich meebrengt, vooral over de Nijmeegse onderbesteding van 1 miljoen euro.

Reactie ODRN: In het jaarverslag 2022 gaan we in op ODRN brede ontwikkelingen. De specifieke situatie per deelnemer bespreken wij drie jaarlijks met de betreffende ambtelijk opdrachtgevers zodat zo nodig tijdig kan worden bijgestuurd. Voor Nijmegen specifiek is in 2022 een onderbesteding gerealiseerd. Grotendeels is dit het gevolg van marktwerking: we kregen minder aanvragen en meldingen (voornamelijk op het gebied van RO, kap, uitritten, sloop en milieu) die moesten worden behandeld door team vergunningen en als gevolg daarvan was ook minder toezicht nodig op het uitvoering van vergunningen. Daarnaast werd op sommige projecten ook minder inzet vanuit ODRN gevraagd door de gemeente (vb Horeca Actie Team en IGP).

Een kleiner deel van de onderbesteding is gelegen in capaciteitsgebrek bij team milieu toezicht. Hierdoor heeft ODRN niet alle controles uitgevoerd die waren afgesproken. Er zijn hierdoor minder controles op de zogenoemde B1 en B2 categorie bedrijven uitgevoerd. Dit zijn de bedrijven die we via een standaardcyclus eens in de zoveel jaar controleren op de naleving van regelgeving, maar er zitten geen grote milieugevolgen aan als deze bedrijven zich niet houden

aan alle regels. Overigens ging het vanwege capaciteitsgebrek om een uitstel van de controle, niet om annulering ervan. Deze bedrijven worden in 2023 alsnog bezocht.

Ook vraagt de gemeente Nijmegen om een mededeling over de naleving van de kwaliteitscriteria voor proces, inhoud en kritieke massa en voor zover deze niet zijn of konden worden nageleefd, daarvan gemotiveerd opgave te doen. De gemeente wijst ons erop dat deze informatie nodig is vanwege de toezichthoudende taak van de raad op de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Nijmegen. In deze verordening staan criteria om een minimale kwaliteit van de VTH-taakuitvoering te kunnen borgen.

Reactie ODRN: de raad van Nijmegen vraagt terecht om een rapportage over de kwaliteitscriteria. We zullen het jaarverslag 2022 op dit punt aanpassen.

Begrotingswijziging 2023 en begroting 2024

In de volgende tabel geven we u een overzicht van de zienswijzen bij de begrotingswijziging 2023 en begroting 2024:

	Datum vergadering raad/provinciale staten	Begroting 2023 instemmend	Begroting 2024 instemmend	Meerjarenraming 2025-2027 Ter kennisgeving
Gemeente Berg en Dal	22 juni 2023	Ja	Nee	Ja
Gemeente Beuningen	20 juni 2023	Ja	Ja	
Gemeente Druten	15 juni 2023	Ja	Nee	Ja
Provincie Gelderland	31 mei 2023	Nee	Nee	
Gemeente Heumen	29 juni 2023	Ja	Nee	Ja
Gemeente Nijmegen	7 juni 2023	Ja	Nee	Ja
Gemeente Wijchen	15 juni 2023	Ja	Nee	Ja

Onze deelnemende gemeenten stemmen unaniem in met de begrotingswijziging 2023. De provincie Gelderland stemt niet in. De provincie wil het besluit over de begrotingswijzigingen 2023 en de begrotingen 2024 van de Gelderse omgevingsdiensten voorleggen aan het nieuwe college en de Staten. De verhoging van bijdragen aan de diensten in 2023 en 2024 resulteren namelijk in een tekort op het budget.

Met uitzondering van de gemeente Beuningen stemmen onze deelnemers niet in met de begrotingsstukken 2024. De gemeente Beuningen stemt wel in, maar heeft ook aarzeling bij de verhoging van het budget voor vergunningverlening BRIKS.

Discussie is er niet over de toegepaste indexering. De bezwaren gaan vooral in op de in 2024 geraamde meerkosten als gevolg van de Omgevingswet (OW) en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb). We vatten de bezwaren, opmerkingen en vragen samen en geven vervolgens een reactie hierop.

Omzetverwachting 2024

Deelnemers hebben vraagtekens bij de meerkosten van de OW en de Wkb. Ze geven aan dat de

OW uitgaat van kortere procedures en de gedachte achter de Wkb is dat een deel van de taken naar marktpartijen gaat. Een aantal deelnemers deelt onze uitgangspunten niet rondom de improductiviteit die beide wetten met zich meebrengen. De gemeente Nijmegen geeft aan uit te willen gaan van de realisatie 2022.

Reactie ODRN: De inwerkingtreding van de Omgevingswet is een majeure ontwikkeling die in de pers ook wel de grootste wetswijziging sinds de Grondwet wordt genoemd. Onze professionals voorzien meerwerk. Dit is vertaald door een ruimere ureninschatting van een aantal producten in onze producten- en dienstencatalogus. Dat de kosten toenemen, is niet alleen ons beeld. Ook landelijk is de verwachting dat de kosten fors toenemen. In een recent artikel wordt een sombere prognose hierover afgegeven (‘Omgevingswet valt miljard duurder uit’, Binnenlands Bestuur 7 juni 2023).

Zoals u in de brief kunt lezen, zijn de meerkosten van de Wkb inmiddels van de baan. We zullen voorstellen de begroting 2024 hierop aan te passen. De meerkosten Wkb zijn daarna geen punt van discussie meer.

Haalbaarheid omzet 2024
Deelnemers zetten ook vraagtekens bij de haalbaarheid van de uitzetting aan uren. Ze wijzen op de krapte op de arbeidsmarkt en op het feit dat de realisatie in 2022 is achtergebleven.

Reactie ODRN: De arbeidsmarkt is niet maatgevend voor onze advieslijsten. Het gaat er in eerste instantie om te doen wat we nodig achten. We zien overigens dat de arbeidsmarkt aantrekt en dat het ons steeds beter lukt personeel aan te strekken. Onze bezetting neemt dan ook toe, zie presentatie AB 1 juni 2023. Het is onze ambitie om aan de advieslijst 2024 kunnen voldoen. Mocht de bezetting een beperkende factor zijn, zullen we de deelnemers vragen om te prioriteren. De gesprekken met de deelnemers over de werkplannen lopen nog. De prioritering en de uitkomst van deze gesprekken zullen we verwerken in de uiteindelijke werkafspraken 2024. We passen de begroting hier begin 2024 op aan.

In onze risicoparagraaf hebben we een risico opgenomen voor achterblijvende omzet.

Ambities bijstellen en kosten dempen
De vraag wordt gesteld of de tegenvallende omzet kan worden opgevangen door ambities bij te stellen en kosten te dempen?

Reactie ODRN: De begroting 2024 is gebaseerd op onze advieslijsten 2024. Deze zijn niet in beton gegoten. Komende maanden vinden gesprekken plaats over de werkplannen 2024. Er zijn dan aanpassingsmogelijkheden, bijvoorbeeld als u uw ambities bijstelt. In het voorjaar van 2024 zullen we de begroting 2024 wijzigen en laten aansluiten op de werkplannen.

Rapporteren van kosten ten gevolge van de Omgevingswet en de Wkb
Een aantal deelnemers vraagt ons om tijdelijk te rapporteren over kosten ten gevolge van de OW en de Wkb. De AGR adviseert om een viertal criteria (hogere, lagere, directe en indirecte kosten), ten gevolge van de OW, tijdelijk afzonderlijk te meten en hierover te rapporteren aan de deelnemers, zodat hier managementinformatie over wordt gegenereerd om bijvoorbeeld

processen aan te passen. Het advies is ook om dit toe te passen op de Wkb, waarbij het effect van de getrapte invoering van de Wkb op de bijbehorende formatie afzonderlijk inzichtelijk wordt gemaakt, op zowel de meerjarenraming als op de realisatie.

Reactie ODRN: Het meerwerk als gevolg van de Wkb is niet meer aan de orde, zie brief en bovenstaand. Het meerwerk als gevolg van de OW komt bijvoorbeeld tot uiting in een langere afhandelingstijd voor alle producten. Ook verwachten we veel meer vragen van burgers en misschien ook wel bedrijven. Deze effecten zijn vertaald in de advieslijsten 2024 waarin we voor sommige producten de tijdsbesteding per product of het aantal producten verruimd hebben. We zullen onze opdrachtgevers hier bij de besprekingen over de werkplannen 2024 meer inzicht in geven. We zullen u in komend najaar informeren met een plan van aanpak van het project Omgevingswet. Daarin vindt u terug hoe we dit jaar omgaan met het implementatiebudget voor de Omgevingswet en hoe we komende jaren tegen de beoogde middelen aankijken.

De verwachte extra inzet is grotendeels vervlochten in onze werkwijze. We zullen daarom niet altijd gedetailleerd op de realisatie kunnen rapporteren. Doordat we over steeds betere data beschikken, hebben we wel goed inzicht in de gemiddelde tijdsbesteding per product (de kengetallen). Dit geeft een indicatie van eventuele extra tijdsbesteding als gevolg van de Ow. We zullen hierover met onze opdrachtgevers communiceren.

Risico op te veel personeel
Een aantal deelnemers geeft aan dat er risico's kunnen ontstaan voor de dekking van de kosten als bijvoorbeeld wel personeel wordt aangetrokken en er zou blijken dat er niet meer uren gemaakt hoeven te worden.

Reactie ODRN: Wij voorzien veeleer het risico van onvoldoende voorbereid zijn. De begroting is het kader voor onze strategische personeelsplanning. Bij een te lage begroting, zijn we onvoldoende bemenst. In de presentatie bij de AB-stukken van 1 juni 2023 gaan we in op de negatieve gevolgen voor inwoners, bedrijven, het milieu en ook voor onze interne organisatie.

Kosten BRIKS-taken
De provincie Gelderland uit zorgen over de kosten van het terughalen van BRIKS-taken door gemeente Nijmegen. De provincie wijst erop dat de hoge flexibele schil in de begroting deels verklaard wordt door het voornemen van de gemeente Nijmegen om de BRIKS-taken terug te nemen. Het zou dan ook redelijk en billijk zijn als de gemeente de extra (gebudgetteerde) inhuurkosten in verband met de terugname van deze taken voor haar rekening neemt. De provincie stelt voor om dit onderwerp te agenderen voor een vergadering van het algemeen bestuur.

Reactie ODRN: Wij staan op het standpunt dat we alle kosten die we maken als gevolg van het terughalen van de BRIKS-taken door de gemeente Nijmegen op de gemeente kunnen verhalen. We zullen dit onderwerp op de agenderen voor een vergadering van het algemeen bestuur.

Overige opmerkingen

Hieronder volgt de reactie vanuit de ODRN op overige opmerkingen.

Samenwerking/fusering ODRA

Deelnemers vragen ons om goed te letten op de financiële haalbaarheid van een intensieve samenwerking en de nabijheid van de omgevingsdienst. Ze verwachten dat we ons onderzoek naar de samenwerking met andere omgevingsdiensten zorgvuldig verrichten. Deelnemers worden graag meegenomen in onze bevindingen alvorens besluiten te nemen.

Reactie ODRN: Het onderzoek is in een verkennende fase. In de bestuursrapportage Q1 2023 doen we verslag van de stappen die we gezet hebben. We zullen onze bestuurders en deelnemers meenemen in eventuele vervolgstappen.

Outcome-sturing

Een aantal zienswijzen gaat in op outcome-sturing. We worden gevraagd om tot KPI's te komen die onze bijdrage van de uitgevoerde taken op de fysieke leefomgeving beter in beeld brengen. Het verzoek is om aan deze ontwikkeling prioriteit te geven en met deelnemers in gesprek te gaan over hoe aan de onderzoeksresultaten gevolg kan worden gegeven.

Reactie ODRN: Oucome-sturing is een wens van ons allen. Aanhoudende en zorgelijke berichten in de media over de staat van onze leefomgeving maken de urgentie zonder meer duidelijk. We pakken deze uitdaging graag in gezamenlijkheid en in goede afstemming met onze deelnemers op. Op dit moment is er een onderzoek lopend over Outcome-sturing (Lysias).

Advieslijsten consistent

We worden gevraagd om de advieslijsten consistent te houden om zo de kostprijs over de jaren heen goed vergelijkbaar te houden.

Reactie ODRN: In het kader van een verbeterde en eenvoudiger bedrijfsvoering, hebben we vanaf 2023 het aantal producten in onze producten- en dienstencatalogus fors gereduceerd. Vanaf 2024 zullen we nog een aantal bijstellingen als gevolg van de invoering van de OW en Wkb doorvoeren. Onze verwachting is dat aanpassingen in de jaren daarna beperkt zullen zijn.

Analyse kostprijs

We worden gevraagd een analyse uit te voeren naar het verloop van de kostprijs van de meest gangbare producten vanaf realisatie 2021 (t-2) en begrotingsaanname voor de komende jaren (t+2).

Reactie ODRN: De analyse van de gemiddelde inzet per product in afgelopen jaren in vergelijking tot de in 2024 gehanteerde gemiddelde inzet per product is inmiddels beschikbaar. Deze zullen we binnenkort ook met onze opdrachtgevers delen.
We merken op dat eventuele procesaanpassingen tijd kosten en mensenwerk is. Het gaat om: beschrijving van het huidige proces, analyse van pijnpunten (die ook bij onze opdrachtgevers kunnen liggen) en vervolgens het doorvoeren van verbetervoorstellen.

Leges
We worden verzocht om, als extra dienstverlening, in onze begroting aan te geven welk deel van de BRIKS- en Milieuproducten per deelnemer toegerekend mag worden aan de leges.

Reactie ODRN: Onze opdrachtgevers en niet wij hebben juridische kennis over legesverordeningen in huis. Opdrachtgevers stellen de verordeningen op en houden de wettelijke ontwikkelingen daarover in de gaten. Het is dus aan onze opdrachtgevers om te beoordelen welke kosten aan leges toegerekend mogen worden. Wij kunnen, als daar onduidelijkheid over is, wel aangeven welke activiteiten onder welk product vallen.

Ontwikkel- en innovatieprogramma
We worden gevraagd om in de begroting en de jaarrekening te rapporteren over de doelen en resultaten van het ontwikkel- en innovatieprogramma. Ook wordt verzocht om in gesprek te gaan over (de prioriteiten binnen) de nieuwe ontwikkelagenda, deze daarna op te nemen in de begroting en via de jaarstukken te rapporteren op de resultaten ervan.

Reactie ODRN: In 2023 hebben we een ontwikkelbudget van ruim € 1 miljoen. Dit is deels nog een uitvloeisel van de ontwikkelagenda uit 2019. Wij zullen u in onze bestuursrapportage tot en met juli 2023 en in de jaarstukken 2023 informeren over de inzet van dit budget. Vanaf 2024 bedraagt het budget voor ontwikkelingen jaarlijks € 3 ton. Ook hierover zullen we u periodiek informeren. De besteding van dit budget stemmen we af binnen ons MT en met ons dagelijks bestuur.